

Marzo 22 de 2024

Señor

JUEZ CONSTITUCIONAL DE TUTELA (REPARTO)

E. S. D.

ACCIONANTE	ALVARO FERNANDO VILLOTA JURADO C.C. 1.085.251.740
NOTIFICACIONES	alvillota2@gmail.com
ACCIONADOS	UAE DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN <a href="mailto:notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co">notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co</a>
	COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC <a href="mailto:notificacionesjudiciales@cns.gov.co">notificacionesjudiciales@cns.gov.co</a>

## ASUNTO: ACCIÓN DE TUTELA

**Alvaro Fernando Villota Jurado**, mayor de edad con domicilio en Pasto - Nariño, identificado como aparece al pie de mi firma, actuando en nombre propio, invocando el artículo 86 de la Constitución Política, a usted con todo respeto me dirijo con el fin de instaurar **ACCIÓN DE TUTELA** en contra de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN** [notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co](mailto:notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co) y la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC** [notificacionesjudiciales@cns.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cns.gov.co), con la finalidad de que se me protejan mis **Derechos y Principios Constitucionales Fundamentales al DEBIDO PROCESO, DERECHO AL TRABAJO – ACCESOS A CARGOS PUBLICOS, IGUALDAD, CONFIANZA LEGÍTIMA, VIOLACIÓN DEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DEL MÉRITO y UNIDAD FAMILIAR**, así como los demás que se puedan inferir, los que considero vulnerados bajo las siguientes circunstancias:

### I. HECHOS

1. Previo a la narración de los hechos, es relevante mencionar que la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante Acuerdo N° CNT2022AC000008 de 29 de diciembre de 2022, convocó el Proceso de Selección DIAN 2022 para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa de la DIAN, del cual previamente se realizó la planeación conjunta y armónica del concurso de méritos entre las mencionadas, publicando la oferta de empleos a proveer y certificando la existencia de las vacantes a través de su firma.

Con relación al deber de “Planeación conjunto y armónica del concurso de méritos” es importante mencionar lo que la Corte Constitucional, mediante sentencia C-183 de 2019, MP. Luis Guillermo Guerrero Pérez, precisó:

*Este análisis concluyó, en primer lugar, que la interpretación según la cual para poder hacer la convocatoria son necesarias las dos voluntades: la de la CNSC y la de la entidad u organismo, cuyos cargos se proveerán por el concurso, es abiertamente incompatible con la Constitución. Sin embargo, dado que hay otra interpretación posible, que se ajusta mejor a las exigencias constitucionales de colaboración armónica y de colaboración (art. 113 y 209 CP): **la de entender que, si bien el jefe de la entidad u organismo puede suscribir la convocatoria, como manifestación del principio de colaboración armónica, de esta posibilidad no se sigue de ningún modo (i) que pueda elaborarla, modificarla u obstaculizarla** y (ii) que la validez de la convocatoria dependa de la firma del jefe de la entidad o u organismo, y que la CNSC, en tanto autor exclusivo de la convocatoria, no puede disponer la realización del concurso sin que previamente se hayan cumplido en la entidad cuyos cargos se van a proveer por medio de éste, los presupuestos de planeación y presupuestales previstos en la ley (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)*

2. Me inscribí para el Concurso Público de Méritos **PROCESO DE SELECCIÓN DIAN 2022 - MODALIDAD INGRESO** para el cargo **Analista V Nivel: Técnico Denominación: Analista V Grado: 5 Código: 205 Número OPEC: 198412 Código de ficha: AF-LF-2008**, habiendo superado las pruebas que se describen a continuación en la siguiente imagen, obteniendo un **Puntaje Total Aprobatorio de 80,23** y adquiriendo el derecho a integrar la **Lista de Elegibles con firmeza completa, ocupando la sexta (6) posición meritoria**, como lo ratifica la **Resolución No. 7409 del 12 de marzo de 2024 con Firmeza completa del 21 de Marzo del 2024** “Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer siete (7) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado ANALISTA V, Código 205, Grado 5, identificado con el Código OPEC No. 198412, diferente al Nivel Profesional del Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022 - Ingreso”, **publicada por la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC el 13 de marzo de 2024:**

📄 Resultados y solicitudes a pruebas				
Prueba	Última actualización	Valor	Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas	Consultar detalle Resultados
Exámenes médicos 8 de marzo de 2024 G1	2024-03-09	Admitido	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	
TABLA 8 - Prueba de Competencias Básicas u Organizacionales	2023-10-27	88.88	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>
TABLA 8 - Prueba de Competencias Conductuales o Interpersonales	2023-10-27	82.35	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>
TABLA 8 - Prueba de Competencias Funcionales	2023-12-12	75.14	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>
TABLA 8 - Prueba de Integridad	2023-10-27	91.85	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>
Valoración De Antecedentes tecnico-Asistencial(Criterios Mixtos) Ingreso	2023-12-07	74.00	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>
VERIFICACION REQUISITOS MINIMOS FUAA	2024-02-10	Admitido	<a href="#">Consultar Reclamaciones, Recurso de Reposición y Respuestas</a>	<a href="#">Consultar detalle Resultados</a>

1 - 7 de 7 resultados « < 1 > »

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer siete (7) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado ANALISTA V, Código 205, Grado 5, identificado con el Código OPEC No. 198412, del Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la

Continuación Resolución 7409 del 12 de marzo de 2024

Página 4 de 6

*"Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer siete (7) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado ANALISTA V, Código 205, Grado 5, identificado con el Código OPEC No. 198412, diferente al Nivel Profesional del Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022 - Ingreso"*

Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, ofertado con Proceso de Selección DIAN 2022 - en la modalidad de Ingreso, así:

POSICIÓN	TIPO DE DOCUMENTO DE IDENTIFICACIÓN	No. DE DOCUMENTO DE IDENTIFICACIÓN	NOMBRES	APELLIDOS	PUNTAJE
1	CC	12747976	YONNY FRANCISCO	LEGARDA MARTINEZ	84.54
2	CC	1085254938	DAVID GLBERTO	FLOREZ BRAVO	83.58
3	CC	1087617525	DIEGO FERNANDO	SARCHI ORTIZ	82.34
4	CC	94369842	ALEXANDER	GARCIA CARDONA	81.47
5	CC	80933213	SERGIO CAMILO	REINSTAG SUAREZ	80.82
6	CC	1085251740	ALVARO FERNANDO	VILLOTA JURADO	80.23
7	CC	1085254741	DIANA ELIZABETH	ROSERO GUZMAN	79.66
8	CC	11200370	WILSON ALBERTO	GOMEZ CONTRERAS	79.37

3. Con base en el acuerdo de la convocatoria en el cual se estableció la OPEC para los procesos de selección, indicando el numero de vacantes a proveer para la modalidad ingresos y asenso. Se invocan los párrafos del Capítulo II EMPLEOS CONVOCADOS PARA EL PROCESO DE SELECCION, Artículo 9 OPEC PARA EL PROCESO DE SELECCIÓN, de la mayor relevancia para el caso que nos convoca:

**PARÁGRAFO 1: La OPEC, que forma parte integral del presente Acuerdo, fue registrada en SIMO y certificada por la DIAN y es de su responsabilidad exclusiva, así como el MERF y las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021, que dicha entidad envió a la CNSC, documentos con base en los cuales se realiza este proceso de selección, según los detalles expuestos en la parte considerativa de este Acuerdo. Las consecuencias derivadas de la inexactitud, inconsistencia, no correspondencia con las normas que apliquen, equivocación, omisión y/o falsedad de la información del MERF, de las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021 y/o de la OPEC reportada por la aludida entidad, así como de las modificaciones que realice a esta información una vez iniciada la Etapa de Inscripciones, serán de su exclusiva responsabilidad, por lo que la CNSC queda exenta de cualquier clase de responsabilidad frente a terceros por tal información. En caso de existir diferencias entre la OPEC registrada en SIMO por la entidad y el referido MERF y las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021, prevalecerán estos últimos. Así mismo, en caso de presentarse diferencias entre dicho MERF, las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021 y la ley, prevalecerán las disposiciones contenidas en la norma superior.**

(Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original))

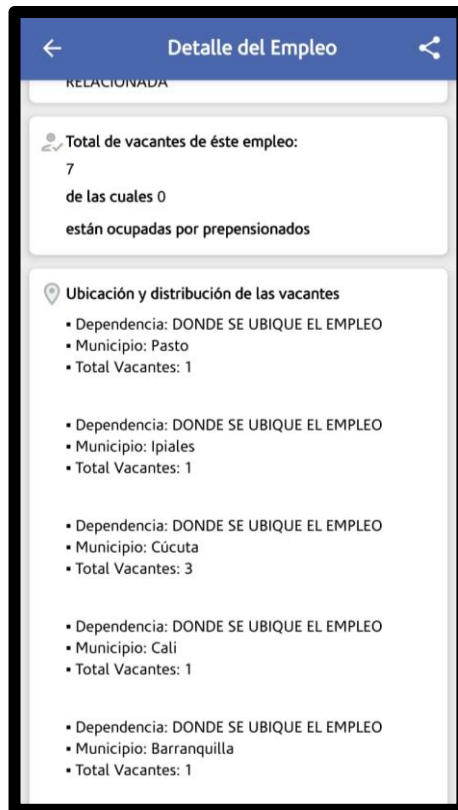
PARÁGRAFO 2. Es responsabilidad del Representante Legal de la DIAN informar mediante comunicación oficial a la CNSC, antes del inicio de la Etapa de Inscripciones de este proceso de selección, cualquier modificación que requiera realizar a la información registrada en SIMO con ocasión del ajuste del MERF y/o de las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021, para las vacantes de los empleos reportados o de movimientos en la respectiva planta de personal. En todos los casos, los correspondientes ajustes a la OPEC registrada en SIMO los debe realizar la misma entidad, igualmente, antes del inicio de la referida Etapa de Inscripciones. Con esta misma oportunidad, debe realizar los ajustes que la CNSC le solicite por imprecisiones que llegase a identificar en la OPEC registrada. Iniciada la Etapa de Inscripciones y hasta terminada la vigencia de las respectivas Listas de Elegibles, el Representante Legal de la DIAN o cualquier otro servidor público de esa entidad no pueden modificar la información registrada en SIMO para este proceso de selección. Las modificaciones a esta información solamente proceden en los términos del artículo 11 del presente Acuerdo. (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)

Artículo 11 mencionado señala:

ARTÍCULO 11. CORRECCIÓN O MODIFICACIÓN DE LA CONVOCATORIA. De conformidad con el numeral 28.1 del artículo 28 del Decreto Ley 71 de 2020, la Convocatoria "(...) sólo podrá variarse mediante acto administrativo debidamente motivado y con plena divulgación a todos los participantes, por fuerza mayor o caso fortuito o cuando concurra alguna de las causales de corrección o modificación del acto previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, con la debida antelación, para no alterar las condiciones de igualdad en que debe realizarse el concurso". (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)

Expuestos los párrafos anteriores pertenecientes a la convocatoria, es pertinente afirmar cuando son posibles las modificaciones, **aseverando que después del cierre de inscripciones NO son válidas y hasta cuando termine la vigencia de las respectivas listas de elegibles**, ya que, atentaría contra el justo equilibrio y la confianza legítima depositada en el concurso de méritos. Además, el artículo 11 señala que solo podrá variarse mediante acto administrativo debidamente motivado y a **plena divulgación de los participantes con la debida antelación, acudiendo al procedimiento Administrativo y de lo contenciosos Administrativo.**

4. Ahora bien, teniendo en cuenta las condiciones de la convocatoria, tomo la decisión de inscribirme a la **OPEC 198412** que oferto plazas ubicadas en **Pasto e Ipiales** esta última cerca de la ciudad donde vivo (véase imagen del aplicativo SIMO), decisión tomada basado en razones netamente personales y familiares, toda vez que, soy padre soltero de 2 hijas con quienes convivo y las cuales dependen directamente de mí, razón por la cual, actúo como padre cabeza de familia. De mis hijas, es importante mencionar que una se encuentra en los primeros semestres universitarios y la segunda una menor de 8 años de edad en etapa escolar, situación que llevo a buscar un empleo que se encuentre ubicado en Pasto o por lo menos fuese cerca de mi lugar de domicilio para garantizar la unidad familiar. A continuación, véase imagen de consulta de la aplicación SIMO de las plazas inicialmente ofertadas:



5. Dicha oferta se mantuvo sin modificaciones desde el 29 de Marzo del 2023 hasta el 13 de Febrero del 2024 (11 meses) como es común en este tipo de concursos, inclusive hasta después de practicarse los **exámenes médicos de ingreso el día 08 de febrero de 2024, los cuales fueron costeados por los aspirantes por un alto valor para mis condiciones económicas de \$265.000**, etapa que es la ultima puntual que se realiza, teniendo en cuenta que esta OPEC es no misional y ya simplemente quedaba a esperas de resultados de exámenes médicos y publicación de listas de elegibles.
6. El día 8 de Febrero del 2024, me fueron realizados los exámenes médicos de admisión requisito previo para conformar la lista de elegibles del cual el día **8 de Marzo del 2024 obtuve el resultado Apto** para desempeñarme en la vacante a la cual me presente.
7. El 20 de diciembre de 2023, **sin dar aviso alguno a los participantes del concurso**, la directora de Gestión Corporativa de la Dian emitió el oficio 00403 de 2023 en el que solicitó a la CNSC la posibilidad de hacer un ajuste dentro del proceso de selección DIAN 2022. Ello en virtud de la expedición del Decreto 0419 de 2023, el cual creó 10.207 nuevas vacantes en la entidad. De manera que, según una inadmisibles explicación, al existir más vacantes, era necesario disponer de las inicialmente convocadas, en razón a la necesidad del servicio para ahora hacer nombramientos en provisionalidad y dejar las nuevas vacantes para el actual concurso; argumentación que no tiene lógica administrativa, ya que, el objetivo del concurso es proveer los cargos inicialmente ofertados; por lo tanto, los nuevos cargos creados deberían ser surtidos en estricto orden de mérito por la lista de elegibles y agotada la lista, posteriormente proveer estos con cargos provisionales, pues el actuar realizado, más bien correspondería a una evidente desviación del poder y violación al mérito tendiente a favorecer a quienes actualmente ocupan los cargos en provisionalidad<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Valga indicar que la decisión se toma con base en el ilegal párrafo 5 del artículo 9 del acuerdo de convocatoria, el cual dispone que "se debe entender que dichas ubicaciones geográficas o sedes son

8. No obstante, **el día 13 de febrero** al realizar la consulta en la plataforma SIMO, encontramos que dicha oferta había sido modificada, con base en el parágrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022, **eliminando las vacantes de las ciudades inicialmente ofertadas para la OPEC 198412**, muy a pesar de haber terminado todas las etapas del concurso que brindan puntuación y teniendo en cuenta que corresponde a un empleo NO misional, el cual, en ese momento, se encontraba a expensas de recibir los resultados médicos y constituir la lista de elegibles. **La nueva distribución de plazas a ocupar son las siguientes:**

Vacantes		
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Leticia, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Arauca, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Turbo, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Santa Marta, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Tumaco, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Yopal, Total vacantes: 1
👤 Dependencia:	DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio:	Puerto Asís, Total vacantes: 1

Es importante resaltar en esta imagen, como desde una “simple acción para ellos” fueron modificadas y eliminadas las ciudades de Pasto e Ipiales e incluyendo ciudades en extremos muy distantes e inclusive algunas de difícil acceso incluso por transporte aéreo desde la ciudad de origen del suscrito, afectando enormemente la unión familiar.

Teniendo en cuenta que esta situación **abrupta y sorpresiva** causó un gran traumatismo para la gran mayoría de los concursantes que pretenden ingresar a la entidad a través de los **3290 empleos ofertados en la modalidad ingreso** y que esta actuación **no tiene precedentes** la DIAN procede a emitir el siguiente comunicado en el portal [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co):

---

meramente indicativas, por lo que la DIAN las puede cambiar en cualquier momento de este proceso de selección sin que ello implique un cambio en la OPEC Ley 071 de 2020 y el artículo 28 de la Decreto-Ley 927 de 2023. Normas que disponen la obligatoriedad de concursos de méritos y la categoría de planta global de la dian, lo cual instuye a la entidad de la **“facultad de reubicación, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten” Prerrogativa que es relevante luego del nombramiento**, pues antes correspondería a un engaño para el concursante. En todo caso, aun teniendo como base el ilegal parágrafo 5 del artículo 9 del acuerdo de convocatoria, no puede pasarse por alto que la decisión que ilegalmente puede tomar la administración no puede vulnerar derechos fundamentales y expectativas creadas, amén que, en los términos del ser adecuada a los fines de la norma que la autoriza, y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

**Aviso Informativo relacionado con la actualización de ubicación geográfica de los empleos del Proceso de Selección DIAN 2022**

Imprimir

el 13 Febrero 2024.

En aplicación del párrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 "Por el cual se convoca y se establecen las reglas del Proceso de Selección de Ingreso y Ascenso para proveer empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022", que señala:

**PARÁGRAFO 5.** De conformidad con el artículo 24 del Decreto Ley 71 de 2020, "(...) en la convocatoria se indicará la ciudad o lugar geográfico de ubicación del empleo a proveer con sus respectivas vacantes, sin perjuicio de la facultad de reubicación, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten". Por consiguiente, en la OPEC que se publique en el sitio web de la CNSC, [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co), enlace SIMO, para las inscripciones a este proceso de selección, se especificará dicha información. Sin embargo, se debe entender que dichas ubicaciones geográficas o sedes son meramente indicativas, por lo que la DIAN las puede cambiar en cualquier momento de este proceso de selección sin que ello implique un cambio en la OPEC o en este Acuerdo, por lo tanto, es importante señalar que los aspirantes se inscriben para concursar por un empleo, no para una vacante en determinada ubicación geográfica o sede, pues la entidad cuenta con una planta global de empleos, en virtud de la cual se entiende que los participantes en este proceso de selección, con su inscripción, aceptan esta situación. (negrilla fuera de texto).

Se indica que, por solicitud de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, se procedió a realizar actualización de ubicación geográfica de los empleos, identificados con número OPEC, que a continuación se señalan:

198209	198240	198264	198312	198361	198414	198471	198494
198218	198241	198293	198333	198362	198415	198472	200675
198221	198242	198294	198334	198363	198416	198473	200676
198222	198243	198295	198335	198364	198417	198474	200677
198223	198248	198296	198337	198365	198418	198475	200678
198224	198249	198297	198341	198366	198419	198476	200679
198225	198250	198298	198343	198367	198457	198477	200680
198226	198251	198299	198345	198368	198458	198478	200681
198227	198252	198300	198347	198369	198459	198479	200682
198228	198253	198301	198348	198370	198460	198480	200683

198228	198253	198301	198348	198370	198460	198480	200683
198229	198254	198302	198349	198371	198461	198481	200685
198230	198255	198303	198352	198372	198462	198482	200709
198232	198256	198304	198353	198373	198463	198483	
198233	198257	198305	198354	198374	198464	198484	
198234	198258	198306	198355	198382	198465	198485	
198235	198259	198307	198356	198383	198466	198486	
198236	198260	198308	198357	198410	198467	198487	
198237	198261	198309	198358	198411	198468	198488	
198238	198262	198310	198359	198412	198469	198489	
198239	198263	198311	198360	198413	198470	198492	

Para consultar el detalle de la actualización de ubicación geográfica, el aspirante deberá ingresar a través del sitio web [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co), enlace SIMO - Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, con su usuario y contraseña.

- Como puede apreciarse, **en un uso arbitrario** del párrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 se decide **abruptamente eliminar algunas de las 42 ciudades publicitadas y divulgadas por la convocatoria (<https://www.cnsc.gov.co/dian-2022>)**, pese a que ya el concurso se encontraba en un estado avanzado para ese momento, habiendo superado los exámenes médicos y a espera de publicación de Listas de Elegibles.

Es de anotar que esta arbitraria actualización geográfica fue de **todas las 152 OPEC del concurso en la modalidad de ingreso (3290 empleos), sin que se haya realizado para la modalidad de Ascenso, en una clara actualización discriminatoria.**



Publicidad del concurso:

**PROCESO DE SELECCIÓN DIAN MODALIDADES INGRESO Y ASCENSO 4.700 vacantes**

**Generalidades**

La Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC- oferta un total de **4.200 vacantes** para **ingresar** como servidor de carrera administrativa a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales **DIAN** en 31 departamentos y **42 ciudades del país**.

Finalizada la etapa de inscripciones para ascenso se da inicio a la etapa de ingreso, cuyas inscripciones y venta de derechos de participación se llevarán a cabo a través del **Sistema para el Mérito y la Oportunidad – SIMO** de la CNSC <https://simo.cnscc.gov.co/> así:

**Fechas Modalidad Ingreso:**

**Del 15 al 27 de marzo:** Para pago en oficina o corresponsal Bancolombia

**Del 15 al 29 de marzo:** Para pago por PSE o Botón Bancolombia a través de SIMO

**Valor de los Derechos de Participación:**

Para los niveles técnico y asistencial: **\$38.700**

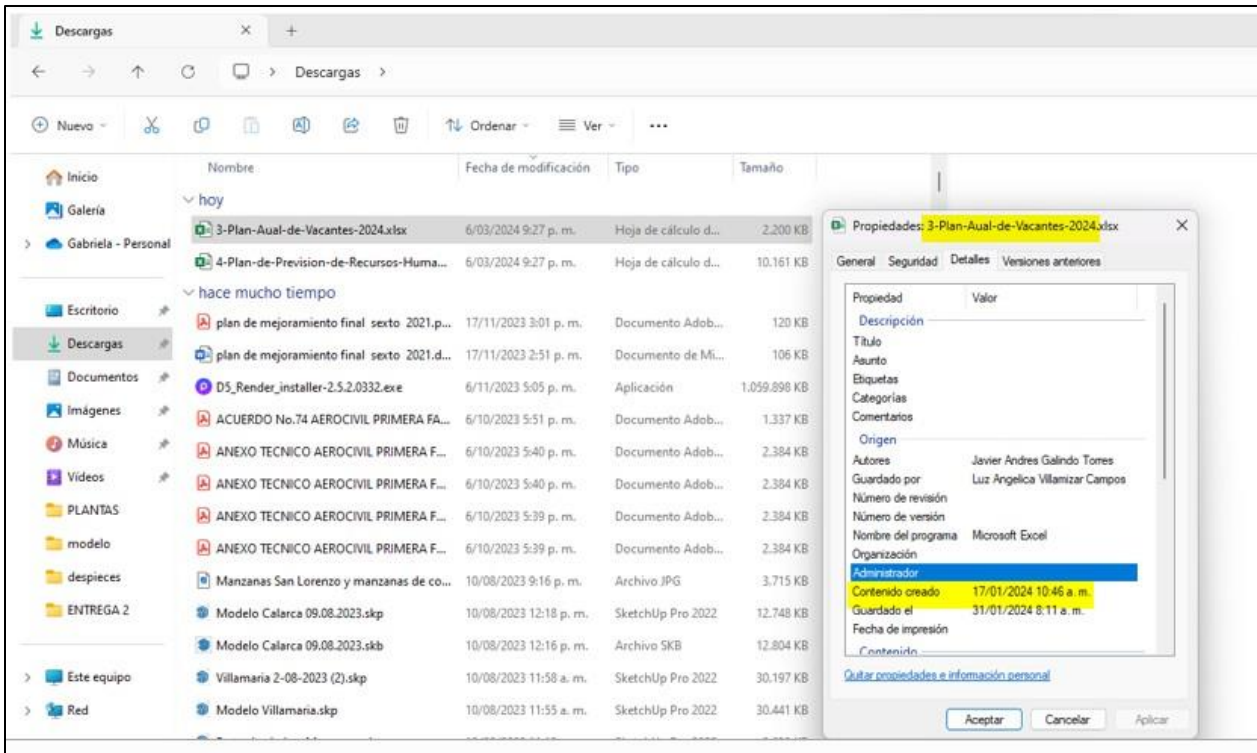
Para los empleos pertenecientes a los demás niveles jerárquicos: **\$58.000**

10. Debido a lo anterior, se realizan consultas del **Plan Anual de Vacantes de la DIAN**, que determina las necesidades de personal y prevé su provisión, encontrándose, con actualización al **17 de enero de 2024**, que las **vacantes suprimidas de la OPEC 198412**, y que corresponden a la ficha MERF **AF-LF-2008**, siguen encontrándose **activas y vigentes en la Ciudad de Ipiales, Cali, Cúcuta y Barranquilla** como fueron ofertadas inicialmente, además de otras plazas en ciudades principales y eliminada la plaza de la ciudad de Pasto, todas las anteriores ocupadas en provisionalidad o encargo.

PLAN ANUAL DE VACANTES											
Proceso: Talento Humano											
Fecha:		31 DE DICIEMBRE DE 2023			Vigencia:		2023				
Vacantes							Plan de acción				
1. Cantidad	2. Dependencia	3. Denominación	4. Código	5. Grad.	6. Nombre R	7. Código Rol	Perfil del cargo		Programación de actividades		
							8. Estudio	15. Nombre actividad	16. Tiempo	17. Responsable	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CALI	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	ENCARGO		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE MEDELLÍN	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	ENCARGO		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN DE GESTIÓN CORPORATIVA	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN DE GESTIÓN JURÍDICA	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE BARRANQUILLA	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE BOGOTÁ	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CALI	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
4	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CÚCUTA	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	
1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE IPIALES	ANALISTA V	205	05		AF-LF-2008	Para Perfil y	PROVISIONALIDAD		Jaime Elkim Muñoz Riaño	

**Responsable del diligenciamiento:** Danny Haiden Lopez Bernal

**Nombre y firma del Jefe inmediato:** Jaime Elkim Muñoz Riaño



Con motivo de ello, el **19 de febrero de 2024** elevé solicitudes a la **Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN**, con radicado No. **000E2024001870**, y a la **Comisión Nacional del Servicio Civil**, con radicado No. **2024RE035723**, en los siguientes términos:

corresp\_entrada\_NC  
para SD\_GestionEmpleoPublico, mí

lun, 19 feb, 11:47 a.m.

**Entrega Correspondencia Radicado No. 000E2024001870 de fecha 19-02-2024**

Cordial Saludo,

Gracias por contactarnos, para la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN es muy importante recibir su solicitud, la cual ayudará a fortalecer nuestro servicio.

De manera atenta, me permito informarle que su petición ha sido recibida de la cual se da traslado al buzón de **LA SUBDIRECCION DEL EMPLEO PUBLICO de NIVEL CENTRAL**, para su trámite correspondiente, de acuerdo con el organigrama de competencias de la Entidad. Teniendo en cuenta lo anterior, cualquier inquietud relacionada con su radicado deberá remitirla al destinatario de su solicitud.

La presente información se remite para su conocimiento y se deberá tener en cuenta que el trámite estará sujeto a los tiempos establecidos por la Ley para respuesta de los mismos por parte de las áreas competentes. Tenga en cuenta que las peticiones, solicitudes o respuestas deben tener las características requeridos en cada uno de los procedimientos y normatividad vigente.

Así mismo, las direcciones de correo electrónico habilitadas para radicar sus documentos en las diferentes sedes, podrán ser consultadas en la página principal de la DIAN <https://www.dian.gov.co/Prensa/Paginas/NS-En-las-Direcciones-Seccionales-de-la-DIAN.aspx>

Pasto, 16 de Febrero de 2024

**SEÑORES**

**DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN**

corresp\_entrada\_NC@dian.gov.co

**COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL-CNSC**

[atencionalciudadano@cncs.gov.co](mailto:atencionalciudadano@cncs.gov.co)

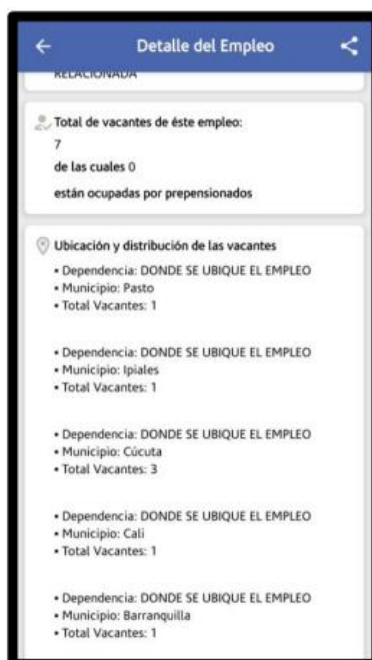
**Asunto: Derecho de petición**

Yo, Alvaro Fernando Villota Jurado, mayor de edad, vecina de la ciudad de Pasto, identificado con la cédula de ciudadanía número 1.085.251.740, de Pasto, en ejercicio del derecho fundamental de petición consagrado en el Artículo 23 de la Constitución Política de Colombia y reglamentado en el Art. 13 y ss. de la Ley 1437 de 2011-Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-CPACA y de la Ley 1755 de 2015; me dirijo a ustedes con el fin de solicitar la siguiente información:

### HECHOS

**PRIMERO.** Me encuentro inscrito en el **PROCESO DE SELECCIÓN DIAN 2022 - MODALIDAD INGRESO**, para el cargo de **Analista V**, bajo código OPEC **198412**.

**SEGUNDO.** Las **7** vacantes publicadas en la OPEC en mención incluían, desde la apertura de la convocatoria en 2022, **1 (una)** plaza para la ciudad de Pasto y **1 (una)** para la ciudad de Ipiales, entre otras, tal como se exhibe en la captura de pantalla, a continuación:



**TERCERO.** En aplicación del parágrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 "Por el cual se convoca y se establecen las reglas del Proceso de Selección de Ingreso y Ascenso para proveer empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022", fue publicado en la página de la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL-CNSC**, el pasado **13 de febrero**, aviso informativo notificando de la actualización de ubicación geográfica de los empleos del proceso, ubicando las **7** plazas en las siguientes ciudades:

Vacantes	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Leticia, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Arauca, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Turbo, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Santa Marta, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Tumaco, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Yopal, Total vacantes: 1	
⚡ Dependencia: DONDE SE UBIQUE EL EMPLEO, 🏠 Municipio: Puerto Asís, Total vacantes: 1	

Con base en los hechos anteriormente expuestos, y actuando diligentemente en virtud de los principios de igualdad, mérito y oportunidad, que rigen el acceso al servicio civil, me permito elevar de manera respetuosa las siguientes:

### **PETICIONES**

**PRIMERA.** Solicito me sea indicado el total de cargos que tiene el empleo de Analista V, Nivel Técnico, Código 205, Grado 5, código de ficha AF-LF-2008 ubicados geográficamente en las ciudades de Pasto e Ipiales.

**SEGUNDA.** Cuantos de los cargos citados en el Numeral 1 se encuentran provistos con funcionarios con derechos de carrera administrativa, cuantos se encuentran provistos con funcionarios en provisionalidad, cuantos provistos con funcionarios en encargo y cuantos se encuentran por proveer.

**TERCERA.** Requiero ser informado acerca de qué sucedió con las 7 (SIETE) vacantes que existían en la Opec 198412 hasta el día 13 de febrero del presente año y cómo, específicamente, se realizó la provisión de estos 7 (SIETE) cargos, anexando copia (formato pdf) del acto administrativo que lo soporta.

**CUARTO.** Cuantos de los cargos citados en el numeral 1 se encuentran reportados en el plan de previsión de recursos humanos 2024, con medida de cobertura concurso público, y en el Plan Anual de Vacantes 2024, que determina las necesidades de personal y prevé su provisión.

**QUINTO.** Teniendo en cuenta el aviso informativo publicado por la Comisión Nacional del Servicio Civil el 13 de Febrero del 2024, solicito se me envíe copia (Formato PDF) del acto administrativo debidamente motivado donde se sustente de manera clara, detallada, expresa y dando cuenta de las motivaciones que explican "**la necesidad del servicio**", citada como aplicación del parágrafo 5 del artículo 9 del acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022, por lo cual fueron reubicadas geográficamente las 7 (SIETE) vacantes de la OPEC 198412 que inicialmente fueron ofertadas en las ciudades de Pasto, Ipiales, Cali, Barranquilla y Cúcuta en la convocatoria DIAN 2022, que se rige por este mismo acuerdo, el anexo Técnico y el Acuerdo No. 24 del 15 de febrero del 2023.

Agradezco su oportuna respuesta a mi petición.

El **14 de marzo de 2024** se recibió respuesta a este derecho de petición por parte de la **COORDINACION DE SELECCION Y PROVISION DEL EMPLEO (NIVEL CENTRAL)** - DANNY HAIKEN LÓPEZ BERNAL Jefe Coordinación de Selección y Provisión del Empleo (A) - Subdirección de Gestión del Empleo Público de la DIAN - Nivel Central - Bogotá, **en correo electrónico** con asunto 'CSPE\_1938 - Derecho de petición', en la cual se indica expresamente lo siguiente:

**Rta. 1** *Me permito informarle con respecto a su solicitud que, verificando la base de datos KACTUS-HCM, se encuentran cuatro (4) cargos de ANALISTA V 205-05, ubicados en la DS de Ipiales.*

**Rta. 2.** *En atención a la respuesta anterior, de los cuatro (4) cargo de ANALISTA v 205-05, ubicados en la DS de Ipiales, a la fecha se encuentran provistos EN PROVISIONALIDAD (2), EN ENCARGO (1) EN CARRERA ADMINISTRATIVA (1)*

**Rta. 3.** Con respecto a esta solicitud, se le informa que, a la fecha la CNSC-, no ha publicado la conformación y adopción de la lista de elegibles correspondiente a la OPEC de su interés.

**Rta. 4.** Con respecto a su solicitud, nos permitimos informarle que, todos los cargos vacantes de la planta Global de la entidad son reportados en el plan anual de vacantes, el cual usted puede revisar en el siguiente link <https://www.dian.gov.co/dian/entidad/PlanEvalInstitucional/3.%20Plan%20Anual%20de%20Vacantes%202023.xlsx>

Una vez se ingresa al link de la descripción, es posible observar lo siguiente:

PLAN ANUAL DE VACANTES																
Proceso: Talento Humano																
Fecha: 31 DE DICIEMBRE DE 2022																
Vacantes																
1. Cantidad	2. Dependencia	3. Denominación	4. Código	5. Grado	7. Código Rol	12. Proceso	3. Novedades	15. Nombre actividad								
95	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE BARRANQUILLA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
229	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE BOGOTÁ	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
232	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE BOGOTÁ	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	SIN PROVEER							
289	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CALI	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	ENCARGO							
292	3	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CALI	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
403	5	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE CÚCUTA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
456	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE MEDELLÍN	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	ENCARGO							
462	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADUANAS DE MEDELLÍN	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	SIN PROVEER							
967	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE ARMENIA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	SIN PROVEER							
1044	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE BUCARAMANGA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	SIN PROVEER							
1114	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE BUENAVENTURA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
1221	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE IBAGUÉ	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	SIN PROVEER							
1261	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE IPIALES	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
1380	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE MONTERÍA	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
1497	1	DIRECCIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS DE PASTO	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
2175	1	SUBDIRECCIÓN DE COMPRAS Y CONTRATOS	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							
2261	1	SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RECURSOS FÍSICOS	ANALISTA V	205	05	AF-LF-2008		ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	PROVISIONALIDAD							

En este punto, se precisa que **las vacantes definitivas provistas en provisionalidad se encuentran ofertadas y en trámite de ser provistas a través del uso de las listas de elegibles que resulten del Proceso de Selección DIAN 2022.**

Se reitera que, los **siete (7) empleos vacantes provistos en provisionalidad** a los cuales se hizo mención en el numeral anterior, **se encuentran ofertados y en trámite de ser provistos a través del uso de las listas de elegibles que resulten del Proceso de Selección DIAN 2022**, así como es evidente la existencia de mayor cantidad de vacantes sin proveer, en encargo y/o en provisionalidad que no coinciden a los cambios realizados al interior de la OPEC que fueron para los municipios de Turbo, Arauca, Tumaco, Puerto Asís, Leticia, Santa Marta y Yopal, utilizados para ser ocupados por los puestos meritorios del concurso.

A continuación, adjunto imágenes de la respuesta dada por la Dian a través de correo electrónico:

**PRIMERA.** Solicito me sea indicado el total de cargos que tiene el empleo de Analista V, Nivel Técnico, Código 205, Grado 5, código de ficha AF-LF-2008 ubicados geográficamente en las ciudades de Pasto e Ipiales.

R/. Me permito informarle con respecto a su solicitud que, verificando la base de datos KACTUS-HCM, se encuentran cuatro (4) cargos de ANALISTA V 205-05, ubicados en la DS de Ipiales.

**SEGUNDA.** Cuantos de los cargos citados en el Numeral 1 se encuentran provistos con funcionarios con derechos de carrera administrativa, cuantos se encuentran provistos con funcionarios en provisionalidad, cuantos provistos con funcionarios en encargo y cuantos se encuentran por proveer.

R/. En atención a la respuesta anterior, de los cuatro (4) cargo de ANALISTA v 205-05, ubicados en la DS de Ipiales, a la fecha se encuentran provistos EN PROVISIONALIDAD (2), EN ENCARGO (1) EN CARRERA ADMINISTRATIVA (1)

**TERCERA.** Requiero ser informado acerca de ué sucedió con las 7 (SIETE) vacantes que existían en la Opec 198412 hasta el día 13 de febrero del presente año y cómo, específicamente, se realizó la provisión de estos 7 (SIETE) cargos, anexando copia (formato pdf) del acto administrativo que lo soporta.

R/. Con respecto a esta solicitud, se le informa que, a la fecha la CNSC-, no ha publicado la conformación y adopción de la lista de elegibles correspondiente a la OPEC de su interés.

La anterior información se entrega, sin perjuicio de los movimientos que dentro de la planta de personal y desde la Dirección General se realicen, dado su sistema de planta global y flexible.

**CUARTO.** Cuantos de los cargos citados en el numeral 1 se encuentran reportados en el plan de provisión de recursos humanos 2024, con medida de cobertura concurso público, y en el Plan Anual de Vacantes 2024, que determina las necesidades de personal y prevé su provisión.

R/. Con respecto a su solicitud, nos permitimos informarle que, todos los cargos vacantes de la planta Global de la entidad son reportados en el plan anual de vacantes, el cual usted puede revisar en el siguiente link <https://www.dian.gov.co/dian/entidad/PlanEvaluInstitucional/3.%20Plan%20Anual%20de%20Vacantes%202023.xlsx>

11. Ahora bien, el oficio número 100202151-00403 del 20 de diciembre de 2023, emitido por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y dirigido a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), decide aplicar el parágrafo 5 del artículo 9 del Acuerdo CNSC 2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 - Proceso de Selección DIAN 2022. Dicho oficio manifiesta el cambio de ubicación geográfica de los cargos a proveer, obedeciendo a la ampliación de la planta de personal de la DIAN en 10.207 nuevas vacantes, de conformidad con el Decreto 0419 de 2023, como se ha mencionado anteriormente, sin embargo, también es importante señalar que este Decreto hace referencia a los empleos del plan de choque para el periodo 2023-2026.

Lo anterior cobra relevancia debido a que el proceso de convocatoria que origina la presente demanda de tutela surge del Plan Anual de Vacantes de la DIAN del año 2021 para la vigencia 2022, según lo establecido en el Plan Estratégico de Talento Humano de la entidad para ese año. En consecuencia, y de acuerdo con dicho Plan, el Desarrollo del Plan Anual de Vacantes es una herramienta que detalla la planta actual, discriminando los empleos en vacancia definitiva que se encuentran provistos de manera temporal (nombramiento provisional, encargo o sin proveer), acompañados del perfil y funciones vigentes, autorizando y asignando la apropiación y disponibilidad presupuestal para la vigencia 2022, a fin de garantizar la eficiente prestación de servicios y el cumplimiento de los objetivos de la UAE-DIAN.

Cabe resaltar que, según los planes anuales de vacantes para las vigencias 2022, 2023 y 2024 de la DIAN, **las vacantes en la ciudad de Pasto e Ipiales** principalmente, así como las plazas en Cali, Cúcuta y Barranquilla, para el empleo con denominación Analista V, Código 205, grado 05, ficha MERF **AF-LF-2008**, aún figuran en dichos planes, todos ellos ocupados en Provisionalidad variando únicamente en año 2024 excluyendo la plaza en la ciudad de Pasto, según respuesta dada al derecho de petición con asunto 'CSPE\_1938 derecho de petición', pero que sin embargo haciendo uso del link brindado en el mismo asunto, se evidencia que la plaza aún existe en la mencionada ciudad, aclarando si, que estos cargos no han sido ocupados de manera definitiva.

Por lo tanto, es importante indicar que el artículo 27 del Decreto 0927 de 2023 establece las condiciones para que se dé terminación del nombramiento en provisionalidad, sin perjuicio de los nombramientos definitivos mediante concursos de méritos:

"ARTÍCULO 27. TERMINACIÓN DEL NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD. El Director General de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN, dará por finalizada la relación laboral de un empleado vinculado mediante nombramiento provisional si se constata alguno de los siguientes supuestos:

**27.1 El empleo público cuya vacancia definitiva justificó la provisionalidad, es provisto mediante concurso de méritos.**

(...)

12. Considero que la CNSC y la DIAN obraron de manera **desleal y de mala Fe**, pues, esperaron sólo hasta la fase final del concurso para modificar la oferta de vacantes en lo que tiene que ver con las ciudades, defraudando la **confianza legítima** que se creó, pues era natural y obvio que de no existir esas ciudades al inicio de la convocatoria, no me hubiese inscrito a la mencionada OPEC.
13. Por lo anterior, se requiere con urgencia la intervención del juez constitucional vía Tutela, teniendo en cuenta además que no existe otro medio de defensa efectivo para la protección de mis Derechos y dada la proximidad de la siguiente etapa que es la audiencia pública virtual para la escogencia de vacante. **De no surtirse una medida tutelar se causaría un daño irreversible**, pues me vería obligado a seleccionar una de las plazas ofertadas en este momento, sin lugar a apelación, viendo gravemente afectada la unión Familiar con mis 2 hijas, la protección hacia ellas y en especial aquella menor de 8 años de edad, también, se está vulnerando así mi legítimo derecho al trabajo en **"(...) condiciones dignas y justas"** como lo expresa la carta política de 1991 en su artículo 25, al acceso a cargos públicos y al mérito, derechos ganados con mucho esfuerzo y dedicación del cual me siento vulnerado.
14. De lo anterior, se concluye que se han violado mis derechos al debido proceso (confianza legítima), derecho al trabajo acceso a cargos públicos, igualdad, violación del principio constitucional del mérito y unidad familiar. El concurso había generado una expectativa legítima en el suscrito desde su misma inscripción, mucho más desde los resultados y la posición en la que actualmente estoy. La actuación de la Dian, además de ser caprichosa y simbolizar una maliciosa legalización de la violación del mérito al mantener provisionales en vacantes que son relevantes para el público, genera serias afectaciones personales al suscrito y a mi familia, especialmente para una menor de 8 años que crece sin la cercanía de un padre. Señor juez, en este caso debe ponderarse con mucha humanidad los principios constitucionales y verificar que lo solicitado NO es desproporcionado y tampoco se sale de la esfera de la constitucionalidad, pues, por el contrario, a lo que corresponde es a restablecer una evidente actuación abusiva discrecional, que además de afectar garantías de principio de mérito, afecta considerablemente a una familia.
15. Su señoría, como fue expuesto en los antecedentes, el suscrito se encuentra en la sexta **posición meritoria**, por lo que mi expectativa era seleccionar una de las vacantes ubicadas en la Ciudad de **Pasto o Ipiales** atendiendo a una decisión de índole familiar, lo que en mi caso constituye **una legítima expectativa**, además que, a la fecha, la lista de elegibles ya se encuentra con firmeza completa.
16. Al no haber más herramientas jurídicas y estar ante un eventual daño irremediable, el único medio que me queda para reestablecer mi condición es la acción de tutela. A la fecha, es necesaria la interposición de la presente acción, pues solo resta la fase de audiencia para seleccionar plaza y el eventual nombramiento.



## PROCEDENCIA DEL AMPARO CONSTITUCIONAL

Resulta procedente acceder al amparo constitucional por las siguientes razones:

**Perjuicio Irremediable** a Alvaro Fernando Villota Jurado por mi condición de cabeza de hogar y mi arraigo familiar.

En la Sentencia SU179/21, la Corte Constitucional ha definido el perjuicio irremediable como un riesgo de carácter inminente que se produce de manera cierta y evidente sobre un derecho fundamental.

*“En primer lugar, inminente o próximo a suceder. Este exige un considerable grado de certeza y suficientes elementos fácticos que así lo demuestren, tomando en cuenta, además, la causa del daño. En segundo lugar, el perjuicio ha de ser grave, es decir, que suponga un detrimento sobre un bien altamente significativo para la persona (moral o material), pero que sea susceptible de determinación jurídica. En tercer lugar, deben requerirse medidas urgentes para superar el daño, entendidas éstas desde una doble perspectiva: como una respuesta adecuada frente a la inminencia del perjuicio, y como respuesta que armonice con las particularidades del caso. Por último, las medidas de protección deben ser impostergables, esto es, que respondan a criterios de oportunidad y eficiencia a fin de evitar la consumación de un daño antijurídico irreparable”.*

### **Vulneración al principio de Confianza Legítima:**

Señor Juez, los accionados vulneraron el principio de confianza legítima del suscrito y de miles de concursantes en todo el país que aspirábamos a acceder a nuestros cargos por MÉRITO, en tanto abruptamente y una vez finalizada la práctica de exámenes médicos, procede sorpresivamente a cambiar de manera sustancial las ciudades en las cuales se encontraban las vacantes ofertadas al inicio del concurso.

Fue así como para mi caso, abruptamente y sin motivo aparente, se suprimieron las ciudades de **Pasto e Ipiales** como opción para ocupar el cargo para el cual me inscribí por mérito, además de las ya mencionadas Cali, Barranquilla y Cúcuta, ciudades que, si bien no presentan una cercanía al lugar de apego, si se consideran de mucho más fácil acceso y desplazamientos aéreos que permiten no perder de forma total el arraigo familiar.

Nótese cómo, en un acto evidente de mala fe y dolo, los accionados esperan hasta ser superadas las etapas de pruebas de conocimientos, valoración de antecedentes y exámenes médicos en los que se recaudaron por cada concursante la suma de \$265.000,00, para en un acto arbitrario, modificar las plazas inicialmente ofertadas, de tal forma que, según las explicaciones dadas por la directora de Gestión Corporativa de la Dian en su Oficio 00403 de 2023, con la creación de mas de 10.207 nuevas vacantes en la entidad en virtud de la expedición del Decreto 0419 de 2023 era necesario **disponer de estas nuevas plazas**, en razón a la necesidad del servicio para mantener los nombramientos en provisionalidad y dejar la nuevas vacantes para el actual concurso, siendo que lo mas razonable es nombrar en provisionalidad los nuevos cargos creados, pues eso mas bien corresponde a una evidente desviación del poder, tendiente a favorecer a quienes actualmente ocupan los cargos en provisionalidad.

De conformidad con lo expresado en el párrafo anterior, el resultado que en este momento se obtiene es que: los nuevos cargos creados con la expedición del decreto 0419 de 2023, serán

ocupados por los elegibles del presente concurso de méritos y aquellos que fueron ofertados inicialmente de aquellas vacantes que se encuentran en provisionalidad o Encargo, quedaran de igual forma provistos por personal en provisionalidad o encargo, toda vez que, el Decreto Ley 927 de 2023, "Por el cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la regulación de la administración y gestión de su talento humano", dispone en su artículos 36 Parágrafo transitorio, que, "En todo caso, las listas de elegibles a que hace referencia el presente parágrafo transitorio **no podrán utilizarse si el empleo público se encuentra provisto mediante encargo o provisionalidad.** **Estos cargos públicos deberán ser ofertados en una nueva convocatoria aplicando las reglas previstas en este Decreto-Ley"** (véase imagen al final del párrafo) (subrayado fuera el del texto); afectando también notoriamente a las personas que por merito se encuentran en listas de elegibles a espera de ser sufragadas en estricto orden, **ya que si a diferencia de lo que se esta presentando en estos momentos y el motivo de esta acción, se ocuparan las plazas inicialmente ofertadas por los elegibles, las nuevas vacantes generadas por la ampliación (3190 de la modalidad ingreso), si podrían ser ocupadas por las personas que se encuentran en listas de elegibles y por orden de mérito**, demostrando en este punto, la mala fe, el dolo y vulnerando la confianza legitima que los aspirantes del presente concurso de merito depositaron en la administración pública.

Continuación Resolución 7409 del 12 de marzo de 2024

Página 3 de 6

*"Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer siete (7) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado ANALISTA V, Código 205, Grado 5, identificado con el Código OPEC No. 198412, diferente al Nivel Profesional del Sistema Especifico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022 - Ingreso"*

(...)

*PARÁGRAFO TRANSITORIO. En aplicación de los principios de economía, sostenibilidad fiscal y austeridad del gasto, las listas de elegibles resultantes de los concursos realizados en virtud del parágrafo transitorio del artículo 32 del Decreto-Ley 071 de 2020, luego de que los empleos ofertados sean provistos en estricto orden de méritos, deberán ser utilizadas dentro del término de su vigencia para proveer vacantes generadas con posterioridad a las convocatorias, así como aquellas derivadas de la ampliación de la planta de personal, siempre y cuando los requisitos del empleo sean los mismos y sus funciones iguales o equivalentes.*

*El proceso de selección cuya convocatoria y reglas se encuentran establecidas en el Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022, seguirá su curso con independencia de la etapa en que se encuentre y, una vez conformada la lista de elegibles, esta deberá ser utilizada dentro del término de su vigencia para proveer las vacantes ofertadas y aquellas que se generen con posterioridad derivadas de la ampliación de la planta de personal, siempre y cuando los requisitos del empleo sean los mismos y sus funciones iguales o equivalentes.*

*En todo caso, las listas de elegibles a que hace referencia el presente parágrafo transitorio no podrán utilizarse si el empleo público se encuentra provisto mediante encargo o provisionalidad. Estos cargos públicos deberán ser ofertados en una nueva convocatoria aplicando las reglas previstas en este Decreto-Ley.*

A partir de lo mencionado en párrafos anteriores, cualquier modificación a los concursos de méritos deberá contemplar medidas que garanticen no defraudar la confianza legítima. La jurisprudencia del orden nacional, convalidado su condición en los siguientes términos:

***"Este principio se define como el deber que permea el derecho administrativo, el cual, si bien se deriva directamente de los principios de seguridad jurídica, de respeto al acto propio y buena fe, adquiere una identidad propia en virtud de las especiales reglas que se imponen en la relación entre administración y administrado. Es por ello que la confianza en la administración no sólo es éticamente deseable sino jurídicamente exigible. Este principio se aplica como mecanismo para conciliar el conflicto entre los intereses público y privado, cuando la administración ha creado expectativas favorables para el administrado y lo sorprende al eliminar***

**súbitamente esas condiciones.** Por lo tanto, la confianza que el administrado deposita en la estabilidad de la actuación de la administración, es digna de protección y debe respetarse<sup>2</sup> (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)

**Respecto de la Confianza Legítima, dijo la H. Corte Constitucional en sentencia SU- 067 de 2022, lo siguiente:**

- 1. La confianza legítima y el respeto por el acto propio como manifestaciones del principio de la buena fe.** La jurisprudencia constitucional ha manifestado que el principio de la buena fe tiene, entre otras, dos manifestaciones concretas, que cobran la mayor relevancia para la solución de la presente controversia: el respeto por el acto propio y la confianza legítima<sup>3</sup>. Ambas directrices imponen a las autoridades una obligación de congruencia en su proceder y otorgan a los administrados el derecho a reclamarla, incluso a través de los medios judiciales<sup>4</sup>. La Corte ha establecido que aquellas «previenen a los operadores jurídicos de contravenir sus actuaciones precedentes y de defraudar las expectativas que generan en los demás, a la vez que compelen a las autoridades y a los particulares a conservar una coherencia en sus actuaciones»<sup>5</sup>. Así pues, se complementan mutuamente en su propósito de hacer efectivos los compromisos adquiridos por las autoridades y en la intención de rodear las relaciones jurídicas que estas traban con los particulares de garantías de estabilidad y durabilidad.
- 2.** No es infrecuente que la jurisprudencia trate el respeto por el acto propio y la confianza legítima como conceptos equivalentes, intercambiables. A fin de cuentas, los dos tienen origen en el mismo principio, la buena fe, y persiguen objetivos próximos, cuando no idénticos. Las providencias que han esbozado una distinción entre ellos hacen énfasis en la licitud que tendría la conducta de la Administración cuando resulta aplicable la directriz del respeto por el acto propio<sup>6</sup>. Al respecto, la Corte ha expresado que «[e]l principio de respeto por el acto propio comporta el deber de mantener una coherencia en las actuaciones desarrolladas a lo largo del tiempo, de manera que deviene contraria al principio aludido toda actividad de los operadores jurídicos que, *no obstante ser lícita*, vaya en contravía de comportamientos precedentes que hayan tenido la entidad suficiente para generar en los interesados la expectativa de que, en adelante, aquéllos se comportarían consecuentemente con la actuación original»<sup>7</sup> [énfasis fuera de texto]. Según este razonamiento, la norma en cuestión «sanciona como inadmisibles toda *pretensión lícita*, pero objetivamente contradictoria, con respecto al propio comportamiento efectuado por el sujeto»<sup>8</sup> [énfasis fuera de texto].
- 3.** De acuerdo con este argumento, el respeto por el acto propio impone restricciones a las autoridades, que normalmente no les serían oponibles debido a la legalidad del acto que pretenden acometer, con fundamento en el comportamiento que aquellas han venido observando. La limitación surge, entonces, de la contraposición entre el nuevo proceder y la línea de conducta previa; esta última infunde en los administrados expectativas de continuidad y, también, una razonable convicción de legalidad de las actuaciones que ha provocado o consentido la Administración. Tal incongruencia, en la medida en que anota la previsibilidad de su obrar, lesiona el principio de la seguridad jurídica y da pie a la exigencia de un

<sup>2</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia SU-360 de 1999. M.P. Alejandro Martínez Caballero. Bogotá, mayo 19 de 1999

<sup>3</sup> Idem

<sup>4</sup> Sentencias T-405 de 2019, T-268 de 2018, T-199 de 2018, T-058 de 2017, T-012 de 2017, T-174 de 2016.

<sup>5</sup> Idem.

<sup>6</sup> Sentencias T-141 de 2004, T-475 de 1992.

<sup>7</sup> Sentencia T-248 de 2008.

<sup>8</sup> Sentencia T-295 de 1999.

comportamiento distinto.

4. Situación ratificada de la siguiente forma:

*“El principio de confianza legítima es un corolario de aquel de la buena fe y consiste en que el Estado no puede alterar, de manera súbita, unas reglas de juego que regulaban sus relaciones con los particulares, sin que les otorgue a estos últimos un período de transición para que ajusten su comportamiento a una nueva situación jurídica.”*<sup>9</sup>(Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)

5. **Ámbito de protección de la confianza legítima.** El principio constitucional de la confianza legítima «busca proteger al administrado frente a las modificaciones intempestivas que adopte la Administración, que afecten situaciones respecto de las cuales, si bien el interesado no tiene consolidado un derecho adquirido, sí goza de razones objetivas para confiar en su durabilidad»<sup>10</sup>. Según se observa, la aplicación de esta máxima no exige la existencia previa de un derecho adquirido. Su aparición en el ordenamiento se debe, precisamente, a la necesidad de proteger determinadas situaciones, en las que el sujeto carece de la certidumbre que otorgan los derechos subjetivos, pero que alberga una convicción razonable, una *confianza legítima*, de que la Administración conservará las circunstancias en que aquel se encuentra.

Dicho de otra manera, también puede citarse:

*“A los alcances del principio de la confianza legítima se recurre para poner a salvo los derechos subjetivos ante cambios abruptos en las decisiones de la administración, respetándose la confianza que el asociado ha puesto en sus instituciones, en la continuidad de sus posiciones, la cual no puede ser desconocida porque sí, cuando de por medio existe la convicción objetiva de que una decisión perdurará o se mantendrá en él tiempo”*<sup>11</sup>. (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)

6. **Alcance de las restricciones que impone la confianza legítima.** El reconocimiento de este principio no implica que la Administración tenga prohibido llevar a cabo ajustes en su proceder. Bien puede ocurrir que tales modificaciones sean necesarias para satisfacer principios constitucionales que hubieren sido soslayados por la conducta precedente. El hecho de que no existan derechos subjetivos en cabeza de los administrados confirma que dichas modificaciones pueden ser llevadas a cabo<sup>12</sup>. Así lo ha entendido este tribunal al manifestar que la confianza legítima es aplicable en «situaciones en las cuales el administrado no tiene realmente un derecho adquirido, pues su posición jurídica es modificable por las autoridades»<sup>13</sup>.

7. La censura que se hace a la Administración no se basa en el hecho de haber variado su conducta; estriba en haberlo hecho de manera súbita, inopinada, lo que defrauda las expectativas que su proceder había provocado. En atención a que los particulares encuentran en el obrar de aquella un referente de legalidad, y dado que es previsible y razonable que, por esta razón, ajusten su comportamiento a la conducta de aquella, la Administración debe adoptar medidas que

<sup>9</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-131 de 2004. M.P. Clara Inés Vargas Hernández. Bogotá, febrero 19 de 2004.

<sup>10</sup> Sentencia T-248 de 2008.

<sup>11</sup> Corte constitucional colombiana, sala plena, M.P. Mauricio González Cuervo, Sentencia C-248 del abril 24 de 2013, Bogotá D.C.

<sup>12</sup> A propósito de la ausencia de derechos adquiridos, en la Sentencia C-957 de 1999, la Sala Plena manifestó lo siguiente: «No se trata, por tanto, de lesionar o vulnerar derechos adquiridos, sino tan solo de amparar unas expectativas válidas que los particulares se habían hecho con base en acciones u omisiones estatales prolongadas en el tiempo, bien que se trate de comportamientos activos o pasivos de la Administración pública, regulaciones legales o interpretaciones de las normas jurídicas».

<sup>13</sup> Sentencia C-478 de 1998.

atemperen el rigor del cambio y faciliten la transición a la nueva realidad: “El Estado no puede súbitamente alterar unas reglas de juego que regulaban sus relaciones con los particulares, sin que se les otorgue a estos últimos un periodo de transición para que ajusten su comportamiento a una nueva situación jurídica”<sup>14</sup>. Así pues, en virtud del principio de la confianza legítima, «el Estado debe proporcionar al afectado tiempo y medios que le permitan adaptarse a la nueva situación»<sup>15</sup>. De este modo se consigue una adecuada conciliación entre «el interés general y los derechos de las personas»<sup>16</sup>.

### **Vulneración a los Principios de Mérito, Transparencia y Publicidad:**

El **Concepto 103481 de 2022** Departamento Administrativo de la Función Pública, **sobre el ingreso a la carrera administrativa, la Ley 909 de 2004** establece:

**“ARTÍCULO 27. Carrera Administrativa.** La carrera administrativa es un sistema técnico de administración de personal que tiene por objeto garantizar la eficiencia de la administración pública y ofrecer; estabilidad e **igualdad** de oportunidades para el acceso y el ascenso al servicio público. Para alcanzar este objetivo, el ingreso y la permanencia en los empleos de carrera administrativa se hará exclusivamente con base en el **mérito**, mediante procesos de selección en los que se garantice la **transparencia** y la objetividad, sin discriminación alguna.

**ARTÍCULO 28. Principios que orientan el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa.** La ejecución de los procesos de selección para el ingreso y ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa, se desarrollará de acuerdo con los siguientes principios:

- a. **Mérito.** Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la **permanencia** en los mismos estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de los empleos;
- b. **Libre concurrencia e igualdad en el ingreso.** Todos los ciudadanos que acrediten los requisitos determinados en las convocatorias podrán participar en los concursos sin discriminación de ninguna índole;
- c. **Publicidad.** Se entiende por esta la difusión efectiva de las convocatorias en condiciones que permitan ser conocidas por la totalidad de los candidatos potenciales;
- d. **Transparencia** en la gestión de los procesos de selección y en el escogimiento de los jurados y órganos técnicos encargados de la selección;
- e. **Especialización de los órganos técnicos encargados de ejecutar los procesos de selección;**
- f. **Garantía de imparcialidad de los órganos encargados de gestionar y llevar a cabo los procedimientos de selección y, en especial, de cada uno de los miembros responsables de ejecutarlos;**

---

<sup>14</sup> Sentencia C-957 de 1999.

<sup>15</sup> Sentencia C-478 de 1998.

<sup>16</sup> Sentencia T-850 de 2010.

- g. *Confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencias de los aspirantes a acceder a los empleos públicos de carrera;*
- h. *Eficacia en los procesos de selección para garantizar la adecuación de los candidatos seleccionados al perfil del empleo;*
- i. *Eficiencia en los procesos de selección, sin perjuicio del respeto de todas y cada una de las garantías que han de rodear al proceso de selección.”*

De lo anterior se puede concluir que los aspirantes antes de inscribirse a un concurso de méritos, realizan la consulta de las condiciones y **perfil del empleo que es de su interés**, verificando entre otras cosas, la denominación, código, grado salarial, asignación básica mensual, número del empleo ofertado, **ubicación geográfica**, funciones y el perfil de competencias requeridos en términos de estudios, experiencia, conocimientos, habilidades y aptitudes.

Adicionalmente los artículos 23 y 31 de la Ley 909 de 2004 señalan que la provisión de los empleos de carrera administrativa se realizará mediante nombramiento en período de prueba, con las personas que hayan sido seleccionadas mediante el sistema de mérito. La OPEC de la Convocatoria es publicada por la Comisión Nacional del Servicio Civil, para que los aspirantes inscritos seleccionen los respectivos empleos en uso de sus derechos, ejerciendo la libre concurrencia, participación, oportunidad e igualdad de acceder al empleo público a través del mérito.

Son estos mismos principios los que rigen el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN, como lo establece el Decreto 927 de 2023 "*Por el cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la administración y gestión de su talento humano*":

**ARTÍCULO 3. Principios que orientan el Sistema Específico de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN.** Los procedimientos de ingreso, ascenso y movilidad de los empleados públicos de carrera administrativa de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN se desarrollarán de acuerdo con los siguientes principios:

3.2 **Mérito, igualdad**, especialidad y libre concurrencia en el ingreso, ascenso y movilidad en los cargos de carrera.

3.3 **Publicidad, transparencia** y confiabilidad de las convocatorias y de los procedimientos de evaluación del desempeño; y en la identificación, evaluación y certificación de competencias laborales determinadas en el Manual Específico de Requisitos y Funciones.

#### **Vulneración del Derecho a la Igualdad:**

Esta característica de la igualdad implica el respeto de las equivalencias entre las personas y la nivelación de las relaciones que no lo son. Así lo ha entendido la Corte constitucional, que sobre el presente ha dicho:

*“El derecho a la igualdad está previsto en el artículo 13 de la constitución política, así como en*

*instrumentos internacionales de derechos humanos que, en virtud del artículo 93 numeral 2, hacen parte del bloque de constitucionalidad. **De este derecho se desprenden dos mandatos básicos: (i) otorgar el mismo trato a supuestos de hecho equivalentes y (ii) otorgar un trato diferente a situaciones de hecho disímiles.** Como se observa, el rasgo esencial del derecho a la igualdad es **que implica un juicio de comparación entre dos personas o grupos de personas.**"<sup>17</sup> (Negrillas, cursiva y subrayado fuera del texto original)*

En el presente caso, además de lo indicado en la fase procesal, existe una violación a la igualdad al establecerse un trato diferenciado con los servidores públicos en provisionalidad que ocupaban las vacantes de los 152 OPEC (3290 Vacantes aproximadamente) a los que se les cambió la ubicación geográfica. Particularmente, para la **OPEC 198412** es todavía más dicente, pues tenía vacantes en **Pasto, Ipiales**, Cali, Cúcuta y Barranquilla y estas fueron completamente reemplazadas por otras en Turbo, Leticia, Arauca, Puerto Asís y otras ciudades.

Por otra parte, El Decreto 927 de 2023 "*Por el cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la administración y gestión de su talento humano*" establece:

**ARTÍCULO 25. Formas de proveer los empleos de carrera administrativa.** Las vacancias definitivas y temporales de los empleos de carrera administrativa se proveerán de la siguiente forma:

**25.1** Las vacancias definitivas se proveerán a través de concurso realizado por la Comisión Nacional del Servicio Civil. En este procedimiento de selección competirán en **igualdad** de condiciones las personas que deseen ingresar a la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN y los empleados públicos de carrera administrativa de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN que pretendan ascender.

#### **Principio de transparencia en el concurso de méritos:**

CORTE CONSTITUCIONAL, Sentencia C-878/08:

*"En distintas ocasiones la Corte Constitucional ha considerado que el cambio de las reglas de juego de los concursos para provisión de cargos públicos constituye vulneración de los derechos fundamentales de los aspirantes. El fundamento constitucional de dicha conclusión es múltiple: el principio de transparencia de la actividad administrativa se empaña si en contravía de las legítimas expectativas del aspirante, su posición en el concurso se modifica durante su desarrollo; **el principio de publicidad** (art. 209 C.P.) se afecta si las reglas y condiciones pactadas del concurso se modifican sin el consentimiento de quien desde el comienzo se sujetó a ellas; **los principios de moralidad e imparcialidad (ídem) de la función administrativa se desvanecen por la inevitable sospecha de que un cambio sobreviniente en las reglas de juego no podría estar motivado más que en el interés de favorecer a uno de los concursantes**; el principio de confianza legítima es violentado si el aspirante no puede descansar en la convicción de que la autoridad se acogerá a las reglas que ella misma se comprometió a respetar; se vulnera el principio de la buena fe (art. 83 C.P.) si la autoridad irrespeta el pacto que suscribió con el particular al diseñar las condiciones en que habría de calificarlo; el orden justo, fin constitutivo del Estado (art. 2º C.P.), se vulnera si la autoridad desconoce el código de comportamiento implícito en las condiciones de participación del*

---

<sup>17</sup> Corte constitucional colombiana, sala plena, M.P. Alejandro Linares Cantillo, expediente D-11731, sentencia C-571 del trece (13) de septiembre de dos mil diecisiete (2017), Bogotá, D.C.

*concurso, y, en fin, distintos principios de raigambre constitucional como la igualdad, la dignidad humana, el trabajo, etc, se ven comprometidos cuando la autoridad competente transforma las condiciones y requisitos de participación y calificación de un concurso de estas características. Adicionalmente, el derecho que todo ciudadano tiene al acceso a cargos públicos, consagrado en el artículo 40 constitucional, se ve vulnerado si durante el trámite de un concurso abierto, en el que debe operar el principio de transparencia, se modifican las condiciones de acceso y a evaluación"*

### **Sentencia SU-446 de 2011**

MERITO-Criterio para provisión de cargos públicos dentro de la administración/MERITO-Concepto/CONCURSO PUBLICO-Mecanismo idóneo para hacer efectivo el mérito

*El mérito como criterio para la provisión de cargos públicos dentro de la administración y que consiste en los términos de la jurisprudencia de esta Corporación, en que el Estado pueda "contar con servidores cuya experiencia, conocimiento y dedicación garanticen, cada vez con mejores índices de resultados, su verdadera aptitud para atender las altas responsabilidades confiadas a los entes públicos, a partir del concepto según el cual el Estado Social de Derecho exige la aplicación de criterios de excelencia en la administración pública". Igualmente, el mismo precepto establece que el mecanismo idóneo para hacer efectivo el mérito es el concurso público.*

### **Vulneración del Debido Proceso:**

El artículo 29 de la constitución política establece como fundamental el debido proceso en los siguientes términos:

**"Artículo 29 . "El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.**

*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.*

*Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; **a un debido proceso público** sin dilaciones injustificadas; **a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen** en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.*

**Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación al debido proceso"** (Negrilla, cursiva y subrayado fuera del texto original)

Ahora bien, partiendo del carácter fundamental del derecho al debido proceso y de su configuración en cuanto a los procedimientos, publicidad y sustancia, el presente análisis de violación tendrá como **base lo previsto con la de los procedimientos**. Ello a razón de que, como se deja ver del asunto en cuestión, el procedimiento adelantado no cumplió con las exigencias legales, incumpliendo los requisitos que establece el artículo 34, 47, 48 y las de la ley 1437 de 2011 (código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo - en adelante CPCA-).



En el presente caso, es evidente la violación al debido proceso administrativo, particularmente desde los procedimientos, pues según norma especial, como lo es la ley 909 de 2004. Normas en las que se han establecido las reglas del concurso público de méritos, así como sus etapas. Además de ello, debe darse cumplimiento a lo dispuesto en el Título III, Capítulo III, Artículos 47 52 del CPACA, de los cuales se desprende, en principio una remisión directa a la emisión de actos administrativos que tiene el mismo Código, luego un planteamiento de un periodo probatorio, el contenido de la decisión, su graduación, sanciones por renuencia y finalmente una caducidad.

Por tal razón:

*“La Corte ha expresado que hacen parte de las garantías del debido proceso administrativo, entre otras, las siguientes: i) el derecho a conocer el inicio de la actuación; ii) a ser oído durante el trámite; iii) a ser notificado en debida forma; iv) a que se adelante por la autoridad competente y con pleno respeto de las formas propias de cada juicio definidas por el legislador; v) a que no se presenten dilaciones injustificadas; vii) a gozar de la presunción de inocencia; viii) a ejercer los derechos de defensa y contradicción; ix) a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen por la parte contraria; x) a que se resuelva en forma motivada; xi) a impugnar la decisión que se adopte y a xii) promover la nulidad de los actos que se expidan con vulneración del debido proceso”*<sup>18</sup> (Negrillas cursiva y subrayado fuera del texto original)

Ahora bien, de la **actualización de ubicación geográfica** de los empleos ofertados en la **OPEC 198412** del proceso de selección de ingreso DIAN 2022 realizada por la Comisión Nacional del Servicio Civil a petición de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN vulnera el **derecho fundamental al debido proceso**.

En este sentido, el aviso informativo publicado por Comisión Nacional del Servicio Civil enunciado en los antecedentes fácticos de la presente acción de tutela, invoca como sustento jurídico de la actualización de ubicación geográfica de los empleos ofertados en la **OPEC 198412**, el parágrafo 5º del Artículo 9º del ACUERDO № CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 *“Por el cual se convoca y se establecen las reglas del Proceso de Selección de Ingreso y Ascenso para proveer empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022”*, cuya disposición hace mención a la facultad de reubicación de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN establecida en el artículo 24 del Decreto Ley 71 de 2020<sup>1</sup> (derogado) hoy artículo 28 del Decreto 0927 de 2023<sup>2</sup> *“Por el cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la regulación de la administración y gestión de su talento humano”*.

La reubicación es una potestad de las entidades públicas que cuentan con una planta global, como es el caso de la UAE Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, potestad cuya definición legal está contemplada en el artículo 2.2.5.4.6 del Decreto 1083 de 2015<sup>3</sup> por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública. Como lo refiere la norma en comento, esta facultad debe cumplir varios presupuestos, como son: Responder a necesidades del servicio<sup>19</sup>, efectuarse mediante acto administrativo proferido por el jefe del

<sup>18</sup> Corte constitucional colombiana, sala plena, M.P. Mauricio González Cuervo, Sentencia C-248 del abril 24 de 2013, Bogotá

<sup>19</sup> **ARTÍCULO 24. Obligatoriedad de los concursos.** (...) El concurso se realizará para la provisión de empleos dentro de la planta global y flexible de la DIAN, en la convocatoria se indicará la ciudad o lugar geográfico de ubicación del empleo a proveer con sus

organismo nominador o por quien este haya delegado<sup>20</sup> y comunicado al empleado que lo desempeña<sup>21</sup>.

Así mismo, es preciso indicar que, esta facultad también se encuentra regulada en el Decreto 0927 de 2023 por medio del cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la administración y gestión de su talento humano y el cual derogó Decreto Ley 71 de 2020. El artículo 9º del Decreto en mención señala que la reubicación de los empleos públicos se hará de forma motivada y obedecerá exclusivamente a las necesidades del servicio y el respeto por derechos fundamentales.

De lo anterior señor juez, es pertinente concluir dos aspectos fundamentales: **(19) la facultad de reubicación no está establecida jurídicamente para realizar actualización geográfica de empleos ofertados en concursos de mérito**, pues esta es una facultad del empleador y/o entidad pública respecto de su planta de personal, es decir, se produce en el marco de un vínculo jurídico laboral que en el presente caso no existe; y; **(18) se materializa en un acto administrativo proferido por la entidad nominadora debidamente motivado exclusivamente en necesidades del servicio, comunicado al servidor público y respetando sus garantías fundamentales y el debido proceso**, es decir, es un acto administrativo de carácter particular, no así un acto administrativo general y abstracto.

No se desconoce la facultad de reubicación de la DIAN, en el sentido de su potestad de ubicar por necesidades del servicio a los servidores públicos en una dependencia o municipio distintos del lugar de su nombramiento, al tener la DIAN un sistema de planta global y flexible, que pese haberse inscrito a un determinado empleo con una ubicación geográfica seleccionada en la audiencia de escogencia de vacantes y posteriormente nombrada en dicho empleo, ello puede variar, valga la aclaración, debidamente motivado en necesidades del servicio y con el respeto a las garantías fundamentales.

Lo anteriormente expresado es lo que como aspirante he aceptado al inscribirme al Proceso de Selección DIAN 2022 modalidad ingreso, bajo la correcta interpretación del parágrafo 5º del Artículo 9º del ACUERDO Nº CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022 y no a lo mencionado por la Comisión Nacional del Servicio Civil que con una norma abiertamente inaplicable como lo es el artículo 24 del Decreto Ley 71 de 2020<sup>22</sup> (derogado) hoy artículo 28 del

---

respectivas vacantes, sin perjuicio de la **facultad de reubicación**, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten. No obstante, en las reglas del proceso de selección se podrá indicar que la ubicación de los empleos se hará por escogencia en audiencia pública del lugar de la ubicación de la vacante y atendiendo al orden del mérito en la lista de elegibles; la audiencia se realizará de manera previa al nombramiento en periodo de prueba. (Subrayado y en negrita fuera de texto).

<sup>20</sup> **ARTÍCULO 28. Obligatoriedad de los concursos.** (...) El concurso se realizará para la provisión de empleos dentro de la planta global y flexible de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN, en la convocatoria se indicará la ciudad o lugar geográfico de ubicación del empleo a proveer con sus respectivas vacantes, sin perjuicio de **la facultad de reubicación**, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten. No obstante, en las reglas del proceso de selección se podrán establecer criterios objetivos de prelación para determinar la ubicación de los empleos. (Subrayado y en negrita fuera de texto).

<sup>21</sup> **Artículo 2.2.5.4.6. Reubicación.** La reubicación consiste en el cambio de ubicación de un empleo, en otra dependencia de la misma planta global, teniendo en cuenta la naturaleza de las funciones del empleo.

La reubicación de un empleo debe responder a necesidades del servicio y se efectuará mediante acto administrativo proferido por el jefe del organismo nominador, o por quien este haya delegado, el cual deberá ser comunicado al empleado que lo desempeña.

(...)

<sup>22</sup> **ARTÍCULO 24. Obligatoriedad de los concursos.** (...) El concurso se realizará para la provisión de empleos dentro de la planta global y flexible de la DIAN, en la convocatoria se indicará la ciudad o lugar geográfico de ubicación del empleo a proveer con sus respectivas vacantes, sin perjuicio de la **facultad de reubicación**, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten. No obstante, en las reglas del proceso de selección se podrá indicar que la ubicación de los empleos se hará por escogencia en audiencia pública del

Decreto 0927 de 2023, haya suprimido ciudades que fueron ofertadas a través de la plataforma SIMO, lo que implica la modificación de los cargos reportados, variando en consecuencia la oferta pública de empleo, pues acorde con lo señalado en el numeral 5º del artículo 2.2.6.3 del Decreto 1083 de 2015, la ubicación es parte de la identificación del empleo, al igual que lo es la asignación básica, el número de empleos por proveer, las funciones, el perfil, siendo todos estos elementos de identificación del empleo **INMODIFICABLES** posterior al inicio de las inscripciones. Aunando a ello, lo mencionado en el mismo acuerdo de convocatoria referenciado en los hechos que nos citan a esta acción, que vale la pena mencionar nuevamente lo expresado en el Artículo 9 parágrafo 2

*PARÁGRAFO 2. Es responsabilidad del Representante Legal de la DIAN informar mediante comunicación oficial a la CNSC, antes del inicio de la Etapa de Inscripciones de este proceso de selección, cualquier modificación que requiera realizar a la información registrada en SIMO con ocasión del ajuste del MERF y/o de las Resoluciones No. 060, 061, 089 y 090 de 2020 y 156 y 157 de 2021, para las vacantes de los empleos reportados o de movimientos en la respectiva planta de personal. En todos los casos, los correspondientes ajustes a la OPEC registrada en SIMO los debe realizar la misma entidad, igualmente, antes del inicio de la referida Etapa de Inscripciones. Con esta misma oportunidad, debe realizar los ajustes que la CNSC le solicite por imprecisiones que llegase a identificar en la OPEC registrada. Iniciada la Etapa de Inscripciones y hasta terminada la vigencia de las respectivas Listas de Elegibles, el Representante Legal de la DIAN o cualquier otro servidor público de esa entidad no pueden modificar la información registrada en SIMO para este proceso de selección. Las modificaciones a esta información solamente proceden en los términos del artículo 11 del presente Acuerdo. (Negritas, cursiva y subrayado fuera del texto original)*

Al respecto de la facultad de reubicación, la Corte Constitucional<sup>23</sup> también ha advertido que esta facultad discrecional no es absoluta como quiera que se deben respetar los derechos fundamentales del **Servidor Público**, este análisis de la Corte Constitucional también nos lleva a concluir que dicha potestad discrecional corresponde a la entidad nominadora respecto de sus servidores, de ninguna manera extensible a los aspirantes de un concurso de méritos, pues las facultades discrecionales no pueden aplicarse de forma extensiva; toda vez, que atienden a un fin especial sin que ello implique extralimitarse ni desconocer los requisitos de racionalidad y razonabilidad<sup>24</sup> que debe acompañar todo acto discrecional.

Conforme a lo señalado en el **parágrafo segundo del artículo 9º del ACUERDO No CNT2022AC000008** del 29 de diciembre de 2022, los ajustes a la OPEC registrada en SIMO los debe realizar la entidad, pero **antes del inicio de la etapa de inscripciones**. Esta disposición le garantiza al aspirante la **transparencia y confiabilidad** de la información reportada en el SIMO, de tal manera que pueda hacer un ejercicio juicioso y consciente del número de vacantes ofertadas y las ciudades en las que se ubican estos empleos, de modo que, pueda tomar una decisión informada al momento de realizar la inscripción al empleo, de acuerdo con sus aspiraciones profesionales, personales y familiares.

---

lugar de la ubicación de la vacante y atendiendo al orden del mérito en la lista de elegibles; la audiencia se realizará de manera previa al nombramiento en periodo de prueba. (Subrayado y en negrita fuera de texto).

<sup>23</sup> Corte Constitucional Sentencia T-363-22

<sup>24</sup> Corte Constitucional Sentencia SU 172/15

En ese sentido como ya se ha indicado, **la oferta pública de empleo es inmodificable posterior al inicio de la inscripción**, así lo señaló el Departamento de la Función Pública en **Concepto 141191 de 2021** resaltando como parte de la Oferta Pública de Empleo su **ubicación**:

(...)

*“Por lo tanto, como se ha venido explicando, una vez publicada la convocatoria, admitidos los participantes y practicadas las pruebas enunciadas en la convocatoria, deberán desarrollarse con estricta sujeción a las condiciones establecidas en la misma, de lo contrario, indica la Corte, se transgredirían principios como el de la buena fe, la confianza legítima, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad y el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes.*

Por otra parte, el Decreto 1083 de 2015, también señala:

**“ARTÍCULO 2.2.6.2 Fases.** El proceso de selección o concurso comprende la convocatoria, el reclutamiento, la aplicación de pruebas, la conformación de las listas de elegibles y el período de prueba.”

**ARTÍCULO 2.2.6.3 Convocatorias.** Corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil elaborar y suscribir las convocatorias a concurso, con base en las funciones, los requisitos y el perfil de competencias de los empleos definidos por la entidad que posea las vacantes, de acuerdo con el manual específico de funciones y requisitos.

La convocatoria es norma reguladora de todo concurso y obliga a la Comisión Nacional del Servicio Civil, a la administración, a la entidad que efectúa el concurso, a los participantes y deberá contener mínimo la siguiente información:

1. Fecha de fijación y número de la convocatoria.
2. Entidad para la cual se realiza el concurso, especificando si es del orden nacional o territorial y el municipio y departamento de ubicación.
3. Entidad que realiza el concurso.
4. Medios de divulgación.
5. **Identificación del empleo: denominación, código, grado salarial, asignación básica, número de empleos por proveer, ubicación, funciones y el perfil de competencias requerido en términos de estudios, experiencia, conocimientos, habilidades y aptitudes.** (Negrita fuera de texto).
6. Sobre las inscripciones: fecha, hora y lugar de recepción y fecha de resultados.
7. Sobre las pruebas a aplicar: clase de pruebas; carácter eliminatorio o clasificatorio; puntaje mínimo aprobatorio para las pruebas eliminatorias; valor de cada prueba dentro del concurso; fecha, hora y lugar de aplicación.
8. Duración del período de prueba;
9. Indicación del organismo competente para resolver las reclamaciones que se presenten en desarrollo del proceso, y
10. Firma autorizada de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

**PARÁGRAFO.** Además de los términos establecidos en este decreto para cada una de las etapas de los procesos de selección, en la convocatoria deberán preverse que las reclamaciones, su trámite y decisión se efectuarán según lo señalado en las normas procedimentales.”

De la disposición transcrita **se establece que la convocatoria como norma reguladora de todo concurso de mérito, es de obligatorio cumplimiento** para la Comisión Nacional del

*Servicio Civil, para la administración, para la entidad que efectúa el concurso y para los participantes, debiendo contener entre su información mínima, la identificación del empleo, tales como denominación, código, grado salarial, asignación básica, número de empleos por proveer, **ubicación**, funciones y el perfil de competencias requerido en términos de estudio, experiencia, conocimientos, habilidades y aptitudes, información ésta que sirve de fundamento a los participantes en dichos concursos para escoger el empleo en el que se van a inscribir y para el cual cumplen los requisitos y se fundan sus expectativa para el respectivo nombramiento, lo cual indica que al **suprimir o modificar los cargos reportados y ofertados, o modificar el manual de funciones y de competencias laborales de los mismos, o cambiar su nomenclatura y denominación en la respectiva convocatoria, se estaría incumpliendo con las condiciones establecidas en la misma.** (Subrayado y negrita fuera de texto).”*

(...)

Su señoría, de lo anterior es imperioso concluir, que la decisión tomada por la Comisión Nacional del Servicio Civil de actualizar la ubicación geográfica de los empleos ofertados en la **OPEC 198412** del proceso de selección de ingreso DIAN 2022 y comunicada a los aspirantes mediante aviso informativo publicado en la página web de la entidad el día **13 de febrero de 2024**, **no tiene sustento jurídico alguno** y es una modificación a la oferta pública de empleo, **constituyendo una flagrante violación al debido proceso**, entendiéndose este como un sistema de garantías cuya finalidad es proteger los derechos de los ciudadanos frente a las actuaciones del Estado y, a su vez, limitar y controlar el poder que este ejerce, cumpliendo con los principios de razonabilidad y proporcionalidad de los actos de poder.

Otra de las garantías mínimas que componen el debido proceso administrativo, es la competencia en la toma de decisiones. Senda jurisprudencia del Consejo de Estado<sup>25</sup> y de la Corte Constitucional<sup>26 27</sup> **han resaltado la naturaleza jurídica de la CNSC**, como un órgano autónomo e independiente con la competencia constitucional para administrar la carrera administrativa, **que le compete exclusiva y excluyentemente la elaboración de la convocatoria, sus eventuales modificaciones y llevar a cabo todas las etapas del concurso hasta la emisión de la lista de elegibles** y cuyas funciones se encuentran contempladas en los artículos 11 y 12 de la Ley 909 de 2004, por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones.

Las funciones de la CNSC se deben cumplir con estricta sujeción a los principios de la función pública y a los principios constitucionales de **igualdad, mérito, moralidad, eficacia, economía, imparcialidad, transparencia, celeridad y publicidad**. La CNSC falta al principio de **transparencia** al realizar una oferta pública de empleo con determinadas ubicaciones y **11 meses siguientes al inicio de las inscripciones, suprimir por solicitud de la entidad nominadora sin sustento jurídico admisible**, ni motivación alguna más allá de una simple afirmación, ciudades que constituyen la ubicación de empleos válidamente ofertados y las cuales fueron el producto de la planeación entre la CNSC y la DIAN tal y como lo refiere el acuerdo al indicar lo siguiente:

*“En aplicación de esta normativa, la CNSC, en uso de sus competencias **constitucionales y legales, realizó, conjuntamente con la DIAN, la Etapa de Planeación para realizar el presente proceso de selección.** En cumplimiento de esta labor, la entidad referida registró en*

---

<sup>25</sup> Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda C.P. William Hernández Gómez, Sentencia doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021) Radicación número: 11001-03-25-000-2018-01702-00(5952-18)

<sup>26</sup> Corte Constitucional, sentencia C-1230 del 29 de noviembre de 2005.

<sup>27</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-183 del 8 de mayo de 2019

*el SIMO la correspondiente OPEC para este proceso de selección, la cual fue certificada por su Representante Legal y el Jefe de la Unidad de Personal, o su equivalente, al registrarla en este aplicativo y aceptar sus Condiciones de Uso, directamente o mediante otros usuarios creados, habilitados o autorizados por ellos o por sus antecesores.”*

Bajo lo aquí mencionado, **la única entidad competente en la toma de decisiones de todas las etapas del concurso es la Comisión Nacional del Servicio CNSC**, de allí el argumento de las entidades nominadoras cuando son vinculadas a acciones de tutela en el marco de un concurso de méritos su falta de legitimación en la causa por pasiva, pues no intervienen de ninguna manera en las etapas del concurso; razón por la cual, resulta inadmisibles que bajo una facultad de la entidad nominadora en el marco de una relación jurídico laboral, haya sido modificada arbitrariamente la oferta pública de empleo en la que **NO debe intervenir la entidad nominadora**, teniendo en cuenta que la etapa de estructuración y planeación ya se cumplió con anterioridad a la publicación de la convocatoria y en esta etapa del concurso la oferta pública de empleo es inmodificable.

No es admisible que la CNSC **por solicitud de la entidad nominada** varíe sustancial y abruptamente la oferta pública de empleo con fundamento en una **facultad que no es de su competencia**, que se realiza muy posterior al inicio de la etapa de inscripciones, que no corresponde al ordenamiento jurídico de las etapas y competencias del concurso de mérito, y que no reúne los presupuestos aquí ya señalados, pues de ninguna manera se informó y se sustentó a los aspirantes del concurso la “necesidades del servicio de la entidad”, para optar por las controversias o no como lo dicta el debido proceso administrativo.

Si el concurso se estructuró de forma colaborativa y armónica bajo el principio de planeación, las vacantes y su ubicación que inicialmente fueron ofertadas eran el producto de esa planeación, entonces ¿cómo se explica el hecho que hayan sido eliminadas todas las ubicaciones de empleos ofertados en ciudades como Pasto, Ipiales, Cali, Cúcuta y Barranquilla; y se hayan incluido municipios como Yopal, San Andrés, Leticia, Arauca, Ipiales, Turbo, que inicialmente no estaban ofertados?

**Al respecto de las garantías y principios aquí invocados, me permito traer a colación la siguiente jurisprudencia constitucional:**

T-257 de 2011

“Dada la importancia del concurso público, son de suma importancia las diversas etapas que se deben agotar en él, pues en las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004.”

SU-446 de 2011

“CONVOCATORIA A CONCURSO DE MERITOS-Importancia

La convocatoria es la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes, y como tal impone las reglas que son obligatorias para todos, entendiéndose administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinear los parámetros que guiarán el proceso, los

participantes, en ejercicio de los **principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento**. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes. En consecuencia, las normas de la convocatoria sirven de auto vinculación y auto control porque la administración debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada.” (Subrayado y negrita fuera de texto)

Ahora bien, podría pensarse que en este caso procedería un medio de control contencioso, particularmente la nulidad y restablecimiento de derechos contra la decisión. No obstante, a la fecha ésta se torna ostensiblemente ineficaz.

En primera medida, si bien 13 de febrero de 2024 se publicó el cambio de ubicación geográfica de las sedes, no media acto administrativo motivado que lo haya ordenado. De manera que a los concursantes se nos impidió presentar recursos y a la fecha parecería más una actuación administrativa que un acto como tal. En segunda medida, y siendo ésta la más importante, **un medio de control no sería eficaz para la situación de hecho puesta de presente**. En mi caso lo más importante es estar cerca de mis hijas, compartir con ellas, ver su crecimiento y velar por su protección. Razón por la cual, no es posible solicitar una conciliación que puede llevar fácilmente varios años, los cuales me perdería del desarrollo y crecimiento de mi hija menor de edad y de mi unión familiar y acompañamiento en el desarrollo profesional de mi hija adolescente.

La tutela es el único mecanismo que podría impedir que se consume este daño. Además, como tercera medida, la modificación de la decisión administrativa no implica afectar derechos al mérito, pues por el contrario es la Dian quien lo estaría vulnerando al prorrogar condiciones de provisionalidad en personas que no han ganado un concurso. Son los provisionales quienes deben someterse a las alteraciones de decisiones administrativas y reubicación de vacantes, pues su situación es susceptible de modificación. Así, no sería idóneo exigir al concursante ganador acudir a medios ordinarios y sí proteger decisiones violatorias de derechos constitucionales a favor de provisionales, quienes sí pueden y deben reclamar sus hipotéticos derechos con demandas.

## **Unidad Familiar**

Por último, no puedo dejar de lado que mi familia y yo nos sentimos vulnerados en nuestros derecho a la unión familiar, derecho que se fundamenta en el artículo 42 de la constitución política de Colombia, el cual menciona:

*“ARTICULO 42. **La familia es el núcleo fundamental de la sociedad**. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla. **El Estado y la sociedad garantizan la protección integral de la familia**. La ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable. La honra, la dignidad y la intimidad de la familia son inviolables.”* (subrayado fuera de texto)

Y a partir del presente artículo, la corte constitucional ha indicado:

“A partir de la interpretación de las disposiciones normativas contenidas en el artículo 42 de la Constitución, es posible establecer la existencia de un **derecho constitucional a mantener**

**la unidad familiar o a mantener los vínculos de solidaridad familiar.** De la caracterización constitucional de la familia, como núcleo fundamental de la sociedad, en la cual es necesario **preservar la armonía y la unidad, mediante el rechazo jurídico de las conductas que puedan conducir a su desestabilización o disgregación, y además, consultando el deber constitucional de los padres, consistente en sostener y educar a los hijos mientras sean menores o impedidos,** resulta perfectamente posible derivar normas de mandato, de prohibición y de autorización. Siguiendo un razonamiento similar es posible configurar el derecho a mantener la unidad familiar. Este derecho es el corolario de la eficacia de la disposición que define la familia como el núcleo fundamental de la sociedad, en la medida en que constituye el dispositivo normativo que permite realizar la pretensión constitucional de protección a la familia (como núcleo fundamental de la sociedad), al autorizar la intervención de los jueces y en especial del juez constitucional, en situaciones concretas que tengan el poder de afectar la unidad y/o la armonía familiar.<sup>28</sup> (Negritas, cursiva y subrayado fuera de texto)

## II. PRETENSIONES

1. **Se protejan mis Derechos y Principios Fundamentales al DEBIDO PROCESO (CONFIANZA LEGÍTIMA), DERECHO AL TRABAJO, ACCESO A CARGOS PÚBLICOS, IGUALDAD VIOLACIÓN DEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DEL MÉRITO Y UNIDAD FAMILIA,** que por consecuencia de ello, se RECONOZCA en el suscrito y en mi Familia violada por el proceso de selección DIAN 2022, tanto en la inscripción como en las actuaciones hasta el 13 de Febrero del 2024, cuando fue informado el cambio de ubicación geográfica de 152 OPEC de la modalidad ingreso de la convocatoria, y en especial, **la OPEC 198412.**
2. Como consecuencia de lo anterior, **inaplicar por Inconstitucional el párrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022** emitido por la Comisión Nacional Del Servicio Civil *“Por el cual se convoca y se establecen las reglas del Proceso de Selección de Ingreso y Ascenso para proveer empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022”*, que señala:

*PARÁGRAFO 5. De conformidad con el artículo 24 del Decreto Ley 71 de 2020, “(...) en la convocatoria se indicará la ciudad o lugar geográfico de ubicación del empleo a proveer con sus respectivas vacantes, sin perjuicio de la facultad de reubicación, cuando las necesidades del servicio así lo ameriten”. Por consiguiente, en la OPEC que se publique en el sitio web de la CNSC, [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co), enlace SIMO, para las inscripciones a este proceso de selección, se especificará dicha información. Sin embargo, se debe entender que dichas ubicaciones geográficas o sedes son meramente indicativas, por lo que la DIAN las puede cambiar en cualquier momento de este proceso de selección sin que ello implique un cambio en la OPEC o en este Acuerdo, por lo tanto, es importante señalar que los aspirantes se inscriben para concursar por un empleo, no para una vacante en determinada ubicación geográfica o sede, pues la entidad cuenta con una planta global de empleos, en virtud de la cual se*

<sup>28</sup> Corte Constitucional Colombiana, Sala Séptima de Revisión, M.P. Eduardo Montealegre Lynett, Expediente T-799121, Sentencia T-237 del cinco (5) de marzo de dos mil cuatro (2004), Bogotá D.C



*entiende que los participantes en este proceso de selección, con su inscripción, aceptan esta situación.*

La anterior pretensión, al violar los artículos 13, 29, 125 y 209 (entre otros) de la Constitución, el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011, la Ley 909 de 2004, artículo 24 del derogado Decreto – Ley 071 2020 y el hoy artículo 28 del Decreto 927 de 2023 y en consecuencia, **dejar sin efectos el Cambio de ubicación geográfica de la OPEC 198412** del proceso de selección Dian 2022

3. En virtud de lo anterior, ordenar a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN y a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**, procedan dentro de las 48 horas siguientes a la notificación del fallo, a **realizar el cambio de ubicación geográfica de la OPEC 198412** con Denominación: Analista V, Grado: 5, Código: 205, Número Código de ficha MERF: AF-LF-2008 del concurso de SELECCIÓN DIAN 2022 - MODALIDAD INGRESO a las establecidas en el acuerdo que abrió la convocatoria que incluyen las ciudades de Pasto, Ipiales, Cali, Cúcuta y Barranquilla, **que en la actualidad siguen siendo ocupadas por provisionales como la misma DIAN lo acredita**, dejando sin efecto las modificaciones que se realizaron posteriormente con fundamento en el parágrafo 5° del artículo 9 del Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022.
4. Ordenar a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN y a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC** que en el aplicativo SIMO - Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad - sean actualizadas las plazas, antes de la audiencia pública para la escogencia de vacante, la **OPEC 198412** del Proceso de Selección DIAN 2022, de tal modo que se visualicen como mínimo aquellas plazas disponibles en las ciudades de **Pasto, Ipiales, Cali, Barranquilla y Cúcuta de las 7 Vacantes definitivas** ocupadas en provisionalidad que están ubicadas geográficamente en las Dirección Seccional de Aduanas y que se encuentran ofertadas y en trámite de ser provistas a través del uso de las listas de elegibles que resulten del Proceso de Selección DIAN 2022.
5. Ordenar a la accionada que se garantice mi participación durante el desarrollo del concurso con **criterios de igualdad y equidad frente a los demás participantes y en respeto por los principios de Mérito, Buena Fe, Confianza Legítima, Transparencia y Publicidad.**
6. Solicito que debido a las circunstancias de mérito, y las familiares que me rodean conjuntamente con mis hijas con quienes convivo, además de ocupar la posición sexta de elegibilidad al interior del proceso de selección referido para el cargo denominado **Analista V, Grado: 5, Código: 205, Número Código de ficha MERF: AF-LF-2008**, bajo la modalidad de ingreso, se me permita en caso de ser autorizada por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil la solicitud de cambio de las plazas ofertadas, **optar por una de las dos (2) plazas ocupadas en provisionalidad en la ciudad de Ipiales** para el mismo cargo, según lo informo la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, y en consecuencia, se proceda a reubicar al funcionario que en provisionalidad se encuentre actualmente desempeñando esa función en esa ciudad, una vez que el mismo tuvo conocimiento inicial que **la plaza había sido sometida a concurso**, pudiendo participar y ganar su propia plaza
7. Las que el señor Juez(a) considere procedentes para amparar mis derechos fundamentales vulnerados por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil y la DIAN.

## MEDIDA CAUTELAR

En razón a la urgencia del trámite y las condiciones especiales del proceso de selección, muy respetuosamente le solicito a usted, Señor Juez, que una vez se avoque conocimiento de la tutela, se decrete como medida urgente y provisional ordenar a la CNSC y a la DIAN, la **SUSPENSIÓN de la fase de audiencia para escoger vacante de la OPEC 198412** del proceso de selección Dian 2022 modalidad ingreso, hasta tanto se decida la presente acción constitucional y así no poner en riesgo mi derecho al mérito.

La mencionada petición, teniendo en cuenta que ya se encuentra en firme la lista de elegibles de la **OPEC 198412** en mención y la proximidad de la siguiente fase del proceso que es la audiencia pública para la escogencia de vacantes; lo anterior a efectos de no generar un daño consumado e irremediable al suscrito, teniendo en cuenta que una vez elegidas las vacantes no habrá opción de cambio geográfico en la que por la condición de exclusión de la lista de elegibles **me vería obligado a aceptar** una de las vacantes en las plazas diferentes a las inicialmente ofertadas, sin lugar a apelación, y vulnerándose así mi legítimo derecho al trabajo, al acceso a cargos públicos y al mérito, sustentadas en debida forma en el presente documento. Además, la medida es racional, proporcional y poco lesiva, teniendo en cuenta que no implicaría mayores contratiempos para el desarrollo del concurso.

A la medida solicitada me permito mencionar que, según la **Circular No. 000005 del 01 de marzo de 2024 de la DIAN**, en su **numeral 3.4**, recibidas las **Listas de Elegibles en firme** expedidas por la CNSC y **definido el orden de mérito**, la Subdirección de Gestión del Empleo Público, en los siguientes **cinco (5) días hábiles** a la comunicación de la firmeza de la lista, comunicará a la CNSC las listas de elegibles para la programación de la audiencia pública para la escogencia de vacante. La audiencia se realizará a través de la plataforma tecnológica SIMO.

## III. PRUEBAS

Solicito tener como pruebas las imágenes y vínculos adjuntos en el documento y además cuya información puede ser consultada en la página.

Así mismo los siguientes documentos:

1. Constancia de Inscripción No. 562070431 del 29 de marzo de 2023, para la OPEC 198412.
2. Copia del 100202151-00403 del 20 de diciembre de 2023, emitido por la Jefe Coordinación de Selección y Provisión del Empleo (A), Subdirección de Gestión de Empleo Público de la DIAN.
3. Derecho de petición enviado a la DIAN el 16 de febrero de 2024 con radicado No. 000E2024001870. Del 19 de Febrero del 2024
4. Respuesta Derecho de Petición Dian “Res DERECHO DE PETICION RV\_ CSPE\_1938 - Derecho de petición”

5. Plan Anual de Vacantes 2024 de la DIAN, tomado de la respuesta al Derecho de petición instaurado e igualmente es visible en la pagina de la entidad. <https://www.dian.gov.co/dian/entidad/PlanEvalInstitucional/3.%20Plan%20Anual%20de%20Vacantes%202023.xlsx>
6. Acuerdo N° CNT2022AC000008 de 29 de diciembre de 2022, convoco el Proceso de Selección DIAN 2022 para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Especifico de Carrera Administrativa de la DIAN
7. **Resolución No 7409 del 12 de Marzo del 2024** “Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer siete (7) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado ANALISTA V, Código 205, Grado 5, identificado con el Código **OPEC No. 198412**, diferente al Nivel Profesional del Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, Proceso de Selección DIAN 2022 - Ingreso”
8. Copia registro civil de Nacimiento de mi hija menor de edad.
9. Tres archivos en Excel del Plan anual de vacantes Dian de los años 2022, 2023 y 2024
10. Circular Dian 00005 del 01 de Marzo del 2024

#### IV. COMPETENCIA

Es usted competente para conocer de esta Acción por la naturaleza del asunto, el domicilio de las partes y especialmente el lugar de vulneración de los Derechos.

#### V. JURAMENTO

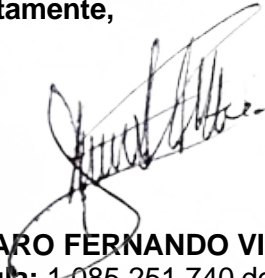
Manifiesto bajo la gravedad del juramento que no he interpuesto otra acción de Tutela por los mismos hechos y Derechos.

#### VI. NOTIFICACIONES

- **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN:** [notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co](mailto:notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co)
- **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC:** [notificacionesjudiciales@cns.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cns.gov.co)
- **ACCIONANTE:** [alvillota2@gmail.com](mailto:alvillota2@gmail.com) - Celular: 3136212604

Solicito a su despacho con todo respeto, proceder a su conformidad.

Atentamente,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Alvaro Villota Jurado', written in a cursive style.

**ALVARO FERNANDO VILLOTA JURADO**

**Cédula:** 1.085.251.740 de Pasto - Nariño

**Teléfono:** 3136212604

**Correo electrónico para notificaciones:** [alvillota2@gmail.com](mailto:alvillota2@gmail.com)