



REPÚBLICA DE COLOMBIA



## RESOLUCIÓN No. 3843

( 03 SEP 2015 )

*“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO”.*

### LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC–

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, y

#### CONSIDERANDO

##### I. HECHOS

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante el Acuerdo No. 505 del 20 de diciembre de 2013, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, Convocatoria No. 317 de 2013 – Parques Nacionales.

En virtud de lo anterior, la Comisión Nacional del Servicio Civil suscribió con la Universidad Manuela Beltrán, el Contrato de Prestación de Servicios No. 062 de 2014, cuyo objeto consiste en: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la publicación de los resultados en firme de las pruebas escritas.”*, etapas que se desarrollaron en el año 2014.

Así mismo, suscribió con la Universidad de Medellín, el Contrato de Prestación de Servicios No. 161 de 2015, cuyo objeto es *“Aplicar las pruebas de Valoración de Antecedentes y de Entrevista, en desarrollo del proceso de selección de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, para la*

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".*

*provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia".*

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 317 de 2013 - Parques Nacionales, del 08 de mayo al 09 de junio de 2014 y el 24 de junio del mismo año, se adelantó el cargue y recepción de la documentación para la Verificación de Requisitos Mínimos, al término del cual la Universidad Manuela Beltrán, en ejecución de sus obligaciones contractuales contenidas en el Contrato No. 062 de 2014, surtió la Verificación de Requisitos Mínimos con la documentación allegada por cada uno de los aspirantes, a efectos de determinar si los mismos cumplían o no con los requisitos establecidos para cada empleo teniendo para ello como parámetro, los perfiles contenidos en la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC; lo anterior, en los términos de los artículos 17 y siguientes del Acuerdo No. 505 de 2013.

Concluida la Verificación de Requisitos Mínimos, la Universidad Manuela Beltrán y la Comisión Nacional del Servicio Civil publicaron el 02 de septiembre de 2014, los listados de los aspirantes Admitidos y No Admitidos a la Convocatoria No. 317 de 2013 - Parques Nacionales, teniendo entonces que, en los términos del artículo 12 del Decreto Ley 760 de 2005 y el artículo 22 del Acuerdo No. 505 de 2013, se concedió a los aspirantes inadmitidos, entre los días 03 y 04 de septiembre de 2014, el término para interponer las reclamaciones correspondientes.

Conocidas y resueltas las reclamaciones allegadas, y una vez realizadas las modificaciones procedentes, la CNSC y la Universidad Manuela Beltrán, a través de sus páginas Web, publicaron el 17 de septiembre de 2014, los listados definitivos de Admitidos y No Admitidos de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales.

Con posterioridad, en desarrollo de la prueba de Valoración de Antecedentes, la Universidad de Medellín radicó en la Comisión Nacional del Servicio Civil, oficio con el consecutivo número 16993 del 25 de junio de 2015, mediante el cual manifestó: *"Remito listado de aspirantes que no cumplen requisitos mínimos para continuar en el proceso de selección para la Convocatoria 317 Parques Nacionales (...)"*, en esta comunicación se relacionó y puso de presente la situación particular de, entre otros, la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO, inscrita en el empleo identificado en la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC, con el código No. 206495, denominado Operario Calificado, Código 4169, Grado 13, así:

*"ESTUDIO: No Cumple Requisito.*

*EXPERIENCIA: Presenta solo certificados de experiencia profesional.*

*OBSERVACIONES: No cumple RM, ya que la OPEC solicita 5 años de Educación Básica Secundaria y la aspirante presenta dos títulos de ETDH: Aptitud Ocupacional en Auxiliar de Enfermería con 1800 horas y Técnico Asistente Judicial de 1042 horas, por lo que no hay forma de certificar si tiene los cinco años de Educación Básica Secundaria". (sic)<sup>1</sup>*

En razón de lo anterior, la CNSC, en ejercicio de sus facultades Constitucionales y legales profirió el Auto No. 0378 del 06 de julio de 2015 *"Por el cual se inicia de oficio una Actuación Administrativa, tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en la OPEC de la Convocatoria No. 317 de 2013 – Parques Nacionales, respecto de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO"*, en el que dispuso lo siguiente:

*"ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar de oficio Actuación Administrativa tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO, identificada con Cédula de Ciudadanía No. 34.341.250, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.*

*PARÁGRAFO.- Téngase como pruebas para adelantar la presente Actuación Administrativa, los documentos aportados por la aspirante en el término establecido para el cargue y recepción de los mismos, dentro de la*

<sup>1</sup> Informe técnico presentado por la Universidad de Medellín, el 25 de junio de 2015.

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".*

Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, llevado a cabo entre el 8 de mayo y el 9 de junio de 2014 y el 24 de junio del mismo año.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Hasta tanto se concluya la Actuación Administrativa iniciada por medio del presente proveído, no serán conformadas ni publicadas las listas de elegibles para proveer las vacantes definitivas del empleo identificado con el código OPEC No. 206495.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Comunicar el contenido del presente Auto a la aspirante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, a la siguiente dirección de correo electrónico reportada por la concursante en la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales [eliza\\_h\\_88@hotmail.com](mailto:eliza_h_88@hotmail.com).

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Universidad de Medellín en la dirección de correo electrónico de la Coordinación General del Proyecto: [dmcarvajal@udem.edu.co](mailto:dmcarvajal@udem.edu.co)

**ARTÍCULO QUINTO.-** Conceder el término perentorio de diez (10) días hábiles, contados a partir que le sea comunicado el presente Auto, para que la aspirante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, intervenga en la Actuación Administrativa, en ejercicio del derecho de defensa que le asiste.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Publicar el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co)".

De conformidad con lo ordenado en el artículo segundo del Auto en mención, el mismo fue comunicado por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico de la interesada, el 07 de julio de 2015<sup>2</sup>, concediéndole a la aspirante el término de diez (10) días hábiles para que se pronunciara al respecto y ejerciera su derecho de contradicción. El término estipulado transcurrió entre el 8 y el 22 de julio de 2015, dentro del cual la aspirante no se hizo parte en la Actuación Administrativa.

## II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

El artículo 12 de la Ley 909 de 2004, señala:

**"ARTÍCULO 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la Vigilancia de la Aplicación de las Normas sobre Carrera Administrativa.** La Comisión Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito;

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)"

El artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005<sup>3</sup>, establece:

**"ARTÍCULO 18°.** Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

**La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado (...).** (Énfasis intencional)

Por su parte, el artículo el artículo 20 del Acuerdo No. 505 de 2013 "Por el cual se convoca a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales", en su tenor literal establece:

<sup>2</sup>Conforme se evidencia en constancia de envío que reposa en el expediente.

<sup>3</sup> Decreto 1227 de 2005 vigente en el momento de publicación de la Convocatoria, actualmente compilado en el Decreto 1083 de 2015.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".

**"ARTÍCULO 20°. VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS MÍNIMOS.** La Universidad o Institución de Educación Superior contratada por la CNSC para este fin, con base en la documentación recepcionada virtualmente en la etapa de cargue de documentos, realizará la verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos para el cargo que haya seleccionado el aspirante, conforme a los requisitos exigidos y señalados en la OPEC de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia; **de no cumplirlos será excluido del proceso**". (Negrilla fuera del texto)

Por su parte, el artículo 41 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, prevé:

**"ARTÍCULO 41°.** Corrección de irregularidades en la actuación administrativa. La autoridad, en cualquier momento anterior a la expedición del acto, de oficio o a petición de parte, corregirá las irregularidades que se hayan presentado en la actuación administrativa para ajustarla a derecho, y adoptará las medidas necesarias para concluirla". (Subrayado fuera del texto)

Pues bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil como órgano oficial garante de la protección del sistema del mérito en el empleo público, de conformidad con lo consagrado en el artículo 130 de la Constitución Política, es la entidad del Estado responsable de la administración y vigilancia de los sistemas de carrera, con excepción de los de origen constitucional, los de elección popular, libre nombramiento y remoción, los trabajadores oficiales y demás que determine la Ley.

Así, de los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, y del artículo 41 de la Ley 1437 de 2011 (C.P.A.C.A.), se deduce la facultad legal de la CNSC, para que, cuando lo estime pertinente, de oficio o a petición de parte, adelante las acciones correspondientes para adecuar los procesos de selección al principio de mérito y, si hay lugar, en virtud de tal principio y el de igualdad en el ingreso, modifique el resultado obtenido por los aspirantes en cada una de las etapas del proceso de selección.

De esta manera, ante la presencia de un presunto error en la verificación de requisitos mínimos de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, puesto de manifiesto a esta Comisión Nacional por la Universidad de Medellín y, en virtud de los principios de igualdad, debido proceso y eficacia, resulta imperativo para la CNSC, realizar los ajustes a que haya lugar para conciliar y superar tales incongruencias.

### III. CONSIDERACIONES

Comoquiera que el propósito de la normatividad establecida en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, es tutelar el ejercicio transparente de la función pública y que ésta se cumpla de manera adecuada conforme a los principios consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, de tal forma que los fines que debe cumplir el Estado, se materialicen a través de personas que hayan accedido a la administración mediante concurso de méritos, cumpliendo requisitos que estructuran un concepto de idoneidad, tal y como lo determina el artículo 125 de la Carta Política, se hace indispensable que cada una de las etapas que componen el proceso de selección, se adecuen a los principios que orientan el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente los de mérito e igualdad en el ingreso, así como el de confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes.

Ahora bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar los sistemas de carrera, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se tiene la de adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Así mismo, podrá en cualquier momento y ante la existencia de irregularidades, de oficio o a petición de parte, adelantar Actuaciones Administrativas y en conclusión de éstas, dejar total o parcialmente sin efectos el proceso de selección.

Con esta clase de actuaciones, se busca tener certeza que cuando un concursante haga parte de una lista de elegibles, su inclusión en ésta responda a los principios de mérito, igualdad, confiabilidad, validez, transparencia y demás postulados que orientan los procesos de selección;

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".

es decir, que tenga el derecho a integrarla por cumplir todos los requisitos exigidos, pues solo así se asegura a los participantes, de una parte, confiabilidad, validez y eficacia de estos procesos y, de otra, se garantiza a las Entidades el personal idóneo y competente para la realización de sus funciones y en general el cumplimiento de los fines del Estado.

Es lo cierto que dentro de las etapas del concurso de méritos, en particular las establecidas en la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, los actos anteriores a la conformación de las listas de elegibles, entre los que se encuentra la publicación de los resultados obtenidos por los aspirantes, son indiscutibles actos de trámite, por cuanto son los que le dan impulso y continuidad al proceso de selección. Así lo ha entendido el Consejo de Estado, cuando en relación con la naturaleza de la publicación de los resultados de un concurso de méritos, puntualizó:

*"(...) las publicaciones de los resultados del concurso, son determinaciones que constituyen actos de trámite, los cuales fueron expedidos dentro de la actuación propia del concurso y las determinaciones que en ellos se adoptan, se realizan justamente para impulsar y dar continuidad al proceso propio de las convocatorias, en cumplimiento de los deberes legales de las entidades involucradas"*<sup>4</sup>.

De otro lado, debe precisarse que el cumplimiento de los requisitos mínimos no son una prueba ni un instrumento de selección, sino que constituyen una condición obligatoria de orden legal, siendo causal de inadmisión y, en consecuencia, retiro del aspirante del concurso ante el incumplimiento de las exigencias del perfil de cada empleo. Lo anterior, de conformidad con lo normado en el inciso tercero del artículo 20 del Acuerdo No. 505 de 2013 y en el inciso segundo del artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005<sup>5</sup>.

Para el empleo identificado con el código OPEC No. 206495, denominado Operario Calificado Código 4169 Grado 13, la U.A.E. Parques Nacionales Naturales de Colombia, reportó los siguientes requisitos mínimos:

**"REQUISITOS DE ESTUDIO:**

*Aprobación de cinco (5) años de educación básica secundaria.*

**REQUISITOS DE EXPERIENCIA:**

*No requiere experiencia.*

**EQUIVALENCIA:**

*Aprobación de un (1) año de educación básica secundaria.*

*Seis (6) meses de experiencia relacionada con Técnicas de monitoreo o técnicas de captura de información de campo.*

*NOTA: Esta equivalencia es aplicable siempre y cuando se acredite la formación básica primaria.*

Ahora bien, con el fin de determinar si en efecto la concursante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, cumple o no con los requisitos mínimos contemplados en la OPEC para el empleo No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, el Despacho de conocimiento procedió a efectuar una verificación de la documentación aportada por la participante en la etapa respectiva, así:

**a. EDUCACIÓN**

**EDUCACIÓN FORMAL**

N. Folio	Modalidad	Universidad/Instituto	Título/Nombre programa
2	FORMACIÓN TÉCNICA	INSTITUTO DE FORMACIÓN TÉCNICA DE BOLÍVAR	TÉCNICO EN ASISTENTE JUDICIAL
3	FORMACIÓN TÉCNICA	ESCUELA DE CAPACITACION DE LA DIRECCION DEPARTAMENTAL DE SALUD DEL CAUCA	Auxiliar de enfermería

<sup>4</sup>Consejo de Estado, Sentencia del 11 de octubre de 2007, C.P. Alejandro Ordóñez Maldonado

<sup>5</sup> "Artículo 18. Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles. La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado." (Negritas fuera de texto)

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".*

- Folio 2. Certificado de Técnico en Asistencia Judicial, otorgado el 2 de septiembre de 2005, por el Instituto de Formación Técnica de Bolívar. Folio no válido para el cumplimiento de requisito mínimo de educación, por cuanto lo requerido es Educación Formal y el programa educativo corresponde a educación no formal.
- Folio 3. Certificado de Aptitud Ocupacional en Auxiliar de Enfermería, otorgado el 9 de octubre de 2008, por la Escuela de Capacitación de la Gobernación del Cauca. Folio no válido para cumplimiento de requisito mínimo, por cuanto lo requerido es Educación Formal.

Así las cosas, se tiene que la documentación aportada por la aspirante para demostrar el cumplimiento del requisito de educación, corresponde a dos (2) certificados en los que se puede leer, en el primero de ellos: "El Instituto de Formación Técnica de Bolívar, Autorizado por la Secretaría de Educación y Cultura del Cauca, Programa de Educación no Formal y de Adultos (...) otorga el Título de Técnico Asistente Judicial", y en el segundo "Secretaría de Educación y Cultura, Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano, Escuela de Capacitación de la Gobernación del Cauca (...) Otorga el Certificado de Aptitud Ocupacional a CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO, quien cursó y aprobó el programa de estudios teórico práctico de Auxiliar de Enfermería", los cuales no son válidos por cuanto corresponden a programas propios de la Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano<sup>6</sup>, no de Educación Formal, ello teniendo en consideración lo establecido en la Ley 115 de 1994 "Por la cual se expide la Ley General de Educación", que en cuanto a estos dos niveles de educación, establece lo siguiente:

*"Artículo 10°.- Definición de educación formal. Se entiende por educación formal aquella que se imparte en establecimientos educativos aprobados, en una secuencia regular de ciclos lectivos, con sujeción a pautas curriculares progresivas, y conducente a grados y títulos.*

*Artículo 11°.- Niveles de la educación formal. La educación formal a que se refiere la presente Ley, se organizará en tres (3) niveles:*

- a) El preescolar que comprenderá mínimo un grado obligatorio;
  - b) La educación básica con una duración de nueve (9) grados que se desarrollará en dos ciclos: La educación básica primaria de cinco (5) grados y la educación básica secundaria de cuatro (4) grados, y
  - c) La educación media con una duración de dos (2) grados.
- La educación formal en sus distintos niveles, tiene por objeto desarrollar en el educando conocimientos, habilidades, aptitudes y valores mediante los cuales las personas puedan fundamentar su desarrollo en forma permanente. (...)*

*Artículo 36°.- Definición de educación no formal. La educación no formal es la que se ofrece con el objeto de complementar, actualizar, suplir conocimientos y formar en aspectos académicos o laborales sin sujeción al sistema de niveles y grados establecidos en el artículo 11 de esta Ley."*

De otra parte, en lo que respecta a Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano, la Ley 1064 de 2006 "Por la cual se dictan normas para el apoyo y fortalecimiento de la educación para el trabajo y el desarrollo humano establecida como educación no formal en la Ley General de Educación", señala en su artículo 2°:

*"Artículo 2°. El Estado reconoce la Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano como factor esencial del proceso educativo de la persona y componente dinamizador en la **formación de técnicos laborales** y expertos en las artes y oficios. En consecuencia las instituciones y programas debidamente acreditados, recibirán apoyo y estímulo del Estado, para lo cual gozarán de la protección que esta ley les otorga." (Resaltado y subrayado fuera del texto).*

A su turno, el Decreto 4904 de 2009 "Por el cual se reglamenta la organización, oferta y funcionamiento de la prestación del servicio educativo para el trabajo y el desarrollo humano y se dictan otras disposiciones", establece:

*"Artículo 1° (...) 1.2. EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y EL DESARROLLO HUMANO. La educación para el trabajo y el desarrollo humano hace parte del servicio público educativo y responde a los fines de la educación consagrados en el artículo 5° de la Ley 115 de 1994. Se ofrece con el objeto de complementar, actualizar, suplir conocimientos y formar, en*

<sup>6</sup> Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano, antes Educación No Formal, cambia su denominación a partir de la Ley 1064 de 2006.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".

**aspectos académicos o laborales y conduce a la obtención de certificados de aptitud ocupacional.**

Comprende la formación permanente, personal, social y cultural, que se fundamenta en una concepción integral de la persona, que una institución organiza en un proyecto educativo institucional y que estructura en **currículos flexibles sin sujeción al sistema de niveles y grados propios de la educación formal.** (Subrayados y resaltados fuera de texto).

Más adelante en el Capítulo III el precitado Decreto, respecto de las denominaciones de los programas, señala:

**"3.8.2. Denominación.** La denominación o nombre del programa debe corresponder al campo de formación al que aplica, al contenido básico de formación e identificarse como programa de educación para el trabajo y el desarrollo humano. Para el caso de los programas de formación laboral la denominación o nombre debe estar asociado con las denominaciones previstas en la Clasificación Nacional de Ocupaciones. (...)

**Parágrafo.** Las instituciones oferentes de la educación para el trabajo y el desarrollo humano **no podrán utilizar denominaciones o nombres de programas del nivel técnico profesional, tecnológico o profesional universitario.** Cuando se trate de programas de formación laboral, al nombre se le antepondrá la denominación "Técnico Laboral en...". (Subrayado y resaltado fuera de texto).

De acuerdo con lo expuesto anteriormente, puede evidenciarse que los certificados aportados por la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO, corresponden a programas del nivel de Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano, el cual no requiere para ingresar a estos programas el aprobar en su **totalidad el nivel de educación básica y media establecido en la Educación Formal** (Educación Básica Secundaria), razón por la cual no se puede establecer si la aspirante cuenta con los cinco (5) años de educación requeridos; por lo anterior se concluye que la aspirante no cumple con el requisito establecido de "Aprobación de cinco (5) años de educación básica secundaria" por cuanto, como ya se anotó no aportó ningún documento que diera cuenta de este tipo de educación.

**b. EXPERIENCIA**

**EXPERIENCIA LABORAL**

N. Folio	Entidad	Cargo	Fecha Inicial(y/m/d)	Fecha Final(y/m/d)	Días
6	REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL	AUXILIAR DE SERVICIOS GENERALES	Dic 18 2013	Dic 24 2013	8
7	SALUD CONDOR	GESTORA LOCAL	May 22 2012	May 22 2013	365
8	ESE SUR OCCIDENTE PUNTO DE ATENCIÓN BOLIVAR CAUCA	AUXILIAR DE ENFERMERIA	Feb 02 2012	Abr 30 2012	88
9	ACRECER	FACILITADORA	May 4 2009	Dic 18 2009	228
11	HOSPITAL NIVEL 2 SUSANA LÓPEZ DE VALENCIA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO	AUXILIAR DE ENFERMERIA	Sep 4 2008	Sep 30 2008	26

➤ Folio 6. Certificación expedida por la "Registraduría Nacional del Estado Civil", en la que consta que la concursante prestó sus servicios como Auxiliar de Servicios Generales (Supernumerario) en cuatro (4) períodos, de la siguiente manera:

- Del 17 al 31 de octubre de 2003: catorce (14) días de experiencia laboral.
- Del 18 al 24 de febrero de 2004: seis (6) días de experiencia laboral.
- Del 25 de octubre al 4 de noviembre de 2011: nueve (9) días de experiencia laboral.
- Del 16 al 24 de diciembre de 2013: ocho (8) días de experiencia laboral.

Acredita un (1) mes y siete (7) días de experiencia laboral.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".

- Folio 7. Certificación expedida por "E.P.S. Salud Cóndor", en la que consta que la concursante prestó sus servicios como Agente Local, desde el 22 de mayo de 2012 hasta el 22 de mayo de 2013, acredita un (1) año de experiencia laboral.
- Folio 8. Certificación expedida por "E.S.E. Suroccidente de Bolívar", en la que consta que la concursante prestó sus servicios como Auxiliar de Enfermería, desde el 22 de febrero de 2012 hasta el 30 de abril de 2012, acredita dos (2) meses y ocho (8) días de experiencia laboral.
- Folio 9. Certificación expedida por "Asociación Visión Social", en la que consta que la concursante prestó sus servicios como Facilitadora en procesos educativos, durante los meses de mayo a diciembre de 2009, al carecer de fechas exactas de vinculación se toma para efectos de contabilizar, desde el último día del mes de inicio (31 de mayo de 2009) hasta el primer día del mes de retiro (1 de diciembre de 2009), acredita seis (6) meses de experiencia laboral.
- Folio 11. Certificación expedida por el "Hospital Nivel II Susana López de Valencia", en la cual consta que la concursante realizó su pasantía como Auxiliar de Enfermería, del 4 al 30 de septiembre de 2008, acredita veintiséis (26) días de experiencia laboral.

Así las cosas, la aspirante acredita un (1) año, diez (10) meses y once (11) días de experiencia laboral

### c. EQUIVALENCIAS

De otro lado, no es posible aplicar equivalencia alguna sobre este componente, toda vez que la aspirante no aportó documentos de Educación Formal, que permitan establecer la aprobación de un (1) año de Educación Básica Secundaria, y de otra parte, la experiencia aportada no está relacionada con "*Técnicas de monitoreo o técnicas de captura de información de campo*", para que permita su configuración.

Corolario de lo expuesto, se concluye que la señora **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 34.341.250, **NO ACREDITÓ** contar con el requisito mínimo de educación establecido para el empleo identificado en la OPEC de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, con el No. 206495, denominado Operario Calificado, Código 4169, Grado 13.

Se debe dejar claridad que los requisitos establecidos en las convocatorias son de obligatorio cumplimiento para las partes y cambiar las reglas de la misma en defensa de un interés particular, conduciría a desconocer los principios de igualdad e imparcialidad que rigen los procesos de selección, situación que fue advertida por la Comisión en el numeral 3 del artículo 9 del Acuerdo 505 de 2013, en el que claramente se indica a los aspirantes la obligación de cumplir con los requisitos mínimos del empleo escogido, señalados en la Oferta Pública de Empleos de Carrera OPEC.

En tal sentido, los artículos 17 y 20 del Acuerdo No. 505 de 2013, respecto a la Verificación de Requisitos Mínimos establecieron, de una parte, que ésta se realizaría **con base en la documentación aportada por el aspirante en la forma y oportunidad dispuestas por la CNSC** y, de otra, que tal verificación es una condición obligatoria, que de no cumplirse genera el retiro de éste del proceso de selección. Lo anterior, deja en evidencia que los concursantes conocían las condiciones de la Convocatoria y que la CNSC, se encuentra plenamente facultada para proceder a excluir del concurso a quien no cumpla los requisitos previstos para el empleo al que aspira.

Es importante precisar, que es responsabilidad exclusiva del concursante demostrar el cumplimiento de los requisitos mínimos a través de documentos idóneos para tal fin, de tal

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".*

manera que las decisiones que deban adoptarse en desarrollo del concurso abierto de méritos, no advengan situaciones que se pretendan resolver por la vía de la subjetividad.

En consonancia con lo anterior, se resalta que los requisitos mínimos que se exigen para el desempeño de un empleo, son la manifestación del principio de mérito, definido por el literal a) del artículo 28 de la Ley 909 de 2004, así:

*"Mérito: Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la permanencia en los mismos estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de un empleo". (Marcación Intencional)*

Consecuencia de lo anterior y habida cuenta que tal y como lo dispone la Ley 909 de 2004, es función de la Comisión Nacional del Servicio Civil adelantar las acciones de verificación y control en los procesos de selección a fin de observar su adecuación o no al principio de mérito y en consecuencia de ello, adoptar las medidas y acciones necesarias para la correcta aplicación de este principio resulta procedente, en cualquier etapa del concurso, verificar que el concursante efectivamente cumpla con las exigencias y competencias requeridas para el desempeño del empleo, excluyendo de la misma a quien no los acredite.

Es pertinente resaltar que los concursantes dentro del proceso de selección tienen una mera expectativa de ingresar al sistema de carrera, la cual se concreta sólo en la medida en que con sustento en el mérito y haciendo parte de una lista de elegibles en firme y debidamente ejecutoriada, sea nombrado en periodo de prueba.

En este orden de ideas y teniendo en cuenta que la CNSC, en atención al informe presentado por la Universidad de Medellín, encontró que, en efecto, la aspirante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO, NO ACREDITÓ** contar con las exigencias de educación para el desempeño del empleo identificado en la OPEC con el número 206495, denominado Operario Calificado, Código 4169, Grado 13 y a pesar de haber resultado Admitida al proceso de selección en la etapa respectiva, la Comisión Nacional del Servicio Civil, en observancia del principio de mérito, el cual, cabe resaltar, se constituye en el pilar fundamental de los sistemas de carrera, de conformidad con el artículo 125 Constitucional, determinó que resulta procedente su exclusión del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales.

En mérito de lo expuesto, la Comisión Nacional del Servicio Civil en sesión del 27 de agosto de 2015,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- Excluir**, a la aspirante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, identificada con Cédula de Ciudadanía No. 34.341.250, inscrita en el empleo identificado en la OPEC con el código No. 206495, denominado Operario Calificado, Código 4169 Grado 13 del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por no acreditar los requisitos mínimos de educación, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar** el contenido de la presente Resolución, a la aspirante **CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO**, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Para los efectos, se suministra la siguiente información:

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 0378 del 6 de julio de 2015 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 206495 de la Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales, por parte de la aspirante CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO".

ASPIRANTE	CÉDULA	DIRECCIÓN FÍSICA	CORREO ELECTRÓNICO
CRISTINA ELIZABETH HERNÁNDEZ PISSO	34.341.250	Carrera 3 No. 1 - 29 Barrio Sur, Bolívar (Cauca) <sup>7</sup>	eliza_h_88@hotmail.com. <sup>8</sup>

**ARTÍCULO TERCERO.**-Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.**- *Publicar* el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá D.C., el

0 3 SEP 2015

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**PEDRO ARTURO RODRÍGUEZ TOBO**

Presidente (E) 

Aprobó: Blanca Clemencia Romero Acevedo –Comisionada (E)   
Revisó: Johana Patricia Benítez Páez – Asesora Despacho   
Salvador Mendoza Suarez – Gerente Convocatoria No. 317 de 2013 Parques Nacionales   
Proyectó: Yazmin Adriana Támara Rubiano

<sup>7</sup> Dirección registrada por la aspirante en la etapa de inscripción.

<sup>8</sup> Correo electrónico registrado en la etapa de inscripción.