



REPÚBLICA DE COLOMBIA



CNSC

COMISIÓN NACIONAL
DEL SERVICIO CIVIL
Igualdad, Mérito y Oportunidad

AUTO No 830
1 de agosto del 2023



“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

EL COMISIONADO NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL,

En ejercicio de las facultades conferidas en los artículos 125 y 130 de la Constitución Política, los artículos 11 y 12 de la Ley 909 de 2004, artículos 34 y siguientes de la Ley 1437 de 2011¹, los artículos 4º y 14º, 15 y 16 del Decreto Ley 760 de 2005², el artículo 2.2.6.3 del Decreto 1083 de 2015, el artículo 14º del Acuerdo CNSC No. 2073 de 2021 modificado por el Acuerdo CNSC No. 352 del 19 de agosto de 2022³ y,

CONSIDERANDO:

Que el artículo 11 de la Ley 909 de 2004 prevé entre las funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la de establecer de acuerdo con la ley y los reglamentos, los lineamientos generales con que se desarrollarán los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera administrativa y elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera.

Que en virtud del Artículo 2.2.36.3.1. del Decreto 1038 de 2018, El Proceso de Selección Nro. 833 de 2018 – Municipios Priorizados para el Posconflicto (Municipios de 1ª a 4ª Categoría), sería adelantado por la Comisión Nacional del Servicio Civil, a través de la Escuela Superior de Administración Pública - ESAP, como institución acreditada ante la CNSC para ser operador del proceso.

Que la Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC-, en uso de sus competencias constitucionales y legales, adelantó el Proceso de Selección No. **833 de 2018**, en la modalidad de concurso abierto para proveer por mérito las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa de la planta personal de la **ALCALDÍA DE CAUCASIA - ANTIOQUIA** proceso que integró la Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto, y para tal efecto, se expidió el Acuerdo No. **20181000007556 del 07 de diciembre de 2018**, modificado por los Acuerdos **Nro. 20191000002156 del 11 de marzo del 2019** y **Nro. 0114 del 27 de febrero del 2020**.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Convocatoria No. **20181000007556 del 07 de diciembre de 2018** y con base en la información de los resultados definitivos registrados en SIMO para cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC conformó y adoptó, en estricto orden de mérito, las Listas de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos ofertados por la **ALCALDÍA DE CAUCASIA - ANTIOQUIA** en el proceso de selección, las cuales fueron publicadas el 12 de abril del 2023 en el sitio web de la CNSC, a través del siguiente enlace del Banco Nacional de Listas de Elegibles -BNLE: <https://bnle.cns.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general>.

Que, la CNSC profirió, entre otras, la lista para el empleo que se relaciona a continuación:

¹ Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA).

² Por el cual se establece el procedimiento que debe surtirse ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.

³ De otra parte, el numeral 17 del artículo 14º del Acuerdo CNSC No. 2073 de 2021, modificado por el Acuerdo No. 352 del 19 de agosto de 2022, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de “Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, **para aperturar, sustanciar y decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas** y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente”. (Negrilla fuera de texto)

“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

No. OPEC	Denominación	Código	Grado	No. de vacantes	Resolución conforma lista
46640	Auxiliar Administrativo	407	4	1	Resolución Nro. 4664 3 de abril de 2023

Que, una vez conformada y publicada la lista de elegibles, y estando en la oportunidad para ello, la Comisión de Personal de la **ALCALDÍA DE CAUCASIA - ANTIOQUIA** en uso de la facultad concedida en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, a través del Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad -SIMO, solicitó de exclusión de los siguientes elegibles, adjuntando, “**ACTA DE CONSTANCIA PARA TRAMITE DE SOLICITUD DE EXCLUSIÓN LISTA DE ELEGIBLES**”, en la cual se señala lo siguiente:

No.	OPEC	DENOMINACIÓN CÓDIGO Y GRADO	VACANTES A PROVEER	POSICIÓN EN LA LISTA	NOMBRES DEL CONCURSANTE E IDENTIFICACIÓN	SOLICITUD DE LA COMISIÓN DE PERSONAL
1	46640	AUXILIAR ADMINISTRATIVO CÓDIGO 407 GRADO 4	1	1		645810040

La señora María Elena Esquivel Arrieta solicita la revisión de la hoja de vida de la _____ con el fin de verificar y hacer el análisis a la formación Académica y demás estudios exigidos en el MEFCL. Luego del análisis respectivo se constató que la señora _____, NO aporta los cursos exigidos en el MEFCL como es el requisito de las 60 horas, capacitación en archivo y 120 horas sobre técnicas secretariales, redacción y ortografía. La comisión solicita la exclusión de la lista de elegible.

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

El artículo 16 de la Ley 909 de 2004, señala lo siguiente:

*“1. En todos los organismos y entidades reguladas por esta ley deberá existir una Comisión de Personal, **conformada por dos (2) representantes de la entidad u organismo designados por el nominador o por quien haga sus veces y dos (2) representantes de los empleados quienes deben ser de carrera administrativa y elegidos por votación directa de los empleados.** En igual forma, se integrarán Comisiones de Personal en cada una de las dependencias regionales o seccionales de las entidades.*

Las decisiones de la Comisión se tomarán por mayoría absoluta. En caso de empate se repetirá nuevamente la votación y en caso de persistir, este se dirimirá por el Jefe de Control Interno de la respectiva entidad.”

Esta Comisión se reunirá por lo menos una vez al mes y será convocada por cualquiera de sus integrantes o por el jefe de personal de la entidad u organismo o quien haga sus veces, quien será el secretario de la misma y llevará en estricto orden y rigurosidad las Actas de las reuniones.”

Ahora bien, el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, prevé que dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la Lista de Elegibles, **la Comisión de Personal** de la entidad u organismo interesado en el concurso público de méritos, puede solicitar a la CNSC la exclusión de esta lista de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

“14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.

14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.

14.3. No superó las pruebas del concurso.

14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso. 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.

14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso (...).”

“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

Por su parte, el artículo 16 *Ibidem* señala: “(...) La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores **y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto**, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma (...)” (Resaltado fuera de texto original).

De igual manera, los Artículos 4º y 5º del mismo Decreto Ley, establecieron lo siguiente:

“ARTÍCULO 4º. Las reclamaciones que se formulen ante la Comisión Nacional del Servicio Civil y ante las Comisiones de Personal de las entidades u organismos de la administración pública y las demás entidades reguladas por la Ley 909 de 2004, se presentarán por cualquier medio y contendrán, por lo menos, la siguiente información:

- 4.1. Órgano al que se dirige.
- 4.2. Nombres y apellidos completos del peticionario y de su representante o apoderado, si es el caso, con indicación del documento de identidad y de la dirección.
- 4.3. Objeto de la reclamación.
- 4.4. Razones en que se apoya.
- 4.5. Pruebas que pretende hacer valer.
- 4.6. Fecha en que sucedieron los hechos que fundamentan la reclamación, y
- 4.7. Suscripción de la reclamación. (...)”

ARTÍCULO 5º. Para ser tramitadas las reclamaciones deberán formularse dentro de los términos establecidos en el presente decreto y cumplir con cada uno de los requisitos señalados en el artículo anterior; de lo contrario se archivarán. *Contra el acto administrativo que ordena el archivo procede el recurso de reposición, en los términos del Código Contencioso Administrativo. (...)”* (Subrayado fuera de texto original).

Es decir, el inicio de la actuación administrativa tendiente a decidir si se excluye o no a una persona de una Lista de Elegibles, está supeditado al hecho de que la CNSC encuentre ajustada la respectiva solicitud a los requisitos señalados en el precitado Decreto Ley y en la normatividad vigente en la materia.

De otra parte, el numeral 17 del artículo 14º del Acuerdo CNSC Nro. 2073 de 2021⁴, modificado por el Acuerdo Nro. 352 del 19 de agosto de 2022, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de “Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, **para aperturar, sustanciar y decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas** y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente”. (Negrilla fuera de texto original).

Por consiguiente, el trámite de las actuaciones administrativas tendientes a resolver las solicitudes de exclusión de elegibles de las listas conformadas, la expedición de los actos administrativos, y la decisión de los recursos que procedan en contra de las decisiones, son actuaciones de competencia de cada Despacho.

Que la Convocatoria No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (MUNICIPIOS DE 1º A 4º CATEGORÍA), está adscrita al Despacho del Comisionado Mauricio Liévano Bernal.

3. ANÁLISIS DE LA SOLICITUD DE EXCLUSIÓN DE LA LISTA DE ELEGIBLES.

Revisada el “ACTA Nro. 004 del 17 de abril del 2023”, adjuntada con la solicitud de exclusión radicada en SIMO, en relación con la elegible anteriormente mencionada, quien ocupa la posición **(1)**, en la

⁴ “Por el cual se establece la estructura y se determinan las funciones de las dependencias de la Comisión Nacional del Servicio Civil y se adopta su reglamento de organización y funcionamiento

“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

OPEC No. 46640; la cual fue conformada mediante la **Resolución Nro. 4664 del 3 de abril de 2023**, se evidencia que participaron los siguientes asistentes:

“ASISTENTES:

<i>Iván Real ortega</i>	<i>Representación del Empleador</i>
<i>Rafael redondo Sierra</i>	<i>Representante Empleados</i>
<i>Elder Martínez Delgado</i>	<i>Representante Empleados</i>
<i>Gail Tatiana Acosta Marín</i>	<i>Miembro empleados Suplente</i>
<i>Sergio Martínez M.</i>	<i>Miembros empleados Suplente</i>
<i>Manuel Rafael Arrieta Viloría</i>	<i>Jefe Oficina Talento Humano</i>

Así mismo, se evidencia en el Acta ídem lo siguiente:

“Es de anotar que en algunas sesiones de la Comisión de personal asistieron uno a varios suplentes teniendo voz y voto los que actuaban por la inasistencia del miembro principal

*Siendo las 3:00 pm del **día 17 de abril de 2023**, se inicia la reunión de la comisión de personal de Alcaldía Municipal de Caucasia, para el desarrollo del siguiente orden del día.*

- I. Se verifico la asistencia de los miembros de la comisión de personal necesarios para deliberar y decidir en las tres sesiones **realizadas los días 17,18,19 del mes de abril de 2023**. Se anexa lista de asistencia.*
- II. Se informa que en el día de hoy se inicia el estudio y análisis de las solicitudes de allegadas a la comisión de personal quien entrara a estudiar la posibilidad de exclusiones de la lista de elegibles teniendo presente la normatividad vigente y la evidencia obrante para cada caso.*
- III. Siendo las **5:000 pm del día 12 de abril de 2023** se da por terminada las sesiones de comisión de personal de la Alcaldía del municipio de Caucasia. (...)”* (subrayado y negrilla por fuera del texto original)

De esta primera parte del documento que soporta la solicitud de exclusión, es posible establecer sin lugar a duda que existe una inconsistencia, puesto que, se indica que la sesión se inició el 17 de abril del 2023 y se desarrolló los días 18 y 19 de abril hogaño; sin embargo al finalizar, se suscribe el acta el 12 del mismo mes y año, siendo incongruente la fecha de la reunión de la comisión de personal.

Por otra parte, el mismo documento señala que, *“en algunas sesiones de la Comisión de personal asistieron uno a varios **suplentes** teniendo voz y voto los que actuaban por la inasistencia del miembro principal”*, no obstante no se indicó o especificó el motivo de la inasistencia de los miembros principales que justifique la intervención de los suplentes que hicieron parte de la decisión de exclusión.

Conforme lo expuesto, vemos que en la decisión que dispuso la solicitud de exclusión de la elegible antes relacionada, no hizo parte uno de los representantes designados por la administración, ausencia que no fue justificada.

Ahora, respecto de la participación de los suplentes en las decisiones de la Comisión de Personal, se trae a colación lo previsto en la Cartilla de Comisión de Personal emitida por esta entidad, documento que en el numeral 5 del Capítulo Sexto, previó lo siguiente:

“(...) Los suplentes no pueden participar en la designación del Presidente de la Comisión de Personal ni tampoco pueden votar los asuntos sometidos al conocimiento y decisión

“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

y las demás entidades reguladas por la Ley 909 de 2004, se presentarán por cualquier medio y contendrán, por lo menos, la siguiente información:

- 4.1. Órgano al que se dirige.
- 4.2. Nombres y apellidos completos del peticionario y de su representante o apoderado, si es el caso, con indicación del documento de identidad y de la dirección.
- 4.3. Objeto de la reclamación.
- 4.4. Razones en que se apoya.
- 4.5. Pruebas que pretende hacer valer.
- 4.6. Fecha en que sucedieron los hechos que fundamentan la reclamación, y
- 4.7. Suscripción de la reclamación. (...)

ARTÍCULO 5º. Para ser tramitadas las reclamaciones deberán formularse dentro de los términos establecidos en el presente decreto y **cumplir con cada uno de los requisitos señalados en el artículo anterior; de lo contrario se archivarán.** Contra el acto administrativo que ordena el archivo procede el recurso de reposición, en los términos del Código Contencioso Administrativo. (...)” (Subrayado fuera de texto original).

Bajo estas consideraciones, el documento que soporta la solicitud de exclusión registrada en SIMO, no cumple con los requisitos de que trata el artículo 4º del Decreto Ley 760 de 2005, esto es, que el acta no está firmada por los funcionarios competentes para elaborar la solicitud de exclusión; como tampoco permite vislumbrar la legitimación en la causa, la cual para el caso que nos ocupa, únicamente la tiene la Comisión de Personal como cuerpo colegiado que debe tomar decisiones por la mayoría absoluta.

En consideración a lo señalado y por las razones expuestas, habrá de archiversse la solicitud de exclusión registrada en SIMO por parte de “La Comisión de Personal de la Alcaldía de Caucaasia- Antioquia” por presentar un yerro en la conformación del acta.

Que, en mérito de lo expuesto, este Despacho,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. - Archivar la solicitud de exclusión presentada por La Comisión de Personal de la Alcaldía de Caucaasia- Antioquia en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (MUNICIPIOS DE 1º A 4º CATEGORÍA), de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

No.	OPEC	VACANTES A PROVEER	POSICIÓN EN LA LISTA	NOMBRES DEL CONCURSANTE	IDENTIFICACIÓN
1	46640	1	1		

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto a la elegible señalada en el artículo primero del presente acto administrativo, mediante el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad - SIMO.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el contenido del presente Auto a la Comisión de Personal de la **ALCALDÍA DE CAUCASIA- ANTIOQUIA**, a través de su presidente o de quien haga sus veces, a la dirección electrónica alcaldia@caucasia-antioquia.gov.co, haciéndole saber que contra el mismo procede el recurso de reposición, el cual podrá presentar dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la presente decisión⁵, en la sede de la CNSC ubicada en la Carrera 16 No. 96 - 64, Piso

⁵ Artículo 76º de la Ley 1437 de 2011.

“Por el cual se archiva una solicitud de exclusión de la lista de elegibles conformada para la OPEC No. 46640, promovida en el marco del Proceso de Selección No. 833 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto (municipio de 1ª a 4ª Categoría)”

7, de la ciudad Bogotá D.C, o a través de la página www.cnsc.gov.co, enlace Ventanilla Única, o del correo electrónico alcaldia@caucasia-antioquia.gov.co

PARÁGRAFO 1º: La notificación por medio electrónico se surtirá conforme a lo dispuesto en el numeral 1º del artículo 67º del (CPACA), para lo cual la Comisión de Personal deberá manifestar su aceptación a través del correo electrónico notificaciones@cnsc.gov.co

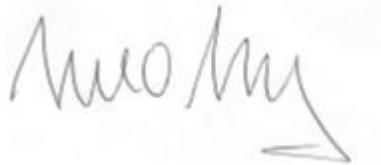
PARÁGRAFO 2º: En caso de no constar la aceptación de la Comisión de Personal para ser notificada vía electrónica, deberá procederse a su notificación en los términos de los artículos 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA).

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar el contenido del presente Auto, a la **ALCALDÍA DE CAUCASIA-ANTIOQUIA**, al correo electrónico alcaldia@caucasia-antioquia.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente Acto Administrativo en la página www.cnsc.gov.co, de conformidad con el artículo 33 de la Ley 909 de 2004, norma relativa a los mecanismos de publicidad de las Convocatorias.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., el 1 de agosto del 2023



MAURICIO LIÉVANO BERNAL
COMISIONADO

*Elaboró: Carlos Andres Prada Montealegre
Revisó: César Eduardo Monroy Rodriguez
Aprobó: Miguel F. Ardila*