



REPÚBLICA DE COLOMBIA



**AUTO No 0240 DE 2021**  
**14-05-2021**



**20212310002404**

*“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión del aspirante DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”*

**LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**

En ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Decreto Único Reglamentario 1075 de 2015 Sector Educación, el Acuerdo CNSC No. 179 de 2012, adicionado por el Acuerdo CNSC No. 555 de 2015, el Acuerdo CNSC No. 20181000002476 del 19 de julio de 2018<sup>1</sup>, y

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES.**

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso, como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Que el artículo 130 de la Constitución Política, creó la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente del nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Que la Corte Constitucional, declaró la exequibilidad del numeral 3° del artículo 4° de la Ley 909 de 2004 mediante Sentencia C-1230 de 2005, y con ello, precisó que la administración y vigilancia de los sistemas específicos y especiales de carrera administrativa de origen legal, corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC.

Que mediante la Sentencia C-175 de 2006 la Corte Constitucional declaró exequible la frase *“el que regula el personal docente”*, contenida en el numeral 2 del artículo 3 de la Ley 909 de 2004, artículo éste que establece que las disposiciones contenidas en dicha ley se aplicarán con carácter supletorio, en caso de presentarse vacíos en la normatividad que rige a los servidores públicos de las carreras especiales.

Que en virtud de las sentencias antes citadas, la Corte Constitucional señaló expresamente como competencia constitucional de la CNSC la de administrar y vigilar la carrera docente, por tratarse de un sistema especial de carrera de origen legal.

Que en aplicación de las normas referidas, la Sala Plena de la CNSC, en sesión del 17 de julio de 2018, aprobó convocar a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de Directivos Docentes y Docentes, en establecimientos educativos oficiales que prestan su servicio a población mayoritaria en zonas rurales afectadas por el conflicto, priorizadas y reglamentadas por el Ministerio de Educación Nacional, ubicados, entre otros, en la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga – Proceso de Selección No. 620 de 2018.

<sup>1</sup> Acuerdo modificatorio No. 20181000007406 del 22 de noviembre de 2018

*“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión de un elegible de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”*

Que de conformidad con lo anterior, esta Comisión Nacional profirió el Acuerdo CNSC No. 20181000002476 del 19 de julio de 2018 (en adelante Acuerdo del Proceso de Selección), donde se establecieron las reglas del mencionado concurso de méritos.

Que en desarrollo del Proceso de Selección No. 620 de 2018, la Entidad Territorial Certificada en Educación Municipio de Ciénaga reportó a la CNSC la Oferta Pública de Empleos de Carrera -OPEC-, docente, de los empleos en vacancia definitiva de la planta de personal de dicha entidad.

Que la Entidad Territorial Certificada en Educación Municipio de Ciénaga, ofertó entre otros, tres (3) empleos para Directivo Docente Coordinador Código OPEC No. 82943, y los aspirantes que participaron para dicho cargo, debieron cumplir con las exigencias contempladas en el artículo 9 del Acuerdo del Proceso de Selección.

Que en relación al empleo Directivo Docente Coordinador, se precisa que, para este concurso especial de méritos, los requisitos mínimos se encuentran previstos en el artículo 2.4.1.6.3.6 del Decreto 1075 de 2015, adicionado por el Decreto 1578 de 2017, y en lo no regulado por este, en el Manual de Funciones, Requisitos y Competencias del sistema especial de carrera docente, adoptado por el Ministerio de Educación Nacional – MEN, a través de la Resolución No. 15683 de 2016, adicionado por la Resolución No. 253 de 2019, en el cual se relacionan las exigencias de formación académica y experiencia requeridos para el ejercicio de cada empleo de docente y directivo docente.

Que los requisitos mínimos para el empleo de Directivo Docente Coordinador, son los siguientes:

*“Artículo 2.4.1.6.3.6. Requisitos para participar en el concurso. Podrán inscribirse en el concurso para la provisión de empleos docentes y directivos docentes los ciudadanos colombianos que acrediten el cumplimiento de los siguientes requisitos:*

**1. Directivos Docentes**

**1.1. Estudios**

**1.1.1. (...)**

**1.1.2. Director rural o coordinador:** deberá acreditar título de normalista superior, tecnólogo en educación, licenciado en educación u otro título del nivel profesional universitario.

**1.2. Experiencia**

**1.2.1. (...).**

**1.2.2. Director rural o coordinador:** experiencia mínima en el ejercicio de la función docente de tres (3) años. (...)”

Que en cumplimiento de las etapas previstas en el Proceso de Selección No. 620 de 2018, se realizaron las pruebas de Conocimientos Específicos y Pedagógicos y la Psicotécnica, la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, y la prueba de Valoración de Antecedentes.

Que el señor DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS identificado con cédula de ciudadanía No. 1.096.949.226, se inscribió para el empleo de Directivo Docente Coordinador Código OPEC No. 82943, superando la prueba de Conocimientos Específicos y Pedagógicos, con un puntaje de 70.46; lo anterior en razón a que el artículo 20 de los Acuerdos del Proceso de Selección indicó que la prueba tenía carácter eliminatoria y clasificatoria, por tanto, el puntaje mínimo aprobatorio era de 70/100 para los empleos directivos docentes.

Que una vez realizada la verificación del cumplimiento del requisito mínimo de formación académica y experiencia para el empleo señalado, por parte de la Universidad Nacional de Colombia, operador contratado para adelantar los Procesos de Selección Nos. 601 a 623 de 2018, la universidad en mención determinó que el aspirante DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS, acreditó los requisitos mínimos exigidos, razón por la cual fue admitido al referido proceso de selección.

Que consolidados los resultados definitivos de cada una de las pruebas, previo cumplimiento de la etapa de reclamaciones interpuestas para dichas publicaciones y una vez resueltas cada una de ellas; conforme a lo dispuesto en el artículo 54 del Acuerdo del Proceso de Selección, la CNSC conformó la Lista de Elegibles para el código OPEC 82943 denominado Directivo Docente Coordinador, de la entidad territorial Municipio de Ciénaga, mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, la cual fue publicada el día 26 de noviembre de esa anualidad en el Banco Nacional de Listas de Elegibles – BNLE.

*“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión de un elegible de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”*

Que la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga, mediante solicitud No. 318126739 del 30 de noviembre de 2020, dentro del término establecido en el artículo 55 del Acuerdo del Proceso de Selección, en concordancia con lo previsto en el artículo 2.4.1.6.3.19. del Decreto Único Reglamentario 1075 de 2015 Sector Educación, adicionado por el Decreto Reglamentario 1578 de 2017<sup>2</sup>, solicitó a través del Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, la exclusión del señor DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS, quien se ubica en la posición No. 11 de la Lista de Elegibles para el empleo de Directivo Docente Coordinador código OPEC 82943, argumentando como motivo:

*“No se evidencia la experiencia requerida para el cargo. Una vez revisados los soportes de experiencia adjuntados por el aspirante para el cargo de Coordinador, no se evidencia certificaciones que soporten la experiencia requerida”*

## II. COMPETENCIA Y NORMAS APLICABLES.

De conformidad con el Acuerdo No. 179 de 2012, adicionado por el artículo 1 de Acuerdo No. 555 de 2015, expedidos por la CNSC, es función de los despachos de los comisionados adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo.

Conforme a lo anterior, el Decreto Ley 760 del 17 de marzo de 2005, dispone:

*“Artículo 16. La Comisión Nacional del Servicio Civil, una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.*

*Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, La Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la Lista de Elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al aspirante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

El artículo 2.4.1.6.3.19 del Decreto Único Reglamentario 1075 de 2015 Sector Educación, adicionado por el Decreto Reglamentario 1578 de 2017, establece:

*“Exclusión de listas de elegibles. Dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la publicación de la lista de elegibles, las entidades territoriales certificadas podrán solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando previa una actuación administrativa y respetando el debido proceso, se haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:*

1. *Haber sido admitidas al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria. (...).”*

Así mismo, el artículo 2.4.1.6.3.20 del Decreto en cita, precisa:

*“Actuación administrativa para la exclusión de listas de elegibles. Las actuaciones administrativas adelantadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil se registrarán por lo dispuesto en el Decreto-ley número 760 de 2005 y las disposiciones propias Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.”*

De igual manera, los artículos 9, 48 y 55 de los Acuerdos de los Procesos de Selección Nos. 601 a 623 de 2018, indican:

**“ARTÍCULO 9°. REQUISITOS GENERALES DE PARTICIPACIÓN.** *Para participar en el proceso de selección se requiere: (...)*

**PARÁGRAFO 2°.** *En virtud de la presunción de buena fe de que trata el artículo 83 de la Constitución Política, el aspirante se compromete a suministrar en todo momento información veraz. Las anomalías, inconsistencias*

<sup>2</sup> **Exclusión de listas de elegibles.** Dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la publicación de la lista de elegibles, las entidades territoriales certificadas podrán solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando previa una actuación administrativa y respetando el debido proceso, se haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos: 1. Haber sido admitidas al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria. 2. Haber aportado documentos falsos o adulterados para su inscripción. 3. No haber superado la prueba de conocimientos específicos y pedagógicos. 4. Haber realizado una suplantación en la presentación de las pruebas previstas en el concurso. 5. Haber conocido con anticipación las pruebas aplicadas. 6. Haber realizado acciones para cometer fraude en el concurso. 7. Por las demás causales contenidas en la Constitución y en la Ley.

“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión de un elegible de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”

y/o falsedades en la información, documentación y/o en las pruebas o intento de fraude, podrá conllevar a las sanciones legales y/o reglamentarias a que haya lugar, y/o a la exclusión del proceso de selección en el estado en que se encuentre.”.

**“ARTICULO 31º. CERTIFICACION DE LA EXPERIENCIA.** Para la contabilización de la experiencia se tomará como válida desde la fecha de obtención del título. (...)

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa, entidad o institución que la expide.
- b) Municipio, Departamento y ubicación (urbana o rural) de la Institución Educativa.
- c) Cargo o labor desempeñados.
- d) Funciones cuando se trate de cargos diferentes a Directivo Docente o Docente de aula.
- e) Para acreditar experiencia de Directivo Docente o Docente deberá indicar el cargo, nivel o área de conocimiento.
- f) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año).

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la empresa, entidad o institución, o quien haga sus veces.

(...)

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizarán por una sola vez. (...)” (Marcación intencional)

**“ARTÍCULO 48º. CAUSALES DE EXCLUSIÓN DEL PROCESO DE SELECCIÓN.** Son causales de exclusión en cualquier etapa del proceso de selección, las siguientes:

1. Aportar documentos falsos o adulterados para su inscripción.
2. No cumplir con los requisitos mínimos exigidos en el empleo al cual se postula.
3. No superar las pruebas de carácter eliminatorio, establecidas para el concurso abierto de méritos.
4. Ser suplantado por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
5. Realizar acciones para cometer fraude en el concurso abierto de méritos.
6. Transgredir las disposiciones contenidas tanto en el Acuerdo como en los demás documentos que reglamenten las diferentes etapas del concurso.
7. Presentarse a la aplicación de pruebas en estado de embriaguez o bajo efectos de sustancias psicoactivas.
8. Utilizar y/o portar aparatos electrónicos no permitidos en las pruebas.
9. Por las demás causales contenidas en la Constitución y la Ley.

Las anteriores causales de exclusión, serán aplicadas al aspirante en cualquier momento del Proceso de Selección, cuando se compruebe su ocurrencia, sin perjuicio de las acciones judiciales y/o administrativas a que haya lugar.”

**“ARTÍCULO 55º. SOLICITUDES DE EXCLUSIÓN DE LA LISTA DE ELEGIBLES.** Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, las entidades territoriales certificadas, podrán solicitar a la CNSC, la exclusión en los términos del Decreto 1075 de 2015, la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando se haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

1. Fue admitida al concurso abierto de méritos sin reunir los requisitos exigidos en el proceso de selección.

(...)

Recibida en término la anterior solicitud, la CNSC adelantará y decidirá en los términos del Decreto Ley 760 de 2005 y del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

La CNSC excluirá de la lista de elegibles, sin perjuicio de las acciones de carácter disciplinario y penal a que hubiere lugar, si llegare a comprobar que un aspirante incurrió en uno o más de los hechos previstos en el presente artículo. (...)”

### III. CONSIDERACIONES.

El artículo 48 del citado Acuerdo del Proceso de Selección establece como una causal de exclusión, entre otros, el hecho de no cumplir con los requisitos mínimos exigidos para el empleo al cual se postula, que, en el evento de comprobarse su ocurrencia sin importar el estado en el cual se encuentre en el proceso de selección será aplicado a los aspirantes y generará su retiro del concurso.

*“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión de un elegible de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”*

De la normatividad en cita, se deduce la facultad legal de la CNSC para iniciar actuación administrativa una vez recibida la solicitud de exclusión que presente la entidad territorial certificada en educación para la que se llevó a cabo el proceso de selección, tendiente a determinar si resulta probada la causal de exclusión alegada y si, en consecuencia, procede o no la exclusión del elegible de la lista que se trate.

Habida cuenta que la solicitud de exclusión presentada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga reúne los requisitos de forma y oportunidad contemplados en el Decreto Ley 760 de 2005, habrá de iniciarse la Actuación Administrativa de que trata el artículo 16 del Decreto en cita, tendiente a verificar si el señor DAVID EDUARDO JOYA CARDENAS, cumple o no con el requisito de experiencia previsto para el empleo denominado Directivo Docente Coordinador Código OPEC No. 82943, al que se inscribió, al término de la cual se determinará si resulta procedente o no la exclusión de la lista de elegibles conformada para el referido empleo, de conformidad con los documentos aportados por él al momento de la inscripción.

En tal sentido, se tiene que el Acuerdo del Proceso de Selección fue claro en establecer la manera cómo los aspirantes debían acreditar la experiencia que pretendían hacer valer en el Concurso de Méritos. Es así que, en el análisis realizado por la Comisión Nacional del Servicio Civil a los documentos cargados en oportunidad para el citado proceso de selección en el Sistema SIMO por el aspirante DAVID EDUARDO JOYA CARDENAS, presuntamente no cumplen con los requisitos establecidos en el artículo 31 del Acuerdo del Proceso de Selección y por tanto, no permiten observar el cumplimiento del requisito de experiencia establecido para el empleo; es decir, una *“experiencia mínima en el ejercicio de la función docente de tres (3) años”*.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. 179 de 2012, adicionado por el artículo 1º de Acuerdo No. 555 de 2015, se dispuso que es función de los despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tienen a su cargo, y proferir los actos administrativos que las resuelven, así como los recursos que procedan frente a la decisión adoptada, de conformidad con los asuntos y competencias asignadas por la Sala a cada Despacho

En mérito de lo expuesto, el Despacho,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Iniciar actuación administrativa, tendiente a establecer si procede o no la exclusión del señor DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS identificado con cédula de ciudadanía No. 1.096.949.226, de la Lista de Elegibles conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de Directivo Docente Coordinador con el Código OPEC No. 82943, de la entidad territorial Municipio de Ciénaga, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Téngase como pruebas para adelantar la presente actuación administrativa los siguientes documentos:

- Acuerdo No. 20181000002476 del 19 de julio de 2018.
- Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020.
- Los documentos debidamente cargados y asociados por el elegible al Proceso de Selección No. 620 de 2018, los cuales son: Certificaciones expedidas por el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA de los Contratos Nos. 458 de 2012, 1358 de 2013, 2489 de 2013, 1226 de 2014, 808 de 2017, 1968 de 2018, 1492 de 2018, certificación del Instituto de Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano “El Bosque” y la certificación de la Corporación Autónoma de Educación Corpoemprender, estas dos últimas se toman desde la fecha de obtención del título universitario.
- Solicitud de Exclusión No. 318126739 del 30 de noviembre de 2020, radicada en el Sistema SIMO.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Comunicar el contenido del presente Auto al elegible DAVID EDUARDO JOYA CÁRDENAS identificado con cédula de ciudadanía No. 1.096.949.226, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico que registró al momento de inscribirse al empleo específico, así: [dajok88@gmail.com](mailto:dajok88@gmail.com), haciéndole saber que se le concede un término de diez (10) días hábiles, contados a partir de la comunicación de este proveído, para que intervenga en la presente Actuación Administrativa.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar la presente decisión al Doctor Luis Alberto Tete Samper, Alcalde del Municipio de Ciénaga, al correo electrónico [contactenos@ciénaga-magdalena.gov.co](mailto:contactenos@ciénaga-magdalena.gov.co).

“Por el cual se inicia una Actuación Administrativa tendiente a establecer la posible exclusión de un elegible de la lista conformada mediante la Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020, para el empleo de DIRECTIVO DOCENTE COORDINADOR para el empleo con código OPEC 82943 dentro del Proceso de Selección No. 620 de 2018, de conformidad con la solicitud formulada por la entidad territorial certificada en educación Municipio de Ciénaga”

**ARTÍCULO QUINTO.-** Hasta tanto cobre firmeza la decisión que concluya la Actuación Administrativa iniciada por medio del presente proveído, la Lista de Elegibles para el empleo de Directivo Docente Coordinador, conformada mediante Resolución No. 20202310114955 del 11 de noviembre de 2020 Código OPEC No. 82943, en la Entidad Territorial Certificada en Educación Municipio de Ciénaga, no cobrará firmeza ni ejecutoria.



**ARTÍCULO SEXTO.-** Publicar el presente Auto en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co) de conformidad con el artículo 65 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., el día 14 de Mayo de 2021



**MÓNICA MARÍA MORENO BAREÑO**  
Comisionada

Aprobó: David Joseph Rozo Parra – Asesor Despacho Comisionada Mónica María Moreno B.   
Revisó: Jairo Acuña Rodríguez – Profesional Especializado Despacho Comisionada Mónica María Moreno B.   
Proyectó: Fanny María Gómez Gómez – Contratista Convocatoria Docentes 