



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20192210104855 DEL 25-09-2019

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015 y el Acuerdo No. CNSC 20182210000746 del 12 de enero de 2018, y

CONSIDERANDO:

1. Antecedentes

De conformidad con el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezca esa ley y el reglamento.

En observancia de la citada norma, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 20182210000746 del 12 de enero de 2018, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Alcaldía de Tenjo, Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca.

En virtud de lo anterior, y en aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió, con la Fundación Universitaria del Área Andina, en adelante FUAA, el Contrato No. 108 de 2018, con el objeto de *“Desarrollar la etapa de verificación de requisitos mínimos y la etapa de pruebas escritas hasta la publicación de resultados definitivos dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del departamento de Cundinamarca”* y el Contrato 639 de 2018 con el objeto de *“Desarrollar la prueba de valoración de antecedentes, así como la atención de las reclamaciones presentadas por los aspirantes, hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles, dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del Departamento de Cundinamarca”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección realizado para la convocatoria referida, se ejecutaron las etapas de inscripciones, verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, aplicación de las pruebas escritas y valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones, siendo pertinente señalar que la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, identificada con cédula de ciudadanía No. 1049603532, fue admitida a este proceso.

Publicados los resultados definitivos de cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo 49¹ del precitado Acuerdo de la convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la lista de elegibles mediante Resolución No. 20192210014558 del 2 de mayo de 2019, en los siguientes términos:

ARTÍCULO PRIMERO.- Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer una vacante del empleo identificado con el código OPEC No. 6728 denominado Profesional Universitario, Código, 219, Grado 4, del Sistema General de

¹ ARTÍCULO 49. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o Institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso abierto de méritos y la CNSC conformará las Listas de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto del presente Proceso de Selección, con base en la información que le ha sido suministrada, y en estricto orden de mérito.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Tenjo, ofertado con la Convocatoria N° 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, así:

Posición	Tipo Documento	No. Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	1019034634	KAREN VIVIANA LUCUMI GARCIA	80.48
2	CC	1049603532	DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA	77.99
3	CC	20620486	BLANCA NIEVES GRANADOS MORENO	74.63
4	CC	52421179	MARITZA DEL PILAR CIFUENTES SEPULVEDA	74.01
5	CC	39540018	MARIA BLANCA ABELLA ORTIZ	67.01
6	CC	52435493	FANNY ANDREA BEJARANO BEJARANO	65.60
7	CC	52883153	JACQUELINE ADRIANA MEJIA MENDEZ	64.07
8	CC	1078367503	MONICA LILIANA BARRERA MESA	58.66
9	CC	1070918772	YESICA RIVERA BUITRAGO	58.45
10	CC	1073160511	STEFANIE SHIRLEY RIVAS RAMIREZ	54.69

2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la lista de elegibles.

Publicada la referida lista de elegibles, el 8 de mayo de 2019, la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tenjo, presentó mediante reclamación interna 217486796 de fecha 15 de mayo de 2019, solicitud de exclusión de dicha lista de la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

ARTÍCULO 14. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tenjo en su solicitud de exclusión son los siguientes:

Certificado Alcaldía de Villapinzon. Las certificaciones aportadas no soportan funciones para verificar de acuerdo a las solicitadas para presente perfil profesional. Certificación posterior al 15 de febrero de 2018 artículo 20 acuerdo 20182210000746" (Sic).

3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la lista de elegibles

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la CNSC, como responsable de la administración y vigilancia del sistema de carrera administrativa, excepto de los regímenes especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

Con este fin, en su artículo 12, literales a) y h), se asignaron a esta Comisión Nacional las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

ARTÍCULO 16. La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la actuación administrativa tendiente a decidir si procede o no la exclusión de la lista de elegibles solicitada por la Comisión de Personal.

En consecuencia, en cumplimiento del precitado artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC profirió el Auto No. 20192210008414 del 19 de junio de 2019, *"Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles de la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, OPEC 6728, de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"*.

4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 8 de julio de 2019², por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico de la señora DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, concediéndole el término de diez (10) días hábiles, que transcurrieron entre el 9 y el 22 de julio de 2019, para que en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa.

5. Intervención de la aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

La aspirante allegó escrito de intervención el día 18 de julio de 2019, mediante el aplicativo Orfeo con radicado interno 20196000680302, argumentando lo siguiente:

(...)

Frente al derecho que me asiste de defensa en relación al Auto 0841 de 2019, donde se inicia actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles de mi persona como aspirante a la OPEC 6728 del municipio de Tenjo, de la Convocatoria No 578 de 2017- Municipios de Cundinamarca, me permito manifestar lo siguiente:

En la etapa de análisis de antecedentes frente a la certificación que señalan como argumento para la exclusión, dicha certificación no fue tomada en cuenta para dicha etapa, en donde reza de la siguiente manera "El documento aportado no se valida, por cuanto no corresponde a una certificación de la ejecución del contrato o acta de liquidación o terminación en la que se precisen las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año), según lo establecido en el artículo 19 del Acuerdo Rector de la Convocatoria".

De acuerdo con lo anterior, este documento no entró en dicha etapa de valoración como otros documentos relacionados con educación, capacitación y otros. Por tanto, dicha certificación no tuvo por qué ser tomada en cuenta para ser revisada por la Comisión de Personal delegada para el municipio de Tenjo, ya que dicho documento ya había quedado excluido de los documentos revisados en la prueba de valoración de antecedentes.

Por otra parte, la experiencia profesional relacionada exigida para el empleo es de 12 meses, y yo tuve un puntaje que sobrepasó dicha experiencia con un total de 64, 80 meses de experiencia, razón por la cual dicha certificación no ené porque seguir siendo valorada.

Además, dicha certificación no cuenta con los requerimientos solicitados porque en el momento en que me inscribí a la convocatoria me encontraba en el ejercicio de tal empleo y por no ser un contrato liquidado, no se me certificó con las funciones, las cuales son las mismas de los contratos relacionados desde el año 2014 al 2017 como Trabajadora Social de la Comisaría de Familia de Villapinzón (Sic).

² Conforme se evidencia en la Constancia de envío que reposa en el expediente.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

6. Fundamentos jurídicos para la decisión

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, "(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes" (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

"(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que "Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla" (Subrayado fuera de texto).

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, "la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes", y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, entiéndase administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinean los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no le es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse a aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
 - (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
 - (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).
- (...)

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen "ley para las partes" que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

En la misma línea, el Consejo de Estado Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011 M.P. María Elizabeth García González. Referencia: 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado intencional).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como "la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley".

(...)

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

Como lo ha expresado la jurisprudencia, se debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, ejerzan de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio. Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan" (Subrayado fuera de texto).

Por otra parte, el artículo 11 del Decreto Ley 785 de 2005, define los siguientes términos:

Experiencia. Se entiende por experiencia los conocimientos, las habilidades y las destrezas adquiridas o desarrolladas mediante el ejercicio de una profesión, arte u oficio.

(...)

Experiencia Profesional. Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pênsum académico de la respectiva formación profesional, tecnológica o técnica profesional, en el ejercicio de las actividades propias de la profesión o disciplina exigida para el desempeño del empleo.

Experiencia Relacionada. Es la adquirida en el ejercicio de empleos que tengan funciones similares a las del cargo a proveer o en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

En consecuencia, el artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria, señala que la experiencia se debía certificar así:

ARTICULO 19°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA. Para la contabilización de la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación de materias deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación de la totalidad del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional. Para el caso de los profesionales de la salud e ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el artículo 17.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) Funciones, salvo que la ley las establezca
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año)

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antefirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año).

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (Tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

PARÁGRAFO 1º. Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas, no serán tenidas como válidas y en consecuencia no serán objeto de evaluación dentro del Proceso de Selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. No obstante, las mencionadas certificaciones podrán ser validadas en el marco del concurso por parte de la CNSC en pro de garantizar la debida observancia del principio de mérito en cualquier etapa del Proceso de Selección.

PARÁGRAFO 2º. Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución 3269 de 14 de junio de 2016 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por la aspirante en el aplicativo Sistema para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado en la convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir a la elegible.

Para tal fin, se tendrán en cuenta los requisitos exigidos para el empleo identificado con el Código OPEC No. 6728 al cual se inscribió el aspirante, conforme lo prevé el artículo 10 del Acuerdo de la Convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

Estudio: Título profesional NBC en: Trabajo Social, Otros programas de ciencias de la salud.

Experiencia: Doce (12) meses de experiencia profesional relacionada.

Teniendo en cuenta los argumentos esbozados por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tenjo, se hace necesario revisar los documentos que fueron validados en materia de experiencia

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

por la FUAA, en la Etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, con el fin de verificar si cumplen con éste, así:

- Certificado del 15 de marzo de 2018, expedido por la Comisaria de Familia del Municipio de Villapinzón, en el que consta que la elegible celebró el siguiente Contrato de Prestación de Servicios:
 1. SDS-CD-022-2017, en el periodo comprendido entre el 17 de enero de 2017 y el 22 de diciembre de 2017. La certificación cumple con los requisitos del artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria y con ella se acreditan once (11) meses y seis (6) días de experiencia profesional.
- Certificado del 10 de noviembre de 2016, expedido por la Secretaria de Personal de la Alcaldía de Villapinzón, en el que consta que la elegible ejecutó los siguientes Contratos de Prestación de Servicios:
 - ✓ CPS No. SDS-CD-090-2016, en el periodo comprendido entre el 15 de julio de 2016 y el 10 de noviembre de 2016, cuyo objeto era *"LA PRESTACION DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL PARA LA COMISARIA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE VILLAPINZON"*.
 - ✓ CPS No. ODS-CD-20-2014, en el período comprendido entre el 30 de abril de 2014 y el 31 de diciembre de 2014, cuyo objeto era *"LA PRESTACION DE SERVICIOS COMO TRABAJADORA SOCIAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COMISARÍA DE FAMILIA"*.
 - ✓ CPS No. SDS-CD-14-2016, en el periodo comprendido entre el 14 de enero de 2016 y el 13 de julio de 2016, cuyo objeto era *"LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL PARA LA COMISARÍA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE VILLAPIZÓN"*.

Los objetos contractuales de los Contratos de Prestación de servicios No. SDS-CD-090-20160, CPS No. ODS-CD-20-2014 y CPS No. SDS-CD-14-2016, se encuentran tan específicamente definidos que permiten identificar al menos una actividad desarrollada en cumplimiento de los mismos, ésto es, prestación de servicios profesionales de un Trabajador Social para la Comisaría de Familia y con ella se acredita un (1) año, cinco (5) meses y veinticuatro (24) días de experiencia profesional.

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a realizar, en el siguiente cuadro comparativo, el análisis que permita determinar si la experiencia acreditada en las anteriores certificaciones está relacionada con las funciones del empleo objeto de provisión:

EMPLEO A PROVEER OPEC 6728
PROPÓSITO PRINCIPAL: Aplicar los conocimientos propios de una profesión universitaria en la ejecución de funciones y actividades orientadas a la atención de las necesidades del servicio en las distintas áreas de la administración municipal.
FUNCIONES
<ul style="list-style-type: none"> • Participar con los jefes de dependencia en la realización de estudios e investigaciones y diseño de sistemas e instrumentos normativos que requieran de sus conocimientos, para lograr el cumplimiento de la misión de la dependencia. • Preparar los informes y prestar los servicios de asistencia profesional que se requieran para el cumplimiento y desarrollo de los objetivos institucionales, programas y servicios a cargo de la dependencia donde labora y sus diferentes áreas. • Coordinar, promover y participar en los estudios e investigaciones que permitan mejorar la prestación de los servicios a su cargo y el oportuno cumplimiento de los planes, programas y proyectos, así como la ejecución y utilización óptima de los recursos disponibles. • Proponer e implantar procesos, procedimientos, métodos e instrumentos requeridos para mejorar la prestación de los servicios a su cargo. • Absolver consultas, emitir conceptos en el área de desempeño, de acuerdo con las políticas y las disposiciones vigentes sobre la materia y vigilar el cumplimiento de las mismas. • Coordinar y realizar estudios e investigaciones tendientes al logro de los objetivos, planes y programas de la entidad y

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

preparar los informes respectivos, de acuerdo con instrucciones recibidas.

- Coordinar, evaluar y controlar la ejecución y desarrollo de los programas, proyectos o procesos administrativos que se le asignen, conforme a las instrucciones que reciba
- Cumplir en el área de trabajo que se le asigne, las actividades específicas que le señale la autoridad competente, acordes con la naturaleza del empleo y necesidades del servicio.
- Coordinar, supervisar y evaluar las actividades del personal bajo su inmediata responsabilidad, verificando que se estén cumpliendo con lo establecido.
- Definir, coordinar y participar en la ejecución de las actividades programadas en planes y proyectos dirigidos a la atención y protección de los derechos del adulto mayor.

CERTIFICACIONES APORTADAS POR EL ASPIRANTE EN SIMO

APRECIACIONES SOBRE LA RELACIÓN ENTRE LA EXPERIENCIA ACREDITADA Y LAS FUNCIONES DEL EMPLEO OPEC 6728

Certificado del 15 de marzo de 2018, expedido por la Comisaría de Familia del Municipio de Villapinzón en el que consta que la elegible celebró el Contrato de Prestación de Servicios No. SDS-CD-022-2017, en el periodo comprendido entre el 17 de enero de 2017 y el 22 de diciembre de 2017, desempeñando las siguientes funciones:

1. Apoyar las Actividades y Movilizaciones masivas para promover la salud mental en las familias del Municipio, mediante la creación, programación y desarrollo de actividades colectivas (festivales, campañas de sensibilización, programas radiales y televisivos), que buscan el informar, educar y concientizar a los habitantes del Municipio, respecto de la importancia y necesidad de asumir comportamientos y actitudes positivas para el mejoramiento de condiciones de vida de la comunidad y de las familias, teniendo en cuenta las metas estipuladas en el plan de desarrollo Municipal y el plan de acción de la Comisaría de Familia.
2. Emitir conceptos para definición de custodias o permanencia de los niños, niñas y adolescentes en su núcleo familiar.
3. Verificación de condiciones y seguimiento a los casos de violencia intrafamiliar y maltrato infantil en los procesos de medidas de protección y Restablecimiento de derechos a niños, niñas y adolescentes en condiciones de vulnerabilidad por descuido o negligencia; para lo cual desarrollaran visitas domiciliarias y a Instituciones Educativas –dentro de la jurisdicción del Municipio- y se emitirán conceptos y recomendaciones dentro de todos los procesos abiertos por la Comisaría de Familia, y que requieran el concepto profesional.
4. Charlas y talleres con los distintos grupos poblacionales en temas de maltrato, violencia intrafamiliar, abuso sexual, derechos y deberes de padres e hijos, prevención en el consumo de sustancias psicoactivas; para lo cual se tendrá en cuenta las metas estipuladas en el plan de desarrollo Municipal y el plan de acción de la Comisaría de Familia. Con estas actividades, se busca informar, concientizar y orientar a la población respecto de la normatividad vigente para hacer valer sus derechos, y para tratar de sensibilizar a los mismos en cuanto a la necesidad de generar contextos de convivencia familiar basada en el ejercicio de derechos, el respecto, la paz, la armonía, la comunicación y el amor a la familia.
5. Realizar talleres de Prevención frente al consumo de SPA a través de talleres de formación en habilidades personales y sociales, dirigidos a los adolescentes del municipio.
6. Realizar un proyecto para el acompañamiento familiar en la detección, estudio, valoración y/o diagnóstico de las necesidades y problemas sociales que afectan a la familia articulando con la Pastoral Familia.

Este Despacho encuentra que la obligación ejecutada de *"Emitir conceptos para definición de custodias o permanencia de los niños, niñas y adolescentes en su núcleo familiar"*, se relaciona con la función del empleo objeto de provisión referida a *"Absolver consultas, emitir conceptos en el área de desempeño, de acuerdo con las políticas y las disposiciones vigentes sobre la materia y vigilar el cumplimiento de las mismas"*, por cuanto tienen como lugar común, la actividad de emitir conceptos en aplicación de su conocimiento profesional.

Así mismo, la función de *"Apoyar las Actividades y Movilizaciones masivas para promover la salud mental en las familias del Municipio, mediante la creación, programación y desarrollo de actividades colectivas (...), teniendo en cuenta las metas estipuladas en el plan de desarrollo Municipal y el plan de acción de la Comisaría de Familia"*, se relaciona con las funciones del empleo a proveer de *"Definir, coordinar y participar en la ejecución de las actividades programadas en planes y proyectos dirigidos a la atención y protección de los derechos del adulto mayor"* y *"Cumplir en el área de trabajo que se le asigne, las actividades específicas que le señale la autoridad competente, acordes con la naturaleza del empleo y necesidades del servicio"*, toda vez que están referidas a la ejecución de actividades definidas en planes de la Administración.

Finalmente, la obligación contractual de *"Realizar un proyecto para el acompañamiento familiar en la detección, estudio, valoración y/o diagnóstico de las necesidades y problemas sociales que afectan a la familia articulando con la Pastoral Familia"*, guarda relación con la función del empleo objeto de provisión de *"Coordinar, evaluar y controlar la ejecución y desarrollo de los programas, proyectos o procesos administrativos que se le asignen, conforme a las instrucciones que reciba"* del empleo a proveer.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

<p>7. Presentar los informes requeridos por la entidad pública y prestar el apoyo requerido en la puesta en marcha de acciones programadas por la Alcaldía y en general las que se encuentran plasmadas en el plan de desarrollo municipal.</p>	
<p>Certificado del 10 de noviembre de 2016, expedido por la Secretaria de Personal de la Alcaldía de Villapinzón, en el que consta que la elegible ejecutó los siguientes Contratos de Prestación de Servicios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ CPS No. SDS-CD-090-2016, en el periodo comprendido entre el 15 de julio de 2016 y el 10 de noviembre de 2016 cuyo objeto era "LA PRESTACION DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL PARA LA COMISARIA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE VILLAPINZON". ✓ CPS No. ODS-CD-20-2014, en el periodo comprendido entre el 30 de abril de 2014 y el 31 de diciembre de 2014, cuyo objeto era "LA PRESTACION DE SERVICIOS COMO TRABAJADORA SOCIAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COMISARIA DE FAMILIA". ✓ CPS No. SDS-CD-14-2016, en el periodo comprendido entre el 14 de enero de 2016 y el 13 de julio de 2016, cuyo objeto era "LA PRESTACION DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL PARA LA COMISARIA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE VILLAPIZÓN". 	<p>Este Despacho encuentra que los objetos de los Contratos de Prestación de Servicios ejecutados, se relacionan con la funciones del empleo a proveer consistentes en "(...) <i>prestar los servicios de asistencia profesional que se requieran para el cumplimiento y desarrollo de los objetivos institucionales, programas y servicios a cargo de la dependencia donde labora y sus diferentes áreas</i>" ya que tratan de manera generalizada sobre el apoyo brindado como profesional en el Área de Trabajo Social.</p> <p>Por tal razón, es válida para acreditar experiencia profesional relacionada.</p>

En ese sentido, con dichas certificaciones se acreditan dos (2) años y cinco (5) meses de experiencia profesional relacionada, con lo cual la aspirante cumple con el requisito de experiencia definido en la OPEC 6728.

Sobre la experiencia relacionada, el Consejo de Estado, en Sentencia 00021 del 6 de mayo de 2010, MP. Susana Buitrago Valencia, manifestó:

(...) La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero sí se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares (Subrayado fuera del texto).

En este mismo sentido, en la Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida también por el Consejo de Estado, dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo, se realizó el siguiente pronunciamiento:

(...) El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia cualificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

De lo anterior se concluye que la señora DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, CUMPLE con los requisitos de formación y experiencia solicitados por la OPEC 6728, razón por la cual, se desestiman los argumentos señalados por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tenjo, precisando que no se configura la causal de exclusión establecida en el numeral 1 del artículo 52 del Acuerdo de Convocatoria.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles a la aspirante DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los correspondientes actos administrativos,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. No Excluir a DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA, identificada con cédula de ciudadanía No. 1049603532, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20192210014558 del 2 de mayo de 2019, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 6728, denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 4, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 578 de 2017 - Municipios de Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido de la presente Resolución a **DIANA ALEXANDRA SAENZ GARCIA**, al correo electrónico **gasaldi147@hotmail.com**, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO. Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tenjo, en la Calle 3 No. 3 – 86, y al correo electrónico **talentohumano@tenjo-cundinamarca.gov.co**.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, **www.cnsc.gov.co**.

Dada en Bogotá, D.C.,

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


JORGE A. ORTEGA CEBALÓN
Comisionado

Preparó: Claudia Arenas – Contratista 
Revisó/aprobó: Johanna P. Benítez Páez – Asesora Despacho 