



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20172210020935 DEL 27-03-2017

Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS.

EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, el Acuerdo 524 de 2014, Acuerdo 555 de 2015, y

ANTECEDENTES

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso, como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 524 del 13 de agosto de 2014, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS.

En virtud de lo anterior, la CNSC suscribió, con la Universidad Manuela Beltrán, el Contrato de Prestación de Servicios No. 248 de 2014, cuyo objeto consistió en: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, se ejecutaron las etapas de cargue y recepción de la documentación, la verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, la aplicación de las pruebas escritas, de entrevistas, para aquellos empleos a los que se les aplicaba, y la prueba de valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones. Publicados los resultados definitivos de cada una de estas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

53¹ del Acuerdo No. 524 de 2014, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31² de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la Lista de Elegibles para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, mediante la Resolución No. 20162210038945, del 31 de octubre de 2016, publicada el 01 de noviembre de la misma anualidad, así:

“(…) **ARTÍCULO PRIMERO.**- Conformar la lista de elegibles para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, así:

ENTIDAD	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social			
EMPLEO	Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11			
CONVOCATORIA NRO.	320 de 2014 – DPS			
FECHA CONVOCATORIA	13/08/2014			
NÚMERO OPEC	208367			
Posición	Tipo Documento	Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	32821009	AKIRA HERRERA CRUZ	68,73
2	CC	84083845	NEIL ULISES JULIO FREYLE	63,59
3	CC	40932955	ARIANNY JOSEFINA AREVALO GARCIA	59,21
4	CC	40922457	ZOILA MARIA BALLESTEROS BERNIER	55,26

Luego de publicada la referida lista de elegibles, la Comisión de Personal del DPS, a través de CAROLINA QUERUZ OBREGON, en su calidad de Presidenta del Cuerpo Colegiado, presentó dentro del término establecido en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005 mediante correo electrónico el 09 de noviembre de 2016, oficio radicado bajo el número 20166000537102, solicitando la exclusión del aspirante NEIL ULISES JULIO FREYLE, por no cumplir el requisito de experiencia, bajo los siguientes argumentos:

“(…) el aspirante acredita diez y ocho (18) meses de experiencia profesional relacionada con el empleo a proveer y el cargo requiere acreditar treinta (30) meses de experiencia profesional relacionada; por lo anterior, de manera respetuosa se solicita la exclusión de la aspirante NEIL ULISES JULIO FREYLE, identificado (a) con cédula de ciudadanía No.84.083.845, de la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para la provisión definitiva del empleo denominado Profesional Universitario, código 2044, grado 11, OPEC No. 208367(…)”.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16º del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión Nacional del Servicio Civil profirió el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016: “Por el cual se inicia una Actuación Administrativa, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, del Sistema General de Carrera Administrativa del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

De conformidad con lo ordenado en el artículo segundo del Acto Administrativo referido, el mismo fue comunicado por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico del señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, el 30 de noviembre 2016², concediéndole al aspirante el término de diez (10) días hábiles para que se pronunciara al respecto y ejerciera su derecho de contradicción. El término

¹ “ARTÍCULO 53º. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso Abierto de Méritos y la CNSC conformará, con base en la información que le ha sido suministrada y en estricto orden de mérito, la Lista de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto de la presente Convocatoria”.

² Artículo 31. (...) 4. Listas de elegibles. Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso”.

² Conforme se evidencia en la Constancia de envío que reposa en el expediente.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

estipulado transcurrió entre el 01 y el 15 de diciembre de 2016, dentro del cual el concursante no allegó escrito alguno.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la Comisión Nacional del Servicio Civil, como responsable de la administración y vigilancia de las carreras, excepto de las especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

En este orden, dentro de las funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa, conferidas a la CNSC mediante el artículo 12 de la Ley 909 de 2004, se tiene entre otras, las establecidas en los literales a) y h) que disponen:

“a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)”. (Marcación Intencional).

Ahora bien, el Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone:

“ARTÍCULO 14. *Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:*

14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.

14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.

14.3. No superó las pruebas del concurso.

14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.

14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.

14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso (...)”.

ARTÍCULO 16. *La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.*

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Así, de los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, se deduce la facultad legal de la CNSC, para que una vez recibida la solicitud de exclusión que presente la Comisión de Personal de la entidad o el organismo interesado para el que se llevó a cabo el proceso de selección, inicie actuación administrativa tendiente a determinar si resulta probada la exclusión alegada y si en consecuencia de ello, procede o no la exclusión del elegible de la lista de que se trate.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

En el presente caso, la lista de elegibles conformada para el empleo 208367, al cual se inscribió y fue admitido el señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, fue publicada el 01 de noviembre de 2016, y la solicitud de exclusión efectuada por parte de la Comisión de Personal de DPS, fue presentada el 09 de noviembre, mediante escrito radicado en la CNSC bajo el número 20166000537102, por lo que se evidencia que la solicitud de exclusión fue presentada dentro del término previsto en el artículo 14 del Decreto ley 760 de 2005, presupuesto procesal que habilita a que la misma sea objeto de estudio y decisión por parte de esta Comisión Nacional.

III. CONSIDERACIONES

Comoquiera que el propósito de la normatividad establecida en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, es tutelar el ejercicio transparente de la función pública y que ésta se cumpla de manera adecuada conforme a los principios consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, de tal forma que los fines que debe cumplir el Estado, se materialicen a través de personas que hayan accedido a la administración mediante concurso de méritos, cumpliendo requisitos que estructuran un concepto de idoneidad, tal y como lo determina el artículo 125 de la Carta Política, se hace indispensable que cada una de las etapas que componen el proceso de selección, se adecuen a los principios que orientan el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente los de mérito e igualdad en el ingreso, así como el de confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes.

Ahora bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar los sistemas de carrera, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se tiene la de adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Así mismo, podrá en cualquier momento y ante la existencia de irregularidades, de oficio o a petición de parte adelantar actuaciones administrativas y en conclusión de éstas, dejar total o parcialmente sin efectos el proceso de selección.

Con esta clase de actuaciones, se busca tener certeza que cuando un concursante haga parte de una lista de elegibles, su inclusión en ésta responda a los principios de mérito, igualdad, confiabilidad, validez, transparencia y demás postulados que orientan los procesos de selección; es decir, que tenga el derecho a integrarla por cumplir todos los requisitos exigidos, pues solo así se asegura a los participantes, de una parte, la confiabilidad, validez y eficacia de estos procesos y, de otra, se garantiza a las entidades el personal idóneo y competente para la realización de sus funciones y, en general, el cumplimiento de los fines del Estado.

De otro lado, debe precisarse que el cumplimiento de los requisitos mínimos no son una prueba ni un instrumento de selección, sino que constituyen una condición obligatoria de orden legal, siendo causal de inadmisión y, en consecuencia, genera el retiro del aspirante del concurso, ante el incumplimiento de las exigencias del perfil de cada empleo. Lo anterior, de conformidad con lo normado en el inciso tercero del artículo 17 del Acuerdo No. 524 de 2014 y en el inciso segundo del artículo 18 del Decreto No. Decreto No. 1227 de 2005³.

De acuerdo con lo anterior, el artículo 10 del Acuerdo 524 de 2014 establece los empleos que conforman la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC de la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, señalando que los requisitos exigidos para el desempeño de los mismos deben

³ **Artículo 18.** Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles. **La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro de la aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado.** (Negrillas fuera de texto)

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

ser consultados en la página web de la CNSC, por cuanto la OPEC hace parte integral de la Convocatoria.

Al verificar la información correspondiente al empleo identificado con el código OPEC No. 208367, se observa en relación con los requisitos mínimos, lo siguiente:

Estudio:

“Título profesional en Administración de Empresas, Contaduría Pública, Derecho, Economía, Administración Pública, Ingeniería Industrial, Ingeniería Agroindustrial, Gobierno y Relaciones Internacionales, Finanzas y Negocios Internacionales, Ingeniería del Medio Ambiente, Administración de Empresas Agropecuarias, Economía Industrial, Administración de Empresas con Énfasis en Finanzas.

Tarjeta profesional en los casos requeridos por la Ley”.

Experiencia:

“Treinta (30) meses de experiencia profesional relacionada”.

PROBLEMA JURÍDICO

Corresponde a este despacho establecer si le asiste o no razón a la Comisión de Personal del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social- DPS al solicitar la exclusión del aspirante NEIL ULISES JULIO FREYLE.

ANÁLISIS PROBATORIO

Teniendo en cuenta lo dispuesto por el párrafo del artículo 1° del Auto 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, así como lo previsto en el Acuerdo 524 de 2014, el análisis probatorio se realizará de manera exclusiva con la documentación aportada por el aspirante en el término para el cargue y recepción de documentos de la Convocatoria 320 de 2014 – DPS, el cual transcurrió del 28 de octubre al 28 de noviembre de 2014.

Con el fin de resolver el caso objeto de debate, se procede a realizar un análisis comparativo de las certificaciones aportadas por el aspirante contra las funciones reportadas en la OPEC del empleo a proveer, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social- DPS para excluir al elegible.

El aspirante NEIL ULISES JULIO FREYLE, aportó para el cumplimiento del requisito de experiencia, las siguientes certificaciones:

- **Folio 17:** Certificación expedida por el SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA, en la que certifican que el señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, prestó sus servicios en dicha entidad, a través de los siguientes contratos de prestación de servicios:

Número de contrato	Objeto	Período de tiempo
000486 del 16 de julio de 2012	Contratar los servicios personales de carácter temporal de Un (1) profesional para asesorar a la población de usuarios de la Unidad de emprendimiento de la Regional, para el desarrollo del emprendimiento en la Formación Titulada, Jóvenes Rurales, Población Vulnerable y Fondo Emprender en la formulación de planes de negocio, el desarrollo de	Del 16 de julio al 30 de diciembre de 2012: 5 meses y 15 días.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

Número de contrato	Objeto	Periodo de tiempo
	proyectos de base tecnológica puesta en marcha por medio de diferentes fuentes de financiación que estimulen la creación y desarrollo de nuevas empresas con carácter innovador, tecnológico y de clase mundial, en el marco del Programa de Emprendimiento Empresarial.	
000111 del 01 de febrero de 2012	Contratar los servicios personales de carácter temporal de Un (1) profesional para asesorar a la población de usuarios de la Unidad de emprendimiento de la Regional, para el desarrollo del emprendimiento en la Formación Titulada, Jóvenes Rurales, Población Vulnerable y Fondo Emprender en la formulación de planes de negocio, el desarrollo de proyectos de base tecnológica puesta en marcha por medio de diferentes fuentes de financiación que estimulen la creación y desarrollo de nuevas empresas con carácter innovador, tecnológico y de clase mundial, en el marco del Programa de Emprendimiento Empresarial.	Del 01 de febrero al 29 de junio de 2012: 4 meses y 28 días
000372 de 2011	Prestación de servicios profesionales de carácter temporal, de un profesional que se desempeñe como Gestor Integral de Emprendimiento del Programa Jóvenes Rurales Emprendedores, integrando los procesos de formación, participando de la definición y planeación de los proyectos productivos, en el acompañamiento y puesta en marcha de las unidades productivas, identificando perfiles emprendedores y asesorías en la formulación de planes de negocios y su puesta en marcha.	Del 11 de julio al 30 de diciembre de 2011: 5 meses y 19 días.
		TOTAL: 16 MESES Y 2 DÍAS

- **Folio 21:** Certificación expedida por la CÁMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA, en la que certifican que el señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, prestó sus servicios en dicha entidad, a través de las siguientes órdenes de Servicio:

Número Orden de Servicio	Objeto	Periodo de tiempo
O.S. No. 12-107	Servicios profesionales como Coordinador en campo de la ejecución de los proyectos productivos, pilotos, a través del Sena de la capacitación de las comunidades de patilla, chancleta, tamaquito y las casitas en el Municipio de Barrancas.	Del 01 al 15 de abril de 2012: 15 días.
	Servicios profesionales en la formación de tres planes de	

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

O.S. No. 12-1307	negocios con la metodología del fondo Emprender y garantizar su viabilidad, para la convocatoria Nacional.	Del 16 de abril al 30 de mayo de 2012: 1 mes y 15 días.
O.S. No. 12-204	Servicios profesionales en la Coordinación Técnica del Proyecto de contrato RS 13411 del Cerrejón.	Del 1 de junio al 30 de noviembre de 2012: 5 meses y 29 días
		<u>TOTAL: 7 MESES y 29 DÍAS</u>

- **Folio 33:** Certificación expedida por el SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA, en la que certifican que el señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, prestó sus servicios en dicha entidad, a través de los siguientes contratos de prestación de servicios:

Número de contrato	Objeto	Período de tiempo
228 de 2013	Prestación de servicios Profesionales de carácter temporal, para que se desempeñe como instructor en el Programa de Formación Profesional Integral (Jóvenes Rurales), dictando los siguientes cursos así: Ocho (8) meses de Emprendedor en Comercialización de Productos y Servicios Rurales (en el Departamento de la Guajira).	Del 22 de febrero al 22 de octubre de 2013: 8 meses.
		<u>TOTAL: 8 MESES</u>

Ahora bien, del análisis documental realizado a la certificaciones aportadas por el aspirante, se pudo evidenciar que si bien no se relacionan de manera detallada las funciones, dicha situación que no es óbice para que sean tenidas en cuenta, pues de la lectura de los diferentes objetos contractuales se puede extraer que las actividades desarrolladas por este se encuentran relacionadas con las funciones del empleo, es decir que el elegible cuenta con las competencias para su ejercicio, siendo pertinente dar aplicación al principio constitucional de la prevalencia del derecho sustancial sobre el formal en los concursos de méritos, al respecto del cual, el Consejo de Estado mediante sentencia del 16 de febrero de 2012, radicado 25000-23-15-000-2011-02706-01, se pronunció en el siguiente sentido:

CONCURSO DE MERITOS - Violación del debido proceso y la igualdad / CONCURSO DE MERITOS - Certificaciones que acreditan experiencia relacionada aunque no contengan una descripción de las funciones desempeñadas.

Es evidente que en principio, el hecho que el peticionario haya aportado las mencionadas certificaciones sin especificar las funciones del cargo constituye un incumplimiento a lo previsto en el artículo 18 del Acuerdo 077 de 2009 (que reglamenta la fase II de la mencionada convocatoria), que como acertadamente lo indicó la Comisión, tiene como finalidad verificar que el concursante reúne la experiencia laboral relacionada con el cargo al que aspira y que por lo tanto, reúne los requisitos mínimos para ocuparlo. No obstante lo anterior, se advierte que las certificaciones que fueron aportadas por el accionante sin la descripción de las funciones desempeñadas, hacen referencia a cargos de auxiliar de servicios generales que ha ocupado con anterioridad en instituciones educativas del Municipio de Baranoa (Atlántico), que a juicio de la Sala son empleos cuyas funciones se corresponden con el que fue ofertado en la Convocatoria 001 de 2005. En virtud de lo anterior, la Sala estima que para el caso en particular la descripción de las funciones en las mencionadas certificaciones se torna innecesaria, pues el hecho que el actor haya desempeñado empleos cuyas funciones resultan a todas luces idénticas con las de aquel al que aspira, acredita plenamente que tiene la experiencia laboral requerida para ejercer las funciones del mismo en propiedad... Por las anteriores razones, en criterio

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

de la Sala la decisión de la CNSC de excluir al accionante del concurso público por un aspecto meramente formal que desconoce la situación particular del demandante, amenaza los derechos al debido proceso e igualdad de éste, toda vez que le impide seguir el trámite establecido por la convocatoria a fin de aspirar al cargo por el cual concursó, en las mismas condiciones de los concursantes que también acreditaron tener la experiencia laboral requerida para dicho empleo y que paulatinamente han superado las etapas previstas.

De las anteriores certificaciones se colige, que el aspirante realizó funciones relacionadas con las siguientes funciones de la OPEC del empleo 208367:

- ✓ *Desarrollar las actividades encaminadas al cumplimiento de los logros básicos de las dimensiones de Ingreso y Trabajo, y Bancarización y Ahorro, en la población participante del Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación, de acuerdo con los lineamientos de la Entidad y normatividad aplicable.*
- ✓ *Implementar estrategias y políticas para el desarrollo sostenible de capacidades, oportunidades y acceso activos que promueva el incremento del potencial productivo desde un enfoque de gestión empresarial y organizacional, de acuerdo con los lineamientos de la Entidad y normatividad aplicable.*
- ✓ *Acompañar la programación y supervisión de las intervenciones relacionadas con la sostenibilidad de unidades productivas en el territorio, de acuerdo con los procedimientos establecidos y normatividad aplicable.*
- ✓ *Apoyar la ejecución de la estrategia de empleo temporal en el territorio, destinada a atender a la población vulnerable, pobre extrema y/o víctima de la violencia en condición de desplazamiento y/o damnificada por efectos de situaciones coyunturales determinadas por el Gobierno Nacional, de acuerdo con los lineamientos de la Entidad y normatividad aplicable.*
- ✓ *Participar en la implementación de políticas, planes, programas, proyectos y estrategias, a nivel nacional y regional, de acuerdo con su competencia, con el fin de dar cumplimiento a las metas del Sector, de la Dirección General del Departamento y de la dependencia a la que pertenece.*

La experiencia profesional relacionada se compone de dos elementos: el primero hace referencia a que debe ser adquirida a partir de la terminación y aprobación de materias, realizada en el ejercicio de las funciones propias de la profesión o disciplina exigida para el desempeño del respectivo empleo y, el segundo, la experiencia debe ser adquirida en empleos o actividades similares a las del cargo a proveer, requisitos que se cumplen en el caso objeto de estudio.

Ahora bien, es necesario manifestar que la OPEC publicada en la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, obedece a la información reportada en los manuales específicos de funciones de la Entidad; por tal razón, debe cumplirse taxativamente y de manera integral, por cuanto es el estándar mínimo que los aspirantes deben demostrar para continuar con el proceso de selección, en tanto este corresponde a las necesidades del servicio y de la institución.

Bajo este entendido, el aspirante acreditó con dicho folio un total de 32 meses y 1 día de experiencia profesional relacionada, tiempo suficiente para cumplir el requisito mínimo que es de 30 meses de experiencia profesional relacionada, sin que sea necesario analizar las demás certificaciones aportadas, razón por la cual se desestima la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal del DPS.

Se concluye entonces, que el señor NEIL ULISES JULIO FREYLE, identificado con cédula de ciudadanía No. 84.083.845, **ACREDITÓ** el requisito de experiencia establecido para el empleo identificado en la OPEC de la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, con el código 208367 denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante Acuerdo No. 555 del 10 de septiembre de 2015, se dispuso que es función de los despachos de los comisionados adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210005164 del 23 de noviembre de 2016, tendiente a determinar la procedencia de excluir a NEIL ULISES JULIO FREYLE de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS”.

desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los actos administrativos que las resuelvan, así como los recursos que procedan frente a la decisión adoptada, de conformidad con los asuntos y competencias asignadas por la Sala a cada Despacho,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- No Excluir, a NEIL ULISES JULIO FREYLE, identificado con cédula de ciudadanía No. 84.083.845, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20162210038945 del 31 de octubre de 2016, para proveer una (1) vacante del empleo identificado en la OPEC con el No. 208367, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido de la presente Resolución, al señor **NEIL ULISES JULIO FREYLE**, en la dirección Calle 11A No. 17 - 88 Apartamento 201, en la ciudad de Riohacha- La Guajira, o al correo electrónico neiljufrey@hotmail.com, siempre que exista autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO.- Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO.- Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Comisión de Personal del DPS, en la Carrera 13 No. 60 - 67 de Bogotá D.C.

ARTÍCULO QUINTO.- Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá D.C.,

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JOSÉ ARIEL SEPÚLVEDA MARTÍNEZ
Comisionado

Revisó: Johanna Patricia Benítez Páez - Asesora Despacho
Aprobó: Diego Hernán Fernández Güechá - Gerente Convocatoria 320 de 2014-DPS
Preparó: Salima Vergara Hernández- Abogada Convocatoria 320 de 2014- DPS