Señor

JUEZ DE TUTELA DE VENADILLO TOLIMA (REPARTO)

Ciudad.

ACCIONANTE: LUZ ANGELA NAIZA AYALA

ACCIONADO: ALCALDIA MUNICIPIO DE VENADILLO-TOLIMA.

REFERENCIA: ACCION DE TUTELA

LUZ ANGELA NAIZA AYALA, mayor de edad, con domicilio y residencia en la ciudad de Bogotá D.C., identificada con cédula de ciudadanía No. 65.701.092, actuando en nombre propio y por medio del presente escrito me dirijo a usted con el fin de instaurar **ACCION DE TUTELA** consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia, en contra de la **ALCALDÍA DEL VENADILLO TOLIMA**, por la vulneración a los derechos fundamentales al **DEBIDO PROCESO, DERECHO AL TRABAJO, A LA SEGURIDAD SOCIAL Y AL MINIMO VITAL**.

HECHOS:

1. La **CNSC** mediante Acuerdo No. 1170 de 2021, convocó a concurso público de méritos para proveer definitivamente empleos de carrera administrativa de la planta de personal de la **ALCALDIA DE VENADILLO – TOLIMA**, entre las vacantes ofertadas se encontraba la identificada con el código **OPEC No. 130890**.
2. Que, con el fin de participar en este concurso me inscribí mediante la plataforma **SIMO**, en el empleo con código **OPEC 130890**, denominado del Municipio de Venadillo, aprobando cada una de las pruebas estipuladas por la **CNSC**.
3. Mediante la resolución 3672 del 31 de enero de 2024, se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer **cuatro (4)** vacantes definitivas del empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 2, identificado con el Código **OPEC No. 130890**, perteneciente al Sistema General de Carrera Administrativa de la entidad **ALCALDIA MUNICIPAL DE VENADILLO-TOLIMA**.
4. Que, en el artículo primero se conformo y adopto la lista de elegibles para proveer **cuatro (4)** vacantes definitivas del empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO** Código 407, Grado 2, identificado con el Código **OPEC No. 130890** así:

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer **cuatro (4)** vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código **407**, Grado **2**, identificado con el Código OPEC No. **130890**, perteneciente al Sistema General de Carrera Administrativa de la entidad **ALCALDÍA DE VENADILLO**, en el marco del Proceso de Selección de Municipios de 5ª y 6ª Categoría, así:

POSICIÓN	DOCUMENTO	NOMBRES	APELLIDOS	PUNTAJE
1	28979299	ROSMERY	CHARRY SIERRA	76.48
2	65701092	LUZ ANGELA	NAIZA AYALA	75.91
3	1070592821	FABIO ANDRES	HERRERA MILLAN	73.24
4	1110510474	LAURA VANESSA	BEDOYA BUCURU	72.84
5	63493144	ANGELA	PINILLA SERRANO	72.74
6	1015997465	NATHALYA JAZMIN	ENCISO ROCHA	72.66
7	1007701078	DAYANNA ALEJANDRA	BASTO LOPEZ	72.58
8	1109381717	YEISSON	ARTURO CHAVEZ	71.47
9	1110572565	JESSICA KATHERINE	RIÑO TRUJILLO	71.04
10	1109387840	YAIR ORLANDO	ORTIZ CHAVEZ	70.60
11	1110565436	MARIA CAMILA	GUERRERO GUZMAN	69.82
12	1106484337	ERIKA YERLEY	GOMEZ ALDANA	68.93
13	1106482729	JENNY FERNANDA	OVALLE LOMBANA	68.59
14	1110497392	LILICETH LORENA	URECHE PEÑA	67.95
15	1110574657	DEIVID ORLANDO	ROZO GALINDO	67.77
16	28978957	FABIANA CAROLINA	AMAYA HERNANDEZ	67.68
17	28980699	DIANA VICTORIA	SANDOVAL	67.29
18	18125899	JESUS ARMANDO	HUELGAS GETIAL	67.10
19	6023773	CARLOS JULIO	SANCHEZ RODRIGUEZ	66.60
20	1106485930	JUAN DANIEL	RAMIREZ AREVALO	66.47
21	11317980	JUAN PABLO	BELLO	64.50

5. Que el acto administrativo citado con anterioridad se encuentra en firme desde el 16/02/2024 conforme a lo publicado en la página de en el Banco de lista de legibles.
6. Desde la firmeza del acto administrativo la **ALCALDÍA DE VENADILLO** contaba con 10 días para efectuar el nombramiento en periodo de prueba esto es hasta el 14/02/2024 sin que a la fecha de la presentación de esta tutela se hubiera efectuado
7. Ante la demora presentada por la alcaldía para realizar el nombramiento como funcionaria pública presenté derecho de petición ante la **ALCALDIA DE VENADILLO** el día 06 de marzo de 2024, solicitando información sobre los motivos por los que no se me ha citado para tomar posesión del cargo en las fechas establecidas por la **CNSC**.
8. La **ALCALDÍA DE VENADILLO** mediante respuesta remitida el día 05/04/2024 informa que:
 3. Pero, infortunadamente, la actual Administración Municipal ha recibido este proceso y toda su información dentro de la transición de gobierno, y desde la revisión hemos evidenciado que de acuerdo a la OPEC 130890 existen inconsistencias entre la planta global de personal de la Alcaldía Municipal de Venadillo-Tolima y el Manual de funciones debido que, los cargos ofertados de los que ocuparon los puestos 2, 3 y 4 de la lista no se encuentran disponibles para ser ocupados por los aspirantes o seleccionados en las listas de elegibles, ya que los cargos que se encuentran en ese código y grado pertenecen a personal de carrera administrativa, por lo que no existen vacantes de ese código y grado.

9. Teniendo en cuenta que el proceso de selección para ocupar un puesto de carrera administrativa es tan riguroso y se divide varias etapas en las que la **ALCALDIA DE VENADILLO** debe informar a la **CNSC** si los cargos ofertados se encuentran ocupados por personal de carrera administrativa o en provisionalidad, radique el día 15 de abril de 2024, derecho de petición ante a **CNSC** informando la situación que manifiesta la **ALCALDIA DE VENDAILLO**.
10. Con ocasión al requerimiento elevado ante la **CNSC**, esta ha requerido a la **ALCALDIA DE VENDAILLO** para que informe el estado actual de los nombramientos que están pendientes por realizar, sin que a la fecha se conozca la respuesta de la requerida.

PRETENSIONES:

1. Tutelar los derechos fundamentales al **DEBIDO PROCESO, DERECHO AL TRABAJO, A LA SEGURIDAD SOCIAL Y A MINIMO VITAL** y los demás que se puedan encontrar vulnerados o en peligro de vulneración en curso de la presente acción por la accionada **ALCALDIA DE VENADILLO**.
2. Ordenar a la **ALCALDÍA DE VENADILLO, TOLIMA**, realizar de manera **INMEDIATA** el nombramiento de la accionante en periodo de prueba en el cargo de **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 130890, conforme a la lista de elegibles expedida mediante Resolución N° 3672 del 31 de enero de 2024.

PROCEDENCIA DE LA ACCION DE TUTELA

Es procedente señor Juez de conocer de esta acción de tutela de conformidad a lo proferido mediante sentencia T-081 -22 la cual establece:

ACCION DE TUTELA EN CONCURSO DE MERITOS-Procedencia excepcional cuando a pesar de existir otro medio de defensa judicial, éste no resulta idóneo para evitar un perjuicio irremediable.

(...) el amparo tutelar procede de manera definitiva, (i) si el empleo ofertado cuenta con un periodo fijo determinado por la Constitución o por la ley; (ii) si se imponen trabas para nombrar en el cargo a quien ocupó el primer lugar en la lista de elegibles; (iii) si el caso tiene una marcada relevancia constitucional; y (iv) si resulta desproporcionado acudir al mecanismo ordinario, en respuesta a las condiciones particulares del accionante.

Como lo mencione anteriormente se han radicado solicitudes a las entidades relacionadas, sin que a la fecha se tenga conocimiento de cuanto se me va a nombrar en el cargo.

DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS

1. DEBIDO PROCESO – DERECHO DE PETICION:

LEY 1755 DE 2015:

“ARTÍCULO 1o. Sustitúyase el Título II, Derecho de Petición, Capítulo I, Derecho de Petición ante las autoridades-Reglas Generales, Capítulo II Derecho de petición ante autoridades-Reglas Especiales y Capítulo III Derecho de Petición ante organizaciones e instituciones privadas, artículos 13 a 33, de la Parte Primera de la Ley 1437 de 2011, por el siguiente:

TÍTULO II.

DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

CAPÍTULO I.

Derecho de petición ante autoridades reglas generales

Artículo 13. Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades. Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades, en los términos señalados en este código, por motivos de interés general o particular, y a obtener pronta resolución completa y de fondo sobre la misma.

Toda actuación que inicie cualquier persona ante las autoridades implica el ejercicio del derecho de petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, sin que sea necesario invocarlo. Mediante él, entre otras actuaciones, se podrá solicitar: el reconocimiento de un derecho, la intervención de una entidad o funcionario, la resolución de una situación jurídica, la prestación de un servicio, requerir información, consultar, examinar y requerir copias de documentos, formular consultas, quejas, denuncias y reclamos e interponer recursos. El ejercicio del derecho de petición es gratuito y puede realizarse sin necesidad de representación a través de abogado, o de persona mayor cuando se trate de menores en relación a las entidades dedicadas a su protección o formación.

Sentencia T-046/07. La información sobre el estado del trámite no constituye respuesta de fondo.

3.2.1. En reiterada jurisprudencia de esta Corporación se ha establecido que, dado que el derecho de petición comprende la respuesta pronta y oportuna a la reclamación o solicitud que se formula ante la respectiva autoridad, ésta, además de ser oportuna en los términos previstos en las normas constitucionales y legales, tiene que comprender y resolver el fondo de lo pedido y ser comunicada al peticionario, ya que

el derecho fundamental del que se trata comprende la posibilidad de conocer, transcurrido el término legal, la contestación de la entidad a la cual se dirigió la solicitud. La respuesta de la Administración debe resolver el asunto, no admitiéndose en consecuencia respuestas evasivas, o la simple afirmación de que el asunto se encuentra en revisión o en trámite. Lo que se pretende, es la obtención de una respuesta de fondo con respecto a lo solicitado y no el conocimiento de un procedimiento de carácter administrativo. Para esta Corporación, el señalamiento de un trámite o la mención de los funcionarios que dentro de la entidad competente están estudiando la solicitud “ES UNA MANERA DE BURLAR EL DERECHO DE PETICIÓN”. De ahí que dicho comportamiento por parte de las autoridades no sea admisible en términos constitucionales y no pueda ser avalado en los procedimientos de tutela. (Mayúsculas fuera del texto).

2. DERECHO AL TRABAJO:

En relación con el derecho fundamental al trabajo, dentro del contexto de los concursos de mérito, se hace referencia a la posibilidad que tiene una persona de desempeñar un empleo público al cual ha accedido a través de su mérito, ocupando la mejor posición en comparación con los demás concursantes. Esto implica que quien supera las pruebas del concurso público de méritos se convierte en titular del derecho al trabajo y, por lo tanto, tiene derecho a ser nombrado en el cargo para el cual concursó. Solo en ese momento, el carácter subjetivo del derecho al trabajo se concreta con certeza a favor del ganador. Por esta razón, la vulneración de este derecho es de especial protección vía tutela: "La vulneración del derecho al trabajo se produce cuando una acción u omisión arbitraria de las autoridades limita injustificadamente el ejercicio de una actividad laboral legítima." La sentencia T-257 de 2012 indica expresamente que "el derecho al trabajo, en situaciones de acceso a cargos públicos, se materializa cuando se crea en el titular el nacimiento del derecho subjetivo, es decir, cuando, en virtud del mérito y la capacidad del aspirante, obtiene el mejor puntaje, lo cual conlleva su nombramiento y posesión."

Respecto al ámbito de protección del derecho de acceso a cargos públicos como derecho fundamental, la H. Corte Constitucional, en la sentencia SU-339 de 2011, se refirió a las distintas dimensiones que protegen dicho derecho. En palabras del Alto Tribunal:

La jurisprudencia de esta Corporación ha comprendido que entran dentro del ámbito de protección de este derecho (i) la posesión de las personas que han cumplido con los requisitos para acceder a un cargo, (ii) la prohibición de establecer requisitos adicionales para tomar posesión de un cargo, cuando el ciudadano ha cumplido cabalmente con las exigencias del concurso de méritos, (iii) la facultad de elegir entre

las opciones disponibles aquella que más se ajuste a las preferencias de quien ha participado y ha sido seleccionado en dos o más concursos, y (iv) la prohibición de remover de manera ilegítima (por violación del debido proceso) a una persona que ocupa un cargo público.

A modo de síntesis, después de un extenso análisis sobre esta garantía fundamental, la sentencia T-257 de 2012 precisó en relación con la vulneración de este derecho que:

“A manera de conclusión, se tiene que el derecho de acceder a cargos públicos consiste en la posibilidad que tienen los ciudadanos de presentarse a concursar para proveer dichos cargos, una vez hayan cumplido los requisitos previstos en la convocatoria. Este derecho implica protección a favor de los ciudadanos, en el sentido de que las decisiones estatales no pueden impedir arbitrariamente su acceso a un cargo público, ni desvincularlos de manera arbitraria, ni mucho menos impedirles arbitrariamente el ejercicio de sus funciones. Para que este derecho pueda ejercerse efectivamente, es necesario el acto de nombramiento, mediante el cual el Estado asigna a una persona las funciones, deberes y responsabilidades propias del cargo, y la posesión, que es el acto mediante el cual la persona asume esas funciones, deberes y responsabilidades. Entonces, al ser el derecho de acceso a cargos públicos una garantía cuyo ejercicio depende de la posesión, negarla a un ciudadano ya nombrado o elegido -a menos que falte alguno de los requisitos legales- implica la violación del derecho, ya que imposibilita su ejercicio.”

PRUEBAS

1. Copia de la cedula de ciudadanía de la accionante.
2. ACUERDO N° 1170 DE 2021 del 29-04-2021.
3. RESOLUCIÓN N° 3672 del 31 de enero de 2024.
4. Derecho de petición dirigido a la ALCALDIA DE VENADILLO.
5. Derecho de petición dirigido a la CNSC.
6. Respuesta de ALCALDIA DE VENADILLO.
7. Respuestas de la CNSC.

NOTIFICACIONES

La suscrita recibirá notificaciones al correo electrónico: langelana@gmail.com y lilianarinfante@gmail.com

La ACCIONADA: al correo electrónico alcaldia@venadillo-tolima.gov.co

Del señor Juez,

LUZ ANGELA NAIZA AYALA
CC: 65.701.092