



**RESOLUCIÓN No. CNSC - 20192020106665 DEL 04-10-2019**

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca”**

**EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO**

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC - 555 de 2015 y el Acuerdo No. CNSC - 20182210000316 de 2018, y

**CONSIDERANDO:**

**1. Antecedentes**

De conformidad con el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezca esa ley y el reglamento.

En observancia de la citada norma, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 20182210000316 de 2018, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Cota, Proceso de Selección No. 521 de 2017.

En virtud de lo anterior, y en aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió con la Fundación Universitaria del Área Andina, el Contrato No. 108 de 2018, con el objeto de *“Desarrollar la etapa de verificación de requisitos mínimos y la etapa de pruebas escritas hasta la publicación de resultados definitivos dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del departamento de Cundinamarca”*, y el Contrato No. 639 de 2018 con el objeto de *“Desarrollar la prueba de valoración de antecedentes, así como la atención de las reclamaciones presentadas por los aspirantes, hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles, dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del Departamento de Cundinamarca”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección realizado para la convocatoria referida, se ejecutaron las etapas de inscripción, verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, aplicación de las pruebas escritas y valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones, siendo pertinente señalar que el aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, identificado con cedula de ciudadanía No. 9.432.792, fue admitido a este proceso.

Publicados los resultados definitivos de cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo 49<sup>1</sup> del precitado Acuerdo de la convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la lista de elegibles mediante la Resolución No. 20192210003468 del 2 de mayo de 2019, en los siguientes términos:

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer una vacante del empleo identificado con el código OPEC No. 60379, denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, del Sistema General de

<sup>1</sup> ARTÍCULO 49°. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o Institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso abierto de méritos y la CNSC conformará las lista de elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto de la presente Convocatoria, con base en la información que le ha sido suministrada, y en estricto orden de mérito.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Cota, ofertado con la Convocatoria N° 521 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, así:

Posición	Tipo Documento	Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	52494211	BLANCA LUCY LOZANO ROA	89.05
2	CC	80071318	JOHN CESAR GUACHETÁ BENAVIDES	87.32
3	CC	63351253	LUZ LILIAN RUEDA BECARÍA	86.52
4	CC	35474033	CLAUDIA PATRICIA AZA CAMPOS	86.04
5	CC	20455534	DIANA TIBAQUICHA MARTINEZ	83.90
6	CC	1075216629	DUVAN ANDRES ARBOLEDA OBREGON	83.60
7	CC	1018415266	MARIA ESPERANZA CORREDOR COLLAZOS	83.47
8	CC	79499860	BAUDILIO RODRÍGUEZ RINCÓN	79.68
9	CC	39782590	ROSANA VILLANUEVA DÍAZ	79.67
10	CC	1014223558	JAIRO GIOVANNI QUIROZ GONZALEZ	79.59
11	CC	16712504	EDINSON ROMERO ORDOÑEZ	79.16
12	CC	1016055712	RAUL STEVEN CHIMBI BARATO	78.89
13	CC	19456876	JOSE HUGO PALACIOS BECERRA	77.69
14	CC	79717414	CARLOS RODOLFO CABRERA BALLESTEROS	77.63
15	CC	1020725639	MARÍA MARGARITA RODRÍGUEZ NOPE	77.05
16	CC	1098700486	DAVID CAMILO CAHUANA MARTINEZ	76.52
17	CC	23493938	MARTHA ELISA RODRIGUEZ VELASQUEZ	76.06
18	CC	80395251	ISMAEL HERNANDEZ RIAÑO	75.85
19	CC	1013588674	JENNIFFERS ESPERANZA GONZALEZ GOMEZ	75.80
20	CC	80310527	LUIS ALBINO QUEVEDO SEGURA	75.11
21	CC	1098702553	JUAN ANDRES LIZARAZO BARAJAS	75.09
22	CC	52452985	LUZ MARLENI MORENO AYALA	74.85
23	CC	52960749	LILIANA PATRICIA BARBOSA GUERRERO	74.00
24	CC	52009765	ADRIANA ANGELICA BORDA RODRIGUEZ	72.83
25	CC	51914731	CAROLINA LOZANO CUESTA	72.64
26	CC	79966075	OSCAR IGNACIO PRIETO BAREÑO	72.31
27	CC	38250208	MELBA CLAVIJO VARON	71.91
28	CC	1030575813	LEIDY CAROLINA ROJAS ROJAS	71.80
29	CC	1013583673	CINDY CAROLINA AGUIRRE	71.77
30	CC	1076656347	EDWIN MAURICIO RODRIGUEZ PACHON	70.86
31	CC	52438927	YAZMIN ISBETH NAISA OCAMPO	70.78
32	CC	60401080	ALBA VIVIANA RODRIGUEZ DUQUE	70.66
33	CC	94327485	GERMÁN ANDRÉS DUQUE MARTÍNEZ	70.12
34	CC	1020731744	FABIAN ALEJANDRO PAREJA GAMBOA	69.94
35	CC	1069258102	WILFREDO CUESTAS CUESTAS	69.92
36	CC	28951490	MARÍA MAGDALENA MADRID OROZCO	69.87
37	CC	52437372	LEYDA LISETTE HERRERA PEDRAZA	69.80
38	CC	30391220	CLAUDIA MARCELA GIRALDO SEPULVEDA	69.74
39	CC	52780590	LAURA GIMENA GONZÁLEZ GAITÁN	69.53
40	CC	14399443	WILSON FERNEY SANCHEZ ORTEGON	69.45
41	CC	79765033	DAIRO JEZZID LEON ROMERO	69.17
42	CC	43616146	ELIANA MARIA MONTOYA LOPERA	69.03
43	CC	21191412	DIANA CAROLINA ASTROZ BERMÚDEZ	68.91
44	CC	80927193	ANDRES EDUARDO ROJAS ATARA	68.10
45	CC	80020325	JAIME OCTAVIO VALDERRAMA KIREEVA	67.75
45	CC	40047995	JENNY ASTRID ALFONSO DAZA	67.75
46	CC	1065639711	JOSE MANUEL MARTINEZ MARTINEZ	67.66

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

47	CC	1090441545	VIVIANA CAROLINA BUITRAGO RODRIGUEZ	67.51
48	CC	51821115	OLGA LUCIA RAMIREZ GODOY	66.98
49	CC	79859419	ANDRÉS PAIBA RODRIGUEZ	66.06
50	CC	80815979	ORLANDO JAIR GONZALEZ RAMIREZ	65.83
51	CC	79786185	SANTIAGO ANDRES FRANCO BECERRA	65.64
52	CC	53122983	LUZ MARINA OTALORA RINCON	65.33
53	CC	2964119	JAIME HUMBERTO GUEVARA GARAY	65.10
54	CC	52083851	GLORIA JANETH RODRIGUEZ VELASQUEZ	64.83
55	CC	52517244	JOHANNA ASTRID LOMBANA HORTUA	64.69
56	CC	1049602560	CLAUDIA MILENA MENDOZA ACOSTA	64.38
57	CC	1016004549	DIANA MARIA RUIZ RAMIREZ	64.18
58	CC	41104691	YENNI YANIRE YELA YELA	63.81
59	CC	1010163325	JUAN CAMILO ORTIZ ORTIZ	63.54
60	CC	52965142	YENNI VIVIANA CADENA ENCISO	63.04
61	CC	52529138	SULMA JOHANNA RODRIGUEZ MONTAÑA	62.58
62	CC	9432792	LUIS ANGEL MORENO GALEANO	62.49
63	CC	1049627036	EDWIN JEOVANNY CUERVO CARO	62.37
64	CC	1052401307	ELLUZ KATHERINE BECERRA CHAVES	62.28
65	CC	53160114	NATHALIA MARIA RUIZ GUERRERO	62.13
66	CC	20993693	MARIA ESPERANZA DIAZ HERNANDEZ	60.04

## 2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la lista de elegibles

Publicada la referida lista de elegibles el 8 de mayo de 2019, la Comisión de Personal de la Alcaldía de Cota, mediante reclamación interna No. 217895646 del 15 de mayo de 2019, presentó solicitud de exclusión de dicha lista del aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

**ARTÍCULO 14.** Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Cota, en su solicitud de exclusión son los siguientes:

No cumple requisitos de experiencia ya que no se evidencian en los documentos cargados al aplicativo la experiencia requerida.

## 3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la lista de elegibles

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la CNSC, como responsable de la administración y vigilancia del sistema de carrera administrativa, excepto de los regímenes especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

Con este fin, en su artículo 12, literales a) y h), se asignaron a esta Comisión Nacional las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

- a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;

(...)

- h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la actuación administrativa tendiente a decidir si procede o no la exclusión de la lista de elegibles solicitada por la Comisión de Personal.

En consecuencia, en cumplimiento del precitado artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC profirió el Auto No. 20192210009064 del 19 de junio de 2019, "Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles del aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, OPEC 60379, de la Convocatoria No. 521 de 2017 – Municipios de Cundinamarca".

#### **4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles**

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 4 de julio de 2019, por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico del señor LUIS ANGEL MORENO GALEANO, concediéndole el término de diez (10) días hábiles, que transcurrieron entre el 5 y el 18 de julio de 2019, para que en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa.

#### **5. Intervención del aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles**

Dentro del término anteriormente indicado, el aspirante no allegó intervención ante esta CNSC.

#### **6. Fundamentos jurídicos para la decisión**

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, "(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes" (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que "Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla" (Subrayado fuera de texto).

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, "la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes", y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, enténdase administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinean los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no le es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

(...)

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"*

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen "ley para las partes" que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado Sección Primera en sentencia del 17 de febrero de 2011, M.P. María Elizabeth García González. Ref: 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección. (Subrayado intencional)

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como *"la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley"*.

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

Como lo ha expresado la jurisprudencia, [s]e debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, ejerzan de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio. Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan (Subrayado fuera de texto).

Por otra parte, el artículo 11 del Decreto Ley 785 de 2005, define los siguientes términos:

**ARTÍCULO 11. Experiencia.** Se entiende por experiencia los conocimientos, las habilidades y las destrezas adquiridas o desarrolladas mediante el ejercicio de una profesión, arte u oficio.

(...)

**Experiencia Profesional.** Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pénsum académico de la respectiva formación profesional, tecnológica o técnica profesional, en el ejercicio de las actividades propias de la profesión o disciplina exigida para el desempeño del empleo.

**Experiencia Relacionada.** Es la adquirida en el ejercicio de empleos que tengan funciones similares a las del cargo a proveer o en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio.

Ahora bien, en el artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria, se indicó que la experiencia se debía certificar así:

**ARTÍCULO 19°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA.** Para la contabilización de la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación de materias deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación de la totalidad del pénsum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional. Para el caso de los profesionales de la salud e ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el artículo 17.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) Funciones, salvo que la ley las establezca
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año)

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral o profesional, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antefirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"*

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año).

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (Tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

**PARÁGRAFO 1º.** Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas no serán tenidas como válidas y, en consecuencia, no serán objeto de evaluación dentro del Proceso de Selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. No obstante, las mencionadas certificaciones podrán ser validadas en el marco del concurso por parte de la CNSC en pro de garantizar la debida observancia del principio de mérito en cualquier etapa del Proceso de Selección.

**PARÁGRAFO 2º.** Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución No. 3269 de 14 de junio de 2016 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

## 7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por el aspirante en el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado en la convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir, al elegible.

Para tal fin, se tendrán en cuenta los requisitos exigidos para el empleo identificado con el código OPEC No. 60379 al cual se inscribió el aspirante, conforme lo prevé el artículo 10 del Acuerdo de la convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

**Estudio:** Título profesional en Administración Pública, Administración de Empresas, Derecho o Economía.

**Experiencia:** Doce (12) meses de experiencia profesional relacionada.

Con relación al propósito y funciones del empleo, la misma OPEC No. 60379, las define como sigue:

**Propósito:** Ejecución de funciones coordinación, supervisión y control y ejecutar los planes, programas y proyectos institucionales.

### Funciones:

1. Aplicar los conocimientos propios de su profesión en los procesos y procedimientos de trabajo que se le determinen, conforme a las necesidades de la dependencia.
2. Promover, gestionar, coordinar, evaluar y controlar la ejecución de planes, programas y proyectos de desarrollo social que se adelanten a través de entidades nacionales e internacionales y que sean de su competencia.
3. Promover, gestionar, coordinar, evaluar y controlar las actividades tendientes a la consecución de recursos a través de convenios interadministrativos, tendientes al mejoramiento de la calidad de vida de la población infantil, del adulto mayor, la mujer cabeza de familia y los discapacitados del Municipio.
4. Coordinar con las autoridades de planeación la elaboración de proyectos que en materia social ameriten ser presentados e inscritos en las respectivas entidades de cofinanciación del orden nacional y departamental.
5. Coordinar con el Alcalde Municipal la consecución de asesoría, transferencia de tecnología y asignación de recursos que contribuyan al logro de los objetivos de desarrollo social que promueva el Municipio.
6. Coordinar, dirigir, ejecutar, evaluar y controlar el establecimiento de los medios y mecanismos de divulgación e información necesarios para la difusión de los planes, programas, proyectos y eventos de salud, educación, vivienda de interés social y desarrollo social que sean de interés para la comunidad.
7. Diseñar e implementar y apoyar las metodologías y mecanismos para la identificación, factibilidad, viabilidad formulación y evaluación de los programas y proyectos ajustada a MGA para todas las dependencias de la Administración Municipal, cumpliendo con los parámetros establecidos por DNP y la Ley para tales efectos.
8. Realizar estudios de conveniencia y oportunidad.
9. Modificar crear y evaluar los bancos de proyectos del área.
10. Tramitar el pago de honorarios del personal del área que esta por OPS.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

11. Colaborar con los jefes de dependencia en la realización de estudios e investigaciones y diseño de sistemas e instrumentos normativos que requieran de sus conocimientos, para lograr el cumplimiento de la misión de la dependencia.
12. Preparar los informes y prestar los servicios de asistencia profesional que se requieran para el cumplimiento y desarrollo de los objetivos institucionales, programas y servicios a cargo de la dependencia y sus diferentes áreas.
13. Tramitar los asuntos y documentos que se le determinen conforme a los métodos y procedimientos administrativos establecidos.
14. Analizar, proyectar, perfeccionar y recomendar las acciones que deban adoptarse para el logro de los objetivos y metas de la dependencia.
15. Brindar asesoría en el área de desempeño, de acuerdo con las políticas y las disposiciones vigentes sobre la materia y vigilar el cumplimiento de las mismas.
16. Absolver consultas sobre las materias de competencia de la dependencia de acuerdo con las disposiciones y políticas del Municipio.
17. Preparar y presentar informes sobre las actividades desarrolladas, con la oportunidad y periodicidad requeridas.
18. Responder por resultados óptimos de gestión, dirección de personal, manejo de información y relaciones internas y externas de trabajo, encaminados al mejoramiento continuo del clima organizacional.
19. Cumplir en el área de trabajo que se le asigne, las actividades específicas que le señale el superior jerárquico, acordes con la naturaleza del empleo y necesidades del servicio.
20. Las demás funciones asignadas por la autoridad competente de acuerdo con el nivel, la naturaleza y el área de desempeño del empleo (Subrayado fuera de texto).

En atención a los argumentos de exclusión de Lista de Elegibles expuestos por la Comisión de Personal, se procede a verificar en el SIMO los documentos con los cuales la Fundación Universitaria del Área Andina, como operador del concurso para la Etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, consideró que el aspirante acreditaba el requisito mínimo de experiencia para acceder al empleo al cual se inscribió, así:

1) Certificación laboral de fecha 30 de junio de 2011, expedida por el Gerente de la empresa AFINCARS LTDA., en la cual se indica que el aspirante "laboró" desde el 1º de septiembre de 2010 al 1º de mayo de 2011, en el cargo de PROFESIONAL DE APOYO A PRESUPUESTO, con las siguientes funciones:

- Recopilar, clasificar, procesar y analizar información y/o datos necesarios para la preparación y elaboración del presupuesto (sic).
- Elaborar el proyecto de presupuesto y efectuar los ajustes del mismo.
- Elaborar cuadros estadísticos de gastos del presupuesto por periodos.
- Llevar el control presupuestario por códigos de: los fondos fijos, fondo de caja chica, fondos rotatorios asignados a la dependencia.
- Velar porque los documentos tramitados cumplan con los requisitos exigidos por los reglamentos, normas y procedimientos implantados en la Institución y los que establezcan las leyes del país.
- Cumplir con las normas y procedimientos en materia de seguridad integral, establecidos por la organización.
- Realizar cualquier otra tarea afín que le sea asignada.

Contrario a lo manifestado por la Comisión de Personal, considera este Despacho que el componente presupuestal es fundamental en la formulación, ejecución y seguimiento de cualquier proyecto de inversión, tanto en entidades públicas como en las privadas, labores presentes en las funciones 2, 4 y 7 del empleo a proveer. Además, claramente el ejercicio de estas labores que constan en la precitada certificación laboral también se relaciona con las funciones 1 y 12 de este empleo.

2) Certificación laboral de fecha 25 de septiembre de 2017, expedida por el Jefe de Talento Humano de la Fundación Universitaria Internacional del Trópico Americano – UNITRÓPICO, en la cual se indica que el aspirante "se encuentra vinculado" a la Institución mediante contrato a término fijo, del 24 de julio al 14 de diciembre de 2017, en el cargo de PROFESIONAL ESPECIALIZADO – PLANEACIÓN, con las siguientes funciones:

FUNCIONES ESPECÍFICAS DEL TRABAJADOR: a) Apoyar la formulación del plan de desarrollo institucional para la vigencia de (5) cinco años. b) Participar en la formulación de planes estratégicos anuales de la institución. c) Apoyar la definición de mecanismos de evaluación de planes estratégicos y plan de desarrollo trimestral, semestral y anual. d) Consolidar documento que permita tener claridad de la metodología para la construcción, seguimiento y evaluación de cada una de las actividades planteadas en el plan de desarrollo institucional. e) Elaborar ficha de indicadores para medir el desempeño de la ejecución de los planes estratégicos de la institución. f) Apoyar asignación presupuestal para cada una de las metas propuestas en el plan de desarrollo institucional. g) Demás labores inherentes al cargo de conformidad con las órdenes e instrucciones que sean impartidas directamente por UNITRÓPICO a través de sus representantes.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"

Así mismo, se encuentra la siguiente relación entre las funciones realizadas por el aspirante y las del empleo a proveer:

FUNCIONES DEL EMPLEO A PROVEER	FUNCIONES DESEMPEÑADAS POR EL ASPIRANTE EN UNITRÓPICO
2. Promover, gestionar, coordinar, evaluar y controlar la ejecución de planes, programas y proyectos de desarrollo social que se adelanten a través de entidades nacionales e internacionales y que sean de su competencia.	a) Apoyar la formulación del plan de desarrollo institucional para la vigencia de (5) cinco años. b) Participar en la formulación de planes estratégicos anuales de la institución. c) Apoyar la definición de mecanismos de evaluación de planes estratégicos y plan de desarrollo trimestral, semestral y anualmente. (...) e) Elaborar ficha de indicadores para medir el desempeño de la ejecución de los planes estratégicos de la institución. f) Apoyar asignación presupuestal para cada una de las metas propuestas en el plan de desarrollo institucional.
4. Coordinar con las autoridades de planeación la elaboración de proyectos que en materia social ameriten ser presentados e inscritos en las respectivas entidades de cofinanciación del orden nacional y departamental.	a) Apoyar la formulación del plan de desarrollo institucional para la vigencia de (5) cinco años.  b) Participar en la formulación de planes estratégicos anuales de la institución.
5. Coordinar con el Alcalde Municipal la consecución de asesoría, transferencia de tecnología y asignación de recursos que contribuyan al logro de los objetivos de desarrollo social que promueva el Municipio.	f) Apoyar asignación presupuestal para cada una de las metas propuestas en el plan de desarrollo institucional.
7. Diseñar e implementar y apoyar las metodologías y mecanismos para la identificación, factibilidad, viabilidad formulación y evaluación de los programas y proyectos (...)	d) Consolidar documento que permita tener claridad de la metodología para la construcción, seguimiento y evaluación de cada una de las actividades planteadas en el plan de desarrollo institucional.

Sobre el tema de la Experiencia Profesional Relacionada, es necesario poner de presente que el Consejo de Estado se ha pronunciado sobre la desproporción en que se incurre al exigir a los aspirantes la acreditación de las mismas funciones establecidas para los empleos que se ofertan, así:

- **Consejo de Estado, Sentencia 00021 del 6 de mayo de 2010, C.P. Susana Buitrago Valencia:**

(...) La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero sí se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares (Subrayado fuera del texto).

- **Consejo de Estado, Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo:**

El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia cualificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

Bajo ese entendido, no se trata que la aspirante tenga la carga de acreditar exactamente las mismas funciones del empleo para el cual concursa, pues en esa línea, los únicos que podrían acceder al empleo serían quienes lo hayan ocupado con anterioridad, interpretación que, a todas luces, falta al derecho constitucional que le asiste a todos los ciudadanos de acceder a los cargos públicos<sup>2</sup>, previo

<sup>2</sup> Artículo 40 Constitución Política de Colombia

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante LUIS ANGEL MORENO GALEANO, en el marco del Proceso de Selección No. 521 de 2017 - Alcaldía de Cota - Cundinamarca"*

cumplimiento de los requisitos. Conforme se indicó en líneas precedentes, ciñéndonos al Acuerdo de Convocatoria, cuando se pretenda acreditar Experiencia Profesional Relacionada, es preciso que el aspirante haya adquirido la experiencia con posterioridad a la terminación y aprobación de materias de la disciplina académica que haya estudiado y que dicha experiencia guarde relación con las funciones del empleo para el cual decidió concursar, aspectos que se encuentran demostrados con las certificaciones laborales que nos ocupan.

Así las cosas, los folios analizados le permiten al aspirante acreditar 12 meses y 20 días de Experiencia Profesional Relacionada, suficientes para el cumplimiento del requisito mínimo de 12 meses establecidos en la OPEC para el empleo a proveer.

Se concluye, entonces, que el señor LUIS ANGEL MORENO GALEANO, CUMPLE con los requisitos mínimos para acceder al empleo identificado con el código OPEC No. 60379, denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 521 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, razón por la cual no se considera procedente la exclusión solicitada por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Cota.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. CNSC - 555 de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los correspondientes actos administrativos,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.** No excluir a **LUIS ANGEL MORENO GALEANO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 9.432.792, de la lista de elegibles conformada mediante Resolución No. 20192210003468 del 2 de mayo de 2019, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código elegibles No. 60379 denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 521 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar el contenido de la presente Resolución a **LUIS ANGEL MORENO GALEANO**, al correo electrónico [iselnono@gmail.com](mailto:iselnono@gmail.com), teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011 - CPACA.

**ARTÍCULO TERCERO.** Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Ley 1437 de 2011 - CPACA.

**ARTÍCULO CUARTO.** Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Cota, en la Dirección Carrera 4 No. 12 - 64 Palacio Municipal, y al correo electrónico [talento@alcaldiacota.gov.co](mailto:talento@alcaldiacota.gov.co).

**ARTÍCULO QUINTO.** Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co).

Dada en Bogotá, D.C.,

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
JORGE A. ORTEGA CERÓN  
Comisionado