

Riohacha, 09 de mayo de 2024

Señor (a)

**JUEZ CIVIL DEL CIRCUITO
DE RIOHACHA (reparto)**

Referencia: Acción de Tutela.

Accionante: YUBISA GARCÍA GÓMEZ

Accionada: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC

Yo, YUBISA GARCÍA GÓMEZ, mayor de edad identificada con cédula de ciudadanía 1.193.567.045, residente y domiciliado en la Calle 27B No. 7H1-181 de Riohacha-La Guajira, en ejercicio del artículo 86 de la Constitución Política, y de conformidad con los Decretos 2591 de 1991, 306 de 1992 y 1382 de 2000, actuando en nombre propio, interpongo ante su despacho la presente Acción de Tutela, con el fin de que se me protejan mis derechos fundamentales a la **IGUALDAD, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, Y MI DERECHO AL ACCESO A CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS** e invocando el principio de **MERITOCRACIA** consagrado en la ley 909 de 2004, vulnerados actualmente por la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – en adelante CNSC**, dado que, a pesar de haber concursado en el PROCESO DE SELECCIÓN MODALIDAD ABIERTO ENTIDADES DEL ORDEN TERRITORIAL 2022- GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA, el cual cerró inscripciones el 13 de julio de 2023, conforme a las reglas dispuestas en el Acuerdo 220 y 332 de 2022, para ocupar los cargos en vacancia definitiva pertenecientes al sistema general de carrera administrativa de la planta de personal de la GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA a la fecha la CNSC omite la publicación de la lista de elegibles de varias OPEC, entre las cuales se encuentra la OPEC **187502** de la cual hago parte, con el argumento de existir afectación por Actuación Administrativa, verificación de RPCA, decisión judicial con medida provisional de suspensión o en trámite de acciones judiciales pendientes por resolver, que no se han surtido con la entidad GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA.

HECHOS

1. Que, mediante acuerdo 220 y 332 de 2022, la CNSC convocó y estableció las reglas del proceso de selección, en las modalidades de ascenso y abierto, para promover los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al sistema general de carrera administrativa de la planta de personal de la GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA.
2. Que, el mencionado acuerdo, dispone las normas de conformación, adopción y publicación de las listas de elegibles, en donde se señala que la CNSC conformará y adoptará en estricto orden de mérito, las listas de elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos ofertados en el proceso de selección, con base en la información de los resultados definitivos registrados en la SIMO, y que dichas listas de elegibles se publicaran en el sitio web, www.cnsc.gov.co enlace Banco Nacional de Listas de Elegibles, los actos administrativos que conforman y adoptan las listas de elegibles de los empleos ofertados en dicho proceso de selección.

- Que, el día 12 de diciembre de 2023, se publicaron las Respuestas a las Reclamaciones de la Prueba de Valoración de Antecedentes y los Resultados definitivos de la Prueba de Valoración de Antecedentes del proceso de Selección referido conforme a lo publicado en la página web de la CNSC como se ilustra a continuación:

CNSC Avisos informativos

Publicacion de respuestas a reclamaciones y resultados definitivos de la prueba de valoracion antecedentes proceso de selección Entidades del Orden Territorial 2022

En cumplimiento con lo establecido en numeral 5.5 y 5.6 del Anexo Técnico de los Acuerdos del Proceso de Selección, la CNSC y la Fundación Universitaria del Área Andina, se permiten informar a la ciudadanía que, las Respuestas a las Reclamaciones de la Prueba de Valoración de Antecedentes de quienes hicieron uso de ese derecho, como los Resultados Definitivos de la Prueba de Valoración de Antecedentes del Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022, serán publicados el día 12 de diciembre de 2023.

- Que, en mi caso particular se publicaron los resultados así:

Resultados y solicitudes a pruebas

Prueba	Última actualización	Valor	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados
Competencias Comportamentales	2023-11-02	85.41	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados
Competencias Funcionales	2024-02-14	78.87	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados
Valoración De Antecedentes EXP RELACIONADA	2024-04-17	55.00	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados
Verificación de Requisitos Mínimos - Modalidad Abierto	2023-12-11	Admitido	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados

1 - 4 de 4 resultados

Resultado total: 75.40 Resultado total: CONTINUA EN CONCURSO

El resultado total corresponde a la suma de todas las calificaciones ponderadas, y su resultado es aproximado a dos decimales; tenga presente que este puede cambiar en la medida en que avanza el proceso de evaluación

Listado de puntajes de aspirantes al empleo que continúan en concurso

Número de inscripción aspirante	Resultado total
523392339	75.40
528385803	72.22

5. Que, al indagar ante la CNSC, por qué no se ha publicado la lista de elegibles del PROCESO DE SELECCIÓN MODALIDAD ABIERTO ENTIDADES DEL ORDEN TERRITORIAL 2022- GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA, OPEC: 187502, el cual cerró inscripciones el 13 de julio de 2023, siendo ya publicadas otras listas del mismo proceso en OTRAS ENTIDADES, el 10 de abril de 2024 se me ha indicado que:

“... Es así, que el artículo 2.2.6.3 del Decreto 1083 de 2015, el cual dispone que el Acuerdo para el ingreso y/o ascenso a la carrera administrativa del Sistema General de Carrera Administrativa, “(...) *es norma reguladora de todo concurso y obliga a la Comisión Nacional del Servicio Civil, a la administración, a la entidad que efectúa el concurso, a los participantes (...)*”. por lo anterior dichos documentos (El Acuerdo y Anexo) contienen las reglas de obligatorio cumplimiento para todas las partes que intervienen en el mismo, es decir, tanto para la CNSC, la Fundación Universitaria del Área Andina – FUA, los aspirantes y la Entidad para la que se realiza el concurso.

Es por esto que, el artículo 7 del Acuerdo establece los requisitos generales que los aspirantes deben cumplir para participar en el proceso de selección, entre las cuales está aceptar en su totalidad las reglas establecidas para este proceso una vez se haya inscrito, por tanto, el numeral

iii) del literal g) del título **1.1. Condiciones previas a la Etapa de Inscripciones** del Anexo Técnico el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial de 2022, establece que el medio de divulgación e información oficial, es el sitio web de la CNSC, www.cnsc.gov.co, por lo tanto, los aspirantes deberán consultarlo permanentemente.

De ahí que en cumplimiento con lo establecido en numeral 25 de los Acuerdos del Proceso de Selección en concordancia con el numeral 6 del Anexo Técnico, la CNSC, mediante avisos informativos del 28 de febrero de 2024¹, 06, 11, 13, 15 de marzo², 04 y 05 del mes de abril de la misma anualidad³, ha venido comunicando a la ciudadanía en general, las diferentes publicaciones de las Listas de Elegibles de las Entidades relacionadas en los avisos.

En este mismo sentido se precisa que la CNSC sigue adelantando los procedimientos previos para la conformación de Listas de Elegibles de las entidades y OPEC faltantes dentro del concurso de méritos. Por lo que las mismas se expedirán de manera paulatina para las entidades que hacen parte del Proceso de Selección de Entidades del Orden Territorial 2022, dichas listas se expedirán una vez se encuentren auditados y consolidados los resultados definitivos de las pruebas aplicadas.

Sumado a lo anterior, es importante mencionar que previo a la expedición de las restantes Listas de Elegibles del Proceso de Selección de Entidades del Orden Territorial 2022, la CNSC debe adelantar diferentes actividades, entre las cuales se encuentran:

- Parametrización y ajustes del aplicativo SIMO y BNLE para la expedición de las Listas de Elegibles y posterior publicación de las mismas.
- Actualizar los datos de las entidades y capacitarlas con el fin de que puedan dar cumplimiento a lo dispuesto en el literal c, numeral 2 del artículo 16 de la Ley 909 de 2004, ya que tienen la facultad de solicitar exclusión de los aspirantes que integran las Listas de Elegibles, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las mismas, cuando encuentran que estos incurren en alguna de las causales definidas en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005.
- Generar los usuarios de roles de analistas y administradores de las Comisiones de Personal para las entidades que conforman el Proceso de Selección.

De igual forma, la CNSC no está exenta que los aspirantes acudan a una instancia judicial por inconformismo en los resultados obtenidos, situación que ha generado recalificaciones en los puntajes de los aspirantes, por lo que dichas actuaciones pueden llegar a provocar retrasos en la dinámica y desarrollo de las etapas siguientes, motivo que requiere de tiempos prudenciales para lograr tener el consolidado definitivo de las pruebas, y así emitir las respectivas Listas de Elegibles...”

Una respuesta muy generalizada, no se brinda la información solicitada, pese a que el requerimiento fue muy específico, donde manifiesto lo siguiente: **“Solicito información de la lista de elegibles de la Gobernación de la Guajira, especialmente de la OPEC 187502, de la convocatoria EOT 2022, debido a que aún no está incluida en los grupos que ya fueron publicados, además quisiera saber si tiene alguna actuación administrativa por resolver”**.

Lo que me llevó a instaurar reclamación frente a dicha respuesta de la petición, la cual el 30 de abril del presente año, se me contestó lo siguiente:

“...Previo a dar respuesta a su solicitud, se procedió a consultar el Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, evidenciándose que la cédula No. 1193567045 cuenta con inscripción al empleo denominado Técnico Operativo, Código 314, Grado 6, identificado con el código OPEC No. 187502, modalidad Abierto, dentro del Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022–Gobernación de la Guajira.

Para dar respuesta a la petición, es importante señalar que, en el marco de sus competencias constitucionales, legales y reglamentarias, expidió los Acuerdos del Proceso de Selección para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa.

Es así, que el artículo 2.2.6.3 del Decreto 1083 de 2015, el cual dispone que el Acuerdo para el ingreso y/o ascenso a la carrera administrativa del Sistema General de Carrera Administrativa, “(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga a la Comisión Nacional del Servicio Civil, a la administración, a la entidad que efectúa el concurso, a los participantes (...)”. por lo anterior dichos documentos (El Acuerdo y Anexo) contienen las reglas de obligatorio cumplimiento para todas las partes que intervienen en el mismo, es decir, tanto para la CNSC, la Fundación Universitaria del Área Andina – FUAA, los aspirantes y la Entidad para la que se realiza el concurso.

Es por esto que, el artículo 7 del Acuerdo establece los requisitos generales que los aspirantes deben cumplir para participar en el proceso de selección, entre las cuales está aceptar en su totalidad las reglas establecidas para este proceso una vez se haya inscrito, por tanto, el numeral iii) del literal g) del título **1.1. Condiciones previas a la Etapa de Inscripciones** del Anexo Técnico el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial de 2022, establece que el medio de divulgación e información oficial, es el sitio web de la CNSC, www.cnsc.gov.co, por lo tanto, los aspirantes deberán consultarlo permanentemente.

De ahí que en cumplimiento con lo establecido en numeral 5.5 y 5.6 del Anexo Técnico de los Acuerdos del Proceso de Selección, la CNSC, desde el 28 de febrero de 2024 ha venido comunicando la publicación de las Listas de Elegibles de las distintas entidades que conforman el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial; revisando el caso en concreto, se evidencia que para la **OPEC 187502, a la fecha no se tiene registro de alguna acción judicial que impida el normal desarrollo para la expedición de su respectiva Lista.**

En este mismo sentido se precisa que la CNSC sigue adelantando los procedimientos previos para la conformación de Listas de Elegibles faltantes dentro del Concurso. Por lo que las mismas se expedirán de manera paulatina para las entidades que hacen parte del Proceso de Selección de Entidades del Orden Territorial 2022, dichas listas se expedirán una vez se encuentren auditados y consolidados los resultados definitivos de las pruebas aplicadas”.

Lo anterior indica que las etapas de parametrización y ajustes del aplicativo SIMO y BNLE para la expedición de las Listas de Elegibles y posterior publicación de las mismas, actualización de los datos de la entidad y generar los usuarios de roles de analistas y administradores de las Comisiones de Personal para esta convocatoria ya se han surtido.

Que, para la misma convocatoria, ya se han publicado fechas de otras listas de elegibles como consta a continuación:

Inicio | CNSC | Procesos de Selección | Información y Capacitación

Entidades del Orden Territorial 2022

- Normatividad <
- Avisos Informativos
- Acciones Constitucionales
- Actuaciones Administrativas
- Guías

Inicio | Avisos Informativos

Publicación de Listas de Elegibles - Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022.

el 07 Mayo 2024.

La Comisión Nacional del Servicio Civil informa a los aspirantes, a los Jefes de las Unidades de Personal, y a los integrantes de la Comisión de Personal de cada Entidad, que el próximo **14 de mayo de 2024 se publicarán las Listas de Elegibles** de los empleos ofertados en el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022 de las siguientes Entidades a saber:

CUNDINAMARCA

Imprimir

- Normatividad <
- Avisos Informativos
- Acciones Constitucionales
- Actuaciones Administrativas
- Guías

Inicio | Avisos Informativos

Publicación de Listas de Elegibles - Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022.

el 09 Abril 2024.

La Comisión Nacional del Servicio Civil informa a los aspirantes, al Jefe de la Unidad de Personal, y a los integrantes de la Comisión de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, que a partir del próximo **19 de abril de 2024 se publicarán las Listas de Elegibles** de los empleos ofertados en el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022, así:

Consec.	ENTIDAD	NIVEL	MODALIDAD
1	ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA	PROFESIONAL	ABIERTO

Se publicarán las Listas de Elegibles de los empleos convocados por la Entidad señalada, salvo aquellos que se encuentren afectados por Actuación Administrativa, verificación de RPCA, decisión judicial con medida provisional de suspensión o en trámite de acciones judiciales pendientes por resolver.

A su vez, la CNSC con ocasión a los avisos del 13 y 15 de marzo de 2024^[1] informa que se publicarán las Listas de Elegibles de las siguientes OPEC's ofertadas en la modalidad Ascenso por la misma entidad, debido a que ya se superó la afectación de las mismas por actuación judicial:

No.	OPEC	ENTIDAD
1	182149	ALCALDIA DISTRITAL DE BARRANQUILLA
2	182170	ALCALDIA DISTRITAL DE BARRANQUILLA

Imprimir

AD

D

ira activar Windows.

Territorial 2022

Normatividad

Avisos Informativos

Acciones Constitucionales

Actuaciones Administrativas

Guías

Publicación de Listas de Elegibles - Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022

Imprimir

el 04 Abril 2024.

La Comisión Nacional del Servicio Civil informa a los aspirantes, a los Jefes de las Unidades de Personal, y a los integrantes de las Comisiones de Personal de cada Entidad, que a partir del próximo **12 de abril de 2024 se dará inicio a la publicación de las Listas de Elegibles** de los empleos ofertados en el Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022 de las siguientes Entidades:

Consec.	ENTIDAD
1	INSTITUTO DE PATRIMONIO Y CULTURA DE CARTAGENA DE INDIAS
2	ESTABLECIMIENTO PUBLICO AMBIENTAL DE CARTAGENA- EPA
3	FONDO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL Y REFORMA URBANA - CORVIVIENDA

Se publicarán las Listas de Elegibles de los empleos convocados por las Entidades señaladas, salvo aquellos que se encuentren afectados por Actuación Administrativa, verificación de RPCA, decisión judicial con medida provisional de suspensión o en trámite de acciones judiciales pendientes por resolver.

Los Actos Administrativos pueden ser consultados en el sitio web <https://www.cnsc.gov.co/>, sección sistemas de información - Banco Nacional de Listas de Elegibles o a través del siguiente enlace: <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> digitando como Nombre del Proceso de Selección: **TERRITORIAL 2022 O NOMBRE DE LA ENTIDAD** y el Número del empleo **OPEC de su interés**.

Publicación de Listas de Elegibles - Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022

el 28 Febrero 2024.

La Comisión Nacional del Servicio Civil informa a los aspirantes, a los Jefes de Unidades de Personal, y a los integrantes de las Comisiones de Personal que a partir del próximo **06 de marzo de 2024 dará inicio a la publicación de listas de elegibles** del Proceso de Selección Entidades del Orden Territorial 2022 **con las siguientes entidades:**

Cvo	ENTIDAD
1	AGENCIA DE CUNDINAMARCA PARA LA PAZ Y LA CONVIVENCIA
2	ALCALDÍA DE CHÍA
3	ALCALDÍA DE DOSQUEBRADAS
4	ALCALDÍA DE FACATATIVÁ
5	ALCALDÍA DE FUSAGASUGÁ
6	ALCALDÍA DE LA CALERA

.....

Se publicarán las Listas de Elegibles de los empleos convocados por las entidades señaladas anteriormente, salvo aquellos que se encuentren afectados por actuación administrativa, verificación de RPCA, decisión judicial con medida provisional de suspensión o en trámite de acciones judiciales pendientes por resolver.

Los actos administrativos pueden ser consultados en el sitio web www.cnsc.gov.co, sección sistemas de información - Banco Nacional de Listas de Elegibles o a través del siguiente enlace: <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> digitando como nombre del proceso de selección **TERRITORIAL 2022 O nombre de la entidad** y el Numero de empleo **OPEC de su interés**.

The image shows a screenshot of the SIMO web application. The header includes the SIMO logo and the text 'Banco Nacional de Listas de Elegibles versión 0.0.1'. The main content area is titled 'Consulta General de Listas' and contains two input fields: 'Nombre de Proceso Selección' and 'Nro. de empleo'. Below these fields are two buttons labeled 'Limpiar' and 'Buscar'.

Las Listas de Elegibles sobre las cuales no se presente solicitud de exclusión por parte de las Comisiones de Personal de la entidad, **cobrarán firmeza vencidos los cinco (5) días hábiles siguientes a su publicación en el Banco nacional de Listas de Elegibles**, de conformidad con los artículos 28 y 29 de los Acuerdos del Proceso de selección de cada Entidad, atendiendo para ello el Criterio Unificado expedido por la CNSC denominado "Como opera la firmeza de las listas de elegibles cuando se realiza solicitud de exclusión", del 12 de julio de 2018.

6. Que, la postura acogida por la CNSC, esto es, seguir adelantando los procedimientos previos para la conformación de las listas de elegibles y generar rectificaciones en el puntaje cuando ya se han cumplido los términos para estas, o que no se haya publicado porque los aspirantes hayan instaurado acciones constitucionales, considero que me está vulnerando los derechos fundamentales a la **IGUALDAD, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, Y DERECHO AL ACCESO A CARGOS Y FUNCIONES PÚBLICAS**, como quiera que las acciones constitucionales por su mera interposición y trámite, no pueden ser consideradas suspensivas de las etapas de un concurso de mérito, salvo cuando dentro de dicho trámite constitucional y judicial se profiera providencia que ordene la suspensión del determinado concurso o la etapa respectiva del mismo, situación que NO ha ocurrido en la presente convocatoria, o por lo menos no se ha notificado.

Dilatar las etapas de un concurso de méritos por la interposición de acciones constitucionales, sin que dentro de dicho trámite exista orden judicial que así lo disponga, sería tanto como suponer que cada 10 días, una persona radicara una nueva acción de tutela y con esto el concurso estaría suspendido en el tiempo de manera indefinida, hasta tanto no haya una sola acción constitucional en trámite, advirtiendo que la interposición de esta herramienta constitucional si bien posee requisitos para su procedencia, no existe requisito alguno para su interposición, dada su característica de informalidad y expedita, bastando con que la persona

considere vulnerado algún derecho fundamental.

7. Que aprobé las etapas establecidas en el acuerdo 220 de 2022, de la CNSC, (Verificación de requisitos mínimos, pruebas funcionales y comportamentales, valoración de antecedentes) y me encuentro a la espera de la publicación de la lista de elegibles de la OPEC **187502**, como se acredita con captura de pantalla del portal web SIMO, anexo a la presente.

The screenshot displays the SIMO portal interface. At the top, there is a search bar with the text 'Escriba' and a 'Buscar empleo' button. To the right, there are links for 'Aviso', 'Términos y condiciones de uso', and 'Cerrar sesión'. The main content area is titled 'Panel de control ciudadano: Resultados' and features a 'RESULTADOS' section with a calendar icon. The job details for 'Tecnico operativo' are as follows:

- nivel: técnico
- denominación: tecnico operativo
- grado: 6
- código: 314
- número opec: 187502
- asignación salarial: \$2151145
- vigencia salarial: 2020

The process is identified as 'PROCESO DE SELECCIÓN MODALIDAD ABIERTO ENTIDADES DEL ORDEN TERRITORIAL 2022 - GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA' with a closing date of 'Cierre de inscripciones: 2024-01-24'. There are 2 vacancies remaining, and a link to the 'Manual de Funciones' is provided. The CNSC logo and name are visible in the bottom left corner of the screenshot.

8. De acuerdo con lo anterior, se precisa que, hasta la fecha, no hay publicación en la página oficial de CNSC de que existan órdenes judiciales de suspensión del concurso o de la etapa del concurso consistente en la publicación de la lista de elegibles en referencia a la OPEC **187502**, como bien se menciona en la respuesta dada a la petición instaurada, misma recibida el 30 de abril del presente año.

9. Con los anteriores hechos expuestos considero se están vulnerando mis derechos a la **IGUALDAD, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, Y DERECHO AL ACCESO FUNCIONES PÚBLICAS**, atendiendo que la CNSC ya publicó otras listas de elegibles de la misma convocatoria, dando un trato diferente y desigual a la listade la cual hago parte, afectando de esta manera mi derecho al trabajo.

Con lo anterior, reitero que también se me vulneran los derechos fundamentales como el debido proceso al prescindir de publicar la lista de elegibles con un argumento sin sustento legal como lo es el existir en trámite acciones constitucionales sin que exista providencia y menos aún acto administrativo que suspenda las etapas del concurso, imponiendo dificultades imposibles de subsanar para la publicación de las listas, dado que la interposición de tutelas seguirá abierta siendo una herramienta constitucional a disposición de cualquier ciudadano, con ello trayendo al concurso reglas nuevas y sorprendiendo al concursante que se sujetó a ellas de buena fe, y así mismo con dicha actuación de la entidad organizadora del concurso se vulnerami derecho al acceso a cargos y funciones públicas, ya que dicha limitante para publicar la lista de elegibles puede permanecer en el tiempo de manera indefinida, hasta que no haya una sola acción constitucional en trámite, como lo pretende la entidad accionada CNSC, situación que considero va en contravía con los derechos que me asisten invocados en la presente acción de Tutela.

PRETENSIONES

Con fundamento en lo anteriormente expuesto, mis pretensiones se centran en:

PRIMERA: Se TUTELEN mis Derechos Fundamentales invocados como vulnerados por la entidad demandada COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL-CNSC a la IGUALDAD, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, Y DERECHO AL ACCESO A CARGOS Y FUNCIONES PÚBLICAS, derechos adquiridos mediante concurso abierto de méritos y conforme a lo expuesto.

SEGUNDA: Que, como consecuencia de lo anterior, se ORDENE a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC, que, en el transcurso de las 48 horas siguientes a la notificación del respectivo fallo de Tutela, proceda a dar continuidad a las etapas del concurso, publicando la lista de elegibles pendiente de publicación, especialmente la correspondiente a la OPEC **187502**, sin que se considere un obstáculo para ello, el encontrarse a la fecha en trámite acciones constitucionales ni refiriendo que se requieren subsanar etapas de

parametrización y ajustes del aplicativo SIMO y BNLE para la expedición de las Listas de Elegibles y posterior publicación de las mismas, actualización de los datos de la entidad y capacitación y de generar los usuarios de roles de analistas y administradores de las Comisiones de Personal por cuanto para la misma entidad GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA, en el proceso en modalidad INGRESO.

TERCERA: Solicito que no sean tenidas en cuenta como causales para impedir la publicación de las listas de elegibles las acciones constitucionales interpuestas por aspirantes, ni las que abarquen la protección reforzada si existieran, ya que estas últimas son actos que en competencia le concierne resolver a la Gobernación de La Guajira y, por ende, no deberían interferir en la publicación de las listas de elegibles. Así mismo que si existieran acciones constitucionales relacionadas con reclamaciones, éstas no obstaculicen la publicación de las listas de elegibles, dado que ya se cumplió el plazo para las mismas.

DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS

1. Derecho a la igualdad, Art. 13 de la C.P. de 1991
2. Derecho al Debido Proceso, Art. 29 de la C.P. de 1991
3. Derecho a acceder a cargos públicos Art. 40 de la C.P. de 1991 Numeral 7

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRINCIPIO DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN ACCESO A CARGOS PÚBLICOS

De conformidad con los enunciados e interpretaciones mencionadas, es claro que desde los instrumentos internacionales y regionales vinculantes para el Estado colombiano existe un mandato sobre el acceso a cargos públicos en condiciones de igualdad, y la prohibición de establecer tratos discriminatorios. También debe advertirse que el Estado es competente para establecer las regulaciones que estime adecuadas, siempre que no se desconozca, por ejemplo, la prohibición de no discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

DERECHO AL TRABAJO - Interpretación constitucional respecto a su protección.

La interpretación constitucional recae sobre un objeto de mayor complejidad el derecho al trabajo como uno de los valores esenciales de nuestra organización

política, fundamento del Estado social de derecho, reconocido como derecho fundamental que debe ser protegido en todas sus modalidades y asegurar el derecho de toda persona al desempeño en condiciones dignas y justas, así como los principios mínimos fundamentales a los que debe sujetarse el legislador en su desarrollo y la obligación del Estado del desarrollo de políticas de empleo hacen del derecho al trabajo un derecho de central importancia para el respeto de la condición humana y cumplimiento del fin de las instituciones.

La interpretación que surge de la dimensión constitucional descrita no persigue la solución de un conflicto o diferencia entre el trabajador y el empresario para hallar la solución correcta sino pretende, la definición de campos de posibilidades para resolver controversias entre derechos o principios fundamentales. La protección del derecho al trabajo desde la interpretación constitucional tiene el propósito de optimizar un mandato en las más altas condiciones de racionalidad y proporcionalidad sin convertirlo en el derecho frente al cual los demás deben ceder.

DEBIDO PROCESO EN CONCURSO DE MÉRITOS

La convocatoria en el concurso público de méritos es la norma que de manera fija, precisa y concreta reglamenta las condiciones y los procedimientos que deben cumplir y respetar tanto los participantes como la administración. Son reglas inmodificables, que tienen un carácter obligatorio, que imponen a la administración y a los aspirantes el cumplimiento de principios como la igualdad y la buena fe. Las reglas del concurso auto vinculan y controlan a la administración, y se vulnera el derecho del debido proceso cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de precedente de la Corporación, cuando se varían las etapas o normas, dicha modificación debe ser publicitada a los participantes. Reglas que deben ser precisas y concretas, con el fin de que los aspirantes tengan un mínimo de certeza frente a las etapas del proceso de selección y la duración de las mismas, que no los someta a una espera indefinida con dilaciones injustificadas.

DERECHO DE ACCESO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA-PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA

En armonía con el artículo 6° del Decreto 2591 de 1991 y en relación con situaciones jurídicas referidas a la aplicación de la lista de elegibles y las correspondientes designaciones en empleos públicos, esta Corporación ha analizado las acciones previstas en el Código Contencioso Administrativo y ha establecido sus alcances en materia de restablecimiento de los derechos fundamentales de quien no es designado en el cargo al que aspira, y ha concluido

que la acción de tutela se erige en un procedimiento eficaz con que cuenta el afectado, para que el nominador atienda el resultado del concurso y realice la designación atendiendo la conformación de la Lista de Elegibles, teniendo en cuenta que los mecanismos ordinarios no resultan lo suficientemente eficaces, en razón del tiempo que dura un proceso tramitado ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, que permite la expiración de la vigencia de las listas de elegibles, entre otras razones.

Por tanto, ha establecido esta Corte, que la acción de tutela es un medio idóneo para garantizarlos derechos a la igualdad, al debido proceso y al trabajo, así como el acceso a los cargos públicos, y asegurar la correcta aplicación del artículo 125 de la Constitución, cuando se presentan situaciones en que los nominadores se niegan a proveer cargos de carrera administrativa, atendiendo al resultado de los concursos de méritos”.

EL CONCURSO DE MÉRITOS Y EL DERECHO A OCUPAR CARGOS PÚBLICOS. REITERACIÓN DE JURISPRUDENCIA ¹.

El artículo 40, numeral 7a, de la constitución señala que todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. para hacer efectivo este derecho puede: “(...) 7. *Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los cuales ha de aplicarse*”.

¹. Este acápite se reiterará la jurisprudencia contenida en la sentencia SU-011 de 2018. MP Diana Fajardo Rivera y Gloria Stella Ortiz Delgado. AV. Alejandro Linares Cantillo SPV. AntonioJosé Lizarazo Ocampo.

Entonces, de la existencia de este derecho (acceder al desempeño de funciones y cargos públicos) no puede derivarse que el ejercicio de funciones públicas está libre de toda exigenciay requisito para quien es llamado a ocupar los cargos de mayor responsabilidad ².

². Por el contrario, el buen éxito en la administración pública y la satisfacción del bien común dependen de una adecuada preparación y de la idoneidad profesional, moral y técnica de las personas en las que se confía el compromiso de alcanzar las metas trazadas por la Constitución. Ello se expresa no solo en el señalamiento previo y general de la forma como se accederá al desempeño del cargo, sino también en la previsión de las calidades y requisitos que debe reunir la persona en quien recaiga la designación.

En línea con lo anterior, el artículo 125 de la Constitución establece que “los empleos en los órganos y entidades del estado son de carrera” y que tanto el ingreso como el ascenso a los mismos” (...) se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes. “En este sentido la carrera administrativa, basada en el concurso de méritos es el mecanismo general y preferente de acceso al servicio público, por medio del cual se garantiza la selección de servidores públicos cuyas

capacidades, experiencia, conocimiento y dedicación, permitan atender las finalidades del Estado Social de Derecho”.

En este sentido el tribunal ha sostenido que la carrera administrativa y el concurso de méritos son un sistema técnico de administración de personal y un mecanismo de promoción de los principios de igualdad e imparcialidad, en cuanto garantiza que los concursantes participen en igualdad de condiciones y los cargos públicos sean ocupados por los mejor calificados ³.

Además, permite eliminar la discrecionalidad del nominador y evitar que imperen criterios arbitrarios y subjetivos en la selección de los aspirantes. En esa medida, dicho procedimiento asegura que la administración pública esté conformada por personas aptas desde los puntos de vista de capacitación profesional e idoneidad moral, lo cual contribuye a la satisfacción del interés general y el bien común.

De igual manera, el ingreso a los cargos públicos a través del concurso de méritos, busca el pleno desarrollo de los principios que orientan la función administrativa, así como la igualdad, eficacia, y eficiencia en el desarrollo de las funciones públicas.

A su vez, garantiza los derechos de los trabajadores, entre ellos, el de igualdad de oportunidades y estabilidad en el empleo.⁴

2. Sentencia C-483 de 1998 M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

3. Sentencia SU 446 de 20.11.M.P. José Ignacio Pretelt Chaljub. SV. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo. SV. Jorge Iván Palacio Palacio SPV. Humberto Antonio Sierra Porto. AV. LuisErnesto Vargas Silva.

4. Sentencia C 288 de 2014. M.P. José Ignacio Pretelt Chaljub. AV. Luis Ernesto Vargas Silva. AV. Luis Guillermo Guerrero Pérez. AV Jorge Ivan Palacio. AV: Alberto Rojas Ríos.

Así mismo, la Corte ha dicho que la regla general, según la cual los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, cumple propósitos importantes que guardan una estrecha relación con los valores, fundamentos y principios que inspiran el Estado Social de Derecho.

Específicamente, esta Corporación dijo que la carrera administrativa permite “(...) garantizan cada vez con mejores índices de resultados, su verdadera aptitud para atender las altas responsabilidades confiadas a los entes públicos, a partir del concepto según el cual el Estado Social de Derecho exige la aplicación de criterios de excelencia en la administración pública. Ello conduce a la instauración de la carrera administrativa como sistema propicio a la obtención de eficiencia y eficacia y, por tanto, como técnica al servicio de los fines primordiales del Estado Social de Derecho. Los fines propios de la carrera resultan estropeados cuando el ordenamiento jurídico que la estructura pierde de vista el mérito como criterio de selección y sostén del empleo (...).”

En conclusión, la carrera administrativa y el concurso de méritos son un sistema técnico de administración de personal y un mecanismo de promoción de los principios de igualdad e imparcialidad, que se fundamenta única y exclusivamente en el mérito y la capacidad del funcionario público. Dicho criterio es determinante para el acceso, permanencia y retiro del empleo público.

PRUEBAS

Para demostrar los argumentos expuestos en el contenido de la presente acción de tutela comedidamente me permito solicitar se tenga como prueba documental los siguientes:

1. Registro SIMO donde consta la continuidad a la fecha en el concurso.
2. Acuerdo 220 y 332 de 2022, de la CNSC.
3. Publicación de lista de elegibles exceptuando algunas OPEC.
4. Respuestas emitidas por la CNSC, frente a la omisión de publicar la totalidad de las listas de elegibles.

PRUEBAS SOLICITADAS: En caso que el Juez Constitucional considere pertinentes, útiles y, conducentes, solicito se decreten las siguientes:

1. Copia de los actos administrativos por medio de los cuales suspende el concurso o la etapa de publicación de lista de elegibles.
2. Copia de las providencias judiciales si las hay, que ordenan la suspensión del concurso.
3. Relación de las acciones constitucionales en trámite, por las cuales indican la imposibilidad de la publicación de la lista de elegibles.
4. Procedimientos y cronograma de:

- Parametrización y ajustes del aplicativo SIMO y BNLE para la expedición de las Listas de Elegibles y posterior publicación de las mismas.

- Actualización de los datos de la entidad y capacitación con el fin de que puedan dar cumplimiento a lo dispuesto en el literal c, numeral 2 del artículo 16 de la Ley 909 de 2004, ya que tienen la facultad de solicitar exclusión de los aspirantes que integran las Listas de Elegibles, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las mismas, cuando encuentran que estos incurrir en alguna de las causales definidas en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005.

- Generación de los usuarios de roles de analistas y administradores de las Comisiones de Personal para las entidades que conforman el Proceso de

Selección.

Las demás que considere su Honorable despacho necesarias.

JURAMENTO

Bajo la gravedad del juramento me permito manifestarle que por los mismos hechos y derechos no he presentado acción de tutela ante ningún otro despacho judicial.

NOTIFICACIONES ACCIONANTE: Al correo electrónico: yubisaggomez@hotmail.com

Celular: 3045348404

ACCIONADA: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL-CNSC: Carrera 16
N°96-64 piso 7 Bogotá DC. Correo electrónico:
notificacionesjudiciales@cns.gov.co