



REPÚBLICA DE COLOMBIA



RESOLUCIÓN No 11079
6 de septiembre del 2023



*“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”*

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

En uso de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política, el artículo 34 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, el artículo 27 del Acuerdo No. 20211000000086 del 2021, modificado por el Acuerdo No. 20211000000516 del 2021, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 de 2021, modificado por el Acuerdo No. 352 del 2022, y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES.

La Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, en uso de sus competencias constitucionales y legales, adelantó el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 para proveer por mérito, las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa pertenecientes a la planta de personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - MINENERGIA** el cual integró el Proceso de Selección Nación 3, y para tal efecto, expidió el Acuerdo No. 20211000000086 del 2021, modificado por el Acuerdo No. 20211000000516 del 2021.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 del Acuerdo No. 20211000000086 del 2021, modificado por el Acuerdo No. 20211000000516 del 2021, en concordancia con lo previsto en el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004¹, modificado por el artículo 6° de la Ley 1960 de 2019, con base en la información de los resultados definitivos registrados en SIMO para cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC conformó la lista de elegibles para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, publicada el 15 de diciembre de 2022 en el Banco Nacional de Listas de Elegibles – BNLE <https://bnle.cnscc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general>

Dentro del término establecido en el artículo 27 del Acuerdo del Proceso de Selección, en concordancia con lo previsto en el artículo 14° del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión de Personal del **MINENERGIA**, solicitó mediante radicado No. **555718015**, a través del Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, la siguiente solicitud de exclusión, por las razones que se transcriben a continuación:

OPEC	POSICIÓN EN LISTA DE ELEGIBLES	No. IDENTIFICACIÓN	NOMBRE
148357	13	1099322036	LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS

¹ “Artículo 31. (...) 4. Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad. (...)”

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

“El aspirante NO cumple con la experiencia relacionada exigida en el Manual de Funciones”.

NOMBRES Y APELLIDOS	No DE CÉDULA	ID DE INSCRIPCIÓN	OPEC	NOMBRE DEL DOCUMENTO Y ENTIDAD QUE LO EXPIDE (SOPORTE DE LA SOLICITUD DE EXCLUSIÓN)	OBSERVACIÓN DE POR QUÉ NO ES VÁLIDO ESTUDIO Y/O EXPERIENCIA
LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS	1099322036	387538117	148357	CERTIFICACIONES LABORALES: *UL de Colombia SAS *Lupatech OFS *Departamento Administrativo Nacional de Estadística *Clínicos Programas de Atención Integral	LA EXPERIENCIA NO ES RELACIONADA CON LAS FUNCIONES DEL EMPLEO.

Teniendo en consideración tal solicitud, según la cual, la elegible presuntamente no cumple con el requisito de experiencia profesional relacionada dispuesta por el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del **MINENERGIA**, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, y que la solicitud de exclusión reúne los requisitos señalados en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC, mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, inició la actuación administrativa que trata el artículo 16 de la norma en comento.

El mencionado acto administrativo fue publicado en el sitio Web de la CNSC y comunicado a la elegible el 11 de agosto del presente año a través de alerta efectuada en SIMO, otorgándole un término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente al envío de la comunicación, esto es desde el 14 hasta el 28 de agosto de 2023, para que ejerciera su derecho de defensa y contradicción.

Vencido el término antes señalado, tenemos que, la señora **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, NO presentó pronunciamiento en SIMO dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la respectiva comunicación.

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

El artículo 125 de la Constitución Política establece que los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y que el ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y las calidades de los aspirantes.

Complementariamente, el artículo 130 superior dispone que “Habrá una Comisión Nacional del Servicio Civil responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial”.

Por su parte, el artículo 209 ibidem determina que “la función administrativa (...) se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad (...)”.

En concordancia con los anteriores preceptos, el artículo 7 de la Ley 909 de 2004 establece que la CNSC, “(...) es un órgano de garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público (...), de carácter permanente de nivel nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio (...), [que] con el fin de garantizar la plena vigencia del principio de mérito en el empleo público (...), (...) actuará de acuerdo con los principios de objetividad, independencia e imparcialidad”.

Los artículos 11 y 12 ibidem contemplan, entre otras funciones de la CNSC, la de (I) establecer de acuerdo con la Ley y los reglamentos, los lineamientos generales con que se desarrollarán los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera administrativa y (II) elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de estos empleos públicos.

Por su parte, el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005 prevé que, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las listas de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección, puede solicitar a la CNSC la exclusión de la persona o personas que figuran en ella, cuando haya comprobado alguno de los siguientes eventos:

“(...) **14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.**

14.2 Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.

14.3 No superó las pruebas del concurso.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

14.4 Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.

14.5 Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.

14.6 Realizó acciones para cometer fraude en el concurso. (...)” (Resaltado fuera de texto).

De igual manera, el artículo 16 del Decreto referido señala:

“**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.”

Es decir, el inicio de la actuación administrativa tendiente a decidir si se excluye o no a una persona de una Lista de Elegibles, está supeditado al hecho de que la CNSC encuentre ajustada la respectiva solicitud a los requisitos señalados en el precitado Decreto.

De otra parte, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 de 2021, modificado por el Acuerdo No. 352 de 2022, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de “Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, **para aperturar y decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas** y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente”. (Negrilla fuera de texto)

Por lo tanto, el trámite de las actuaciones administrativas tendientes a resolver las solicitudes de exclusión de elegibles de las listas conformadas, la expedición de las decisiones sobre las mismas, y la resolución de los recursos que procedan en contra de dichas decisiones, son actuaciones de competencia del Despacho encargado del respectivo proceso de selección, esto es, el de la Comisionada Mónica María Moreno Bareño.

3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR.

Revisada la solicitud de exclusión elevada por la Comisión de Personal del **MINENERGIA**, le corresponde al Despacho a pronunciarse sobre su procedencia, según se pueda comprobar la causal de exclusión de que trata el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, esto es, que la elegible fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en el Proceso de Selección.

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece la *Convocatoria*, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, e indica que “(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes” (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015.

Especialmente en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

“(…) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que “Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquella: es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquella” (Subrayado fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

“Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes” (Subrayado fuera de texto).

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván PalacioPalacio:

“La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen “ley para las partes” que intervienen en él (...)

(Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado, Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011, M.P. María Elizabeth García González. Ref. 2010-03113-01, se pronunció así:

“El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado fuera de texto).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como “la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley”.

Así las cosas, con el fin de decidir de fondo dicha solicitud y teniendo en cuenta los medios probatorios allegados al caso sub examine, este Despacho se centrará en pronunciarse al respecto, a partir de la siguiente metodología:

- i. La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.
 - ii. Requisitos Mínimos del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357.
 - iii. Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos del empleo identificado con el Código OPEC No. 148357, frente a la elegible LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS
- i. La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.**

El Constituyente de 1991, al establecer en su artículo 1º la forma de Estado que adoptaría Colombia, esto es, un Estado Social del Derecho y con la finalidad de lograr el cumplimiento de los fines esenciales del mismo, reservó un capítulo especial para la Función Pública en el país.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

Por consiguiente, en el capítulo 2 del Título V de la Constitución Política de Colombia, estableció las reglas de carácter supremo o superior, por las cuales se regirían las relaciones laborales del Estado y los particulares, en el entendido que no podrían dichas relaciones, regularse de la misma forma o con las mismas reglas de aquellas que son entre particulares.

En primer lugar, adoptó la categoría de empleo público en su artículo 122, definiendo que: “No habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento (...)”.

Seguidamente, dispuso en el inciso 3º de su artículo 125 que: “El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.”

En tal sentido y de la simple lectura del texto constitucional en cita, se entiende que los particulares que pretendan acceder o ingresar a los empleos públicos de carrera, deberán acreditar las calidades y aptitudes para el desempeño de estos, a través del previo cumplimiento de los requisitos y condiciones establecidos por las autoridades competentes.

Es el Manual Específico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales el instrumento pertinente y de administración de personal a través del cual, las autoridades administrativas deberán establecer las funciones, competencias y requisitos de idoneidad para la vinculación a los respectivos empleos de carrera. De esta forma, dispuso el artículo 2.2.2.6.1 del Decreto Reglamentario 1083 de 2015:

“ARTÍCULO 2.2.2.6.1 Expedición. Los organismos y entidades a los cuales se refiere el presente Título expedirán el manual específico de funciones y de competencias laborales describiendo las funciones que correspondan a los empleos de la planta de personal y determinando los requisitos exigidos para su ejercicio.

La adopción, adición, modificación o actualización del manual específico se efectuará mediante resolución interna del jefe del organismo o entidad, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el presente Título.

Corresponde a la unidad de personal, o a la que haga sus veces, en cada organismo o entidad, adelantar los estudios para la elaboración, actualización, modificación o adición del manual de funciones y de competencias laborales y velar por el cumplimiento de las disposiciones aquí previstas.

PARÁGRAFO 1. La certificación de las funciones y competencias asignadas a un determinado empleo debe ser expedida únicamente por el jefe del organismo, por el jefe de personal o por quien tenga delegada esta competencia.

PARÁGRAFO 2. El Departamento Administrativo de la Función Pública brindará la asesoría técnica necesaria y señalará las pautas e instrucciones de carácter general para la adopción, adición, modificación o actualización de los manuales específicos.

Igualmente, este Departamento Administrativo adelantará una revisión selectiva de los manuales específicos de funciones y de competencias laborales de los organismos y las entidades de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, para verificar el cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo. Las entidades deberán atender las observaciones que se efectúen al respecto y suministrar la información que se les solicite.

PARÁGRAFO 3. La administración antes de publicar el acto administrativo que adopta o modifica el manual de funciones y competencias y su estudio técnico, en aplicación del numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, deberá adelantar un proceso de consulta en todas sus etapas con las organizaciones sindicales presentes en la respectiva entidad, en el cual se dará conocer el alcance de la modificación o actualización, escuchando sus observaciones e inquietudes, de lo cual se dejará constancia. Lo anterior sin perjuicio de la facultad de la administración para la adopción y expedición del respectivo acto administrativo.”

Respecto del contenido del Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales, se tiene que, este debe contener como mínimo: a) Identificación y ubicación del empleo, b) Contenido funcional: que comprende el propósito y la descripción de funciones esenciales del empleo, c) Conocimientos básicos o esenciales y los d) **Requisitos de formación académica y de experiencia.**

ii. **Requisitos Mínimos del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357.**

Es importante precisar que los requisitos mínimos establecidos tanto en la OPEC como en la Resolución No. 41077 de 25 de octubre de 2018², para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, son los siguientes:

² “Por la cual se modifica y adopta el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales establecido para los empleos de la planta de personal del Ministerio de Minas y Energía”

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3"

OPEC	DENOMINACIÓN	CÓDIGO	GRADO	NIVEL
148357	PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2028	19	PROFESIONAL

REQUISITOS

Propósito Principal:

Participar en el proceso de implementación y mantenimiento de los sistemas de gestión y demás modelos de gestión de la administración pública, en coordinación con las dependencias del ministerio y/o las entidades del sector, en observancia de las disposiciones señaladas en la normatividad vigente sobre la materia.

Funciones esenciales

1. Participar en la elaboración de estudios en materia de simplificación, agilización y modernización de trámites, procesos y procedimientos y demás asuntos relacionados con la gestión, organización y métodos de trabajo; así como en la formulación e implementación del Sistema Integrado de Gestión y en modelos de gestión de la administración pública, con el fin de lograr un adecuado desarrollo administrativo en el Ministerio.
2. Promover, participar y apoyar la implementación y mejoramiento continuo de los procesos organizacionales de la Entidad con el fin de permitir a las Dependencias gestionar servicios estandarizados y de calidad para los usuarios internos y externos.
3. Brindar acompañamiento a las Dependencias del Ministerio en el proceso de elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.
4. Efectuar la elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.
5. Adelantar las actividades que le sean requeridas por el Jefe Inmediato respecto a las funciones de competencia de la Dependencia en materia de presupuesto público.
6. Las demás que le sean asignadas por autoridad competente, de acuerdo con el área de desempeño y la naturaleza del empleo.

Funciones Generales

1. Presentar al Jefe Inmediato, los informes que le sean requeridos sobre los asuntos que sean de su competencia en la oportunidad y periodicidad requerida, con el fin de orientar la toma de decisiones estratégicas para el Ministerio y / o Entidades del Sector.
2. Atender y resolver las consultas, peticiones y demás requerimientos que le sean asignados sobre los asuntos de su competencia en la oportunidad y periodicidad requerida.
3. Participar en el desarrollo y mantenimiento del Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía - SIGME, para contribuir con el logro de los objetivos de la Dependencia.
4. Participar en las actividades relacionadas con la protección y cuidado del medio ambiente conforme a las disposiciones legales.
5. Participar en los planes, programas y proyectos que sean de competencia de la Dependencia, en los que sea delegado por el Jefe Inmediato, aportando su experticia profesional en el desarrollo de los mismos.
6. Conocer, cumplir y aplicar con discreción las políticas de seguridad y privacidad de la información vigentes en el cumplimiento de sus funciones, reportando cualquier incumplimiento de las mismas a las instancias definidas, de conformidad con los procedimientos establecidos.
7. Conocer y cumplir con las disposiciones del Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo - SG-SST, establecido en el Ministerio.
8. Las demás que les sean asignadas por autoridad competente, de acuerdo con el área de desempeño y la naturaleza del empleo.

Requisitos

Estudios:

Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: Economía, Administración, Ingeniería Industrial y afines.

Título de postgrado en la modalidad de especialización.

Tarjeta o Matrícula Profesional en los casos requeridos por la ley.

Experiencia:

Veintiocho (28) meses de experiencia profesional relacionada.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

Alternativa 1.

Estudios:

Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: Economía, Administración, Ingeniería Industrial o afines. Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.

Tarjeta profesional en los casos requeridos por la Ley.

Experiencia:

Cincuenta y dos (52) meses de experiencia profesional relacionada.

Con relación al requisito de experiencia profesional relacionada establecido en el citado Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del **MINENERGIA** para el empleo en cuestión, el Anexo Rector del Proceso de Selección establece lo siguiente:

“3.1.1. Definiciones

Para todos los efectos de este proceso de selección, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

k) Experiencia Profesional Relacionada: Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer.

Tratándose de experiencia adquirida en empleos públicos de entidades del Nivel Nacional, la misma debe ser en empleos del Nivel Profesional o superiores, y en entidades del Nivel Territorial, en empleos del Nivel Profesional”.

Como se puede observar, el término “relacionada” invoca el concepto de “similitud” entre funciones del empleo público y las actividades desempeñadas por quien aspira a ocuparlo; dicho concepto “similar” es definido por el diccionario de la Real Academia Española, como “Que tiene semejanza o analogía con algo”, de igual forma, el adjetivo “semejante” lo define como “Que semeja o se parece a alguien o algo³”

Sobre el particular, el Consejo de Estado⁴ ha señalado que “la experiencia relacionada no consiste en que deba demostrarse que se ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira; sino en demostrar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos que guarden cierta **similitud** con las funciones previstas para el cargo a proveer”.

Por su parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública⁷, agrega que si bien las disposiciones no indican que debe entenderse por “**funciones afines**”, “es viable señalar que dicho concepto hace referencia al desarrollo de funciones **similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias** en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio, concepto que comprende no solo que se trate de funciones que resulten idénticas, sino que se encuentren relacionadas”. (Subrayado fuera de texto).

Bajo ese entendido, la experiencia profesional relacionada deberá acreditarse con certificaciones laborales que den cuenta que el concursante desempeñó actividades con posterioridad a la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, y en el ejercicio de funciones similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias a las del empleo **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, las cuales fueron enunciadas con antelación. Lo anterior observando las condiciones

³ Diccionario de la Real Academia Española www.rae.es

⁴ Sentencia de 13 de mayo de 2010, Exp. 08001-23-31-000-2010-00051-01(AC), MP. Susana Buitrago Valencia.

⁷ Concepto 120411 de 2016 Departamento Administrativo de la Función Pública.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

contempladas en el numeral 3.1.2.2 del anexo Rector del Proceso de Selección, el cual dispone lo siguiente:

“3.1.2.2. Certificación de la Experiencia

Las certificaciones de Experiencia deben ser expedidas y estar debidamente suscritas por la autoridad competente para cumplir con esta labor en las entidades o instituciones que certifican (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8). Si se trata de certificaciones expedidas por personas jurídicas, la correspondiente firma de quien la suscribe debe estar acompañada de la respectiva antefirma legible (nombre completo) y su cargo. Y las certificaciones expedidas por personas naturales deben incluir la firma, antefirma legible (nombre completo), número de cédula, dirección y teléfono del empleador contratante.

Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):

- Nombre o razón social de la entidad que la expide.
- Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.
- Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.

En los casos en que la Constitución o la ley establezcan las funciones del empleo o se exija solamente Experiencia Laboral o Profesional, no es necesario que las certificaciones laborales las especifiquen.

La Experiencia adquirida con la ejecución de Contratos de Prestación de Servicios, se debe acreditar con las correspondientes certificaciones de ejecución de tales contratos o mediante las respectivas Actas de Liquidación o Terminación. (...).”

iii. Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos del empleo identificado con el Código OPEC No. 148357, frente a la elegible LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS.

Se tiene que la señora **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, es **“INGENIERA INDUSTRIAL”**, según consta en el diploma de grado expedido por la Universidad Industrial de Santander, el 25 de junio de 2013.

A su turno, se tiene que, la aspirante aportó título de **“ESPECIALISTA EN GERENCIA EN RIESGOS LABORALES, SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO”**, expedido por la Corporación Universitaria Minuto de Dios, el 30 de agosto de 2017, acreditando así el requisito mínimo de estudio exigido por el MEFCL del empleo identificado con el código OPEC No. 148357.

Para acreditar el requisito mínimo de 28 meses de experiencia profesional relacionada exigido para el empleo al cual concursó, la aspirante presentó, las siguientes certificaciones laborales, en la cuales consta que la señora **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS** se desempeñó en los siguientes empleos:

No.	ENTIDAD	EMPLEO	FECHA INICIAL	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
1	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA	Profesional Universitario	01/11/2017	14/01/2021, fecha expedición del certificado laboral	DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de veintiocho (28) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que revisadas las funciones certificadas, se advierte que estas aluden a consolidar la documentación, actas, presentaciones y demás que requiera la Coordinación; participar en las diferentes mesas de trabajo interinstitucionales, presentando informes y haciendo seguimiento a los compromisos adquiridos; realizar seguimiento a las actividades administrativas que contribuyan al cumplimiento de las metas establecidas en la coordinación, teniendo en cuenta lineamientos procesos y procedimientos del área, de manera que no es dable afirmar que la señora LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS , haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales del MINENERGIA para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148357, al que le son inherentes funciones relacionadas con participar en la elaboración

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

					de estudios en materia de simplificación, agilización y modernización de trámites, procesos y procedimientos y demás asuntos relacionados con la gestión, organización y métodos de trabajo y efectuar la elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.	
2	CLINICOS PROGRAMAS DE ATENCIÓN S.A.S. I.P.S.	Analista de Calidad	de	26/09/2016	30/11/2017	DOCUMENTO VÁLIDO. Acredita catorce (14) meses y cinco (5) días de experiencia profesional relacionada. Revisadas las funciones certificadas, se advierte que, estas aluden a realizar la planeación, elaboración y actualización de los programas de seguridad del paciente y salud en el trabajo; generar documentos que evidencien la evolución de los procesos (actas, formatos, tabulaciones, informes y auditorías), así como la formulación de indicadores que permitan medir las actividades asociadas al programa, de manera que es dable afirmar que la señora LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS desempeñó funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del MINENERGIA para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148357, al que le son inherentes funciones relacionadas con participar en la elaboración de estudios en materia de simplificación, agilización y modernización de trámites, procesos y procedimientos y demás asuntos relacionados con la gestión, organización y métodos de trabajo y efectuar la elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.
3	UL DE COLOMBIA S.A.S.	Asistente de Aseguramiento de la Calidad		22/02/2016	20/04/2016	DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de veintiocho (28) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que en su contenido no desarrolla funciones . Sumado a ello, del empleo certificado no es dable afirmar que la señora LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS , haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del MINENERGIA para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148357, al que le son inherentes las funciones de elaboración de estudios en materia de simplificación, agilización y modernización de trámites, procesos y procedimientos y demás asuntos relacionados con la gestión, organización y métodos de trabajo.
4	LUPATECH S.A.S. OFS	Analista HSEQ		25/07/2014	23/12/2014	DOCUMENTO VÁLIDO. Acredita cuatro (4) meses y veintiséis (26) días, toda vez que revisadas las funciones certificadas, se advierte que estas aluden a garantizar que toda la información del sistema de gestión este actualizada y disponible para los informes del cliente y las auditorías internas y externas, apoyar las auditorías realizadas por el cliente y las de los sistemas de gestión, para garantizar que se mantengan los estándares de calidad en cada contrato. Así

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3”

					como, cumplir y hacer cumplir todas las políticas, procedimientos, planes de ejecución, programas y estándares establecidos por la Organización en el marco del Sistema de Gestión Integrado y asistir a las capacitaciones y participar activamente de las actividades y programas establecidos en el Sistema de Gestión Integrado en la compañía, de manera que es dable afirmar que la señora LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS , ha desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del MINENERGIA para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148357, al que le son inherentes funciones relacionadas con efectuar la elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.
5	BORETS INTERNATIONAL	Asistente de Calidad	17/02/2014	23/07/2014	DOCUMENTO VÁLIDO. Acredita cinco (5) meses y siete (7) días de experiencia profesional relacionada. Revisadas las funciones certificadas, se advierte que, estas aluden a apoyar en la elaboración, normalización y modificación de los documentos del sistema de gestión , de manera que es dable afirmar que la señora LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS desempeñó funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del MINENERGIA para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148357, al que le son inherentes funciones relacionadas con efectuar la elaboración, actualización o modificación de la documentación del Sistema Integrado de Gestión de conformidad con la normatividad vigente y en observancia de los procesos y procedimientos establecidos por el Ministerio.

En ese orden de ideas, las certificaciones laborales antes señaladas como “**DOCUMENTO VÁLIDO**”, en la observación de los cuadros, en el cual, acreditan únicamente **veinticuatro (24) meses y once (11) días** de experiencia profesional relacionada, dicho tiempo certificado resulta insuficiente para cumplir con el requisito mínimo de veintiocho (28) meses de experiencia profesional relacionada.

4. CONSIDERACIONES FINALES.

Dado el anterior análisis y en virtud de las consideraciones normativas antes expuestas, se concluye que la aspirante **NO CUMPLE** los requisitos mínimos del Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del **MINENERGIA**, razón por la cual, la CNSC **EXCLUIRÁ** a **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, de la Lista de Elegibles conformada a través de la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para proveer dos (2) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, **MODALIDAD ABIERTO** del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del **MINENERGIA**, ofertado en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3, recomponiendo⁵ la Lista de Elegibles conformada mediante la comentada resolución.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

RESUELVE:

⁵ “ARTÍCULO 31. RECOMPOSICIÓN AUTOMÁTICA DE UNA LISTA DE ELEGIBLES. Es la reorganización de la posición que ocupan los elegibles en una Lista de Elegibles en firme, como consecuencia del retiro de uno o varios de ellos, en virtud al nombramiento en el empleo para el cual concursaron o en un empleo equivalente, sin que deba emitirse otro acto administrativo que la modifique.”

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 835 del 2 de agosto de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, frente a la elegible **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3"

ARTÍCULO PRIMERO: EXCLUIR a la señora **LILIANA MARCELA BAUTISTA BARAJAS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.099.322.036, de la Lista de Elegibles conformada a través de la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para proveer dos (2) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, **MODALIDAD ABIERTO** del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, ofertado en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Reconponer de manera automática la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. 20206 del 2 de diciembre de 2022, para proveer dos (2) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 19, identificado con el Código OPEC No. 148357, **MODALIDAD ABIERTO** del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, ofertado con el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3, de conformidad con lo establecido en el artículo 31 del Acuerdo No. 20211000000086 del 2021, modificado por el Acuerdo No. 20211000000516 del 2021, una vez se encuentre en firme el presente acto administrativo.

ARTICULO TERCERO: Notificar el contenido de la presente Resolución, a la elegible mencionada en el artículo primero, a través del aplicativo SIMO, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, dispuesto para el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3.

PARÁGRAFO. Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual podrá ser interpuesto ante la CNSC, a través de SIMO, dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación y comunicación de esta, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar la presente decisión, a través de la Secretaría General de la CNSC, a **OMAR ANDRÉS CAMACHO MORALES**, Ministro del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA** o quien haga sus veces, en las direcciones electrónicas ocamacho@minenergia.gov.co y menergia@minenergia.gov.co, y a **MARÍA DEL PILAR CASTAÑEDA ALFONSO**, Presidenta de la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA**, en la dirección mpcastaneda@minenergia.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente Acto Administrativo en el sitio web www.cnsc.gov.co, en cumplimiento del artículo 33 de la Ley 909 de 2004.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., el 6 de septiembre del 2023



MÓNICA MARÍA MORENO BAREÑO
COMISIONADA NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL