



REPÚBLICA DE COLOMBIA



CNSC
COMISIÓN NACIONAL
DEL SERVICIO CIVIL
Igualdad, Mérito y Oportunidad

RESOLUCIÓN No 10870 1 de septiembre del 2023



*“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”*

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

En uso de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política, el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, los artículos 34 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, el artículo 27 del Acuerdo No. 20201000003366 de 2020, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 de 2021, modificado por el Acuerdo No. 352 de 2022, y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES.

La Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC- en uso de sus competencias constitucionales y legales, adelantó el Proceso de Selección No. 1520 de 2020 en la modalidad de concurso ascenso y abierto para proveer por mérito, las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa pertenecientes a la planta de personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**;- el cual integró el Proceso de Selección Nación 3, y para tal efecto, expidió el Acuerdo No. 20201000003566 del 28 de noviembre de 2020, aclarado por el Acuerdo 20211000000076 del 19 de enero de 2021.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 del Acuerdo No. 20201000003566 del 28 de noviembre de 2020, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004¹, modificado por el artículo 6º de la Ley 1960 de 2019, con base en la información de los resultados definitivos registrados en SIMO para cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC conformó la lista de elegibles para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, publicada el 15 de diciembre de 2022 en el Banco Nacional de Listas de Elegibles – BNLE <https://bnle.cns.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general>

Dentro del término establecido en el artículo 27 del Acuerdo del Proceso de Selección, en concordancia con lo previsto en el artículo 14º del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión de Personal de la **UGPP**, solicitó mediante el radicado No. **555722564**, a través del Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, la exclusión de la aspirante **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, por las razones que se transcriben a continuación:

¹ Artículo 31. (...) 4. Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad. (...)

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3"

OPEC	Posición en Lista de Elegibles	No. Identificación	Nombre
146859	5	1069720184	LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA

"Solicitud de Exclusión OPEC 146859, ID de inscripción 392739035

2.1 Las certificaciones relacionadas a continuación, no detallan las funciones, y de las mismas no se puede deducir si cumple con el requisito de ser relacionadas con las del empleo a proveer:

- Rama Judicial – Juzgado Sexto
- Rama Judicial – Juzgado Primero Civil Soacha
- Rama Judicial -Juzgado 59
- Rama Judicial - Juzgado Cuarto Civil Girardot

2.2 Las certificaciones relacionadas a continuación mencionan empleos que no corresponden al nivel profesional y adicionalmente no detallan las funciones:

- Rama Judicial– Juzgado Primero Civil Fusagasugá del 13/02/2009 al 31/07/2013
- Rama Judicial– Juzgado Primero Civil Fusagasugá del 01/10/2013 al 31/07/2014
- Rama Judicial– Juzgado Primero Civil Fusagasugá del 06/08/2014 al 15/11/2014

2.3 Las funciones detalladas en las certificaciones mencionadas a continuación no son relacionadas con las del empleo a proveer:

- Alcaldía de Fusagasugá del 04/10/2017 al 19/06/2019
- Alcaldía de Fusagasugá del 19/07/2017 al 03/10/2017
- Alcaldía de Fusagasugá del 13/04/2015 al 18/07/2017
- Alcaldía de Fusagasugá - Secretaria de Educación

2.4 Analizadas las demás certificaciones allegadas, se tiene que cumplieron los requisitos exigidos como se detalla a continuación:

- Alcaldía de Fusagasugá del 25/06/2019 al 26/12/2019

TOTAL DE EXPERIENCIA 6 meses y 1 día.

3. Conclusión: Respecto de la experiencia relacionada exigida para el desempeño del empleo se tiene, que el/la elegible **NO CUMPLE** el requisito establecido para el empleo en ninguna de las alternativas señaladas en el Manual de Funciones, por cuanto únicamente acredita 6 meses de experiencia profesional relacionada con las funciones del cargo, de acuerdo con los criterios contemplados en el Artículo 2.2.2.3.7 del Decreto 1083 de 2015.

4. Solicitud de exclusión: Por lo anterior, y en consideración a que el/la aspirante no acredita el cumplimiento de experiencia profesional relacionada requerida, y por lo tanto **NO CUMPLE** con los requisitos mínimos exigidos para el desempeño del empleo, se solicita la exclusión de la lista de elegibles correspondiente a la Resolución 20774 del 14 de diciembre de 2022, puesto 5, con fundamento en el criterio de "Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.", establecido en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto 760 de 2005."

Teniendo en consideración tal solicitud, según la cual, la elegible presuntamente no cumple con el requisito de experiencia profesional relacionada dispuesta por el Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales de la UGPP, para el empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, y que la solicitud de exclusión reúne los requisitos señalados en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, inició la actuación administrativa que trata el artículo 16 de la norma en comento.

El mencionado acto administrativo fue publicado en el sitio Web de la CNSC y comunicado al elegible el 05 de mayo del presente año a través de alerta efectuada en SIMO, otorgándole un término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente al envío de la comunicación, esto es desde el 08 hasta el 19 de mayo de 2023, para que ejerciera su derecho de defensa y contradicción.

Vencido el término antes señalado, la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, NO presentó pronunciamiento en SIMO dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la respectiva comunicación.

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

La CNSC, en virtud de las facultades conferidas por el artículo 130 de la Constitución Política, tiene a su cargo ejercer funciones como máximo organismo en la administración y vigilancia del Sistema General de Carrera y de los Sistemas Específicos y Especiales de Carrera Administrativa de origen legal. Esta entidad de creación constitucional ha funcionado bajo las especiales competencias que desarrollan los distintos instrumentos legales y reglamentarios establecidos desde la vigencia de la Constitución Política de 1991.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

El literal a) y c) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004 contemplan, entre otras funciones de la CNSC, la de establecer de acuerdo con la ley y los reglamentos, los lineamientos generales con que se desarrollarán los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera administrativa y la de elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de estos empleos públicos.

Por su parte, el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005 prevé que, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las listas de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección, puede solicitar a la CNSC la exclusión de la persona o personas que figuran en ella, cuando haya comprobado alguno de los siguientes eventos:

“(…) **14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.**

14.2 Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.

14.3 No superó las pruebas del concurso.

14.4 Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.

14.5 Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.

14.6 Realizó acciones para cometer fraude en el concurso. (...)” (Resaltado fuera de texto).

De igual manera, el Decreto Ley 760 de 2005², señala:

“**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y **de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto**, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.”

Es decir, el inicio de la actuación administrativa tendiente a decidir si se excluye o no a una persona de una Lista de Elegibles, está supeditado al hecho de que la CNSC encuentre ajustada la respectiva solicitud a los requisitos señalados en el precitado Decreto.

De otra parte, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 de 2021³, modificado por el Acuerdo No. 352 de 2022⁴, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de “Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, **para aperturar y decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas** y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente”. (Negrilla fuera de texto)

Por tanto, el trámite de las actuaciones administrativas tendientes a resolver las solicitudes de exclusión de elegibles de las listas conformadas, la expedición de las decisiones sobre las mismas, y la resolución de los recursos que procedan en contra de dichas decisiones, son actuaciones de competencia del Despacho encargado del respectivo proceso de selección, esto es, el de la Comisionada Mónica María Moreno Bareño.

3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR.

Revisada la solicitud de exclusión elevada por la Comisión de Personal la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP, pasa el Despacho a pronunciarse sobre su procedencia, según se pueda comprobar la causal de exclusión de que trata el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, esto es, que la elegible fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en el

² Por el cual se establece el procedimiento que debe surtir ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.

³ “Por el cual se establece la estructura y se determinan las funciones de las dependencias de la Comisión Nacional del Servicio Civil y se adopta su reglamento de organización y funcionamiento”

⁴ “por el cual se modifica el acuerdo no. 2073 de 09 de septiembre de 2021 “ por el cual se establece la estructura y se determinan las funciones de las dependencias de la comisión nacional del servicio civil y se adopta su reglamento de organización”

*“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”*

Proceso de Selección, derivado de la presunta ausencia de acreditación de los requisitos de estudio y de experiencia requeridos para el empleo al cual concursó.

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece la *Convocatoria*, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, e indica que *“(…) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes”* (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

“(…) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que “Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla” (Subrayado fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (…), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván PalacioPalacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).*
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.*
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).*

(...)

*“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”*

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen “ley para las partes” que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado, Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011, M.P. María Elizabeth García González. Ref. 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado fuera de texto).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como “la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley”.

Así las cosas, con el fin de decidir de fondo dicha solicitud y teniendo en cuenta los medios probatorios allegados al caso sub examine, este Despacho se centrará en pronunciarse al respecto, a partir de la siguiente metodología:

- i. La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.
- ii. Requisitos Mínimos del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859.
- iii. Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos del empleo identificado con el Código OPEC No. 146859, frente a la elegible LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA.

i. La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.

El Constituyente de 1991, al establecer en su artículo 1º la forma de Estado que adoptaría Colombia, esto es, un Estado Social del Derecho y con la finalidad de lograr el cumplimiento de los fines esenciales del mismo, reservó un capítulo especial para la Función Pública en el país.

Por consiguiente, en el capítulo 2 del Título V de la Constitución Política de Colombia, estableció las reglas de carácter supremo o superior, por las cuales se regirían las relaciones laborales del Estado y los particulares, en el entendido que no podrían dichas relaciones, regularse de la misma forma o con las mismas reglas de aquellas que son entre particulares.

En primer lugar, adoptó la categoría de empleo público en su artículo 122, definiendo que: *“No habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento (...).”*

Seguidamente, dispuso en el inciso 3º de su artículo 125 que: *“El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.”*

En tal sentido y de la simple lectura del texto constitucional en cita, se entiende que los particulares que pretendan acceder o ingresar a los empleos públicos de carrera, deberán acreditar las calidades y aptitudes para el desempeño de los mismos, a través del previo cumplimiento de los requisitos y condiciones establecidos por las autoridades competentes.

Es el Manual Específico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales el instrumento pertinente y de administración de personal a través del cual, las autoridades administrativas deberán establecer las funciones, competencias y requisitos de idoneidad para la vinculación a los respectivos empleos de carrera. De esta forma, dispuso el artículo 2.2.2.6.1 del Decreto Reglamentario 1083 de 2015:

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

ARTÍCULO 2.2.2.6.1 Expedición. Los organismos y entidades a los cuales se refiere el presente Título expedirán el manual específico de funciones y de competencias laborales describiendo las funciones que correspondan a los empleos de la planta de personal y determinando los requisitos exigidos para su ejercicio.

La adopción, adición, modificación o actualización del manual específico se efectuará mediante resolución interna del jefe del organismo o entidad, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el presente Título.

Corresponde a la unidad de personal, o a la que haga sus veces, en cada organismo o entidad, adelantar los estudios para la elaboración, actualización, modificación o adición del manual de funciones y de competencias laborales y velar por el cumplimiento de las disposiciones aquí previstas.

PARÁGRAFO 1. La certificación de las funciones y competencias asignadas a un determinado empleo debe ser expedida únicamente por el jefe del organismo, por el jefe de personal o por quien tenga delegada esta competencia. (..)

Respecto del contenido del Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales, se tiene que, este debe contener como mínimo: a) Identificación y ubicación del empleo, b) Contenido funcional: que comprende el propósito y la descripción de funciones esenciales del empleo, c) Conocimientos básicos o esenciales y los d) **Requisitos de formación académica y de experiencia.**

ii. Requisitos Mínimos del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859.

Es importante precisar que los requisitos mínimos establecidos en el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales y en la OPEC para el empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, son los siguientes:

OPEC	DENOMINACIÓN	CÓDIGO	GRADO	NIVEL
146859	PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2028	21	Profesional
REQUISITOS				
Propósito Principal:				
Representar judicial y extrajudicialmente a la Unidad en los procesos relacionados con temas de la Subdirección, aplicando los mecanismos de seguimiento y vigilancia de la defensa integral de la entidad.				
Funciones esenciales				
<ol style="list-style-type: none"> 1. Proyectar las respuestas a presentar ante las autoridades judiciales dentro de los términos procesales correspondientes, cumpliendo estándares de calidad y oportunidad dentro del marco legal vigente. 2. Elaborar los escritos con los cuales la Unidad tomará posición (impugnación o defensa) frente a las diferentes autoridades de las distintas jurisdicciones, cumpliendo los estándares de calidad y oportunidad requeridas. 3. Realizar seguimiento y vigilancia judicial y administrativa a los procesos en los cuales interviene la entidad, generando los reportes periódicos que permitan conocer el estado de los mismos y los indicadores y estadísticas respectivas. 4. Administrar y actualizar las herramientas informáticas o bases de datos que sean definidas por la entidad para llevar a cabo el seguimiento a los procesos judiciales y administrativos, de acuerdo con los procedimientos definidos. 5. Realizar, cuando se requiera, el proceso o las funciones de vigilancia judicial o administrativa in situ, recolectando los documentos pertinentes para hacer efectiva la defensa de la entidad y cumpliendo estándares de calidad y oportunidad dentro del marco legal vigente. 6. Llevar a cabo el análisis de las causas de los procesos administrativos o judiciales y presentar los informes correspondientes, con el propósito de retroalimentar a la entidad para tomar acciones de mejora que permitan disminuir los índices de vulnerabilidad y riesgo jurídico, cumpliendo estándares de calidad y oportunidad dentro del marco legal vigente. 7. Efectuar la vigilancia de las acciones constitucionales que sean impetradas por los ciudadanos en temas de parafiscales y participar en las mismas cuando así se defina por la alta dirección de la entidad, cumpliendo estándares de calidad y oportunidad dentro del marco legal vigente. 				

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3"

8. Conformar y mantener actualizado el expediente físico de los procesos asignados, de acuerdo con los lineamientos de gestión documental establecidos.
9. Realizar las demás funciones asignadas por el jefe inmediato, de acuerdo con el nivel, naturaleza y área de desempeño del cargo, cumpliendo estándares de calidad y oportunidad.

Requisitos de estudio y experiencia

Estudios:

Título profesional en los núcleos básicos del conocimiento de Derecho y Afines.

Título de postgrado en la modalidad de especialización en los núcleos básicos del conocimiento relacionados con las funciones del empleo.

Tarjeta o matrícula profesional vigente en todos los casos exigidos por la ley.

Experiencia:

Treinta y cuatro meses de experiencia profesional relacionada.

Alternativa por equivalencia 1

Estudio:

Título profesional en los núcleos básicos del conocimiento de Derecho y Afines.

Título de postgrado en la modalidad de maestría en los núcleos básicos del conocimiento relacionados con las funciones del empleo.

Tarjeta o matrícula profesional vigente en todos los casos exigidos por la ley.

Experiencia:

Veintidós meses de experiencia profesional relacionada.

Alternativa por equivalencia 2

Estudio:

Título profesional en los núcleos básicos del conocimiento de Derecho y Afines.

Título profesional adicional en los núcleos básicos del conocimiento relacionados con las funciones del empleo.

Tarjeta o matrícula profesional vigente en todos los casos exigidos por la ley.

Experiencia:

Treinta y cuatro meses de experiencia profesional relacionada.

Alternativa por equivalencia 3

Estudio:

Título profesional en los núcleos básicos del conocimiento de Derecho y Afines.

Tarjeta o matrícula profesional vigente en todos los casos exigidos por la ley

Experiencia:

Cincuenta y ocho meses de experiencia profesional relacionada.

Como se pudo evidenciar el Manual Especifico de Funciones y de Competencias Laborales del empleo identificado con código OPEC No. 146859 para la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social -UGPP; contempla tres alternativas de estudio como de experiencia; no obstante, las mismas no serán aplicadas para el caso en concreto en la etapa de verificación de Requisitos Mínimos de experiencia, por cuanto la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, aporta un título en Derecho de fecha **27 de septiembre de 2012** y una Especialización en Derecho Laboral y de la Seguridad Social de fecha **06 de diciembre de 2016**, por tal razón se da aplicación al Requisito Mínimo contemplado para el empleo en mención.

De conformidad con lo anterior, en el sub examine, para el empleo identificado con el Código OPEC No. 146859, serán exigibles Treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, siendo así pertinente mencionar que el numeral 3.1.1. del Anexo del Acuerdo Rector del Proceso de Selección, contiene las siguientes precisiones frente al referido requisito:

"3.1.1. Definiciones

Para todos los efectos de este proceso de selección, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

k) Experiencia Profesional Relacionada: Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer.

Tratándose de experiencia adquirida en empleos públicos de entidades del Nivel Nacional, la misma debe ser en empleos del Nivel Profesional o superiores, y en entidades del Nivel Territorial, en empleos del Nivel Profesional”.

Como se puede observar, el término “relacionada” invoca el concepto de “similitud” entre funciones del empleo público y las actividades desempeñadas por quien aspira a ocuparlo; dicho concepto “similar” es definido por el diccionario de la Real Academia Española, como “Que tiene semejanza o analogía con algo”, de igual forma, el adjetivo “semejante” lo define como “Que semeja o se parece a alguien o algo”⁵

Sobre el particular, el Consejo de Estado⁶ ha señalado que “*la experiencia relacionada no consiste en que deba demostrarse que se ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira; sino en demostrar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos que guarden cierta **similitud** con las funciones previstas para el cargo a proveer”.*

Por su parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública⁷, agrega que si bien las disposiciones no indican que debe entenderse por “**funciones afines**”, “*es viable señalar que dicho concepto hace referencia al desarrollo de funciones **similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias** en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio, concepto que comprende no solo que se trate de funciones que resulten idénticas, sino que se encuentren relacionadas”.* (Subrayado fuera de texto).

Bajo ese entendido, la experiencia profesional relacionada deberá acreditarse con certificaciones laborales que den cuenta que el concursante desempeñó actividades con posterioridad a la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, y en el ejercicio de funciones similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias a las del empleo PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, las cuales fueron enunciadas con antelación. Lo anterior observando las condiciones contempladas en el numeral 3.1.2.2 del anexo Rector del Proceso de Selección, el cual dispone lo siguiente:

“3.1.2.2. Certificación de la Experiencia

Las certificaciones de Experiencia deben ser expedidas y estar debidamente suscritas por la autoridad competente para cumplir con esta labor en las entidades o instituciones que certifican (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8). Si se trata de certificaciones expedidas por personas jurídicas, la correspondiente firma de quien la suscribe debe estar acompañada de la respectiva antefirma legible (nombre completo) y su cargo. Y las certificaciones expedidas por personas naturales deben incluir la firma, antefirma legible (nombre completo), número de cédula, dirección y teléfono del empleador contratante.

Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):

- *Nombre o razón social de la entidad que la expide.*
- *Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.*
- ***Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.***

(...)”

iii. Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos y análisis de la solicitud de exclusión entablada por la Comisión de Personal de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP.

⁵ Diccionario de la Real Academia Española www.rae.es

⁶ Sentencia de 13 de mayo de 2010, Exp. 08001-23-31-000-2010-00051-01(AC), MP. Susana Buitrago Valencia.

⁷ Concepto 120411 de 2016 Departamento Administrativo de la Función Pública.

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3"

Como primera medida, es importante recalcar que la Comisión de Personal de la entidad para la cual se adelantó el Proceso de Selección, fundamentó la solicitud de exclusión contra la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, alegando que esta presuntamente no cumple con el requisito mínimo de experiencia profesional relacionada requerido por el Manual Específico de Funciones y Competencias de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social -UGPP, para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 146859.

Ahora bien, este Despacho al realizar el análisis correspondiente y teniendo en cuenta los documentos aportados por la elegible cuyo derecho se cuestiona al momento de realizar su inscripción al Proceso de Selección, procede a pronunciarse respecto de la causal de exclusión expuesta por la Comisión de personal de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social -UGPP, la cual se encuentra fundamentada en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2006, ante el presunto incumplimiento del requisito mínimo de experiencia requerido para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con la OPEC No. 146859.

Hecha la anterior precisión, se tiene que la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, es ABOGADA, según consta en el diploma de grado expedido por la Universidad Incca de Colombia el **27 de septiembre de 2012**, así mismo, tenemos que, la elegible aportó título de postgrado en la modalidad de especialización en Derecho Laboral y de la Seguridad Social otorgado el **06 de diciembre de 2016** por la Universidad del Rosario - Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario con el fin de acreditar el requisito mínimo de estudio exigido para la OPEC No. 146859

Lo anterior para dar cuenta que, a partir del **27 de septiembre de 2012**, se contabiliza la experiencia profesional relacionada exigida en el MEFCL, por tanto, la elegible allegó diez (10) documentos, para acreditar el requisito mínimo de experiencia, tal como consta en su constancia de inscripción, de la siguiente manera:

Experiencia laboral			
Empresa	Cargo	Fecha	Fecha terminación
MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - SECRETARÍA DE EDUCACIÓN	PROFESIONAL UNIVERSITARIA	13-abr-15	03-oct-17
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 4 CIVIL MUNICIPAL DE GIRARDOT	SUSTANCIADORA	16-nov-14	19-dic-14
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ	SUSTANCIADORA	01-oct-13	31-jul-14
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ	SUSTANCIADORA	20-ene-12	31-jul-13
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ	SUSTANCIADORA	06-ago-14	15-nov-14
RAMA JUDICIAL. JUZGADO 59 CIVIL MUNICIPAL DE BOGOTÁ	SUSTANCIADORA	30-ago-13	30-sep-13
MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - DIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA	PROFESIONAL UNIVERSITARIO	04-oct-17	18-jun-19
MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - DIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA	ABOGADA	26-jun-19	26-dic-19
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL MUNICIPAL DE SOACHA	SECRETARIA	03-feb-20	27-feb-20
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 10 DE FAMILIA DE BOGOTÁ	Auxiliar judicial	12-ene-21	28-feb-21

En este sentido, para el caso sub examine, este despacho procederá al análisis de los documentos relacionados en el anterior cuadro, con el fin de determinar si estos le posibilitan acreditar a la elegible cuyo derecho se cuestiona el requisito de experiencia profesional relacionada requerido para el empleo al cual concursó, así:

Certificación de experiencia 1				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

RAMA JUDICIAL - JUZGADO 10 DE FAMILIA DE BOGOTÁ	Auxiliar judicial	12/1/2021	28/2/2021	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(..) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre o razón social de la entidad que la expide. • Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”. • <u>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</u> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo <u>no contiene las funciones desarrolladas.</u></p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>
---	-------------------	-----------	-----------	---

Certificación de experiencia 2

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL MUNICIPAL DE SOACHA	SECRETARIA	3/2/2020	27/2/2020	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, aunque las funciones para el cargo desempeñado por la elegible como secretaria se encuentren establecidas por Ley en el artículo 14 del Decreto ley 1265 de 1970, una vez hecho el análisis de las mismas, no se encontró relación próxima o equivalente con las funciones contenidas en el MEFCL de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, relacionadas con proyecciones de respuestas ante autoridades judiciales, elaboración de escritos de impugnación o defensa, análisis de las causas de los procesos administrativos o judiciales, vigilancia de acciones constitucionales, así como actividades de representación judicial y extrajudicial de procesos jurídicos.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por el aspirante en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia porque no hay relación entre las funciones desempeñadas por la elegible con el propósito y las funciones del empleo identificado con el Código OPEC No. 146859.</p>

Certificación de experiencia 3

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - DIRECCIÓN DE GESTIÓN	Contratista- Contrato No. 2019-0516	26/6/2019	26/12/2019	DOCUMENTO VÁLIDO para acreditar el requisito de seis (06) meses y uno (1) día de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión certifica que la señora LUISA FERNANDA PENAGOS

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

HUMANA				<p>FONSECA, desempeñó el objeto contractual: Prestación de servicios profesionales para apoyar la gestión frente a las estrategias institucionales de la labor del Talento Humano de la Alcaldía de Fusagasugá y realizó entre otras actividades, la siguiente <i>“Proyectar la respuesta a derechos de petición, recursos, entre otros, que le sean asignados por el supervisor del contrato, como el levantamiento de información requerida por la <u>Secretaría Jurídica, para que sirvan de soporte para las acciones de tutela que tengan que ver con la misionalidad del área.</u>”</i></p> <p>La cual se relaciona con el propósito <i>“Representar judicial y extrajudicialmente a la Unidad en los procesos relacionados con temas de la Subdirección, aplicando los mecanismos de seguimiento y vigilancia de la defensa integral de la entidad.”</i> y la función 7 <i>“Efectuar la vigilancia de las acciones constitucionales que sean impetradas por los ciudadanos en temas de parafiscales y participar en las mismas cuando así se defina por la alta dirección de la entidad, cumpliendo estándares de calidad y oportunidad dentro del marco legal vigente.”</i> contenidas en el MEFCL de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia porque hay relación entre las funciones desempeñadas por la elegible y el propósito y las funciones del empleo identificado con el Código OPEC No. 146859.</p>
--------	--	--	--	--

Certificación de experiencia 4

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - DIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA	PROFESIONAL UNIVERSITARIO CODIGO 219 GRADO 03	4/10/2017	19/06/2019	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión no certifica que la señora LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA, haya realizado actividades como representación judicial y extrajudicial de procesos jurídicos, entre otras relacionadas en el MEFCL de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, dado que el certificado indica que las funciones ejecutadas por la aspirante se centran específicamente en el área administrativa y de recursos humanos.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por el aspirante en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia porque no hay relación entre las funciones desempeñadas por la aspirante con el propósito y las funciones del empleo identificado con el Código OPEC No. 146859</p>

Certificación de experiencia 5

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
---------	-------	-----------------	-------------	-------------

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

MUNICIPIO DE FUSAGASUGÁ - DIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA	PROFESIONAL UINVERSITARIO CODIGO 219 GRADO 01	13/4/2015	3/10/2017	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión no certifica que la señora LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA, haya realizado actividades como representación judicial y extrajudicial de procesos jurídicos, entre otras relacionadas en el MEFCL de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, dado que el certificado indica que las funciones ejecutadas por la aspirante se centran específicamente en el área administrativa y de recursos humanos.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por el aspirante en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia porque no hay relación entre las funciones desempeñadas por la aspirante con el propósito y las funciones del empleo identificado con el Código OPEC No. 146859</p>
---	---	-----------	-----------	--

Certificación de experiencia 6				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
RAMA JUDICIAL - JUZGADO 4 CIVIL MUNICIPAL DE GIRARDOT	SUSTANCIADORA DE DESCONGESTIÓN	16/11/2014	19/12/2014	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(.) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Nombre o razón social de la entidad que la expide.</i> • <i>Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.</i> • <i>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</i> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo <u>no</u> contiene las funciones desarrolladas.</p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>
Certificación de experiencia 7				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

<p>RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ</p>	<p>SUSTANCIADORA DE DESCONGESTIÓN</p>	<p>6/8/2014</p>	<p>15/11/2014</p>	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(..) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i>”</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Nombre o razón social de la entidad que la expide.</i> • <i>Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.</i> • <i>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</i> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo <u>no contiene las funciones desarrolladas.</u></p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>
Certificación de experiencia 8				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
<p>RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ</p>	<p>SUSTANCIADORA DE DESCONGESTIÓN</p>	<p>1/10/2013</p>	<p>31/7/2014</p>	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(..) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i>”</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Nombre o razón social de la entidad que la expide.</i> • <i>Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.</i> • <i>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</i> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo <u>no contiene las funciones desarrolladas.</u></p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis</p>

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

				<p>de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>
--	--	--	--	--

Certificación de experiencia 9

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
RAMA JUDICIAL. JUZGADO 59 CIVIL MUNICIPAL DE BOGOTÁ	Oficial mayor	30/8/2013	30/9/2013	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(..) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i>”</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Nombre o razón social de la entidad que la expide.</i> • <i>Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.</i> • <i>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</i> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo no contiene las funciones desarrolladas.</p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>

Certificación de experiencia 10

ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
---------	-------	-----------------	-------------	-------------

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3”

<p>RAMA JUDICIAL - JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO DE FUSAGASUGÁ</p>	<p>SUSTANCIADO RA</p>	<p>20/1/2012</p>	<p>31/7/2013</p>	<p>DOCUMENTO NO VÁLIDO para acreditar el requisito de treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2 del Anexo del Acuerdo que rige el Proceso de Selección, se resalta que: “(.) <i>Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Nombre o razón social de la entidad que la expide.</i> • <i>Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.</i> • <i>Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.</i> <p>Para el caso bajo análisis, se evidencia que, el certificado aportado por la elegible enuncia el cargo desempeñado, el Despacho y las fechas de inicio y fin de la relación laboral, sin embargo, el mismo <u>no contiene las funciones desarrolladas.</u></p> <p>Por lo anterior, no es posible realizar un análisis de funciones análogas o complementarias a aquellas que se encuentran de manera taxativas en el MEFCL, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 21 identificado con el Código OPEC No. 146859.</p> <p>Por tanto, el certificado aportado por la elegible en la plataforma SIMO, no es tenido en cuenta para la acreditación del requisito mínimo de experiencia, por no cumplir con lo establecido en el numeral 3 del artículo 2.2.2.3.8 del Decreto 1083 de 2015 en lo referente a la relación de funciones desempeñadas.</p>
---	---------------------------	------------------	------------------	--

De conformidad con el análisis precedente, se evidencia que los documentos aportados por la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, sólo le posibilitan acreditar el requisito de seis (06) meses y uno (1) día de experiencia profesional relacionada; es decir, menos de los treinta y cuatro (34) meses de experiencia profesional relacionada que estima el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859

Conforme a lo expuesto, agotado el trámite iniciado con el Auto No. 349 del 03 de mayo de 2023, se evidenció que la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, tal como lo afirma la Comisión de Personal de la entidad para la cual se adelantó el Proceso de Selección Nación 3, **NO CUMPLE** con el requisito de experiencia profesional relacionada, exigido para el empleo identificado con el Código OPEC No. 146859.

En atención al análisis que antecede, la Comisión Nacional del Servicio Civil **EXCLUIRÁ**, a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, de la lista de elegibles conformada a través de la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, y en consecuencia del Proceso de Selección Nación 3, en consecuencia, se dará aplicación al artículo 31 del Acuerdo Rector del Proceso de Selección⁷.

⁷ “Artículo 31. RECOMPOSICIÓN AUTOMÁTICA DE UNA LISTA DE ELEGIBLES. Es la reorganización de la posición que ocupan los elegibles en una Lista de Elegibles en firme, como consecuencia del retiro de uno o varios de ellos, en virtud al nombramiento en el empleo para el cual concursaron o en un empleo equivalente, sin que deba emitirse otro acto administrativo que la modifique.

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 349 del 3 de mayo de 2023, respecto a la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, frente a la elegible **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, Modalidad Abierto - Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3"

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: EXCLUIR a la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1069720184, de la Lista de Elegibles conformada a través de Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para proveer tres (3) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 21, identificado con el Código OPEC No. 146859, MODALIDAD ABIERTO del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP**, ofertado con el Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Reconponer de manera automática la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. 20774 del 14 de diciembre de 2022, para proveer tres (3) vacantes del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO ,Código 2028, Grado 16, identificado con el Código OPEC No. 146859, ofertado en el Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3, de conformidad con lo establecido en el artículo 31 del Acuerdo No. 20201000003566 del 28 de noviembre de 2020, una vez se encuentre en firme el presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el contenido de la presente Resolución, a la señora **LUISA FERNANDA PENAGOS FONSECA**, a través del aplicativo SIMO, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, dispuesto para el Proceso de Selección No. 1520 de 2020 – Nación 3.

PARÁGRAFO. Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual podrá ser interpuesto ante la CNSC, a través de SIMO, dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación y comunicación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar la presente decisión, a través de la Secretaría General de la CNSC, a la doctora **ANA MARÍA RUIZ CADENA**, directora general de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP o quien haga sus veces, en las direcciones electrónicas notificacionesjudicialesugpp@ugpp.gov.co y acadena@ugpp.gov.co, a la doctora **LILIAN ALEXANDRA HURTADO BUITRAGO**, Presidenta de la Comisión de Personal de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL – UGPP, en la dirección electrónica lahurtadob@ugpp.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente Acto Administrativo en el sitio web www.cnsc.gov.co, en cumplimiento del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, norma relativa a los mecanismos de publicidad de los Procesos de Selección.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., el 1 de septiembre del 2023



MÓNICA MARÍA MORENO BAREÑO
COMISIONADO