



REPÚBLICA DE COLOMBIA



**RESOLUCIÓN No 10365**  
**15 de agosto del 2023**



*“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”*

**LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL**

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política, el artículo 34 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, el artículo 27 del Acuerdo No. 20211000000086 del 19 de enero de 2021, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 del 9 de septiembre de 2021, modificado por el artículo 3 del Acuerdo No. 352 del 19 de agosto del 2022, y

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES.**

La Comisión Nacional del Servicio Civil en adelante CNSC, en uso de sus competencias constitucionales y legales, adelantó el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 en la modalidad de concurso ascenso y abierto para proveer por mérito, las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa pertenecientes a la planta de personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**; el cual integró el Proceso de Selección Nación 3, y para tal efecto, expidió el Acuerdo No. 20211000000086 del 19 de enero de 2021, el cual fue modificado mediante Acuerdo No. 20211000000516 del 15 de febrero de 2021.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 del Acuerdo No. 20211000000086 del 19 de enero de 2021, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 20041, modificado por el artículo 6º de la Ley 1960 de 2019, con base en la información de los resultados definitivos registrados en SIMO para cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC conformó la lista de elegibles para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392, mediante la Resolución No. 20192 del 2 de diciembre de 2022, publicada el 15 de diciembre de 2022 en el Banco Nacional de Listas de Elegibles – BNLE <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listasconsulta-general>

Dentro del término establecido en el artículo 27 del Acuerdo del Proceso de Selección, en concordancia con lo previsto en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, solicitó mediante radicado No. **555719156**, a través del Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, la exclusión del siguiente aspirante de la lista de elegibles antes relacionada, por las razones que se transcriben a continuación:

No.	OPEC	Posición en Lista de Elegibles	No. Identificación	Nombre
1	148392	2	14139201	<b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b>

*“El aspirante NO cumple con la experiencia relacionada exigida en el Manual de Funciones*

(...)

NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA	ID DE INSCRIPCIÓN	OPEC	NOMBRE DEL DOCUMENTO Y ENTIDAD QUE LO EXPIDE (SOPORTE DE LA SOLICITUD DE EXCLUSIÓN)	OBSERVACIÓN DE POR QUÉ NO ES VÁLIDO ESTUDIO Y/O EXPERIENCIA
JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO	14139201	392487083	148392	TODAS LAS CERTIFICACIONES ADJUNTAS	LAS EXPERIENCIAS APORTADAS NO SON RELACIONADAS CON LAS FUNCIONES DEL CARGO

Teniendo en consideración tal solicitud, la CNSC mediante Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, inició actuación administrativa para determinar si procede o no la exclusión del elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20192 del 02 de diciembre de 2022, por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para el empleo denominado

"Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3"

Profesional Especializado, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392, y en definitiva decidir si se ajusta a lo dispuesto en el Artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005.

El mencionado acto administrativo fue publicado en el sitio web de la CNSC y comunicado a la elegible el 29 de junio de 2023 a través de alerta efectuada en SIMO, otorgándole un término de 10 días hábiles contados a partir del día siguiente al envío de la comunicación, esto es entre el 30 de junio de 2023 al 14 de julio de 2023, para que ejerciera su derecho de defensa y contradicción.

Vencido el término anteriormente señalado, el elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, no presentó pronunciamiento en SIMO dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la respectiva comunicación, por tanto, no ejerció su derecho de defensa y contradicción.

## 2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

La CNSC, en virtud de las facultades conferidas por el artículo 130 de la Constitución Política, tiene a su cargo ejercer funciones como máximo organismo en la administración y vigilancia del Sistema General de Carrera y de los Sistemas Específicos y Especiales de Carrera Administrativa de origen legal. Esta entidad de creación constitucional ha funcionado bajo las especiales competencias que desarrollan los distintos instrumentos legales y reglamentarios establecidos desde la vigencia de la Constitución Política de 1991.

El literal a) y c) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004 contemplan, entre otras funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la de establecer de acuerdo con la ley y los reglamentos, los lineamientos generales con que se desarrollarán los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera administrativa y la de elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de estos empleos públicos.

Por su parte, el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005 prevé que, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las listas de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección, puede solicitar a la CNSC la exclusión de la persona o personas que figuran en ella, cuando haya comprobado alguno de los siguientes eventos:

*"(...) **14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.***

*14.2 Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.*

*14.3 No superó las pruebas del concurso.*

*14.4 Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.*

*14.5 Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.*

*14.6 Realizó acciones para cometer fraude en el concurso. (...)"* (Resaltado fuera de texto).

De igual manera, el Decreto Ley 760 de 2005<sup>1</sup>, señala:

**"ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores **y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto**, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

*Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá 14 en los términos del Código Contencioso Administrativo."*

Es decir, el inicio de la actuación administrativa tendiente a decidir si se excluye o no a una persona de una Lista de Elegibles, está supeditado al hecho de que la CNSC encuentre ajustada la respectiva solicitud a los requisitos señalados en el precitado Decreto.

De otra parte, el numeral 17 del artículo 14<sup>o</sup> del Acuerdo No. 2073 del 2021<sup>2</sup>, modificado por el Acuerdo No. 352 de 2022<sup>3</sup>, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de **"Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, para aperturar, sustanciar y decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente."** (Negrilla fuera de texto)

<sup>1</sup> Por el cual se establece el procedimiento que debe surtir ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.

<sup>2</sup> "Por el cual se establece la estructura y se determinan las funciones de las dependencias de la Comisión Nacional Del Servicio Civil y se adopta su reglamento de organización"

<sup>3</sup> Por el cual se modifica el Acuerdo No. 2073 de 09 de septiembre de 2021 "Por el cual se establece la estructura y se determinan las funciones de las dependencias de la Comisión Nacional Del Servicio Civil y se adopta su reglamento de organización"

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

### 3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR.

En primer lugar, revisada la solicitud de exclusión elevada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, el Despacho procede a pronunciarse sobre su procedencia, según se pueda comprobar la causal de exclusión de que trata el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, esto es, que el elegible fue admitido al concurso sin reunir los requisitos exigidos en el Proceso de Selección, derivado de la presunta ausencia de acreditación del requisito de experiencia requerido para el empleo al cual concursó.

Así las cosas, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece la *Convocatoria*, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, e indica que “(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes” (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

*(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que “Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla: es decir, que a través de dichas reglas la administración se auto vincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla” (Subrayado fuera de texto).*

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012:

*Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).*

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván PalacioPalacio:

*La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho, en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.*

(...)

*El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).*

*Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:*

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).*
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.*
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).*

(...)

*En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del*

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen “ley para las partes” que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado, Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011, M.P. María Elizabeth García González. Ref. 2010-03113-01, se pronunció así:

“El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado fuera de texto).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como “la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley”.

De esta forma, la Comisión de Personal del MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA, elevó solicitud de exclusión en contra del elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, la cual corresponde a la causal establecida en el numeral 14.1 del artículo 14º del Decreto Ley 760 de 2005, derivada del presunto incumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para el empleo identificado con código OPEC No. 148392.

Así las cosas, con el fin de decidir de fondo dicha solicitud y teniendo en cuenta los medios probatorios allegados al caso sub examine, este Despacho se centrará en pronunciarse al respecto, a partir de la siguiente metodología:

- 3.1 La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.
- 3.2 Requisitos Mínimos del empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392
- 3.3 Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos de acuerdo a los documentos aportados por la elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, al momento de realizar su inscripción al Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3

Una vez agotados los apartes indicados anteriormente, procederá este Despacho a establecer si procede o no la exclusión del concursante de la lista de elegibles conformada y adoptada mediante la Resolución No. 20192 del 2 de diciembre de 2022, y, por ende, del Proceso de Selección No. 1547 de 2021 – Nación 3.

### **3.1 La idoneidad, como requisito de orden constitucional, legal y reglamentario para el acceso a los empleos públicos de carrera administrativa.**

El Constituyente de 1991, al establecer en su artículo 1º la forma de Estado que adoptaría Colombia, esto es, un Estado Social del Derecho y con la finalidad de lograr el cumplimiento de los fines esenciales del mismo, reservó un capítulo especial para la Función Pública en el país.

Por consiguiente, en el capítulo 2 del Título V de la Constitución Política de Colombia, estableció las reglas de carácter supremo o superior, por las cuales se regirían las relaciones laborales del Estado y los particulares, en el entendido que no podrían dichas relaciones, regularse de la misma forma o con las mismas reglas de aquellas que son entre particulares.

En primer lugar, adoptó la categoría de empleo público en su artículo 122, definiendo que: “No habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento (...)”.

Seguidamente, dispuso en el inciso 3º de su artículo 125 que: “**El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.**”

En tal sentido y de la simple lectura del texto constitucional en cita, se entiende que los particulares que pretendan acceder o ingresar a los empleos públicos de carrera, deberán acreditar las calidades y aptitudes para el desempeño de los mismos, a través del previo cumplimiento de los requisitos y condiciones establecidos por las autoridades competentes.

Es el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales el instrumento pertinente y de administración de personal a través del cual, las autoridades administrativas deberán establecer las funciones, competencias y requisitos de idoneidad para la vinculación a los respectivos empleos de carrera. De esta forma, dispuso el artículo 2.2.2.6.1 del Decreto 1083 de 2015:

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

**“ARTÍCULO 2.2.2.6.1 Expedición.** Los organismos y entidades a los cuales se refiere el presente Título expedirán el manual específico de funciones y de competencias laborales describiendo las funciones que correspondan a los empleos de la planta de personal y determinando los requisitos exigidos para su ejercicio.

La adopción, adición, modificación o actualización del manual específico se efectuará mediante resolución interna del jefe del organismo o entidad, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el presente Título.

Corresponde a la unidad de personal, o a la que haga sus veces, en cada organismo o entidad, adelantar los estudios para la elaboración, actualización, modificación o adición del manual de funciones y de competencias laborales y velar por el cumplimiento de las disposiciones aquí previstas.

**PARÁGRAFO 1.** La certificación de las funciones y competencias asignadas a un determinado empleo debe ser expedida únicamente por el jefe del organismo, por el jefe de personal o por quien tenga delegada esta competencia.

(...)

Al respecto del contenido del Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales, debe contener como mínimo: a) Identificación y ubicación del empleo, b) Contenido funcional: que comprende el propósito y la descripción de funciones esenciales del empleo, c) Conocimientos básicos o esenciales y los d) **Requisitos de formación académica y de experiencia.**

Dicho lo anterior, vale la pena resaltar que, para el caso en concreto, el objeto de controversia se centra en la presunta falta de acreditación por parte del elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, del requisito de experiencia exigido por el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. **148392**

### **3.2 Requisitos mínimos del empleo denominado Profesional Especializado, código 2028, grado 23, identificado con OPEC No. 148392**

Como primera medida, es importante precisar que los requisitos mínimos establecidos en la Resolución No. 41077 del 25 de octubre de 2018<sup>4</sup> para el empleo denominado **PROFESIONAL ESPECIALIZADO**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. **148392**, son los siguientes:

<b>VIII. REQUISITOS DE FORMACIÓN ACADÉMICA</b>	
<b>Formación Académica</b>	<b>Experiencia</b>
Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: Ingeniería de Minas, Metalurgia y afines, Ingeniería Civil y afines, Geología, Otros Programas de Ciencias Naturales.	Cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada.
Título de postgrado en la modalidad de especialización.	
Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.	
<b>IX. ALTERNATIVA</b>	
<b>Formación Académica</b>	<b>Experiencia</b>
Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: Ingeniería de Minas, Metalurgia y afines, Ingeniería Civil y afines, Geología, Otros Programas de Ciencias Naturales.	Sesenta y cuatro (64) meses de experiencia profesional relacionada.
Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.	

<sup>4</sup> “Por la cual se modifica y adopta el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales establecido para los empleos de la planta de personal del Ministerio de Minas y Energía”

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Ahora bien, una vez revisada la Oferta Pública de Empleos de Carrera Administrativa, se tiene que el empleo identificado con el código **OPEC No. 148392**, fue ofertado con el propósito, funciones y requisitos que se desarrollan a continuación:

OPEC	DENOMINACIÓN	CÓDIGO	GRADO	NIVEL
148392	Profesional Especializado	2028	23	Profesional

#### REQUISITOS

**Propósito:** Participar en la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial de conformidad con los lineamientos establecidos por el Ministerio de Minas y Energía y por las directrices señaladas por el Gobierno Nacional.

#### FUNCIONES ESENCIALES:

1. Formular la(s) política(s) nacional(es) relacionadas con el desarrollo empresarial minero, para presentarla en consideración del Director de Minería Empresarial, de acuerdo a los lineamientos establecidos y a los aportes de los demás actores involucrados en el proceso.
2. Diseñar lineamientos de políticas asociados a la minería empresarial con el fin de fortalecer la política institucional en esta materia.
3. Proponer lineamientos para la formulación de planes y programas asociados con la minería empresarial, en concordancia con los planes nacionales de desarrollo, planes sectoriales y con la política del Gobierno Nacional.
4. Proponer al Director de Minería Empresarial acciones para que las diferentes entidades del sector minero, implementen el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial.
5. Evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.
6. Las demás que les sean asignadas por autoridad competente, de acuerdo con el área de desempeño y la naturaleza del empleo.

#### FUNCIONES GENERALES:

1. Presentar al Jefe inmediato, los informes que le sean requeridos sobre los asuntos que sean de su competencia en la oportunidad y periodicidad requerida, con el fin de orientar la toma de decisiones estratégicas para el Ministerio y/o Entidades del Sector.
2. Atender y resolver las consultas, peticiones y demás requerimientos que le sean asignados sobre los asuntos de su competencia en la oportunidad y periodicidad requerida
3. Participar en el desarrollo y mantenimiento del Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía - SIGME, para contribuir con el logro de los objetivos de la Dependencia
4. Participar en las actividades relacionadas con la protección y cuidado del medio ambiente conforme a las disposiciones legales
5. Participar en los planes, programas y proyectos que sean de competencia de la Dependencia, en los que sea delegado por el Jefe inmediato, aportando su experticia profesional en el desarrollo de los mismos.
6. Conocer, cumplir y aplicar con discreción las políticas de seguridad y privacidad de la información vigentes en el cumplimiento de sus funciones, reportando cualquier incumplimiento de las mismas a las instancias definidas, de conformidad con los procedimientos establecidos
7. Conocer y cumplir con las disposiciones del Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo - SG-SST, establecido en el Ministerio.
8. Las demás que les sean asignadas por autoridad competente, de acuerdo con el área de desempeño y la naturaleza del empleo.

#### Requisitos

- **Estudio:** Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: ingeniería de Minas, Metalurgia y afines, ingeniería Civil y afines, Geología, Otros Programas de Ciencias Naturales.

Título de postgrado en la modalidad de especialización. Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.

- **Experiencia:** Cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada.

#### Alternativas

- **Estudio:** Título profesional en disciplina académica del núcleo básico de conocimiento en: ingeniería de Minas, Metalurgia y afines, ingeniería Civil y afines, Geología, Otros Programas de Ciencias Naturales. Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.

- **Experiencia:** Sesenta y cuatro (64) meses de experiencia profesional relacionada.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Como se pudo evidenciar el Manual Especifico de Funciones y de Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo identificado con código OPEC No. 148392; contempla una alternativa de estudio como de experiencia; no obstante, la misma no fue aplicada para el caso en concreto en la etapa de verificación de Requisitos Mínimos de experiencia, por cuanto el elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO** aporta un título de Ingeniería Civil y una Especialización en Análisis de Políticas Públicas, por tal razón se da aplicación al Requisito Mínimo contemplado para el empleo en mención.

De conformidad con lo anterior, en el sub examine, para el empleo identificado con el Código OPEC No. 148392, serán exigibles **40 meses de experiencia profesional relacionada**, siendo así pertinente mencionar que el numeral 3.1.1. del Anexo del Acuerdo Rector del Proceso de Selección, contiene las siguientes precisiones frente al referido requisito:

### “3.1.1 Definiciones

Para todos los efectos del proceso de selección, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

**k) Experiencia Profesional Relacionada:** *Es la experiencia adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer.*

*Tratándose de experiencia adquirida en empleos públicos de entidades del Nivel Nacional, la misma debe ser en empleos del Nivel Profesional o superiores, y en entidades del Nivel Territorial, en empleos del Nivel Profesional.”*

Como se puede observar, el término “**relacionada**” invoca el concepto de “**similitud**” entre funciones del empleo público y las actividades desempeñadas por quien aspira a ocuparlo; dicho concepto “similar” es definido por el diccionario de la Real Academia Española, como “Que tiene semejanza o analogía con algo”, de igual forma, el adjetivo “semejante” lo define como “Que semeja o se parece a alguien o algo”<sup>5</sup>.

Sobre el particular, el Consejo de Estado<sup>6</sup> ha señalado que “*la experiencia relacionada no consiste en que deba demostrarse que se ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira; sino en demostrar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos que guarden cierta **similitud** con las funciones previstas para el cargo a proveer”.*

Por su parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública<sup>7</sup>, agrega que si bien las disposiciones no indican que debe entenderse por “**funciones afines**”, “*es viable señalar que dicho concepto hace referencia al desarrollo de funciones **similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias** en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio, concepto que comprende no solo que se trate de funciones que resulten idénticas, sino que se encuentren relacionadas”.* (Subrayado fuera de texto).

Bajo ese entendido, la experiencia profesional relacionada deberá acreditarse con certificaciones laborales que den cuenta que el concursante desempeñó actividades con posterioridad a la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva Formación Profesional, y en el ejercicio de funciones similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias a las del empleo **Profesional Especializado**, Código 2028, grado 23, identificado con el código OPEC No. 148392, las cuales fueron enunciadas con antelación. Lo anterior observando las condiciones contempladas en el numeral 3.1.2.2 del Anexo Rector del Proceso de Selección, el cual dispone lo siguiente:

### “3.1.2.2. Certificación de la Experiencia

*Las certificaciones de Experiencia deben ser expedidas y estar debidamente suscritas por la autoridad competente para cumplir con esta labor en las entidades o instituciones que certifican (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8). Si se trata de certificaciones expedidas por personas jurídicas, la correspondiente firma de quien la suscribe debe estar acompañada de la respectiva antefirma legible (nombre completo) y su cargo. Y las certificaciones expedidas por personas naturales deben incluir la firma, antefirma legible (nombre completo), número de cédula, dirección y teléfono del empleador contratante.*

*Todas las certificaciones de Experiencia deben indicar de manera expresa (Decreto 1083 de 2015, artículo 2.2.2.3.8):*

<sup>5</sup> Diccionario de la Real Academia Española [www.rae.es](http://www.rae.es)

<sup>6</sup> Sentencia de 13 de mayo de 2010, Exp. 08001-23-31-000-2010-00051-01(AC), MP. Susana Buitrago Valencia

<sup>7</sup> Concepto 120411 de 2016 Departamento Administrativo de la Función Pública.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

- Nombre o razón social de la entidad que la expide.
- Empleo o empleos desempeñados, con fechas de inicio (día, mes y año) y terminación (día, mes y año) para cada uno de ellos, evitando el uso de la expresión “actualmente”.
- Funciones de cada uno de los empleos desempeñados, salvo que la Constitución o la ley las establezca.

(...)

Para la contabilización de la Experiencia Profesional a partir de la fecha de terminación y aprobación de materias, deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y aprobación (día, mes y año) de la totalidad del pensum académico. **En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional.** Para el caso de los profesionales de la Salud e Ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el acápite de Definiciones del presente Anexo.” (Subrayado y negrilla fuera de texto)

### **3.3 Verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos de acuerdo a los documentos aportados por el elegible JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO, al momento de realizar su inscripción al Proceso de Selección 1547 de 2021 – Nación 3**

Ahora, frente a la verificación del cumplimiento del requisito mínimo de experiencia del elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, componente objeto de controversia, inicialmente es pertinente indicar lo dispuesto en el Anexo Técnico del Acuerdo No. 20211000000086 del 19 de enero de 2021, el cual señala:

#### **“1.1 Condiciones previas al proceso de inscripción.**

Los aspirantes a participar en el presente proceso de selección deben tener en cuenta las siguientes consideraciones, antes de iniciar su trámite de inscripción: (...)

#### **1.2.4 Confirmación de los datos de inscripción al empleo seleccionado**

SIMO mostrará los datos básicos, documentos de formación, experiencia y otros documentos que el aspirante tiene registrados en el Sistema al momento de su inscripción. El aspirante debe validar que dicha información es pertinente, correcta y se encuentra actualizada. Igualmente, debe verificar que los documentos registrados en el sistema sean legibles, correspondan con los requisitos del empleo seleccionado y que la información que suministra coincida con los documentos cargados. (...)

#### **1.2.6 Formalización de la inscripción**

“(…) El aspirante debe verificar que los documentos registrados en SIMO son los que le permiten acreditar el cumplimiento de los requisitos del empleo por el que pretende concursar, documentos que van a ser tenidos en cuenta para la VRM y la Prueba de Valoración de Antecedentes en el presente proceso de selección. Realizada esta verificación, debe proceder a formalizar su inscripción, seleccionando en el sistema la opción “INSCRIPCIÓN”. SIMO generará una Constancia de Inscripción, en la cual el aspirante encontrará la información correspondiente a sus datos personales, datos del empleo para el cual formalizó su inscripción, ID de inscripción y resumen de los documentos cargados en el sistema. (...)”

Aunado a lo anterior, y de conformidad con lo establecido en el artículo 13 del Acuerdo de convocatoria, al respecto señala:

**“ARTÍCULO 13°. - VERIFICACIÓN DE REQUISITOS.** La verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos en el correspondiente MEFCL, transcritos en la OPEC para cada uno de los empleos ofertados en este proceso de selección en las modalidades Ascenso y Abierto, se realizará a los aspirantes inscritos con base en la documentación que registraron en SIMO hasta la fecha del cierre de la inscripción, conforme a la última “Constancia de Inscripción” generada por el sistema. Se aclara que la VRM no es una prueba ni un instrumento de selección, sino una condición obligatoria de orden constitucional y legal, que de no cumplirse genera el retiro del aspirante en cualquier etapa del proceso de selección.

Los aspirantes que acrediten cumplir con estos requisitos serán admitidos al proceso de selección y quienes no, serán inadmitidos y no podrán continuar en el mismo.

(...)”

En ese orden de ideas, el aspirante que no acredite cumplir con los requisitos mínimos exigidos por el empleo al cual se inscribió, los cuales son una condición obligatoria, será excluido de la lista de elegibles.

Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario manifestar que la elegible, aportó diploma de grado expedido por la Universidad Cooperativa de Colombia, **el día 27 de julio de 2007**, que da cuenta que el elegible es Ingeniero Civil; y aportó Especialización en Análisis de Políticas Públicas expedido por la Universidad Nacional de Colombia, **el día 12 de mayo de 2020**, lo anterior para dar cuenta que a partir de dicha fecha se

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

contabiliza la experiencia profesional relacionada, por tanto, allegó diez (10) documentos, para acreditar el requisito mínimo de experiencia, tal como consta en su constancia de inscripción, de la siguiente manera:

Experiencia laboral			
Empresa	Cargo	Fecha	Fecha terminación
Tropical Ingeniería y Consultoría	Ingeniero Hidrólogo e Hidráulico	17-ene-11	30-jun-11
DAL Ingenieros	Ingeniero Civil	29-nov-10	30-dic-10
DAL Ingenieros	Ingeniero Civil	10-ago-10	24-oct-10
DAL Ingenieros	Ingeniero Civil	07-abr-10	15-jun-10
Consortio C&C	Ingeniero Residente	11-jun-08	15-nov-08
DAL Ingenieros	Ingeniero Civil	21-jul-10	22-sep-10
BIOVICIL ING LTDA	Ingeniero de Planta	22-jun-07	30-abr-08
Geoingeniería SAS ANTEA GROUP	Profesional Técnico	07-sep-11	05-jul-12
Cooperativa de Trabajo asociado La Comuna - Universidad Cooperativa de Colombia	Docente de medio tiempo	15-ene-11	05-ago-11
Ministerio de Vivienda, Ciudad y territorio	Profesional Especializado	17-jul-12	

En este sentido, en el sub examine, este despacho procederá al análisis de todos cada uno de los documentos relacionados en la imagen anterior, con el fin de determinar si estos le posibilitan acreditar al elegible cuyo derecho se cuestiona el requisito de experiencia profesional relacionada requerido para el empleo al cual concursó, así:

Certificación de experiencia 1				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
BIOCIVIL ING LTDA	Ingeniero de Planta	22/06/2007	31/04/2008	<p><b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, conforme a lo definido en el numeral 3.1.2.2, del anexo técnico del proceso de selección, es preciso indicar: <i>“Para la contabilización de la Experiencia Profesional a partir de la fecha de terminación y aprobación de materias, deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y aprobación (día, mes y año) de la totalidad del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional.”</i> que para el caso en concreto corresponde al <b>27 de julio de 2007</b> puesto que este día se graduó el elegible.</p> <p>De ahí que el tiempo laborado del <b>22/06/2007 a 26/07/2007</b> no puede ser objeto de tipificación como experiencia profesional relacionada, por cuanto el ejercicio o desempeño de dicha labor fue adquirido con anterioridad</p> <p>Ahora bien, el tiempo restante del <b>27/07/2007 a 31/04/2008</b>, <b>NO ES VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión certifica que el señor <b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b>, realizó actividades de supervisión de proyectos de licitación y seguimientos a obras en ejecución, elaboración de presupuestos detallados de procesos públicos en obras civiles, realización de programación de obras y auditorías, verificación de control de calidad y estimación de procesos, visitas de obra en ejecución, analizar las medida de seguridad industrial, afiliación de trabajadores, contratos de trabajo y cronograma de ejecución de obras, como también la toma de decisiones y solución de conflictos; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería</p>

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Certificación de experiencia 1				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
				Empresarial, el desarrollo empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.

Certificación de experiencia 3				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
CONSORCIO CONSTRUCTORES Y CONTRATOS	Ingeniero Residente de obra y desarrollo	11/06/2008	15/11/2008	<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión certifica que el señor <b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b> , realizó actividades de verificación de cantidades de obra contratada versus las cantidades encontradas en planos, supervisar y controlar las actividades de producción y avancé de obra, tomar decisiones dentro de la obra, aprobar requisiciones generadas en obra, coordinar y asistir a comité semanal de obras realizados y comités externos, anejar caja menor, elaborar nomina, revisar planos, diseños entregados por el cliente y realizar informes de obra; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial, el desarrollo empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.

Certificación de experiencia 4				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
DIEGO ALEJANDRO ALVARADO FERNANDEZ	Ingeniero Civil	07/04/2010	15/06/2010	<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión certifica que el señor <b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b> , realizó actividades de diseño en la instalaciones hidráulicas, sanitarias, redes contra incendios, redes de gas y la modelación de equipos hidráulicos en programas de modelación de sólidos; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial, el desarrollo empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.
		21/07/2010	22/09/2010	
		10/08/2010	24/11/2010	
		29/11/2010	30/12/2010	

Certificación de experiencia 5				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
Cooperativa de				<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Certificación de experiencia 5				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
Trabajo Asociado LA COMUNA – Universidad Cooperativa de Colombia	Docente	02/08/2004	30/11/2004	<p>cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, siempre que las actividades desarrolladas por el elegible no son similares, análogas o relacionadas con las del empleo identificado con código OPEC No. 148392.</p> <p>Al respecto, vale la pena señalar que en el numeral 4.3.8 del <b>CRITERIO UNIFICADO VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS Y PRUEBA DE VALORACIÓN DE ANTECEDENTES DE LOS ASPIRANTES INSCRITOS EN LOS PROCESOS DE SELECCIÓN QUE REALIZA LA CNSC PARA PROVEER VACANTES DEFINITIVAS DE EMPLEOS DE CARRERA ADMINISTRATIVA</b>, se dispone lo siguiente:</p> <p><b>“4.3.1. Cuando las funciones del empleo que se certifica se encuentran definidas en la Constitución o en la ley</b></p> <p><i>En los casos en que la Constitución o la ley establezcan las funciones del empleo, no es necesario que las certificaciones laborales las especifiquen, por consiguiente, si la certificación laboral aportada por el aspirante no las detalla, se deben consultar en la(s) norma(s) que las establece(n). (...)</i>”</p> <p>Para el caso concreto, se tiene que el elegible aporta un certificado laboral como Docente, razón por la cual, en virtud de la regla mencionada anteriormente, será procedente consultar lo que acerca de la función docente, señala el artículo 4 del Decreto Ley 1278 de 2002:</p> <p><b>“[...] La función docente es aquella de carácter profesional que implica la realización directa de los procesos sistemáticos de enseñanza-aprendizaje, lo cual incluye el diagnóstico, la planificación, la ejecución y la evaluación de los mismos procesos y sus resultados, y de otras actividades educativas dentro del marco del proyecto educativo institucional de los establecimientos educativos.</b></p> <p><i>La función docente, además de la asignación académica, comprende también las actividades curriculares no lectivas, el servicio de orientación estudiantil, la atención a la comunidad, en especial de los padres de familia de los educandos; las actividades de actualización y perfeccionamiento pedagógico; las actividades de planeación y evaluación institucional; otras actividades formativas, culturales y deportivas, contempladas en el proyecto educativo institucional; y las actividades de dirección, planeación, coordinación, evaluación, administración y programación relacionadas directamente con el proceso educativo.” (negrilla fuera de texto).</i></p> <p>Teniendo en cuenta lo establecido en el Estatuto de Profesionalización Docente, la función docente comprende el desarrollo de actividades que involucren la realización y evaluación de procesos sistemáticos de enseñanza-aprendizaje, así como actividades educativas curriculares no lectivas, de orientación estudiantil, de planeación, evaluación institucional, formativas, culturales y deportivas relacionadas directamente con el proceso educativo, en el marco de los proyectos de educación de las instituciones educativas, entre otras.</p>

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Certificación de experiencia 5				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
		07/02/2005	04/06/2005	A pesar que de acuerdo a los lineamientos antes analizados, no se hace necesario allegar en las certificaciones laborales, las funciones desarrolladas en virtud de ejercicio del cargo de docente, es menester señalar que la experiencia acreditada por el elegible en el folio aquí analizado, no guarda relación con las funciones del empleo al cual se postuló, dado que a ese le corresponde la participación en la formulación de planes, programas y políticas relacionadas con la Minería Empresarial, la formulación de la(s) política(s) nacional(s) para el desarrollo empresarial minero, el diseño de lineamientos de políticas asociadas a la minería empresarial, la proposición de acciones para que las entidades del sector minero, implementen el Plan Nacional de Desarrollo Minero, así como la evaluación de proyectos de Ley o actos administrativos relacionados con la minería empresarial, lo cual, es evidentemente contrario a las actividades propias de un docente, en el ejercicio de la referida función docente.
		15/01/2011	05/08/2011	

Certificación de experiencia 6				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
Tropical Ingeniería y Consultoría LTDA	Ingeniero Hidrológico e Hidráulico	17/01/2011	30/06/2011	<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, el documento en cuestión certifica que el señor <b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b> , realizó actividades de análisis hidrológico regionales, recopilación y análisis de información, caracterización climatológicas regionales, construcción de cuervas IDF, presentación de informes de estudios realizados, reconocimiento y diseño de redes de agua potable y alcantarillado, modelaciones de hidráulica fluvial para tránsito de crecientes y Socavaciones, como también la metodología de obtención de cargas de sedimentos; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial, el desarrollo empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.

Certificación de experiencia 6				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
GEOINGENIERIA S.A.S	Profesional Técnico Categoría 3	7/09/2011	05/07/2012 <sup>8</sup>	<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, aclarando que desde el 5/07/2012, se certifican las funciones desempeñadas, toda vez que, la certificación señala que <b>actualmente</b> desarrolla las funciones que se relacionan en el documento.  Ahora bien, en el certificado se indica que el <b>JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO</b> , realizó actividades de

<sup>8</sup> Se valida hasta la fecha de expedición del certificado de conformidad con lo establecido en el numeral 3.1.2.2 del anexo técnico.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Certificación de experiencia 6				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
				recopilación y análisis de información secundaria de fuentes autorizadas, contribuir en la definición de las necesidades de captura y verificación de información, desarrollar actividades de campo, contribuir en el análisis y procesamiento de la información secundaria o primaria para diseñar y evaluar las alternativas de solución técnica, elaborar entregables definidos en la planeación el proyectos, identificar y comunicar oportunidades de mejora en los estándares de ejecución de proyectos, y almacenar y preservar la información; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial, el desarrollo empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.

Certificación de experiencia 7				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	Profesional Especializado, Código 2028, Grado 20	17/07/2012	26/01/2021 <sup>9</sup>	<b>DOCUMENTO NO VÁLIDO</b> para acreditar el requisito de cuarenta (40) meses de experiencia profesional relacionada, toda vez que, por un lado, del lapso de tiempo del 17/07/2012 hasta 30/12/2020 en el cargo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 20 se evidencia que no tiene las funciones certificadas conforme a los manuales vigentes para cada época, y por otro lado, de la funciones que se encuentran certificadas dadas mediante la Resolución No. 0737 de 2020, las cuales corresponden a un lapso de tiempo entre el 31/12/2020 hasta el 26/01/2021, se evidencia que la funciones certificadas de la 1 a 8 se encuentran enfocadas al monitoreo del uso y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, participar técnicamente en la elaboración de propuestas y disposiciones normativas del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico, preparar técnicamente la definición y seguimiento de los indicadores específicos y estratégicos para el monitoreo de los recursos del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico, preparar técnicamente la definición y seguimiento de los indicadores específicos y estratégicos para el monitoreo de los recursos del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico, realizar los procesos de acreditación en el cumplimiento de requisitos de uso y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico y brindar asistencia técnica a las entidades territoriales en cuanto al uso y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico; no obstante no es dable afirmar que este haya desempeñado funciones similares, próximas, equivalentes o complementarias a las que establece el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía para el empleo al cual concursó, mismo identificado con el código OPEC No. 148392, al que le son inherentes funciones relacionadas con la formulación de planes, programas y políticas relacionados con la Minería Empresarial, el desarrollo

<sup>9</sup> Se válida hasta la fecha de expedición del certificado de conformidad con lo establecido en el numeral 3.1.2.2 del anexo técnico.

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

Certificación de experiencia 7				
ENTIDAD	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	OBSERVACIÓN
				empresarial, proponer acciones para que se implemente el Plan Nacional de Desarrollo Minero en el componente de minería empresarial y evaluar proyectos de Ley o actos administrativos que contengan el componente de minería empresarial.

Conforme a lo expuesto, agotado el trámite iniciado con el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, se evidenció que el señor **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, tal como lo afirma la Comisión de Personal de la entidad para la cual se adelantó el Proceso de Selección, **no cumple** con el requisito experiencia exigido para el empleo identificado con el Código OPEC No. 148392, establecido en el Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales del Ministerio de Minas y Energía, para el empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392; configurándose para este la causal de exclusión de Lista de Elegibles prevista en el numeral 14.1. del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, lo que obliga a su **EXCLUSIÓN** de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20192 del 02 de diciembre de 2022 y en consecuencia a darle aplicación al artículo 31 del Acuerdo Rector del Proceso de Selección, que señala:

*“ARTÍCULO 31. RECOMPOSICIÓN AUTOMÁTICA DE UNA LISTA DE ELEGIBLES. Es la reorganización de la posición que ocupan los elegibles en una Lista de Elegibles en firme, como consecuencia del retiro de uno o varios de ellos, en virtud al nombramiento en el empleo para el cual concursaron o en un empleo equivalente, sin que deba emitirse otro acto administrativo que la modifique.*

*La posesión en un empleo de carácter temporal realizado con base en una Lista de Elegibles en firme no causa el retiro de la misma.”*

De ahí que, la Comisión Nacional del Servicio Civil decide **EXCLUIR**, al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, de la lista de elegibles conformada a través de la Resolución No. 20192 del 2 de diciembre de 2022, para el empleo denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392, y en consecuencia del Proceso de Selección Nación 3, recomponiendo de manera automática la lista de elegibles conformada para el empleo en cuestión.

En mérito de lo anterior, este Despacho,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO. EXCLUIR** al señor **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 14139201 de la lista de elegibles conformada a través de la Resolución No. 20192 del 2 de diciembre de 2022, para proveer una (1) vacante del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392, de la planta de personal del Ministerio de Minas y Energía, de conformidad con lo esbozado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. Recomponer** de manera automática la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. 20192 del 2 de diciembre de 2022, para proveer uno (1) vacante del empleo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC No. 148392, de la planta de personal del Ministerio de Minas y Energía- Proceso de Selección No. 1547 de 2021 - Nación 3, de conformidad con lo establecido en el artículo 31 del Acuerdo No. 20211000000086 del 19 de enero de 2021, una vez se encuentre en firme el presente acto administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO. Notificar** el contenido de la presente Resolución, al elegible señalado en el primer artículo, a través del aplicativo SIMO, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, dispuesto para el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 - Nación 3.

**PARAGRAFO.** Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual podrá ser interpuesto ante la CNSC, a través de SIMO, dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación y comunicación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO. Comunicar** la presente decisión, a través de la Secretaría General de la CNSC, a la doctora **IRENE VÉLEZ TORRES**, Ministra de Minas y Energía o quien haga sus veces, en la dirección electrónica [ivelez@minenergia.gov.co](mailto:ivelez@minenergia.gov.co), [menergia@minenergia.gov.co](mailto:menergia@minenergia.gov.co) y la doctora **MARÍA DEL PILAR**

Continuación Resolución 10365 de 15 de agosto del 2023 Página 15 de 15

“Por la cual se resuelve la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 499 del 23 de junio de 2023, respecto de la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, frente al elegible **JORGE LUIS ESTUPIÑAN PERDOMO**, quien integra la Lista de Elegibles conformada para el empleo denominado **Profesional Especializado**, Código 2028, Grado 23, identificado con el Código OPEC 148392, en el Proceso de Selección No. 1547 de 2021 -Nación 3”

**CASTAÑEDA ALFONSO**, Presidenta de la Comisión de Personal del Ministerio de Minas y Energía, en la dirección electrónica [mpcastaneda@minenergia.gov.co](mailto:mpcastaneda@minenergia.gov.co).

**ARTÍCULO QUINTO. Publicar** el presente Acto Administrativo en el sitio web [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co), en cumplimiento del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, norma relativa a los mecanismos de publicidad de los procesos de selección.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., el 15 de agosto del 2023



**MÓNICA MARÍA MORENO BAREÑO**  
COMISIONADO

Elaboró: VANESSA PAOLA RAMIREZ VELLOJIN- CONTRATISTA- DESPACHO DEL COMISIONADO III  
Revisó: HENRY GUSTAVO MORALES HERRERA- ASESOR PROCESOS DE SELECCIÓN - DESPACHO DEL COMISIONADO III  
Aprobó: BELSY SUSSA SANCHEZ THERAN- PROFESIONAL ESPECIALIZADO - DESPACHO DEL COMISIONADO III  
Aprobó: ELKIN ORLANDO MARTINEZ GORDON - ASESOR - DESPACHO DEL COMISIONADO III