



REPÚBLICA DE COLOMBIA



RESOLUCIÓN No. 4095

(30 SEP 2015)

*"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, que concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor **IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ** de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional".*

EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 125 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto 760 de 2005, el Acuerdo No. 555 de 2015 y

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso, como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante el Acuerdo No. 504 del 06 de diciembre de 2013, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC – Colombia, Convocatoria No. 316 de 2013 - Cooperación Internacional.

Dentro de la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC, de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional, se ofertó, entre otros, el empleo identificado con el código 206360, denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 13.

En ejercicio de sus facultades legales, la Comisión Nacional del Servicio Civil suscribió con la Universidad de Medellín, el Contrato de Prestación de Servicios No. 051 de 2014, cuyo objeto consiste en: *"Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC Colombia, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles".*

Dentro de la oportunidad prevista, el señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.260.756, se inscribió al proceso de selección señalando su aspiración al empleo identificado en la OPEC con el código 206360.

"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, por la cual se concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"

En desarrollo del proceso de selección, se realizó la etapa de cargue y recepción de la documentación, del 10 de marzo al 21 de abril de 2014, al término de la cual la Universidad de Medellín, en ejecución de sus obligaciones contractuales contenidas en el Contrato No. 051 de 2014, surtió la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos con la documentación allegada por cada uno de los aspirantes, a efectos de determinar si los mismos cumplían o no con los requisitos establecidos para el empleo en el que se inscribieron, teniendo como parámetro para ello los perfiles contenidos en la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC; en los términos de los artículos 17 y siguientes del Acuerdo No. 504 de 2013.

Agotado lo anterior, una vez conocidas y resueltas las reclamaciones allegadas a través de sus páginas Web, la Universidad de Medellín y la Comisión Nacional del Servicio Civil publicaron el 04 de julio de 2014, los listados definitivos de Admitidos y No Admitidos de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional, en la que se consideró que el aspirante IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ acreditó, con la documentación aportada en la oportunidad prevista para el cargue de documentos, el cumplimiento de los requisitos mínimos de estudio y experiencia exigidos para el empleo 206360, en consecuencia el participante fue admitido en el proceso de selección.

Agotadas, en debida forma, las demás etapas del proceso de selección, la Comisión Nacional del Servicio Civil procedió a conformar la Lista de Elegibles para el empleo identificado en la OPEC con el código 206360, a través de la Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, en la que el señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ ocupó la posición No. 3, la cual fue publicada el mismo día en la página web de la CNSC, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33° de la Ley 909 de 2004.

Dentro del término establecido en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, a través de la señora Andrea del Pilar Bernal Lugo, en su calidad de Presidenta del Organismo Colegiado, presentó oficio con el consecutivo número 9770 del 17 de abril de 2015, mediante el cual manifestó:

"(...) en atención a lo establecido en el artículo 14 del Decreto 760 de 2005, siendo publicadas el pasado viernes 10 de abril de 2015 algunas de las listas de elegibles de la Convocatoria No. 316 de 2013 – Cooperación Internacional, dentro de la oportunidad legal me permito solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil, la exclusión de la lista de elegibles de los siguientes ciudadanos por no cumplir requisitos exigidos en la convocatoria."

Consideró la Comisión de Personal de APC Colombia, que el aspirante Ivan Dario Sanchez Florez, no cumple los requisitos mínimos exigidos para el empleo 206360, por cuanto "No reporta especialización y no cuenta con experiencia relacionada con el cargo". (sic)

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16° del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión Nacional del Servicio Civil profirió el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 "Por el cual se inicia una Actuación Administrativa, tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARÍO SANCHEZ FLÓREZ de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 13, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 - Cooperación Internacional."

En conclusión de la Actuación Administrativa, la CNSC profirió la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015 "Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional", en la que se dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- No excluir al señor IVÁN DARÍO SÁNCHEZ FLÓREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.260.756, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta Resolución.(...)"

"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, por la cual se concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"

El referido Acto Administrativo, fue comunicado a la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia –APC Colombia, y notificado de manera electrónica al señor **IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ** el 17 de julio de 2015, por conducto de la Secretaría General de la CNSC, teniendo diez (10) días para interponer el Recurso de Reposición, término dentro del cual el aspirante no se pronunció; por su parte, la Comisión de Personal allegó escrito radicado en esta Comisión Nacional con el número 21815 del 04 de agosto de 2015.

En el mencionado escrito interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015, en los siguientes términos:

"(...) 1. [el aspirante] no cuenta con el tiempo requerido de experiencia profesional relacionada para el ejercicio de las funciones del cargo.

2. La certificación de experiencia laboral expedida por el Ministerio del Interior, no cumplen con los requisitos mínimos exigidos en el Acuerdo 504 (...).

(...) La Comisión de Personal de APC-Colombia, haciendo uso del Artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, interpone el presente recurso, solicitando EXCLUIR de la lista de elegibles a la (sic) aspirante: IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ, (...)"

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

El artículo 12 de la Ley 909 de 2004, señala:

"ARTÍCULO 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la Vigilancia de la Aplicación de las Normas sobre Carrera Administrativa. La Comisión Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; (...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)"

El artículo 16 del Decreto No. 760 de 2005, establece:

"Artículo 16°. Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptara la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicara por escrito a la Comisión de Personal y se notificara al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo".

Pues bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil, como órgano oficial garante de la protección del sistema del mérito en el empleo público, de conformidad con lo consagrado en el artículo 130 de la Constitución Política, es la entidad del Estado responsable de la administración y vigilancia de los sistemas de carrera, con excepción de los de origen constitucional, los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los trabajadores oficiales y demás que determine la Ley.

Ahora, conforme a los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la competencia para resolver el recurso de reposición recae sobre esta Comisión Nacional, por ser quien emitió la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015.

"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, por la cual se concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"

3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

3.1. Oportunidad para interponer el Recurso de Reposición

En lo que refiere a la **oportunidad** para presentar el Recurso de Reposición, se tiene que la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, allegó escrito el día 04 de agosto de 2015, con radicado No. 21815, mediante el cual ejerció su derecho de contradicción y comoquiera que la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015, le fue comunicada el día 17 de julio de la presente anualidad, se tiene que el recurso fue presentado en tiempo.

3.2. Requisitos del Recurso.

Superado lo anterior, se verificó que de los dos escritos mediante los cuales la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, interpuso Recurso de reposición, el cual cumple con los requisitos establecidos en el artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, por lo tanto, se le da trámite al recurso interpuesto.

3.3. Trámite del recurso de reposición promovido

Como primera medida, resulta necesario exponer los motivos que antecedieron y sirvieron de sustento para proferir la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015 *"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"*, en la que se decidió no excluir al señor **IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ**, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional.

En este sentido, la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, mediante el radicado de entrada No. 9770 del 17 de abril de 2015, ofició a la Comisión Nacional del Servicio Civil, amparada en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, con el fin de solicitar la exclusión de la lista de elegibles conformada mediante el artículo primero de la Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ, quien ocupa el tercer puesto en la misma, por cuanto consideró que el elegible no cumple con los requisitos mínimos de experiencia establecidos en la OPEC del empleo No. 206360.

En consecuencia, la CNSC como Entidad garante de los principios que rigen el ingreso a los empleos de carrera, en particular el de mérito, inició Actuación Administrativa con el fin de determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 1470 de 2015, procediendo a verificar la documentación aportada por éste en la etapa respectiva, encontrando, contrario a lo manifestado por la Comisión de Personal, que el concursante acreditó los requisitos mínimos establecidos para el desempeño del empleo No. 206360.

Precisado lo anterior, y en atención a los argumentos esbozados por la entidad recurrente, se tiene que ésta, no se encuentra conforme con la decisión adoptada por la CNSC, particularmente en relación con la experiencia profesional relacionada acreditada por el señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ, para cumplir con el requisito mínimo de experiencia establecido en la OPEC del empleo No. 206360, situación que conlleva a que esta Comisión realice un análisis sobre los puntos objeto de disensión.

"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, por la cual se concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"

En relación con el primer argumento, tal como se precisó en el Acto Administrativo recurrido, la Comisión Nacional del Servicio Civil, tiene entre sus funciones de vigilancia, de oficio o a petición de parte, adelantar las acciones de verificación y control, así como adoptar las medidas que considere necesarias con el fin de garantizar la correcta aplicación de los principios que rigen el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente el de mérito, definido por el artículo 28 de la Ley 909 de 2004, como la demostración permanente de las calidades y requisitos exigidos para el desempeño del empleo a proveer. En virtud de estas atribuciones es que la CNSC, procedió a verificar nuevamente la documentación aportada por el concursante con el fin de acreditar el requisito de experiencia profesional relacionada, requerida para el desempeño del empleo 206360, actuación que se realizó bajo el amparo del derecho de contradicción y de defensa y el principio de igualdad, verificando que el aspirante cumple con el requisito de experiencia profesional relacionada para el ejercicio de las funciones del empleo a proveer, contrario a lo manifestado por la Comisión de Personal de APC, por lo que para desvirtuar dicho argumento la Comisión se atiene al análisis probatorio realizado a la documentación en la Resolución objeto del recurso.

Ahora bien, frente al segundo argumento, relacionado con el hecho que la certificación del Ministerio del Interior no cumple con los requisitos establecidos en el Acuerdo 504 del 2013, se debe manifestar que la CNSC realizó el análisis al respecto, encontrando de manera detallada que esta certificación sí cumple con estos requisitos¹, a saber: Nombre o razón social de la entidad (Ministerio del Interior); fechas exactas de vinculación y retiro (en la misma está detallado los cargos y en el periodo ejercido en cada uno de ellos); descripción de cada una de las funciones (la mencionada certificación describe cada una de las funciones generales y esenciales desarrolladas por el aspirante); jornada laboral (la cual corresponde a la ordinaria, la experiencia acreditada con esta certificación corresponde a vinculación legal y reglamentaria, los cargos certificados fueron desempeñados por nombramiento).

Así las cosas, habiéndose establecido a través del anterior análisis la validez de la certificación, y en la resolución objeto de recurso la similitud funcional entre un empleo y otro, se establece que el señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ, con la certificación aportada y objeto de reproche por parte de la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, acredita cinco (5) años, dos (2) meses y seis (6) días de experiencia profesional relacionada, que sumada a la experiencia acreditada en las demás certificaciones aportadas suman un total de siete (7) años, nueve (9) meses y un (1) día de experiencia profesional relacionada, por cuanto las funciones o actividades desempeñadas por el aspirante, en los diferentes cargos, son relacionadas o similares a la identificación e implementación de metodologías en la medida que atienden la planeación, seguimiento y ejecución de planes, programas, proyectos y manejo de recursos pertinentes para la toma de decisiones respecto de los programas o proyectos susceptibles de ser ofertados en convenios de cooperación.

Por lo anterior, queda claro que no le asiste razón a la Comisión de Personal que implique modificar la decisión contenida en el Acto Administrativo recurrido, lo que hace necesario desestimar la pretensión de revocar la decisión excluyendo al aspirante del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 - Cooperación Internacional, por cuanto el señor **IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ** cumple con el requisito de experiencia exigida en la OPEC del empleo 206360 y, en consecuencia, se debe confirmar la decisión contenida en la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante Acuerdo No. 555 del 10 de septiembre de 2015, se dispuso que es función de los despachos de los comisionados adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los actos administrativos que las resuelvan así como los recursos que procedan frente a la decisión adoptada, de conformidad con los asuntos y competencias, asignadas por la Sala a cada despacho,

¹ Numeral 5 del artículo 18 del Acuerdo 504 de 2013

"Por la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto por la Comisión de Personal de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, contra la Resolución No. 3372 del 17 de julio del 2015, por la cual se concluyó la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0236 del 28 de abril de 2015 tendiente a determinar la procedencia de excluir al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ de la Lista de Elegibles conformada para el empleo identificado con el Código OPEC No. 206360, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional"

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- *No reponer* la Resolución No. 3372 del 17 de julio de 2015; y en consecuencia, *confirmar* en todas sus partes el referido Acto Administrativo a través del cual se resolvió no excluir al señor **IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.260.756, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 1470 del 10 de abril de 2015, en el marco de la Convocatoria No. 316 de 2013 Cooperación Internacional.

ARTÍCULO SEGUNDO.- *Notificar* el contenido de la presente Resolución, a la Comisión de Personal de de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia, en la Carrera 11 No. 93-53 Piso 7 de la ciudad de Bogotá D.C.

ARTÍCULO TERCER.- *Notificar* el contenido de la presente Resolución, al señor IVAN DARIO SANCHEZ FLOREZ al correo electrónico ivandario68@gmail.com, toda vez que existe autorización expresa, conforme lo dispone la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO.- *Publicar* el presente acto administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil – www.cnsc.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente decisión no proceden recursos.

Dada en Bogotá D. C., el

30 SEP 2015

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



BLANCA CLEMENCIA ROMERO ACEVEDO
Comisionada (E)

Revisó: Salvador Mendoza Suarez – Gerente Convocatoria No. 316 de 2013 – Cooperación Internacional
Johanna Patricia Benítez Paez – Asesora Despacho
Proyectó: Carlos Alzate Giraldo