



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20191700100695 DEL 11-09-2019

"Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ"

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

En uso de las atribuciones constitucionales, y las conferidas por la Ley 909 de 2004, el Decreto 1083 de 2015, en ejercicio de la delegación otorgada mediante Resolución No. CNSC - 20181000132285 del 4 de octubre de 2018, y teniendo en cuenta los siguientes,

I. ANTECEDENTES

El Jefe del Grupo de Talento Humano de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, presentó ante la Comisión Nacional del Servicio Civil, la solicitud de actualización en el Registro Público de Carrera Administrativa del servidor público que a continuación se relaciona:

Nº	Nombre	Identificación	Radicado
1	Carlos Eduardo Ramirez López	11427712	20186000716212

Como soporte de la solicitud, la entidad aportó copia de los documentos exigidos en la Circular 003 de 2016, proferida por la Comisión Nacional del Servicio Civil.

II. MARCO JURIDICO Y COMPETENCIA

En virtud de lo previsto por el artículo 125 de la Constitución Política, salvo las excepciones legales, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera administrativa; el ingreso a ellos se hará previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes, y el retiro tendrá lugar por calificación no satisfactoria en el desempeño del empleo, por violación del régimen disciplinario y por las demás causales previstas en la Constitución o la ley.

De otra parte, el artículo 130 Superior dispuso: *"Habrá una Comisión Nacional del Servicio Civil responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial"*.

En ese contexto, ateniéndose a lo previsto por la Constitución Política en las disposiciones transcritas, el legislador expidió la Ley 909 de 2004, creando la Comisión Nacional del Servicio Civil, como un órgano independiente de las ramas y órganos del poder público, y dotándola de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, para garantizar la plena vigencia del principio de mérito en el empleo público de carrera administrativa, con observancia de los principios de objetividad, independencia e imparcialidad.

Respecto a los empleados públicos no uniformado del Sector Defensa al servicio del Ministerio de Defensa Nacional, de las Fuerzas Militares, de la Policía Nacional y de sus entidades descentralizadas, adscritas y vinculadas, la Ley 1033 de 2006, estableció un régimen de carrera especial, el cual fue encontrado ajustado a la Constitución Política de acuerdo a la sentencia C-

“Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ”

308 de 2007, MP Marco Gerardo Monroy Cabra, en que se resalta su carácter de régimen especial de carrera de origen legal.

El Decreto 091 de 2007, respecto de la Carrera Administrativa Especial del Sector Defensa y la Ley 909 de 2004, dispusieron lo siguiente:

“Artículo 66. Registro Público Del Sistema Especial De Carrera Del Sector Defensa. El Registro Público del Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa estará conformado por todos los empleados actualmente inscritos en la carrera administrativa general que soliciten el traslado de la inscripción y por aquellos que se llegaren a inscribir, con los datos que establezca el reglamento.

(...)

Artículo 73. Empleados Públicos Del Sector Defensa Pertenecientes A Carrera Administrativa General. Los empleados públicos del Sector Defensa, que al momento de expedición del presente decreto ostenten derechos de la carrera administrativa general y se encuentren inscritos en el correspondiente registro, podrán dentro de los tres (3) meses siguientes solicitar el traslado de sus derechos de carrera al Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa.

La solicitud de traslado de los derechos de carrera de que trata el presente artículo, debe ser presentada ante el grupo de Talento Humano o dependencia que haga sus veces, según corresponda de acuerdo a la ubicación del empleo.

Cuando el empleado no acoja la opción de inscribirse en el Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa **continuará hasta su retiro rigiéndose por las normas que regulan el sistema general de carrera administrativa**, no obstante el empleo pertenecerá al Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa.

PARÁGRAFO. Harán parte del Registro Público del Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa en capítulos especiales, los registros que se refieran a los empleados del Sector Defensa, pertenecientes al sistema general de carrera administrativa que soliciten el traslado al Sistema Especial de Carrera”. (Subrayado y negrilla fuera de texto)¹

Posteriormente el Decreto 091 de 2007 que regula el Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa, fue objeto de acción de inconstitucionalidad por la Corte Constitucional, y mediante Sentencia C-753 de 2008 se declaró la inexecutable parcial de la norma demandada² y en ella se destaca lo siguiente:

(...) *“Por consiguiente, esta Sala reitera nuevamente y con fundamento en una interpretación sistemática de los artículos 125 y 130 superiores, que los sistemas especiales de origen legal, también denominados “sistemas específicos de carrera”, deben ser administrados y vigilados por la Comisión Nacional del Servicio Civil.”* (...)

Es imperioso destacar que el Sistema Especial del Sector Defensa por ser de origen legal, no puede apartarse de los principios contenidos en la ley general encargada de regular el Sistema General de Carrera Administrativa. Al respecto la Corte Constitucional en la Sentencia C-1230 de 2005, expresó:

“(...) Acorde con los presupuestos que justifican la creación de los sistemas específicos de carrera, la Corte ha señalado que el ejercicio de la competencia legislativa en esa materia es reglada, en el sentido que la misma debe ejercerse de conformidad con los parámetros constitucionales que orientan el servicio público y, en particular, el régimen de la

¹ De acuerdo a la normatividad expuesta y en desarrollo de los citados artículos, se establece que el servidor público es quien debió solicitar al Grupo de Talento Humano de esa entidad el traslado al Sistema Especial del Sector Defensa y en ese sentido en aplicación de lo dispuesto en la Ley 909 de 2004, recopilado en el artículo 2.2.7.3 del Decreto 1083 de 2015, es deber del jefe de personal de la entidad solicitar la actualización de los referidos registros.

² Artículos 10, 15, 17, 19, 20, 23, 24 25, 28 31, 56, 58, 59, 60, 61, 65, 66 67, 73, 80, 84, 86 y 87 del Decreto ley 091 de 2007 por violación del artículo 125, 130 y 150-10 de la Carta Política.

“Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ”

carrera. Así, reiterando la posición jurisprudencial, en la precitada Sentencia C-563 de 2000 esta corporación sostuvo que para efectos de la configuración de los sistemas específicos de carrera, el legislador debe tener en cuenta, tanto la singularidad y especificidad de las funciones que corresponde cumplir a las distintas entidades estatales, **como los principios básicos que orientan la carrera administrativa general contenidos en la ley general que rige la materia.** (...)” (Resaltado fuera de texto).

De lo enunciado puede inferirse que si bien, los sistemas específicos de origen legal desarrollan la carrera administrativa, en materia de ingreso, ascenso, permanencia y retiro para aquellas entidades que en razón de su singularidad y especialidad ejecutan funciones específicas; es importante considerar que dichos sistemas, como lo ha definido la Corte Constitucional, no pueden separarse o apartarse de los principios que orientan la carrera administrativa general.

En síntesis, el Sistema de Carrera Especial de origen legal del personal no uniformado del Sector Defensa al servicio del Ministerio de Defensa Nacional, de las Fuerzas Militares, de la Policía Nacional y de sus entidades descentralizadas, adscritas y vinculadas, establecido por la Ley 1033 de 2006 y regulado por las disposiciones no declaradas inexequibles del Decreto 91 de 2007, está sujeto a la administración, vigilancia y control de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

En suma, la Comisión Nacional del Servicio Civil, es la entidad responsable de administrar, organizar y actualizar el Registro Público de servidores públicos inscritos en carrera administrativa, de conformidad con lo previsto por el artículo 11 de la Ley 909 de 2004³.

La Sala Plena de la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante Resolución No. CNSC - 20181000132285 del 4 de octubre de 2018, delegó en el Director de la Dirección de Administración de Carrera Administrativa o quien haga sus veces, la competencia para expedir todos los actos administrativos requeridos para adelantar la inscripción y actualización del Registro Público de Carrera Administrativa en relación con la movilidad laboral de los servidores que prestan sus servicios en las entidades a las que les aplica la Ley 909 de 2004, así como para expedir certificaciones relacionadas con los mencionados trámites.

III. CONSIDERACIONES PARA RESOLVER

A. LA INCORPORACIÓN DE SERVIDORES PÚBLICOS Y SU ACTUALIZACIÓN EN EL REGISTRO PÚBLICO DE CARRERA ADMINISTRATIVA.

El Registro Público de Carrera Administrativa es un sistema unificado, autónomo y coherente que da cuenta de la recolección, tratamiento, conservación y coordinación de los datos indispensables para acreditar el estado de los servidores públicos que integran el sistema de carrera administrativa en Colombia, dando así publicidad de la movilidad laboral en carrera, tal como la inscripción, actualización y cancelación de los servidores públicos con derechos de carrera administrativa.

Según lo dispuesto en el Título 7, artículo 2.2.7.2 del Decreto No. 1083 de 2015, Reglamentario del Sector de Función Pública, hace parte del Registro Público de Carrera Administrativa la movilidad de los servidores públicos que ostentan o en su momento ostentaron derechos de carrera, y adicionalmente las anotaciones generadas cuando un servidor público se encuentre desempeñando un empleo de libre nombramiento y remoción o de período fijo, para el cual haya sido previamente comisionado, o cuando haya optado por la reincorporación en caso de supresión del empleo.

Para el efecto, el artículo 2.2.7.3 del Decreto citado anteriormente y las Circulares 03 y 04 de 2016, disponen que las solicitudes de inscripción y actualización, dentro de las cuales se encuentra la

³ Ley 909 de 2004, artículo 11, “En ejercicio de las atribuciones relacionadas con la responsabilidad de la administración de la carrera administrativa, la Comisión Nacional del Servicio Civil ejercerá las siguientes funciones: g) Administrar, organizar y actualizar el registro público de empleados inscritos en carrera administrativa y expedir las certificaciones correspondientes;”

“Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ”

cancelación en el registro, serán presentadas únicamente por el Jefe de la Unidad de Personal, o quien haga sus veces en la entidad donde el servidor público presta sus servicios, quien deberá acompañar la correspondiente solicitud con todos los soportes documentales necesarios que permitan establecer la viabilidad de la inscripción o actualización según el caso.

La actualización por su parte, es una anotación que se produce al variar la situación administrativa que dio lugar a la inscripción, bien sea por ascenso, resultado de concurso de méritos, traslados o incorporaciones, con ocasión de modificaciones de plantas de personal o por ajustes legales o institucionales.

En el caso de la incorporación, se tiene que ella se produce cuando por motivo de reorganización de una dependencia o de traslado de funciones de una entidad a otra, o por cualquier otra causa se supriman empleos de carrera administrativa desempeñados por servidores públicos inscritos en el registro público de carrera administrativa, éstos tendrán derecho preferencial a ser nombrados en empleos equivalentes de la nueva planta de personal, o en los existentes, o los que se creen en la entidad a la cual se trasladen las funciones. Dicho proceso se acredita mediante Acta de Posesión, como trámite formal que avala el pertenecer a dicha planta, o mediante acto administrativo en donde conste el trámite de la incorporación.

La incorporación exige determinar la equivalencia entre el empleo en el cual se ha inscrito en el registro público de carrera administrativa un servidor público y aquel en que será incorporado, lo que hace indispensable efectuar un análisis de las funciones, requisitos específicos y asignación básica de los empleos suprimidos, frente a los empleos creados en la nueva planta de personal, estudio que es de competencia de cada entidad, con el fin de garantizar que las incorporaciones se realicen bajo estrictos procesos técnico-legales ajustados al concepto de equivalencias entre empleos.

Cabe señalar que la reforma a la planta de personal debe direccionarse a que los empleos conserven su nivel original, así se modifique su denominación y que en el proceso de incorporación las funciones guarden similitud con el empleo anterior para que la reforma no altere las condiciones de permanencia del servidor público en el registro público de carrera administrativa y de lugar posteriormente a su actualización.

Frente a este caso, se tiene que el Congreso de la Republica es el órgano competente para expedir las leyes que regulan el ejercicio de las funciones públicas según el numeral 23 del artículo 150 de la Constitución Política. Con base en esta reserva legal, el legislador ha establecido los requisitos y calidades para el acceso a la función pública en todos los niveles de la Administración, a través de la Ley 27 de 1992, derogada por la Ley 443 de 1998 y ésta, a su vez, por la Ley 909 de 2004, actualmente vigente.

En ese sentido se ha previsto la agrupación de los empleos públicos en niveles jerárquicos de acuerdo con su complejidad, responsabilidad, funciones, requisitos y competencia para su ejercicio. La jerarquía dada por los empleos constituye los diferentes niveles administrativos y éstos se encuentran descritos en los manuales de funciones, al igual que la clasificación de los distintos empleos, tomando como base las actividades laborales y deberes inherentes a éstos.

B. NOCIÓN DE EMPLEO EQUIVALENTE.

Genéricamente, el empleo equivalente es aquel que siendo del mismo nivel, sin importar su denominación, conserva funciones análogas o asimilables a las del empleo suprimido y grado salarial no inferior al de éste.

El concepto de empleo equivalente, ha sido definido históricamente por los siguientes Decretos:

"Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ"

- Decreto No. 2400 del 19 de septiembre de 1968, artículo 48⁴
- Decreto No. 2329 del 29 de diciembre de 1995, artículo 56.⁵
- Decreto No. 1572 del 15 de agosto de 1998, artículo 158.⁶
- Decreto No. 1173 del 29 de junio de 1999, artículo 1.⁷
- Decreto No. 1227 del 21 de abril de 2005, artículo 89.⁸
- Decreto No. 1746 del 01 de junio de 2006, artículo 1.

Entonces, la noción de empleo equivalente dependiendo de la época de la incorporación, contempla como elementos a tener en cuenta a la hora de establecer la equivalencia, el nivel al que pertenecen los empleos, funciones, requisitos de experiencia y estudio iguales o similares, y la misma o superior asignación salarial.

C. ANÁLISIS DEL CASO EN CONCRETO

Teniendo en cuenta la información remitida por el Jefe del Grupo de Talento Humano de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, la Dirección de Carrera Administrativa de la Comisión Nacional del Servicio Civil, encontró que el servidor público presenta la siguiente movilidad laboral:

No.	Nombre	Última anotación en el RPCA	Empleo	Acto administrativo	Normatividad aplicable	Entidad
1	Carlos Eduardo Ramírez López	Profesional Universitario, Código 3020, Grado 14	Profesional Especializado, Código 3010, Grado 14	N/A	Decreto Nro. 2966 del 15/12/1997	Instituto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional – INSSPONAL
			Profesional Especializado Policial, Código 3010, Grado 14	Resolución Nro.00513 del 12/02/1998	Decreto Nro. 118 del 16/01/1998	Dirección de Sanidad de la Policía Nacional
			Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 ⁹	N/A	Decreto Nro. 2489 del 25/07/2006	Dirección de Sanidad de la Policía Nacional
			Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 14	Resolución Nro.679 del 20/08/2010	Decreto Nro. 092 del 17/01/2007	Dirección de Sanidad de la Policía Nacional
			Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 17	Resolución Nro.600 del 15/12/2016	Decreto Nro.1746 del 1/06/2006	Dirección de Sanidad de la Policía Nacional

Conforme a la información remitida por la entidad, se pudo establecer que el servidor público, hizo uso del derecho que le confirió el artículo 73 del Decreto 091 de 2007, acogéndose a la opción de inscribirse en el Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa. Así las cosas, en el caso objeto de estudio, las anotaciones a que haya lugar, se efectuarán en el Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa.

Previo a profundizar en lo descrito en el cuadro anterior, es pertinente señalar que dentro del certificado de movilidad laboral no se relaciona el acto administrativo del manual de funciones del empleo en el cual el servidor tiene su última anotación en el Registro Público, como tampoco de aquellos en los cuales se realizaron las tres primeras movilizaciones laborales, sin embargo, el Jefe del Grupo de Talento Humano de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional certifica las funciones de cada uno de los empleos y además señala lo siguiente: *"como no estaba creado el manual de funciones cuando el personal ingresó a la planta del Instituto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional, sigue desempeñado las funciones"*, entendiéndose de esta manera que las funciones y requisitos allí referidos, correspondían al momento en el cual el

⁴ Reglamentado por el Decreto Nacional 1950 de 1973, Modificado por la Ley 61 de 1987

⁵ Derogado por el artículo 165 del Decreto 1572 de 1998.

⁶ Modificado por el artículo 1 del Decreto 1173 de 1999.

⁷ Derogado por el artículo 112 del Decreto 1227 de 2005.

⁸ Modificado por el artículo 1 del Decreto 1746 de 2006.

⁹ A pesar de que la entidad no lo certifica, esta movilidad laboral deviene de la equivalencia establecida en el Decreto N° 2264 del 9/11/1998, por medio de la cual, el empleo Profesional Especializado, Código 3010, Grado 14 pasa a ser Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11.

“Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ”

servidor público desempeñaba dichos empleos. Así las cosas, se procede a realizar el análisis con la información suministrada.

De la movilidad arriba relacionada, se pudo evidenciar que por medio del Decreto Nro.2966 de 1997, se estableció la planta de personal del Instituto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional- INSSPONAL. Dicha incorporación se efectuó en vigencia del Decreto Nro.2329 de 1995¹⁰, de lo cual, es preciso indicar que si bien para la época no existía manual de funciones de los empleos¹¹, el Jefe del Grupo de Talento Humano de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, certifica las funciones de los mismos. Bajo el principio de buena fe¹², se entiende que lo allí consignado, sobre las funciones desempeñadas por el servidor público, se ajusta a la realidad de su movilidad laboral en carrera administrativa. Lo cual nos permite afirmar que en este caso, no se presentó una modificación sustancial de los empleos, por cuanto pertenecen al mismo nivel jerárquico, y el perfil se mantuvo. Por consiguiente procede la anotación en el Registro Público de esta movilidad laboral.

De otra parte, es pertinente indicar que la planta de personal del Instituto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional- INSSPONAL, fue suprimida a través del Decreto Nro.117 de 1998, y con ocasión a dicha supresión, el Gobierno Nacional expidió el Decreto Nro.118 de 1998¹³, *“Por el cual se crean unos cargos en la planta de empleados públicos de la Policía Nacional”*, y en consecuencia, a través de la Resolución Nro.00513 de 1998, el aludido servidor público fue incorporado a la planta de personal de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, en el mismo empleo en el cual se produjo la anterior movilidad laboral.

Así mismo, la entidad solicitante adoptó en su planta de personal el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos públicos establecido en el Decreto Nro.2489 de 2006.

Ahora bien, el Decreto Nro.092 del 17 de enero de 2007, modificó y determinó el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos de las entidades que integran el Sector Defensa y en su articulado 20 y 21 consagra lo siguiente:

“(…) ARTÍCULO 20. TABLAS DE ORGANIZACIÓN. El jefe de cada organismo o quien este delegue por medio de resolución, expedirá la Tabla de Organización “TO” de cada entidad, en la cual se ajustarán y se harán las equivalencias de los empleos, de acuerdo a la nomenclatura y clasificación establecida en el presente decreto.

ARTÍCULO 21. PLANTAS DE PERSONAL. Las entidades que integran el Sector Defensa, dentro de los noventa (90) días siguientes a la fecha de entrada en vigencia del presente decreto, con fundamento en las tablas de organización de que trata el artículo anterior, deberán ajustar sus plantas de personal a la nomenclatura y clasificación establecida en el presente decreto.

Tendrán la misma obligación y dentro del mismo tiempo, las dependencias del Ministerio de Defensa Nacional, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, cuya planta de personal forma

¹⁰ Artículo 56. Se entiende por empleos equivalentes aquellos que tienen funciones y responsabilidades similares y para cuyo desempeño se exijan requisitos académicos iguales.

¹¹ De acuerdo a lo certificado por el Jefe del Grupo de Talento Humano de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional certifica las funciones de cada uno de los empleos y además señala lo siguiente: “como no estaba creado el manual de funciones cuando el personal ingresó a la planta del Instituto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional, sigue desempeñado las funciones”

¹² Sentencia C-131 del 2004 “El mencionado principio es entendido, en términos amplios, como una exigencia de honestidad, confianza, rectitud, decoro y credibilidad que otorga la palabra dada, a la cual deben someterse las diversas actuaciones de las autoridades públicas y de los particulares entre sí y ante éstas, la cual se presume, y constituye un soporte esencial del sistema jurídico; de igual manera, cada una de las normas que componen el ordenamiento jurídico debe ser interpretada a luz del principio de la buena fe, de tal suerte que las disposiciones normativas que regulen el ejercicio de derechos y el cumplimiento de deberes legales, siempre deben ser entendidas en el sentido más congruente con el comportamiento leal, fiel y honesto que se deben los sujetos intervinientes en la misma. La buena fe incorpora el valor ético de la confianza y significa que el hombre cree y confía que una declaración de voluntad surtirá, en un caso concreto, sus efectos usuales, es decir, los mismos que ordinaria y normalmente ha producido en casos análogos. De igual manera, la buena fe orienta el ejercicio de las facultades discrecionales de la administración pública y ayuda a colmar las lagunas del sistema jurídico.”

¹³ Artículo 2º: Dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes a la publicación del presente decreto, el Director General de la Policía Nacional incorporará a quienes por efectos de la liquidación del Inssponal se les haya suprimido el cargo, sin tener que presentar ningún requisito adicional.

"Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ"

parte de una misma planta global, aunque se encuentre regulada en actos administrativos distintos.(...)"Resultado intencional.

En este orden de ideas, la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, mediante Resolución Nro.1095 del 10 de septiembre de 2009, determinó la Tabla de Organización de su planta de personal, por consiguiente el servidor público fue incorporado a través de la Resolución N° 679 de 2010, en el empleo Profesional de Seguridad, Código 3-1, Grado 14, cuya naturaleza es de carrera administrativa, dando así aplicación a lo establecido en la Tabla de Organización de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional.

De la misma manera, y de acuerdo a lo establecido en el Decreto N° 1838 del 15 de noviembre de 2016, "Por el cual se modifica la planta de personal del Ministerio de Defensa Nacional – Policía Nacional – Dirección Sanidad", el servidor es incorporado mediante Resolución N° 600 del 15 de diciembre de 2016, en el empleo denominado Profesional de Seguridad, Código 3-1, Grado 17. Al respecto se hace necesario realizar un análisis con el fin de establecer si la movilidad laboral antes descrita, se ajustó al proceso técnico legal del concepto de equivalencia de los empleos, prevista por el Decreto 1746 de 2006¹⁴, aclarando que las funciones del empleo denominado Profesional de Seguridad, Código 3-1, Grado 14, certificadas por la entidad, corresponden a la descripción del nivel profesional, contemplado en el Decreto 092 de 2007.

Empleo	Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 14	Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 17	Conclusión
Funciones	Comprende los empleos cuya naturaleza demanda la ejecución y aplicación de los conocimientos propios de cualquier carrera profesional, diferente a la técnica profesional y tecnológica, reconocida por la ley y que según su complejidad y competencias exigidas, les pueda corresponder funciones de coordinación, supervisión y control de áreas internas encargadas de ejecutar los planes, programas y proyectos institucionales.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diseñar y monitorear el programa de auditoría para el mejoramiento de la calidad en atención en salud de la Dirección de Sanidad. 2. Fomentar la cultura del autocontrol en cada uno de los funcionarios que tienen relación directa con el servicio de la salud, con el fin de dar cumplimiento al sistema de gestión integral (SG I). 3. Orientar y cumplir el desarrollo del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en Salud, con el fin de brindar una mejor atención en los procedimientos y servicios prestados por los establecimientos de sanidad Policial. 4. Monitorear, evaluar y retroalimentar los planes de mejoramiento producto de las auditorías, realizadas en cumplimiento al Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en Salud. 5. Apoyar el desarrollo del Sistema de Garantía de la Calidad en Salud tanto al nivel central como a las Unidades del País. 6. Realizar auditorías de calidad, integrantes, específicas y de seguimiento; verificando el cumplimiento de los componentes del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad en Salud. 7. Monitorear, evaluar y retroalimentar los planes de mejoramiento producto de las auditorías en salud realizadas en cumplimiento al SOGCS. 8. Presentar informes sobre la verificación y el cumplimiento de los componentes del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad en Salud. 9. Aplicar el proceso de archivo teniendo en cuenta la Ley general de archivo, de toda la documentación que tenga o sea puesta a su cargo. 10. Las demás que le sean asignadas por el jefe inmediato y que tengan relación directa con las demás funciones y que estén acordes con la naturaleza del cargo y el área de desempeño. 	N/A
Requisitos De Estudio	Titulo profesional	Titulo universitario	Iguales
Requisitos De Experiencia	Doce (12) meses de experiencia profesional relacionada	Doce (12) meses de experiencia profesional específica o relacionada	Similares
Asignación Salarial	Grado 14	Grado 17	Supera los dos grados salariales de la respectiva escala salarial

Del análisis anterior, y teniendo en cuenta lo dispuesto por el Decreto Nro.1746 de 2006, se encontró que existe similitud tanto en los requisitos de estudio como en los de experiencia

¹⁴ Artículo 1°. Se entiende que un cargo es equivalente a otro cuando tienen asignadas funciones iguales o similares, para su desempeño se exijan requisitos de estudio, experiencia y competencias laborales iguales o similares y tengan una asignación básica mensual igual o superior, sin que en ningún caso la diferencia salarial supere los dos grados siguientes de la respectiva escala cuando se trata de empleos que se rijan por la misma nomenclatura, o el 10% de la asignación básica cuando a los empleos se les aplique nomenclatura diferente.

“Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ”

establecidos para los empleos comparados, no obstante, respecto a la asignación salarial se evidenció que la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, al adelantar la modificación de su planta de personal de conformidad al Decreto N° 1838 del 15 de noviembre de 2016, procedió a incorporar al servidor público, en un empleo que supera los dos (2) grados siguientes de la respectiva escala salarial, lo cual es contrario a lo establecido por el legislador en la norma en cita, la cual versa al respecto, así: “ (...) sin que en ningún caso la diferencia salarial supere los dos grados siguientes de la respectiva escala cuando se trata de empleos que se rijan por la misma nomenclatura o el 10% de la asignación básica cuando a los empleos se les aplique nomenclatura diferente (...)”.

Por no materializarse la equivalencia de los empleos establecida en el Decreto Nro.1746 de 2006, esta incorporación no está llamada a generar una actualización en el Registro Público de Carrera Administrativa, toda vez que, de avalarla, se configuraría un ascenso automático, opuesto a los principios establecidos en materia de carrera administrativa.

Lo anterior, aunado al hecho de que la incorporación comporta una decisión unilateral de la administración que se le impone al empleado, la cual, de no ser aceptada por el mismo le excluiría del servicio. Así entonces, un empleado con derechos de carrera al incorporarse en un nuevo empleo, no pierde sus derechos, sino que conserva su status, pero en aquel empleo que guarde correspondencia con las normas de carrera administrativa.

En este orden de ideas, se procederá con la anotación en el Registro Público de Carrera Administrativa, en los empleos denominados Profesional Especializado, Código 3010, Grado 14, Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 y Profesional de Seguridad, Código 3-1, Grado 14.

En consideración a los anteriores argumentos, el Director de Administración de Carrera Administrativa de la Comisión Nacional del Servicio Civil,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Actualizar en Capítulo Especial del Registro Público- Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa, al servidor público relacionado a continuación, en los empleos pertenecientes a la planta de personal de Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta Resolución:

Nº	Nombre	Identificación	Empleo	Tipo de Anotación
1	Carlos Eduardo Ramírez López	11427712	Profesional Especializado Policial, Código 3010, Grado 14	Actualización por Incorporación
			Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11	Actualización por Ajuste de Nomenclatura
			Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 14	Actualización por Ajuste de Nomenclatura

ARTÍCULO SEGUNDO. Negar la actualización en Capítulo Especial del Registro Público- Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa, al servidor público relacionado a continuación, en el empleo perteneciente a la planta de personal de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta Resolución:

Nº	Nombre	Identificación	Empleo
1	Carlos Eduardo Ramírez López	11427712	Profesional de Seguridad y Defensa, Código 3-1, Grado 17

ARTÍCULO TERCERO. Notificar por intermedio de la Secretaría General de la Comisión Nacional del Servicio Civil, el contenido de la presente Resolución, entregando copia íntegra y gratuita de la misma, a quienes se relaciona a continuación:

"Por la cual se resuelve una solicitud de actualización en Capítulo Especial del Registro Público - Sistema Especial de Carrera del Sector Defensa- del servidor público CARLOS EDUARDO RAMÍREZ LÓPEZ"

Nº	Nombre	Dirección
1	Carlos Eduardo Ramirez López	No registra dirección de residencia acatar art 68 de la ley 1437 de 2011
2	Jefe de la unidad de personal o quien haga sus veces de la Dirección de Sanidad de la Policía Nacional	Calle 44 N° 50-51 CAN, en la ciudad de Bogotá D.C

De no ser posible la notificación personal, ésta deberá realizarse por aviso, con fundamento en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, del cual podrá hacerse uso por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso según el caso, de conformidad con lo previsto en el artículo 76 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Dada en Bogotá D.C.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


WILSON MONROY MORA

Director de Administración de Carrera Administrativa

Aprobó: Luz Adriana Giraldo Quintero – Coordinadora RPCA- DACA 

VoBo: Liliana Camargo Molina - Contratista RPCA-DACA 

Elaboró: Sofía Carolina Alfaro Chamorro -Contratista RPCA- DACA 