



Página 1 de 11

RESOLUCIÓN No. CNSC - 20192210094845 DEL 22-08-2019

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015 y el Acuerdo No. CNSC 20182210000096 del 12 de enero de 2018, y

CONSIDERANDO

1. Antecedentes

De conformidad con el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezca esa ley y el reglamento.

En observancia de la citada norma, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 20182210000096 del 12 de enero de 2018, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Alcaldía de Mosquera, Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca.

En virtud de lo anterior, y en aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió, con la Fundación Universitaria del Área Andina, el Contrato No. 108 de 2018, con el objeto de "Desarrollar la etapa de verificación de requisitos mínimos y la etapa de pruebas escritas hasta la publicación de resultados definitivos dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del departamento de Cundinamarca" y el Contrato 639 de 2018 con el objeto de "Desarrollar la prueba de valoración de antecedentes, así como la atención de las reclamaciones presentadas por los aspirantes, hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles, dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del Departamento de Cundinamarca".

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección realizado para la convocatoria referida, se ejecutaron las etapas de inscripciones, verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, aplicación de las pruebas escritas y valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones, siendo pertinente señalar que el aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, identificado con cédula de ciudadanía No. 1112100314, fue admitido a este proceso.

Publicados los resultados definitivos de cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo 49¹ del precitado Acuerdo de la convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la lista de elegibles mediante la Resolución No. 20192210016608 del 13 de mayo de 2019, en los siguientes términos:

ARTÍCULO PRIMERO.- Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer cuatro vacantes del empleo identificado con el código OPEC No. 65740 denominado Técnico Administrativo, Código 367, Grado 3, del Sistema

¹ ARTÍCULO 49. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o Institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso abierto de méritos y la CNSC conformará las Listas de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto del presente Proceso de Selección, con base en la información que le ha sido suministrada, y en estricto orden de mérito.

20192210094845 Página 2 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldia de Mosquera, ofertado con la Convocatoria N° 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, así:

Posición	Tipo Documento	No. Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	1014200417	ALEJANDRA MARIA DOMINGUEZ SUAREZ	79.79
2	CC	1049612549	DANNY JAHIR ORTIZ MOGOLLON	77.92
3	CC	1069742840	LISSA TATIANA REYES FERRIN	77.20
4	CC	1112100314	JUAN GABRIEL VELA HENAO	77.17
5	CC	65825015	KEREN HAPUC ESQUIVEL CARDONA	76.27
6	CC	1026268817	NATHALIA GUTIERREZ LOZADA	75.84
7	CC	53028955	JAQUELINE PRIETO CASTRO	75.29
8	CC	60386898	NANCY BELEN BOTELLO RODRIGUEZ	74.78
9	CC	52662948	ALBA YAZMIN RODRIGUEZ ACEVEDO	74.45
10	CC	80801994	ANDRES DAVID PINILLA CASTELLANOS	72.32
11	CC	55179531	LUZ DARY HURTADO GARCIA	70.84
12	CC	53068328	SANDRA MILENA RUIZ SUAREZ	70.10
13	CC	52344865	CAROLINA GONZÁLEZ COLLAZOS	69.39
14	CC	1073246051	TATIANA BLANDON OSORIO	69.08
15	CC	1117517713	ÁNGELA MARIA PERDOMO AGUILAR	68.59
16	CC	1050200245	SANDRA MILENA BALAGUERA LEÓN	68.27
17	CC	1010175974	LINA CONSTANZA REYES CENDALES	67.87
18	CC	52164767	DIANA ELIZABETH RANGEL LOPEZ	67.61
19	CC	1022993995	LUISA FERNANDA MOLANO SANCHEZ	67.37
20	CC	39766521	GLORIA EMMA HERNANDEZ CRUZ	67.19
21	CC	52768177	ANGIE KRISLAYNE VERGARA RIVERA	66.51
22	CC	46676047	DERCY JANETH SANCHEZ TORRES	65.84
23	CC	79490850	DICK ARMANDO ECHEVERRY QUINTERO	63.29
24	CC	1016063073	ALISSON DANIELA RINCÓN MAHECHA	61.48
25	CC	1072168152	MARIVEL GONZALEZ GAMBOA	61.06
				1

2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la lista de elegibles.

Publicada la referida lista de elegibles el 15 de mayo de 2019, la Comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera, presentó mediante reclamación interna 221890233, de fecha 22 de mayo de 2019, solicitud de exclusión de dicha lista del aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

ARTÍCULO 14. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera en su solicitud de exclusión son los siguientes:

(...) El señor JUAN GABRIEL VELA HENAO, con CC 1112100314, Posición 4, conforme a los requisitos mínimos; se exige: Dieciocho (18) meses de experiencia relacionada., cuyo propósito del empleo es Ejecutar actividades de cierta complejidad que demandan los conocimientos de normas, métodos y procedimientos técnico-administrativos, preestablecidos y de necesaria aplicación en el desarrollo de procesos y atención de servicio a cargo de la dependencia (...)

20192210094845 Página 3 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Y una vez revisada la experiencia aportada se puede evidenciar que la experiencia es en temas de educativo en el SENA, enfocados en apoyo, quejas y reclamos, y en temas de auxiliar de Almacén, aunado a lo anterior las certificaciones aportadas no hacen relación con ninguna de las funciones del cargo a desempeñar en especial con la experiencia técnica de procesos administrativos de contratación, procedimientos financieros estatales, presupuesto público, procedimientos policivos. (...) (Sic)

3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la lista de elegibles

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la CNSC, como responsable de la administración y vigilancia del sistema de carrera administrativa, excepto de los regímenes especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

Con este fin, en su artículo 12, literales a) y h), se asignaron a esta Comisión Nacional las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, <u>la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada:</u>

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

ARTÍCULO 16. La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la actuación administrativa tendiente a decidir si procede o no la exclusión de la lista de elegibles solicitada por la Comisión de Personal.

En consecuencia, en cumplimiento del precitado artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC profirió el Auto No. 20192210009014 del 19 de junio de 2019, "Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles del aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, OPEC 65740, de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca".

4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 4 de julio de 2019², por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico de JUAN GABRIEL VELA HENAO, concediéndole el término de diez (10) días hábiles, que transcurrieron entre el 5 y el 18 de julio de 2019, para que en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa.

5. Intervención del aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

El aspirante allegó escrito de intervención el día 16 de julio de 2019, mediante el aplicativo Orfeo con radicado interno 20196000669882, argumentando lo siguiente:

(...)

² Conforme se evidencia en la Constancia de envio que reposa en el expediente.

20192210094845 Página 4 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

CONSIDERACIONES DE DERECHO

PRIMERO: El artículo 112 de la constitución política de Colombia, entre sus apartes estable que <u>"No habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en la ley o reglamento".</u> Para dar cumplimiento al mandato constitucional la alcaldía del municipio de Mosquera Cundinamarca a través del decreto número 354 del 25 de octubre de 2017, por el cual modifica y adopta el manual especifico de funciones, requisitos y competencias laborales para los empleos de planta de personal de la administración municipal de Mosquera.

SEGUNDO: Según lo preceptuado en el manual, específicamente en el numeral 2.10 para el cargo Técnico Administrativo, en IV descripción de funciones esenciales de todos los técnicos administrativos, lista expresamente 12 funciones. Uno de los argumentos de la comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera, dice que las certificaciones aportadas no hacen relación con las funciones de "Procesos administrativos de contratación, procedimientos financieros estatales, presupuesto público, procedimientos policivos". Tesis que ha toda luz del derecho, tilda de uno de los vicios sobre los fines del acto administrativo, en la causal de desviación de poder. Que según CRETELLA JUNIOR, enuncia algunos indicios que se deben tener en cuenta para configurar la causal de desviación de poder: La contradicción del acto con medidas posteriores tomadas por las misma Entidad. Es evidente que la comisión quiere excluir de la lista de elegibles, al concursante cambiando las funciones que para el cargo Técnico Administrativo, previamente se fijaron con el decreto número 354 del 25 de octubre de 2017.

Así mismo es necesario especificar que las funciones para el cargo de Técnico Administrativo establecidas en el manual de funciones, decreto número 354 del 25 de octubre de 2017, corresponden a lo preceptuado en El decreto 785 de 2005 "por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la Ley 909 de 2004". El artículo 3° establece los niveles jerárquicos de los empleos en las entidades territoriales y los clasifica en niveles jerárquicos, en concordancia el numeral 4.4, define las de nivel técnico. Como bien lo señala pues estas son para el desarrollo de procesos y procedimientos en labores técnicas misionales y de apoyo. Todo lo anterior para confrontar lo dicho por la Comisión que exige tener experiencia en funciones de otro nivel jerárquico.

Además de ello La información registrada en SIMO para la OPEC 65740, indica que este cargo pertenece a la planta GLOBAL del Municipio de Mosquera, significa esto, que en una planta global, el cargo es para desempeñar funciones en la Entidad y no en una dependencia determinada.

TERCERO: La segunda tesis, plantea la Comisión de Personal de la Alcaldía, concerniente sobre la experiencia laboral aportada. Sostienen que: <u>"se puede evidenciar que la experiencia es en temas de educativo en el SENA, enfocados en apoyo, quejas y reclamos, y en temas de auxiliar de almacén".</u>

Respecto a la afirmación "experiencia en temas de educativo en el SENA," además de evidenciar un error de redacción. Es necesario precisar jurídicamente lo siguiente; La Ley 119 de 1994, Por la cual se reestructura el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, se deroga el Decreto 2149 de 1992 y se dictan otras disposiciones. Art. 1 y 2, sobre la naturaleza y misión. El SENA, es una entidad adscrita al ministerio del trabajo y seguridad social cuya función es la ejecución de la formación profesional integral, formación para el trabajo. Se desvirtúa la afirmación de experiencia en temas educativos, siendo que el sistema educativo lo regula la ley 115 de 1994 concordante con la ley 30 de 1992 y demás decretos reglamentarios. Comete error en la interpretación de las funciones de la experiencia laboral aportada, si bien es cierto que el Servicio Nacional aprendizaje — SENA, imparte formación profesional; los funcionarios que están directamente relacionados son los instructores, coordinadores académico y de formación. Las demás funciones como: contratación de suministros, manejo de inventarios, tramite de servicios, diligenciamiento de reportes, recepción de solicitudes, y muchas más son de carácter operacional que el SENA las realiza a través de personal de carrera administrativa, nivel jerárquico técnico y por contratación de servicios, tal es el caso del concursante en concreto que las funciones son de carácter operacional, concordantes con las requeridas.

En ese orden de ideas los soportes presentados indican que mi experiencia relacionada está en procesos de documentación, atención a quejas y reclamos de la comunidad; esto es coherente con lo descrito en la función número 12 de la convocatoria. De igual forma en la función número siete de la convocatoria está relacionada con las obligaciones específicas del contrato i, j y l entre otras.

Con lo expuesto en el párrafo anterior doy por documentadas y cumplidas los requisitos relacionados con la experiencia laboral relacionada, pues el nivel técnico soporta funciones misionales y de apoyo y esto lo que demuestra la documentación aportada en SIMO. Adicionalmente para las funciones 1, 2, 4, 6 y 8 en la descripción de las mismas indica dependencia, en este caso se entiende Alcaldía Municipal de Mosquera, dado que reporta PLANTA GLOBAL, además se observa para las otras 7 funciones no especifican dependencia, son propias de cualquier Entidad, esto me permite precisar que cumplo con las funciones sin restricción de lo expuesto por la comisión de personal de la Alcaldía donde solicitan mi exclusión por no hacer referencia de forma expresa a "procesos administrativos de contratación, financieros estatales, procedimiento policivos (...)". En conclusión la función tres indica registrar, actualizar y mantener información (...), esto se soporta con las obligaciones contractuales e, f, g y l ya que esto se realiza en aplicativos que forman parte de los sistemas de información. También incluyo la función 8 de la convocatoria, la cual cumplo con lo especificado en las obligaciones contractuales c y o de la experiencia soportada a través del contrato de prestación de servicios con fecha enero 20 del 2017.

Para concluir es necesario afirmar que la Comisión de Personal del ente territorial se equivoca al solicitar la exclusión de la lista de elegibles a un candidato que en honor al mérito ocupa una de las vacantes en concurso, con afirmaciones sin soporte jurídico que los respalde, posiblemente trasgrediendo los límites de los servidores públicos consagrados en la ley 734 de 2002 Código Disciplinario Único. (...) (Sic).

20192210094845 Página 5 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

6. Fundamentos jurídicos para la decisión

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, "(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes" (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que "Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla" (Subrayado fuera de texto).

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, "la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes", y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, entiéndase administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinean los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiria en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no le es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), <u>la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).</u>

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

20192210094845 Página 6 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que <u>implica que se convoque</u> formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos <u>ofertados</u>, como de (sic) las reglas especificas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) <u>Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).</u>
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

En sintesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen "ley para las partes" que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

En la misma línea, el Consejo de Estado Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011 M.P. María Elizabeth García González. Referencia: 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado intencional).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como "la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley".

(...)

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

Como lo ha expresado la jurisprudencia, se debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa <u>es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública</u>. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, <u>ejerzan de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, <u>académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio.</u> Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan" (Subrayado fuera de texto).</u>

Por otra parte, el artículo 17 del Acuerdo de Convocatoria, define los siguientes términos:

(...)

Experiencia: Se entiende como los conocimientos, las habilidades y destrezas adquiridas o desarrolladas durante el ejercicio de un empleo, profesión, arte u oficio.

Para efectos del presente Acuerdo, la experiencia se clasifica en profesional, relacionada, profesional relacionada y laboral y se tendrá en cuenta de acuerdo con lo establecido en la OPEC que corresponde al Manual de Funciones y Competencias Laborales de la entidad objeto del Proceso de Selección.

(...)

20192210094845 Página 7 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Experiencia relacionada: Es la adquirida en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del cargo a proveer.

En consecuencia, el artículo 19 del Acuerdo de convocatoria, señala que la experiencia se debía certificar así:

ARTICULO 19°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA. Para la contabilización de la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación de materias deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación de la totalidad del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional. Para el caso de los profesionales de la salud e ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el artículo 17.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) Funciones, salvo que la ley las establezca
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año)

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antefirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (dia, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (dia, mes y año).

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (Tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

PARÁGRAFO 1º. Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas, no serán tenidas como válidas y en consecuencia no serán objeto de evaluación dentro del Proceso de Selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. No obstante, las mencionadas certificaciones podrán ser validadas en el marco del concurso por parte de la CNSC en pro de garantizar la debida observancia del principio de mérito en cualquier etapa del Proceso de Selección.

PARÁGRAFO 2º. Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución 3269 de 14 de junio de 2016 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por el aspirante en el aplicativo Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado en la convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir al elegible.

Para tal fin, se tendrá en cuenta el requisito de experiencia exigido para el empleo identificado con el código OPEC No. 65740 al cual se inscribió el aspirante, conforme lo prevé el artículo 10 del Acuerdo de la Convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

Experiencia: Dieciocho (18) meses de experiencia relacionada.

Equivalencia de experiencia: Podrá hacerse equivalencia conforme al artículo 25 del decreto 785 de 2005 y/o normas que lo modifiquen.

20192210094845 Página 8 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Con el fin de resolver la solicitud de exclusión presentada por Comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera, este Despacho procederá a realizar el análisis de los siguientes documentos aportados por el aspirante para acreditar el requisito de experiencia, que fue validado por la Fundación Universitaria del Área Andina, como operador del concurso en la Etapa de Verificación de Requisitos Mínimos:

- Certificado del 20 de octubre de 2017, expedido por el Subdirector (E) del Centro Latinoamericano de Especies Menores del SENA, en el que consta que el elegible ejecutó los siguientes contratos:
- 1. Contrato de Prestación de Servicios 1692 del 3 de febrero de 2016, en el periodo comprendido entre el 3 de febrero y el 14 de diciembre de 2016, cuyo objeto era: "Prestación de servicios personales de Carácter temporal, para apoyar los procesos de administración educativa en sedes externas". La certificación cumple con los requisitos del artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria y acredita diez (10) meses, once (11) días de experiencia.
- 2. Contrato de Prestación de Servicios 369 del 20 de enero de 2017, en el periodo comprendido entre el 20 de enero y el 15 de diciembre de 2017, cuyo objeto era: "Prestación de servicios personales de carácter temporal como apoyo a la gestión de los procesos de Administración Educativa en Sedes externas del Centro Latinoamericano de Especies Menores –CLEM, vigencia 2017". La certificación cumple con los requisitos del artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria y acredita diez (10) meses, veinticinco (25) días de experiencia.

Conforme a lo anterior, el aspirante acredita veintiún (21) meses y seis (6) días de experiencia laboral, tiempo de experiencia superior al solicitado por la OPEC 65740, a la cual se presentó.

En ese sentido, al cumplir con el tiempo exigido en la OPEC 65740, se procederá a realizar el análisis comparativo entre la experiencia acreditada y las funciones del empleo a proveer:

EMPLEO A PROVEER OPEC 65740

PROPOSITO PRINCIPAL: Ejecutar actividades de cierta complejidad que demandan los conocimientos de normas, métodos y procedimientos técnico-administrativos, preestablecidos y de necesaria aplicación en el desarrollo de procesos y atención de servicio a cargo de la dependencia.

FUNCIONES:

- 1. Aplicar conocimientos técnicos, propios de su especialidad para la ejecución de programas, proyectos y procesos de la dependencia observando los protocolos, metodologías y procedimientos establecidos.
- 2. Diseñar, coordinar, aplicar y supervisar la implantación de métodos y procedimientos técnicos y administrativos relacionados con en el manejo de los documentos, procesos y/o tramites propios de la gestión que desarrolle la dependencia, de acuerdo con los parámetros, directrices, protocolos y procedimientos establecidos.
- 3. Registrar, analizar y mantener actualizada la información, estadísticas, cuadros y documentos que se le encomienden en los tiempos y procedimientos establecidos.
- 4. Administrar y operar las bases de datos, tecnologías y demás sistemas de información, propios de la dependencia, área funcional o proceso que maneje o le sea asignado.
- 5. Brindar asistencia técnica, administrativa, y operativa en su área de conocimiento y de desempeño, para el desarrollo de programas, proyectos y/o procesos de la dependencia o área funcional asignada, para el logro de los objetivos institucionales, de acuerdo con los protocolos, métodos y procedimientos establecidos.
- 6. Generar los conceptos técnicos, informes y demás documentos que se requieran en la dependencia, de acuerdo con los parámetros, términos, metodologías y procedimientos establecidos para tal fin.
- 7. Ejecutar actividades y procesos de organización, diseño, consolidación y/o sistematización de información y documentos oficiales de carácter técnico de la dependencia o área funcional concordantes con las políticas administrativas, metodologías y procedimientos establecidos.
- 8. Analizar, proponer, registrar y/o ejecutar la implementación de sistemas de información que garanticen la agilidad, confiabilidad de la información, estadísticas, proyecciones y cálculos, para apoyar el proceso de toma de decisiones y la interacción entre las dependencias.
- 9. Proponer e implementar procesos, procedimientos, métodos e instrumentos requeridos para mejorar la prestación de los servicios a su cargo.
- 10. Cumplir con las normas, planes, programas y procesos relacionados con el Sistema de Gestión de Seguridad

20192210094845 Página 9 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 — Municipios de Cundinamarca"

y Salud en el trabajo, conforme a las disposiciones sobre la materia.

- 11. Aplicar las normas y procedimientos propios del sistema de control interno, el Sistema de gestión de calidad en el desarrollo de la gestión y de procesos asignados, conforme a las disposiciones, lineamientos y requerimientos establecidos.
- 12. Realizar y/o desarrollar procesos relacionados con el sistema de gestión documental, tramite documental y atención de PQRs, conforme a las disposiciones, reglamentos y procedimientos establecidos.

CERTIFICACIONES

APRECIACIONES SOBRE LARELACIÓN ENTRE LA EXPERIENCIA ACREDITADA Y LAS FUNCIONES DEL EMPLEO OPEC 65740

Certificado del 20 de octubre de 2017, expedido por el Subdirector (E) del Centro Latinoamericano de Especies Menores del SENA, en el que consta que el elegible ejecutó los Contratos de Prestación de Servicios No. 1692 de 2016 y No. 369 de 2017, en los períodos comprendidos entre el 3 de febrero de 2016 y el 14 de diciembre de 2016 y el 20 de enero y el 15 de diciembre de 2017, cuyos objetos responden al siguiente tenor literal: "Prestación de servicios personales de Carácter temporal, para apoyar los procesos de administración educativa en sedes extemas". Así mismo, las obligaciones en ambos contratos eran:

- Cumplir con el objeto del contrato.
- Controlar ingreso y salida de aprendices e Instructores.
- Atender y recepcionar las solicitudes escritas y verbales realizadas por la comunidad e informar a la coordinación de formación acerca de la demanda de servicios solicitados en sedes externas.
- Orientar a los aprendices e instructores en los diligenciamientos de formatos de la administración educativa.
- Generar reportes y atender las solicitudes de las coordinaciones relacionadas con el área de formación profesional.
- Administrar y controlar de acuerdo con la normatividad vigente las tareas y actividades relacionadas con la elaboración y conservación de los documentos producidos y recibidos en la coordinación académica.
- Reportar a administración educativa las novedades de aprendices dirigidas por los instructores.
- Tramitar ante el coordinador académico quejas y reclamos de la comunidad educativa.
- Presentar las modificaciones a los riesgos inherentes al proceso en el cual desarrolla las actividades relacionadas con el objeto del contrato.
- Atender aprendices en las respectivas sedes asignadas.
- Presentar los servicios con seriedad, responsabilidad, profesionalidad y eficiencia.
- Registrar en el aplicativo Sofia plus, las novedades de aprendices.
- Responder por los bienes y elementos puestos a su disposición para el cumplimiento del objeto

Encuentra este Despacho que las actividades ejecutadas por el aspirante de "Atender y recepcionar las solicitudes escritas y verbales realizadas por la comunidad (...)" y "Tramitar ante el coordinador académico quejas y reclamos (...)", de manera evidente se relacionan con la función del empleo objeto de provisión referida a "Realizar y/o desarrollar procesos relacionados con el sistema de gestión documental, tramite documental y atención de PQRs, conforme a las disposiciones, reglamentos y procedimientos establecidos".

De igual forma, las actividades de "Administrar y controlar de acuerdo con la normatividad vigente las tareas y actividades relacionadas con la elaboración y conservación de los documentos producidos y recibidos en la coordinación académica" y "Custodiar información y documentación relacionada con el objeto del contrato", evidentemente se relacionan con la función de la OPEC 65740 referida a "Ejecutar actividades y procesos de organización, diseño, consolidación y/o sistematización de información y documentos oficiales de carácter técnico (...)", teniendo en cuenta que tienen como lugar común, tareas de gestión documental.

Así mismo, la actividad ejecutada de "Presentar las modificaciones a los riesgos inherentes al proceso en el cual desarrolla las actividades relacionadas con el objeto del contrato" y "Presentar propuestas que sirvan de ayuda para el mejoramiento continuo de los procesos" se relacionan con la función del empleo a proveer de "Proponer e implementar procesos, procedimientos, métodos e instrumentos requeridos para mejorar la prestación de los servicios a su cargo", toda vez que ambas funciones, están encaminadas a proponer herramientas y propuestas en general para el mejoramiento de los procesos que se encuentran bajo su inmediata responsabilidad.

En razón a lo anterior, con ésta certificación se acreditan veintiún (21) meses y seis (6) días de experiencia relacionada.

20192210094845 Página 10 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

contratado

- Atender oportunamente los requerimientos que haga el supervisor del contrato y presentar informes mensuales de la ejecución del contrato.
- Custodiar información y documentación relacionada con el objeto del contrato.
- Presentar propuestas que sirvan de ayuda para el mejoramiento continuo de los procesos.
- Las demás que le sean asignadas de acuerdo con el objeto contractual.

Sobre la experiencia relacionada, el Consejo de Estado en Sentencia 00021 de fecha 6 de mayo de 2010, MP. Susana Buitrago Valencia, manifestó:

La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero si se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares. (Subrayado fuera de texto).

En este mismo sentido, en la Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida también por el Consejo de Estado, dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo, se realizó el siguiente pronunciamiento:

(...) El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia cualificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

Teniendo en cuenta la jurisprudencia del Consejo de Estado y el cuadro comparativo, es posible colegir que, contrario a lo manifestado por la Comisión de Personal, las obligaciones contractuales ejecutadas por el aspirante en el SENA, guardan relación con las señaladas del empleo objeto de provisión, pues la relación se predica entre funciones o actividades que guarden cierta similitud con las del empleo ofertado, independientemente de la naturaleza o la misión de la entidad en la que adquirió la experiencia, razón por la cual ha de entenderse proscrita la exigencia de experiencia específica, esto es, la adquirida en un cargo igual o equivalente al ofertado, como única vía para acreditar experiencia relacionada. Finalmente, es menester aclarar que no es necesario que el aspirante acredite experiencia relacionada en procesos administrativos de contratación, procedimientos financieros estatales, presupuesto público y procedimientos policivos, como lo indica la Comisión de Personal, pues la definición de experiencia relacionada no exige que el aspirante acredite la misma frente a todas y cada una de las funciones del empleo para el cual concursó, basta con que acredite experiencia relacionada y ella es verificable al menos frente a una función del empleo.

De lo anterior, se concluye que **JUAN GABRIEL VELA HENAO**, **CUMPLE** con el requisito de experiencia solicitado por la OPEC 65740, razón por la cual, se acogen los argumentos señalados por el aspirante, y se desestiman los argumentos esgrimidos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera, precisando que no se configura la causal de exclusión establecida en el numeral 1 del artículo 52 del Acuerdo de convocatoria.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones

20192210094845 Página 11 de 11

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JUAN GABRIEL VELA HENAO, en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los correspondientes actos administrativos,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. No Excluir a JUAN GABRIEL VELA HENAO, identificada con cédula de ciudadanía No. 1112100314, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20192210016608 del 13 de mayo de 2019, para proveer cuatro (4) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC 65740, denominado Técnico Administrativo, Código 367, Grado 3, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 553 de 2017 - Municipios de Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido de la presente Resolución a JUAN GABRIEL VELA HENAO, al correo electrónico gabriel19901990@hotmail.com, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO. Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Mosquera, en la Cra. 2 No. 2 - 68, Palacio Municipal, y al correo electrónico secretariageneral@mosquera-cundinamarca.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, www.cnsc.gov.co.

Dada en Bogotá, D.C.,

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Aprobó: Johanna P. Benítez Páez – Asesora del Despacho Revisó: Diana Carolina Figueroa – Abogada Contratista del Despacho

Elaboró: Claudia Arenas – Contratista del Despacho