



JOSE RAFAEL MANJARRES MENDOZA.

ABOGADO LITIGANTE

CARRERA 9 BIS NO. 21-24, CASA 16 VILLA LEONOR, SAN JUAN DEL CESAR-LA GUAJIRA
CELULAR 318-7401635 EMAIL JOSERAFAELMANJARREZ@HOTMAIL.COM

Señores:

JUECES PROMISCUOS DEL CIRCUITO (REPARTO)

La ciudad-

E S. D.

Asunto: Acción Constitucional de Tutela con **Medida Provisional** de **EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON**, Contra la Presidencia de la Republica; Dr. Iván Duque, La Dra. Claudia María Gaviria Vásquez, Coordinadora del Grupo de Revisión y Análisis de Peticiones, Denuncias y Reclamos de Corrupción (GRAP), El Municipio de Albania – La Guajira y El Presidente de La Comisión Nacional de Servicio Civil-CNSC.
ACCIONANTE: **EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON**.

ACCIONADAS: Dr. Néstor Sáenz Gonzales; El Municipio de Albania – La Guajira Dr Jorge Ortega Cerón; Presidente de La Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC, Presidencia de la Republica, Dr Iván Duque, La Dra Claudia María Gaviria Vásquez, Coordinadora del Grupo de Revisión y Análisis de Peticiones, Denuncias y Reclamos de Corrupción (GRAP).

Derechos fundamentales vulnerados: derecho al trabajo, el derecho al acceso a la carrera administrativa, el debido proceso, derecho a la defensa y otros.

EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON; Mayor de edad y vecino de esta ciudad, Actuando en mi nombre propio y representación y Como perjudicado directo, procedemos a instaurar ACCIÓN DE TUTELA en contra de las Entidades que Representan, contra las personas naturales y las Entidades que representan los señores Néstor Alfonso Sáenz Gonzales, como Alcalde Municipal de Albania -La Guajira, Presidente de La Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC; por haber expedido el Acuerdo No.0959 del 29 de abril de 2021; en total contradicción de la Constitución y la Ley, , El Presidente de la República, Dr Iván Duquez y La Dra Claudia María Gaviria Vásquez, Coordinadora del Grupo de Revisión y Análisis de Peticiones, Denuncias y Reclamos de Corrupción (GRAP). Con Base En los Argumentos Facticos, Probatorios y Jurídicos, siguientes:

HECHOS CONSTITUTIVOS DE VIOLACIÓN A DERECHOS HUMANOS FUNDAMENTALES

PRIMERA PARTE - ANTECEDENTES ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA SECRETA — INCONSTITUCIONAL E ILEGAL ESTUDIO TÉCNICO SECRETO! OCULTO — PROCESO DE SELECCIÓN ACUERDO No. 0959 DEL 29 DE ABRIL DE 2021 - CONVOCATORIA TERRITORIAL 20 — II — OFERTA 69 VACANTES.

1. Mi nombre es **EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON**, mayor de edad, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 17.953.703 de Fonseca – La Guajira.
2. Me desempeño en el cargo de Coordinador de Cultura en el municipio de ALBANIA – La Guajira, nombrado atravez del decreto 016 del día 3 de enero de 2006.
3. Cargo que desempeño en provisionalidad desde el día 3 de enero 2006.
4. Que para este concurso de méritos, no existió el estudio técnico, ni se capacito mucho menos a las personas que ocupábamos los cargos en provisionalidad, como obliga la normatividad vigente.



5. El Municipio de Albania - la Guajira y la Comisión Nacional del Servicio Civil adelantaron un procedimiento administrativo oficioso, en el cual se profirieron y ejecutaron actos administrativos preparatorios y de trámite, y actos definitivos, cuyo objeto fue determinar el número de cargos de carrera administrativa que están provistos en provisionalidad. El objeto del citado procedimiento, Era determinar mediante un Estudio Técnico, objetivamente verificado y sustentado en las condiciones funcionales de cada cargo, en sus manuales de funciones, las competencias laborales y el perfil, y en la hoja de vida y forma de vinculación de cada empleado público que ostenta esos cargos en provisionalidad. En el citado procedimiento preparatorio y el acto definitivo "Estudio Técnico" debía determinarse la condición especial de reten social (Madre /padre cabeza de hogar, pre pensionables, fuero de salud, y fuero sindical), siendo este, un deber legal oficioso que debía cumplirse mediante la comunicación de esta información, y de este procedimiento, al empleado público en provisionalidad, junto con la labor del respectivo estudio técnico de las hojas de vida de los provisionales.

6. a la Administración Municipal; le asiste el deber legal de notificar a cada empleado público, del inicio de una actuación administrativa oficiosa, en la cual se profirieron decisiones que administrativamente crean una nueva situación jurídica, frente a la cual se ven afectados los intereses y derechos de todos los empleados públicos en provisionalidad, específicamente los beneficiarios del retén social. Siendo, constitucional y legalmente obligatorio que se informe a los interesados. C.N. ART.1, 2, 23, 29, 209 — Ley 1437 de 2011 ART.1, 3, 34, 35, 37 y 38. "CPACA.

7. Como acto definitivo, producto de la actuación administrativa preparatoria oficiosa, secreta y oculta, se profirió el acto administrativo definitivo, de carácter complejo, de naturaleza mixta, denominado Acuerdo No.0959 del 29 de abril de 2021, Expedido y suscrito por los señores Néstor Alfonso Sáenz Gonzales, Alcalde Municipal de Albania – La Guajira y El Presidente de La Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC.

8. En este acto administrativo definitivo, y en los demás actos preparatorios, que sustentan y hacen parte integral del acto administrativo complejo, el Acuerdo No 0959 del 29 de abril de 2021, No existe constancia alguna de que se haya notificado y/o comunicado a los Empleados Públicos Provisionales de la Administración Municipal de Albania –la Guajira, sobre el inicio del trámite del Estudio Técnico de determinación de cargos en provisionalidad, Ni tampoco existe prueba de que se les haya permitido manifestar su condición de especial de reten social, por ser pre pensionables, madre o padre cabeza de hogar, fuero de salud, e incluso los fueros sindicales. Grave contravención de los requisitos legales, constituyendo una vía de hecho, un acto contrario a la ley, que transgrede los precedentes jurisprudenciales, que se sustentan en la normativa siguiente:

Ley 790 de 2002 - Artículo 12. Protección Especial. De conformidad con la reglamentación que establezca el Gobierno Nacional, no podrán ser retirados del servicio en el desarrollo del Programa de Renovación de la Administración Pública las madres cabeza de familia sin alternativa económica, las personas con limitación física, mental, visual o auditiva, y los servidores que cumplan con la totalidad de los requisitos, edad y tiempo de servicio, para disfrutar de su pensión de jubilación o de vejez en el término de tres (3) años contados a partir de la promulgación de la presente ley.



Decreto 1083 de 2015 Sector Función Pública Artículo 2.2.5.3.2 Orden para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Parágrafo 2°. Cuando la lista de elegibles elaborada como resultado de un proceso de selección esté conformada por un número menor de aspirantes al de empleos ofertados a proveer, la administración, antes de efectuar los respectivos nombramientos en periodo de prueba y retirar del servicio a los provisionales, deberá tener en cuenta el siguiente orden de protección generado por Parágrafo 2°. Deberá tener en cuenta el siguiente orden de protección generado por Enfermedad catastrófica o algún tipo de discapacidad. Acreditar la condición de padre o madre cabeza de familia en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia. Ostentar la condición de pre pensionados en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia. Tener la condición de empleado amparado con fuero sindical. Artículo 2.2.12.1.2.1 Destinatarios. No podrán ser retirados del servicio las madres o padres cabezas de familia sin alternativa económica, las personas con limitación física, mental, visual o auditiva, y los servidores que cumplan la totalidad de los requisitos de edad y tiempo de servicio para disfrutar de su pensión de jubilación o de vejez, en el término de tres (3) años, según las definiciones establecidas en el artículo 2.2.11.3.1.1, (sic) debe entenderse que la referencia correcta es el artículo 2.2.12.1.1.1 del presente decreto. (Ver Sentencias de la Corte Constitucional SU-049 de 2017, T-305 y SU-040 de 2018) - (Ver Sentencia del Consejo de Estado 00877 de 2017) Artículo 2.2.12.1.2.2 Trámite. 1. Acreditación de la causal de protección: d) Personas próximas a pensionarse: Sin perjuicio de que el servidor público que considere encontrarse en este grupo adjunte los documentos que acreditan la condición que invoca, los jefes de personal o quienes hagan sus veces deben verificar que a los servidores que puedan encontrarse en estas circunstancias en efecto les falten tres (3) años o menos para reunir los requisitos legales para el reconocimiento de la pensión de jubilación o de vejez, y expedir constancia escrita en tal sentido. El jefe del organismo o entidad podrá verificar la veracidad de los datos suministrados por el destinatario de la protección.

Artículo 2.2.12.1.2.2 Trámite. 1. Acreditación de la Causal de Protección: Con base en las certificaciones expedidas por los jefes de personal o quienes hagan sus veces y en las valoraciones del tipo de limitación previstas en el numeral anterior, el Secretario General de la Respectiva Entidad analizará, dentro del ESTUDIO TÉCNICO correspondiente a la modificación de la planta de personal y teniendo en cuenta la misión y los objetivos del organismo o entidad, el cargo del cual es titular el servidor público que se encuentra en alguno de los grupos de la protección especial y comunicará a los jefes de la entidad respectiva los cargos que de manera definitiva no podrán ser suprimidos o las personas a quienes se les deberá respetar la estabilidad laboral." Decreto 648 de 2017 - Orden para la Provisión definitiva de los empleos de carrera.

9. Se evidencia que, en la etapa preparatoria y/o de trámite de Estructuración del Estudio Técnico que sustenta la oferta de cargos contenida en el Acuerdo No. 0959 CNSC; del 29-04-2021, se ha omitido el cumplimiento del requisito legal de determinar cuáles personas son se encuentran en condición de reten social, con especial protección constitucional, beneficiarias de un tratamiento especial, preferencial, más favorable para el empleado; esta prerrogativa ha sido aniquilada en la etapa preparatoria, puesto que no se permitió ni siquiera informarse de su inicio y de sus existencia, no hubo participación de los Empleados y/o se los sindicatos; fue un procedimiento administrativo secreto, a espaldas de los



propios empleados de la entidad pública Gobernación del Atlántico y la Secretaria de Educación Departamental.

10. Sustentado en la actuación preparatoria, se expidió el acto administrativo complejo, acto definitivo el Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021, en el cual no se identifican los empleados provisionales que ostentan condición de reten social, no se les reconoce formalmente ninguna de las garantías reglamentadas en la constitución y la ley, porque han incumplido sus deber legal informar y permitir la participación de los empleados y sus sindicatos. El acto administrativo Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021, es producto de un procedimiento administrativo viciado de ilegalidad de inconstitucionalidad, como quiera que fue secreto y oculto a los interesados y afacetados, quienes se vieron privados de la oportunidad de validar jurídicamente sus condición de reten social, siendo entonces ilícita toda la actuación preparatoria y el acto definitivo contenido en el citado acuerdo.

11. El acto administrativo Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021, crea un nueva situación jurídica que es bastante desventajosa para el accionante y todos los agremiados al sindicato, es desfavorable, por cuanto oferta sus cargos y los coloca a concursar en igualdad de condiciones, desconociendo que son sujetos de especial protección constitucional y legal. Contraviene la norma desconocer esta condición de indefensión y su protección establecida en el Bloque de Constitucionalidad y todos los Convenios suscritos y ratificados por Colombia ante la OIT. Artículo 28. Principios que orientan el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa. La ejecución de los procesos de selección para el ingreso y ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa, se desarrollará de acuerdo con los siguientes principios: Mérito. Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la permanencia en los mismos estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de los empleos, Libre concurrencia e igualdad en el ingreso. Todos los ciudadanos que acrediten los requisitos determinados en las convocatorias podrán participar en los concursos sin discriminación de ninguna índole, Publicidad. Se entiende por esta la difusión efectiva de las convocatorias en condiciones que permitan ser conocidas por la totalidad de los candidatos potenciales; Transparencia en la gestión de los procesos de selección y en el escogimiento de los jurados y órganos técnicos encargados de la selección; Especialización de los órganos técnicos encargados de ejecutar los procesos de selección; Garantía de imparcialidad de los órganos encargados de gestionar y llevar a cabo los procedimientos de selección y, en especial, de cada uno de los miembros responsables de ejecutarlos; Confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencias de los aspirantes a acceder a los empleos públicos de carrera; Eficacia en los procesos de selección para garantizar la adecuación de los candidatos seleccionados al perfil del empleo; Eficiencia en los procesos de selección, sin perjuicio del respeto de todas y cada una de las garantías que han de rodear al proceso de selección.

12. La constitución y la ley, le ordenan al funcionario público actuar en estricta legalidad del debido proceso en cuanto a los requisitos dentro de los procedimientos administrativos, habiendo impedido las entidades, la participación, información y defensa de los interesados afectados, se constituye toda la actuación como notoria violación de derechos humanos fundamentales. **Inexistencia de Manual de Funciones Adoptado y Socializado, Previo al Estudio Técnico SECRETO! OCULTO**



13. En caso de haberse proferido alguna actuación o decisión administrativa sobre la reforma, modificación o adopción de nuevos manuales de funciones, la misma no se ha notificado, comunicado, ni socializado a todos los empleados por las referidas autoridades administrativas internas del municipio de san juan del cesar-la Guajira, en especial a aquellos en provisionalidad, a quienes se les ha decidido ofertarles el cargo con un supuesto "nuevo Manual de Funciones y Competencias Laborales - MFCL" que no existe en la entidad, que ni siquiera conocen los propios funcionarios de la citada dependencia.

14. Esta omisión administrativa de no haber adoptado y socializado el supuesto "nuevo Manual de Funciones y Competencias Laborales - MFCL" que no existe en la entidad, a todos los empleados del municipio de Albania - La Guajira, constituye otro vicio del procedimiento preparatorio; debe precisarse que todo el contenido del Acuerdo No. No. 0959 del 29 de abril de 2021; en los cargos, perfiles, competencias laborales, diseño de exámenes y evaluaciones, todo, depende del supuesto "nuevo MFCL", que reitero, institucionalmente, formalmente frente a los empleados y sindicatos, no existe. La omisión administrativa del Municipio de Albania - La Guajira, de no haber adoptado y socializado el supuesto "nuevo Manual de Funciones y Competencias Laborales - MFCL" y, aun así, proceder a expedir el citado acuerdo, es una conducta temeraria que contraviene lo dispuesto en el Decreto 815 de 2018, que en uno de sus apartes dispone: "Las competencias funcionales precisarán y detallarán lo que debe estar en capacidad de hacer el empleado para ejercer un cargo y se definirán una vez se haya determinado el contenido funcional de aquel " Este proceso se está llevando acabo al interior del municipio y se encuentra en etapa de llamamiento a realizar las pruebas directas, es decir, no se ha culminado.

15. Resulta ilegal, la forma cómo se convoca a un concurso sin haber concluido el procedimiento dispuesto como requisito legal por el Decreto 815 de 2018, por lo tanto, vulnera los derechos fundamentales de todos los funcionarios que se encuentran ocupando las vacantes ofertadas, puesto que se generan una serie de inconsistencias y vacíos jurídicos desde el inicio de la misma actuación administrativa. El Decreto 051 de 2018, dispone lo siguiente: Art.1 - Parágrafo 3. En el marco de lo señalado en el numeral 8 del Art. 8 de la Ley 1437 del 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, las entidades deberán publicar, por el término señalado en su reglamentación, las modificaciones o actualizaciones al Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales. La Administración, previo a la expedición del acto administrativo lo socializará con las organizaciones sindicales. Lo anterior sin perjuicio de la autonomía de/jefe del organismo para adoptarlo, actualizarlo o modificarlo". (Actuación requisito de norma, que a la fecha no ha ocurrido, porque el proceso del ajuste del Manual de Funciones y Competencias Laborales – MFCL.

16. El acto administrativo omite pronunciarse con relación a los ajustes del Manual de Funciones y Competencias Laborales - MFCL", no refiere ni identifica quienes son beneficiarios de reten social (madre o padre cabeza de hogar, pre pensionables, fuero de salud, fuero sindical), violando el derecho a adquirir la pensión por el tiempo de servicio prestado al municipio de Albania - La Guajira. El citado acuerdo, omite pronunciarse sobre el requisito legal de implementar las medidas de contingencia para proteger los derechos fundamentales de los beneficiarios del retén social, tal como lo ordena la Ley 790 de 2002, que protege a las personas en estado de indefensión, como lo son, por ejemplo, los pre pensionables.



17. El acuerdo expedido por el Municipio de Albania - la Guajira y la CNSC, vulnera el derecho humano fundamental al debido proceso, pues su acto no tiene en cuenta que los funcionarios aún no han terminado de participar en el procedimiento administrativo de actualización, modificación, adopción y socialización de los manuales que registrarán las funciones que cumplirán una vez estos se encuentren ajustados.

18. La conducta asumida por el Municipio y la CNSC, es violatoria de los principios rectores de la función administrativa, reglamentados también en el Art.1, 2 y 209, y en el Título I de la Constitución Nacional, así como también resulta violatoria de los postulados legales del Art.1, 2, 3,34 al 38 de la ley 1437 de 2011. Título I de los Principios Fundamentales. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley." IMPOSIBILIDAD DE CONVOCAR OFERTA DE CARGOS QUE NO TIENE DEFINIDO EJES TEMÁTICOS QUE DEPENDEN DEL MANUAL DE FUNCIONES PREVIAMENTE ADOPTADO Y SOCIALIZADO 3.- El acto administrativo denunciado, también pasó por alto la definición de los ejes temáticos del supuesto concurso, actuación administrativa que depende directamente de la administración departamental como creador de su propia estructura funcional administrativa, toda vez que a estas alturas, con pleno concurso ofertado públicamente, todavía la Comisión Nacional del Servicio Civil y El Municipio de Albania – La Guajira, no han definido conjuntamente los ejes temáticos para la supuesta prueba de competencias básicas, funcionales y las competencias comportamentales, que se evaluarán por parte de esa entidad, sobre la cual, se estructura construcción de la Guía de Orientación al aspirante para la presentación de las respectivas pruebas. Reiteramos no existe actualización, modificación, adopción y socialización del Manual Especifico de Funciones y de Competencias Laborales.

19. Es importante resaltar que el accionante y el sindicato de Albania presentaron ante la administración Municipal y la Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC solicitud para que se cumpliera con lo dispuesto en el Decreto 051 de 2018, en el sentido de socializar la supuesta actualización de los Manuales Especificos de Funciones y de Competencias Laborales, lo que a la fecha no se ha efectuado en razón a que la entidad se encuentra adelantando el proceso de actualización del citado manual.

20.El Municipio de Albania - La Guajira y la CNSC convocan a un concurso para proveer los cargos de planta del Municipio, que a la fecha se encuentra provisionalidad, desconociendo los derechos fundamentales de los funcionarios de la entidad, debido a que no se ha efectuado formalmente el procedimiento administrativo que corresponde normativamente para la "actualización, modificación, adopción y socialización de los manuales de funciones".

De igual forma, el municipio incumplió con lo dispuesto en la Circular No.2019000000107 del 12 de julio de 2019, referente a instrucciones técnicas para dar cumplimiento al Artículo 263 de la Ley 1955 de 2019, contentiva del Plan Nacional de Desarrollo, en el sentido de reportar en la plataforma SIMO el total de vacancias definitivas de los empleos de carrera administrativa de la entidad que se encuentran en condición de pre pensionados, lo cual; No se hizo de manera satisfactoria en la plataforma, y



a la fecha continúan reportados en la OPEC el total de sesenta y nueve (69) cargos y las vacantes son (89), los cuales debieron ser excluidos por la CNSC, sin embargo apareciendo ofertados, sin ninguna identificación de prevalencia para los pre pensionables o de cualquiera que ostente la calidad de reten social. Al respecto, el incumplimiento a la exclusión de estos cargos, pueden generar futuras demandas a la entidad, generando detrimento patrimonial.

21. La comisión Nacional del Servicio Civil se ha sustraído al cumplimiento del deber de las normas de procedimiento administrativo, de reten social y de las mismas normas reglamentarias de los concursos, dejando de lado las garantías para el personal beneficiario de la protección especial por condición es de reten social.

22. El Municipio de Albania –La Guajira, no ha cumplido con el requisito legal del procedimiento administrativo de "actualización, modificación, adopción y socialización del manual de funciones y competencias laborales".

23. De la simple lectura de las respuestas expedidas por la CNSC a las solicitudes de suspensión del concurso, y revocatoria del Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021; se puede evidenciar que la CNSC tiene pleno conocimiento y está informada de la grave falencia de nulidad por ilegalidad, asumiendo dicha entidad, la decisión de continuar con el trámite del concurso, situación que conlleva una vía de hecho en detrimento de los derechos y garantías de todos los empleados provisionales, en especial los de reten social.

24. La Comisión Nacional del Servicio Civil manifiesta, al Sindicato de Servidores Públicos de Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA" que la Administración es la responsable de hacer la socialización del Manual de Funciones y Competencias Laborales a los trabajadores y a este órgano gremial.

25. La competencia funcional administrativa para diseñar la planta de cargos y además elaborar el Manual de Funciones y competencias laborales, la ostenta de forma exclusiva el ente territorial, esta actuación administrativa no puede ser adelantada por la CNSC, por cuanto carece de capacidad legal y de competencia funcional en la materia. Principio de la autonomía administrativa de las entidades territoriales asignadas en la Constitución Nacional Art. 298 y 300 No.7. Grave Incumplimiento al Acuerdo Marco Estatal 2019; Norma Vinculante; Fuente de Derechos Laborales Administrativos.

26. Además de lo anterior, no se tuvo en cuenta lo referente a la expedición de los decreto 770 y 785 de 2005 para el nivel asistencial o técnico, a quienes se le exigen como requisito para el cargo en concurso los mismos que se encontraban vigentes al momento de su vinculación, siempre y cuando concursen para el mismo empleo para el que fueron vinculados.

27. El Municipio de Albania L a Guajira, debió dar aplicación de forma directa a esta norma dispositiva, desde el momento del inicio del procedimiento administrativo del estudio técnico, con el análisis del perfil del cargo versus las hojas de vida de los provisionales vinculados, determinando sus condiciones especiales de requisitos vigentes al momento de su vinculación. Este deber se ha incumplido, y el derecho se ha vulnerado en este procedimiento administrativo ilícito. Principios universales de progresividad y favorabilidad de los derechos laborales — Bloque de Constitucionalidad - Convenios OIT.



28. El Municipio de Albania – La Guajira, No tiene un tratamiento especial por las leyes que regulan el vínculo de sus funcionarios pese a ello, tampoco se mencionó este aspecto haciendo que la OPEC no esté acorde al manual

de funciones y a la lista de cargos que hacen parte de la Administración, en Vicios de Inconstitucionalidad E Ilegalidad Contenidos del Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021.

29. En el Artículo Tercero del acuerdo objeto de la tutela en uno de sus apartes cita: "Verificación de requisitos Mínimos". Estos se desprenden precisamente del trabajo final de ajuste, adopción y socialización del nuevo Manual de Funciones, lo cual no ha ocurrido a la fecha actual; carece de objeto jurídico, por simple sustracción de materia, no tiene sustento factico, jurídico y probatorio esta disposición.

30. En el Artículo siete refiere: "Requisitos Generales de Participación y Exclusión", para participar en este proceso de selección, se requiere: (...) 9. Cumplir con los requisitos mínimos del empleo que escoja el aspirante, establecidos en el Manual de Funciones y Competencias Laborales vigente de la respectiva entidad, transcritos en la correspondiente OPEC". REITERO: No existe un manual de funciones que haya cumplido el procedimiento administrativo requisito legal de actualización, modificación, adopción y socialización, no existe constancia escrita e estos procedimientos. En OPEC no está transcrito un manual de funciones que cumpla con los requisitos de ley.

31. En el Artículo ocho reza: "La OPEC, que forma parte integral del presente acuerdo, ha sido suministrada por la administración y es de su responsabilidad exclusiva, EN CASO DE EXISTIR diferencias entre la OPEC y el Manual de Funciones y Competencias Laborales, prevalecerá este último". REITERO: No existe un manual de funciones que haya cumplido el procedimiento administrativo requisito legal de actualización, modificación, adopción y socialización, no existe constancia escrita e estos procedimientos. En OPEC no está transcrito un manual de funciones que cumpla con los requisitos de ley. Dejamos claro que no coinciden la oferta del OPEC con el Manual de Funciones, toda vez que en la primera hay 69 cargos para proveer y en el Manual defunciones hay 89; demostrándose con esto las inconsistencias plasmadas en dicho acto administrativo, debido a que estas plazas o vacantes nuevas no están dentro del Acuerdo Suscrito en el Municipio y la Comisión Nacional del Servicio Civil, por lo tanto se observa claramente violación de los derechos fundamentales de los trabajadores por que no tuvieron estudios técnicos, no estuvieron dentro de los procedimiento previos a la consumación del Acuerdo y el Manual, no existe en la Comisión los datos delos trabajadores que ocupen estos cargos.

32. Con relación a este aspecto, resulta notorio que, si no se ha terminado de ajustar el Manual de Funciones, ni se ha capacitado al personal, ni se han definido las competencias laborales, ni se han determinado los ejes temáticos, evidenciamos que no se han cumplido estos requisitos de ley, surge a la vista un vicio de nulidad absoluta, por cuanto no se ha determinado de forma legal, con lleno de requisitos normativos, cuál es el manual de funciones actualizado de la Planta de Cargos y el Manual de Funciones y Competencias laborales para la Secretaria de Educación Departamental.

33. No se ha identificado ni determinado formalmente cual es el manual de funciones que sustenta la convocatoria del Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021, no se ha verificado cumplimiento de requisitos legales del trámite del manual de funciones, de actualización, modificación, adopción y



socialización, que procedan a efectuar la actualización acorde con el Decreto 815 de 2018, con el gravante de que ese procedimiento administrativo no se ha cumplido a cabalidad.

34.No existe la invitación de la administración Municipal, a la Jornada de Socialización y Capacitación, cuando la venta de pines se inició y no se comprende entonces, bajo que perfiles, ejes temáticos, manuales de funciones y competencias laborales se ofertó la convocatoria, cuando resulta palmario que para la época de la oferta ni siquiera se había tramitado formalmente los requisitos legales de actualización, modificación, adopción y socialización, acorde con el Decreto 815 de 2018.

35.El acto administrativo es tan lesivo e inconstitucional, que en el Parágrafo (2) dos del citado Artículo (8) ocho, le atribuye la responsabilidad tanto a la Administración de un proceso que no se ha perfeccionado respecto de los requisitos legales de actualización, modificación, adopción y socialización, acorde con el Decreto 815 de 2018.

36.En el Artículo (12) doce del acuerdo, refiere: "Cronograma para el pago de los derechos de participación e inscripciones", al respecto, se observa que no determina fechas exactas, elabora un cronograma abierto e incierto, sin la debida planificación, sustentado sobre supuestos, haciendo que no sea una obligación clara, expresa ni exigible para que se le pueda dar cumplimiento, no hay fechas ciertas, las cuales podrían establecerse discrecionalmente por la CNSC, pero al mismo tiempo le atribuye la responsabilidad a la Administración Municipal, generando gran incertidumbre a los empleado públicos en provisionalidad, y a los mismos participantes en el proceso concursal.

37. En el Artículo (17) diecisiete, volvemos al punto de las Competencias Funcionales y Comportamentales, que no se han definido porque no se ha presentado el ajuste al Manual de Funciones y Competencias Laborales - MFCL", por cuanto el procedimiento administrativo de ajuste no se ha terminado, imposibilitando materialmente que la entidad CNSC pueda adelantar un proceso evaluativo bajo criterios que no se han determinado formalmente.

38. En el municipio de Albania La Guajira, hay trabajadores desde el año 1998, algo más de 22 años de servicios continuos, en condición de beneficiario de retén social por ser padre cabeza de hogar, responsable de la seguridad alimenticia de mi familia, con hijos menores de edad, frente a este procedimiento irregular e ilícito se ven afectados por el Concurso de Méritos, organizado por la CNCS, en la cual su cargo ha sido ofertado en concurso sin contar con un Manual de Funciones, Competencias Funcionales y Comportamentales, y sin ninguna clase de capacitación por parte del Municipio, colocando a todos los empleados públicos en una gran desventaja con respecto a los demás aspirantes y vulnerando todos sus derechos legales como servidores públicos.

39. Que El SINDICATO DE SERVIDORES PÚBLICOS DE ALBANIA - LA GUAJIRA - "SINDESERPUALBANIA", en reiteradas ocasiones requirió a el Municipio de Albania - La Guajira, para que se hicieran las correcciones, modificaciones, sugerencias y socialización del manual de funciones y competencias laborales por las innumerables irregularidades descritas en los hechos de esta demanda, sin encontrar respuesta por parte del Jefe de Talento Humano de la Entidad accionada o de su representante legal. Este mismo requerimiento se le realizó a la Comisión Nacional del Servicio Civil, advirtiéndole las inconsistencias detectadas, a lo cual esa entidad afirmo que era competencia de la entidad territorial.



40. Que El SINDICATO DE SERVIDORES PÚBLICOS DE ALBANIA - LA GUAJIRA - "SINDESERPUALBANIA", teniendo en cuenta los innumerables requerimientos realizados al Municipio de Albania - La Guajira, para que se hicieran los ajustes por las irregularidades detectadas y no obtener respuesta por parte del Ente Territorial, solicito al Doctor IVAN DUQUE MARQUZ Presidente de la Republica de Colombia, ordenar a Suspensión de dicho concurso para evitar un daño irremediable a los trabajadores que pertenecen a esta organización gremial y a los trabajadores no sindicalizados.

41.El desconocimiento de todo lo anterior, implica que estamos frente a una convocatoria de concurso de unos cargos inexistentes en la actualidad, por cuanto no existe compatibilidad entre los manuales de funciones de los cargos actuales en la administración, ósea que se está ofertando cargos y funciones con funciones que no existen en la realidad de la entidad.

42. El Municipio de Albania – La Guajira, omitió presentar al Concejo Municipal Proyecto de Acuerdo solicitando facultades para hacer modificación a la Planta de Personal de dicha entidad, al no hacerlo este concurso se encuentra viciado de ilegalidad, lo cual vulnera flagrantemente mis derechos fundamentales al trabajo, mínimo vital, estabilidad laboral y familiar, toda vez que soy la cabeza visible de mi hogar y por la tanto el sustento de mi familia.

PETICIONES

En aplicación de los fundamentos facticos y jurídicos anteriormente expuestos solicito se sirva conceder el amparo constitucional, y se ordene detener los actos violatorios de derechos humanos fundamentales, por razones de inconstitucionalidad e ilegalidad, ordenando la protección constitucional de los derechos invocados ordenando lo siguiente:

1. Solicito se AMPAREN constitucionalmente en tutela los Derechos Fundamentales Amenazados o violentados, Artículo 2. Derecho a participar en las decisiones que nos afectan, Artículo 13. Derecho a la libertad e igualdad ante la ley, Artículo 20, Libertad de expresión e información, Artículo 25. Derecho al trabajo, Artículo 26. Libertad de escoger profesión, ocupación, arte u oficio, Artículo 29. Derecho al debido proceso, Artículo 38. Derecho de asociación, Artículo 39. Derecho de sindicalización, Artículo 209. Principios Rectores de la Función Administrativa; Artículo 300 No.7. Autonomía administrativa, al mínimo vital, seguridad social, igualdad, información, la vida digna, al trabajo, al mínimo vital, a la dignidad humana, al debido proceso, y todos los agremiados al sindicato.

2. Solicito se ORDENE detener la vulneración a los Derechos Fundamentales en mención, Ordenando rehacer todo el procedimiento administrativo de consolidación del Estudio Técnico de formulación de la OPEC, presentada por la administración municipal de Albania –La Guajira, ante la CNSC, desde el inicio del procedimiento administrativo oficioso, en acompañamiento del sindicato.

3.Solicito se Ordene detener la vulneración a los Derechos Fundamentales en mención, ordenando notificar a todos los empleados públicos de la alcaldía de Albania -la Guajira, del inicio y objeto del procedimiento administrativo oficioso, de consolidación del estudio técnico de formulación de la OPEC, permitiendo su información, participación y acreditación de condiciones de reten social.



JOSE RAFAEL MANJARRES MENDOZA.
ABOGADO LITIGANTE

CARRERA 9 BIS NO. 21-24, CASA 16 VILLA LEONOR, SAN JUAN DEL CESAR-LA GUAJIRA
CELULAR 318-7401635 EMAIL JOSERAFAELMANJARREZ@HOTMAIL.COM

4. Se ORDENE a la Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC, que suspenda el proceso de la convocatoria, por la vulneración de los derechos fundamentales referenciados en el escrito de tutela..

MEDIDA PROVISIONAL

Con Fundamento en el Artículo 7 del Decreto 2591 de 1991, solicitamos al Honorable despacho, se sirva ORDENAR la medida cautelar previa de suspensión provisional del Acuerdo No. 0959 del 29 de abril de 2021, que tiene por objeto “ Convocar y Establecer las reglas del Proceso de Selección en la modalidad de abierto, para proveer los Empleos en vacancia definitiva perteneciente al Sistema General de Carrera Administrativa de la Planta de Personal, de la Alcaldía Municipal de Albania – la Guajira, Proceso de Selección No. 1849 de 2021, municipios de sexta y quinta categoría”.

Conocedores, que existen otros mecanismos de defensa, como el agotamiento de la vía gubernativa, y la vía jurisdiccional solicitando la Acción de Nulidad, sin embargo, nos encontramos ante un término perentorio comprendido entre el 28 de Junio de 2021 próximo, donde se inicia las inscripciones para el respectivo concurso, lo cual vulnera flagrantemente los Derechos Fundamentales de los trabajadores afiliados a nuestra organización gremial por las irregularidades e inconsistencias enunciadas en los hechos de esta demanda.

Debemos recurrir a esta medida para que se garantice la protección de los Derechos Fundamentales aquí alegados. Señor JUEZ, usted en su autoridad debe evitar que la Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC; actúe con unos actos administrativos carentes de argumentos que se ajusten a la realidad, vulnerando los Derechos Fundamentales de los servidores públicos del Municipio de Albania La Guajira, por tal motivo solicito de manera muy Respetuosa se sirva ORDENAR a la Comisión Nacional del Servicio Civil Abstenerse de seguir con el trámite de inscripción para ofertar los cargos y demás actos posteriores, para evitar un perjuicio irremediable, al permitir acceder a un concursos sin las garantías mínimas constitucionales , El debido proceso y además frenar un detrimento Económico Patrimonial.

MEDIDA TRANSITORIA

En este mismo orden de ideas, de conformidad con el Art. 8 del Decreto 2591 de 1991, solicito que la presente acción de tutela sea un mecanismo transitorio para evitar un daño irreparable al suscrito, la protección inmediata de los derechos invocados y evitar la agravación de los daños y perjuicios por toda la duración del Proceso Ordinario del medio de Control de Simple Nulidad.. Conocedores, que existen otros mecanismos de defensa, como el agotamiento de la vía gubernativa, y la vía jurisdiccional solicitando la Acción Nulidad, sin embargo, nos encontramos ante un término perentorio comprendido al 28 de junio próximo, es decir, nos encontramos ante una circunstancia que supera la normalidad del proceso judicial de la naturaleza de la acción contenciosa administrativa para el medio de control de simple nulidad, trámite que puede demorar hasta 3 años en promedio, tomándose ineficaz, siendo absolutamente necesario que se profiera la protección constitucional preventiva. Es por esta situación apremiante e improrrogable, que se torna un estado de cosas inconstitucional, siendo necesario la suspensión de los efectos del procedimiento administrativo contenido en el acto administrativo general Acuerdo No.0959 del 29 de abril de 2021.

DERECHOS FUNDAMENTALES VIOLADOS



El acto administrativo que estamos tutelando viola los derechos constitucionales y fundamentales consagrados en los siguientes: Artículo 2. Derecho a participar en las decisiones que nos afectan; Artículo 13. Derecho a la libertad e igualdad ante la ley; Artículo 20. Libertad de expresión e información; Artículo 25. Derecho al trabajo, Artículo 26. Libertad de escoger profesión, ocupación, arte u oficio, Artículo 29. Derecho al debido proceso, Artículo 38. Derecho de asociación, Artículo 39. Derecho de sindicalización, Artículo 209. Principios Rectores de la Función Administrativa, Artículo 228 La Administración de Justicia es Función Pública, Artículo 229. Acceso A la Administración de Justicia, Artículo 300 No. 7. Autonomía administrativa, Decreto 2591 de 1991 y demás Normas Concordantes.

RETEN SOCIAL - Definición: La Corte Constitucional en sentencia 0-795 de 2009 definió retén social en los siguientes términos: "mecanismo por medio de la cual se buscó que en los procesos de reforma institucional, se otorgara una protección más intensa que a los demás servidores públicos, en materia permanencia y estabilidad en el empleo a las madres cabeza de familia sin alternativa económica, a las personas con limitación física, mental, visual o auditiva, y a los servidores que al momento de la liquidación estuviesen próximos a obtener su pensión de jubilación o de veje; De no contarse con tal protección, en virtud de la fusión, reestructuración o liquidación de las entidades públicas objeto del programa de renovación referido, esas personas quedarían desprotegidas y cesantes laboralmente, al igual que sus hijos menores o aquellas personas que dependieren económica o afectivamente de ellas."

ACTO ADMINISTRATIVO - Ilegalidad: Esta se genera cuando el acto es contrario a la ley, por lo cual su nacimiento se encuentra viciado, pero tiene plena existencia jurídica, la cual sólo desaparece mediante declaratoria de nulidad por parte de la jurisdicción contenciosa administrativa.

PRUEBAS

Téngase como pruebas las siguientes:

- Acta de Posesión del Cargo.
- Decreto de Nombramiento.
- Copia de la cedula de ciudadanía.
- Acuerdo N° 0959 del 29 de abril de 2021, suscrito entre el Municipio de Albania - La Guajira y la Comisión Nacional del Servicio Civil.
- Manual de Funciones y Competencias Laborales.
- Requerimiento de fecha 17 de mayo de 2018, realizado por El Sindicato de Servidores Públicos De Albania - La Guajira - **"SINDESERPUALBANIA**, solicita al Municipio de Albania – La Guajira, para que se realice la revisión y ajuste de los manuales de funciones.
- Actuación Preventiva de fecha 7 de junio de 2018, realizado por la doctora MARIA MARGARITA GONZALEZ MENDOZA, Jefe del Control Disciplinario Interno de la Alcaldía Municipal, al señor ESTEVEN CONTRERA TORRES, Jefe de Talento Humano de dicha entidad, exigiendo las correcciones al Manual de Funciones y Competencias Laborales, en acompañamiento del sindicato.
- Requerimiento de fecha 7 de junio de 2018 realizado por El Sindicato De Servidores Públicos de Albania - La Guajira - **"SINDESERPUALBANIA**, al Municipio de Albania – La Guajira, observaciones al Manual de Funciones, Competencias Laborales, Plan de Capacitaciones y de más productos.



- Requerimiento de fecha 1 de agosto de 2018, realizado por El Sindicato de Servidores Públicos de Albania - la Guajira "SINDESERPUALBANIA, al Municipio exigiendo la actualización del Manual de Funciones y Competencias Laborales, plan de Capacitaciones y de más productos.
- Requerimiento de fecha 18 de septiembre de 2018, Realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al Municipio de Albania -La Guajira, observaciones al Manual de Funciones, Competencias Laborales, Plan de Capacitaciones y de más productos, Reiteración de los oficios de fecha 7 de junio y primero de Agosto de 2018.
- Requerimiento de fecha 4 de octubre de 2019, realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al Jefe de Talento Humano, Doctor ESTIVEN TORRES, exigiendo la participación del Sindicato en la reforma del Manual de Funciones con fundamento en la ley 909 de 2004.
- Requerimiento de fecha 14 de octubre de 2020, realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al Jefe de Talento Humano, Doctor ESTIVEN TORRES, para exigirle la entrega del Manual de Funciones y la participación de estos en la corrección del mismo.
- Requerimiento de fecha 27 de octubre de 2020, realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, a la Función Pública sobre el Manual de Funciones, Competencias Laborales, Plan de Capacitaciones y de más productos.
- Requerimiento realizado el 11 de noviembre de 2020, Realizado por el Sindicato De Servidores Públicos De Albania-La Guajira; "SINDESERPUALBANIA, al nuevo representante del Municipio de Albania La Guajira, doctor NESTOR SAENZ GONZALEZ, solicitando reunión para revisar las actuaciones administrativas y sindicales en lo concerniente a la Carrera Administrativa.
- Requerimiento de fecha 4 de febrero de 2021. Realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al representante del Municipio de Albania La Guajira, Doctor NESTOR SAENZ GONZALEZ, solicitando se realicen las revisiones y observaciones emitidas por el sindicato al Manual de funciones.
- Requerimiento de fecha 26 de febrero de 2021. Realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al representante del Municipio de Albania La Guajira, doctor NESTOR SAENZ GONZALEZ, enviando las revisiones y observaciones emitidas por el sindicato al Manual de funciones.
- Requerimiento de fecha 26 de marzo de 2021, Realizado por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, a la Comisión Nacional del Servicio Civil solicitando se devuelva el Manual de funciones por irregularidades presentadas durante el proceso fallido de ajustes.
- Solicitud de fecha 23 de junio de 2021, realizada por El Sindicato De Servidores Públicos De Albania - La Guajira - "SINDESERPUALBANIA, al doctor IVAN DUQUE MARQUEZ, Presidente de la Republica de Colombia, solicitando al suspensión de del Proceso del Concurso de Merito a realizarse en el Municipio de Albania La Guajira, en virtud del Acuerdo 0959 del 29 de abril de 2021, suscrito entre la Entidad Territorial y la Comisión Nacional del Servicio Civil.



JOSE RAFAEL MANJARRES MENDOZA.
ABOGADO LITIGANTE
CARRERA 9 BIS NO. 21-24, CASA 16 VILLA LEONOR, SAN JUAN DEL CESAR-LA GUAJIRA
CELULAR 318-7401635 EMAIL JOSERAFAELMANJARREZ@HOTMAIL.COM

JURAMENTO

Bajo la gravedad del juramento manifiesto que no he intentado otra ACCIÓN DE TUTELA con fundamento en los mismos hechos y las mismas partes.

ANEXOS:

Copia de traslado y archivo de la demanda.

NOTIFICACIONES

Solicitamos al despacho tener como dirección para los efectos de notificación.

EL ACCIONANTE: EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON, - Email: manjarresmendoza@yahoo.com - bebetocultura@yahoo.es - Celular: 3004460012.

LAS ACCIONADAS:

Presidencia de La Republica, Dr Iván Duque Márquez, señor Presidente de la Republica, Departamento Administrativo de la Presidencia, En la Carrera 8 No.7-26 de la Ciudad de Bogotá-Colombia, Email notificacionesjudiciales@presidencia.gov.co.

La Dra Claudia María Gaviria Vásquez, Coordinadora del Grupo de Revisión y Análisis de Peticiones, Denuncias y Reclamos de Corrupción (GRAP)., En la Calle 7 No.6-54, Bogotá -Colombia,PBX (571) 5629300. WWW presidencia.gov.co

Dr Jorge Ortega Cerón, Como Representante Legal de la Comisión Nacional del Servicio Civil- CNSC; En la Carrera 16 N° 96-64- Piso 7 - Bogotá D.C. Email: notificacionesjudiciales@cncs.gov.co

Las Accionadas: El Municipio de Albania – La Guajira, Representada por Néstor Sáenz González, recibirá notificación en la carrera 4 No.4-48, plaza principal en la ciudad de Albania –La Guajira, Email: notificaciónjudicial@albania-laguajira.gov.co. Celular: (5) 57775286.

De usted,

Atentamente;

EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON

EDILBERTO BERMUDEZ ARAGON.
CC.C. No. 17.953.703 de Barrancas – La Guajira