



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20192210101935 DEL 16-09-2019

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015 y el Acuerdo No. CNSC 20182210000786 del 12 de enero de 2018, y

CONSIDERANDO:

1. Antecedentes

De conformidad con el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezca esa ley y el reglamento.

En observancia de la citada norma, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 20182210000786 del 12 de enero de 2018 modificado por el Acuerdo 20182210000976 del 11 de abril de 2018, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Alcaldía de Tocancipá, Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca.

En virtud de lo anterior, y en aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió, con la Fundación Universitaria del Área Andina, en adelante FUAA, el Contrato No. 108 de 2018, con el objeto de *“Desarrollar la etapa de verificación de requisitos mínimos y la etapa de pruebas escritas hasta la publicación de resultados definitivos dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del departamento de Cundinamarca”* y el Contrato 639 de 2018 con el objeto de *“Desarrollar la prueba de valoración de antecedentes, así como la atención de las reclamaciones presentadas por los aspirantes, hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles, dentro de los procesos de selección 507 a 591 para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunos municipios del Departamento de Cundinamarca”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección realizado para la convocatoria referida, se ejecutaron las etapas de inscripciones, verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, aplicación de las pruebas escritas y valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones, siendo pertinente señalar que el aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, identificado con cédula de ciudadanía No. 1072663463, fue admitido a este proceso.

Publicados los resultados definitivos de cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo 49¹ del precitado Acuerdo de la convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la lista de elegibles mediante Resolución No. 20192210015308 del 2 de mayo de 2019, en los siguientes términos:

¹ ARTÍCULO 49. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o Institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso abierto de méritos y la CNSC conformará las Listas de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto del presente Proceso de Selección, con base en la información que le ha sido suministrada, y en estricto orden de mérito.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

ARTÍCULO PRIMERO. Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer una vacante del empleo identificado con el código OPEC No. 43076 denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Tocancipá, ofertado con la Convocatoria N° 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca, así:

Posición	Tipo Documento	No. Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	1072663463	JHONATAN HERRERA PARRA	65.35

2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la lista de elegibles.

Publicada la referida lista de elegibles el 8 de mayo de 2019, la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá, presentó mediante reclamación interna 217427094 de fecha 14 de mayo de 2019, solicitud de exclusión de dicha lista del aspirante JHONATAN HERRERA PARRA cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

ARTÍCULO 14. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá en su solicitud de exclusión son los siguientes:

Las funciones descritas en la certificación validada constructora BALGOM GROUP SAS hacen referencia a actividades de arquitecto en el área de diseño y ejecución de proyectos, las cuales no son relacionadas con las funciones del cargo, por lo tanto se solicita la exclusión del participante de la lista de elegibles.

3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la lista de elegibles

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la CNSC, como responsable de la administración y vigilancia del sistema de carrera administrativa, excepto de los regímenes especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

Con este fin, en su artículo 12, literales a) y h), se asignaron a esta Comisión Nacional las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

ARTÍCULO 16. La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la actuación administrativa tendiente a decidir si procede o no la exclusión de la lista de elegibles solicitada por la Comisión de Personal.

En consecuencia, en cumplimiento del precitado artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC profirió el Auto No. 20192210007334 del 19 de junio de 2019, *"Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles del aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, OPEC 43076, de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"*.

4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 4 de julio de 2019², por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico del señor JHONATAN HERRERA PARRA, concediéndole el término de diez (10) días hábiles, que transcurrieron entre el 5 y el 18 de julio de 2018, para que en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa.

5. Intervención del aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles

El aspirante allegó escrito de intervención el día 16 de julio de 2019, mediante registro en el aplicativo PQRS con radicado interno 201907160135, argumentando lo siguiente:

(...)

Dichas Solicitud de Exclusión no es acertadas ya que el Acuerdo N° CNSC – 20182210000786 DEL 12-01-2018, Artículo 19°. CERTIFICACION DE LA EXPERIENCIA, entre sus apartes reza "los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) Funciones, **salvo que la ley las establezca** (Negrilla fuera de texto)
- d) Fecha de Ingreso y de retiro (día, mes y año)

En los Casos en que la **Ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral o profesional**, no es necesario que las certificaciones las especifiquen" (Negrilla fuera de texto), razón por la cual solicito se valide y tenga en cuenta la experiencia acreditada mediante la certificación que fue aportada para poder acreditar la experiencia mínima exigida al momento de la inscripción y los estipulado en la Ley N° 435 de 1998 y se me otorgue el total experiencia valida (6 meses) teniendo en cuenta que

- El empleo con **OPEC N° 43076, DENOMINADO PROFESIONAL UNIVERSITARIO, CÓDIGO 219, GRADO 2**; exige una experiencia mínima de **Seis (6) meses** de experiencia profesional relacionada.
- Acuerdo N° CNSC – 20182210000786 DEL 12-01-2018, Artículo 17° DEFINICIONES; establece que **Experiencia profesional relacionada**: es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la formación profesional, diferente a la técnica Profesional y Tecnológica, en el **ejercicio** de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer.
- Que la certificación expedida por la constructora BALGOM GROUP SAS, acredita el ejercicio de dos de las actividades (**área de diseño y ejecución de proyectos**) contempladas en la Ley N° 435 de 1998, las cuales están relacionadas con el propósito principal del empleo; "ejecutar actividades que requieran la aplicación de conocimientos propios de su profesión universitaria con el fin que se cumplan las normas sobre urbanismo y uso del suelo establecidas dentro del plan de ordenamiento territorial para promover el desarrollo sostenible en el Municipio", en el sentido en que para poder realizar el diseño de proyectos de urbanismo y construcción es necesario tener el conocimiento de las normas urbanísticas y constructivas que rigen la materia, teniendo en cuenta todo lo relacionado con usos del suelo, índices de construcción y ocupación, aislamientos, número de pisos, cesiones, estacionamientos requeridos, normas sismo resistentes, y demás normas contempladas dentro de los distintos planes de ordenamiento territorial según aplique para el municipio.
- La ley 435 de 1998 "Por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Arquitectura y sus profesiones auxiliares, se crea el Consejo Profesional Nacional de Arquitectura y sus profesiones auxiliares, se dicta el Código de Ética Profesional, se establece el Régimen Disciplinario para estas profesiones, se reestructura el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería y Arquitectura en Consejo Profesional Nacional de Ingeniería y sus profesiones auxiliares y otras disposiciones", en el TÍTULO II "del ejercicio de la profesión de arquitectura y sus profesiones auxiliares", en el ARTICULO 2°. "CONCEPTO - EJERCICIO DE LA PROFESION DE ARQUITECTURA" establece que; "Para efectos de la presente ley, se entiende por ejercicio de la profesión de arquitectura, la actividad desarrollada por los Arquitectos en materia de:

² Conforme se evidencia en la Constancia de envío que reposa en el expediente.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

- a) **Diseño arquitectónico y urbanístico, estudios preliminares, maquetas, dibujos, documentación técnica y especificación, elaboración de planos de esquemas básicos, anteproyectos y proyectos arquitectónicos y urbanísticos;** (negrilla fuera de texto)
- b) Realización de presupuesto de construcción, control de costos, administración de contratos y gestión de proyectos; c) Construcción, ampliación, restauración y preservación de obras de arquitectura y urbanismo, que comprenden entre otras la ejecución de programas y el control de las mismas, cualesquiera sea la modalidad contractual utilizada, siempre y cuando se circunscriban dentro de su campo de acción;
- d) Interventora de proyectos y construcciones;
- e) Gerencia de obras de arquitectura y urbanismo;
- f) **Estudios, asesorías y consultas sobre planes de desarrollo urbano, regional y ordenamiento territorial;** (negrilla fuera de texto)
- g) **Estudios, trámites y expedición de licencias de urbanismo y construcción;** (negrilla fuera de texto)
- h) Elaboración de avalúos y peritazgos en materias de arquitectura y edificaciones;
- i) Docencia de la arquitectura;
- j) **Las demás que se ejerzan dentro del campo de la profesión de la arquitectura”** (negrilla fuera de texto)

• Para el caso concreto y de acuerdo a la certificación expedida por la constructora BALGOM GROUP SAS que adjunte para acreditar la experiencia mínima se evidencia lo siguiente:

1. Que la constructora BALGOM GROUP SAS certifica el desempeño del cargo de ARQUITECTO por un tiempo requerido de experiencia profesional relacionada de seis (6) meses desde el día 27 de octubre de 2015 hasta el día 9 de abril de 2018 día en el cual se expidió la respectiva certificación en mención y en la cual en ese momento seguía vinculado con la empresa.

• Que las funciones realizadas durante mi vida laboral como ARQUITECTO con matrícula Profesional N° A391162015-1072663463, en cumplimiento de la Constitución y la Ley son similares y/o relacionadas a las del empleo a proveer, de acuerdo a lo exigido en la OPEC N° 43076, tal como se puede observar en el siguiente cuadro:

Ley 435 de 1998 - EJERCICIO DE LA PROFESION DE ARQUITECTURA	OPEC No. 43076 Profesional Universitario Código: 219 Grado 2 FUNCIONES
a) Diseño arquitectónico y urbanístico, estudios preliminares, maquetas, dibujos, documentación técnica y especificación, elaboración de planos de esquemas básicos, anteproyectos y proyectos arquitectónicos y urbanísticos;	El ejercicio de esta función evidentemente se relaciona con el propósito principal del empleo; "ejecutar actividades que requieran la aplicación de conocimientos propios de su profesión universitaria con el fin que se cumplan las normas sobre urbanismo y uso del suelo establecidas dentro plan de ordenamiento territorial para promover el desarrollo sostenible en el Municipio", en el sentido en que para poder realizar el diseño de proyectos de urbanismo y construcción es necesario tener el conocimiento de las normas urbanísticas y constructivas que rigen la materia a nivel nacional, departamental y municipal.
f) Estudios, asesorías y consultas sobre planes de desarrollo urbano, regional y ordenamiento territorial;	3. Verificar y hacer cumplir el plan de Ordenamiento territorial a nivel de la revisión técnica de los proyectos. 4. Atender las consultas o requerimientos tanto de los ciudadanos como de los urbanizadores y constructores sobre las normas vigentes en materia de retrocesos, asilamientos, áreas de cesión, paramentos, niveles, índices de ocupación y construcción, etc. 7. Preparar los informes y prestar servicios de asistencia profesional que se requieran para el cumplimiento y desarrollo de los objetivos institucionales, programas y servicios a cargo de la secretaria de Planeación. 8. Brindar soporte al desarrollo, implementación, mejoramiento y seguimiento de los procesos y procedimientos del área o equipo de trabajo, de acuerdo con la normatividad, conceptos jurídicos y paramentos establecidos, con el fin de dar respuesta a los requerimientos de la Administración.
g) Estudios, trámites y expedición de licencias de urbanismo y construcción;	1. revisar y evaluar los proyectos de construcción, urbanismo, parcelación y demás modalidades de licencias, con el fin de verificar que cumplan con las normas técnicas mínimas legales establecidas. 2. Evaluar el cumplimiento de normas mínimas sobre aislamientos, alturas, densidades, cesiones, en proyectos de vivienda y soluciones urbanísticas de conjuntos residenciales establecidas en el POT previamente a la aprobación de los planos y la expedición de la licencia correspondiente. 5. Elaborar los actos administrativos tendientes a la negación o aprobación de licencias urbanísticas en cualquiera de sus modalidades para la revisión y aprobación del jefe inmediato. 6. Emitir conceptos técnicos y actas de observaciones relacionadas con los proyectos de licenciamiento.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

j) Las demás que se ejerzan dentro del campo de la profesión de la arquitectura"	9. Apoyar el proceso de contratación cuando le sea requerido, de acuerdo con sus funciones, teniendo en cuenta la normatividad vigente y los procedimientos establecidos. 10. elaborar informes de gestión, estadísticos, de rendición de cuentas y demás que le sean requeridos por la administración, organismos de control, otras entidades y comunidad, aplicando metodologías e indicadores definidos, con el fin de evaluar su cumplimiento y dar respuesta a los requerimientos. 11. Responder por el inventario asignado a su cargo, en lo que respecta a cantidad y calidad de los bienes. 12. Realizar el Archivo de los documentos generados de acuerdo al desempeño de sus funciones y cumpliendo lo establecido en las tablas de retención documental y las normas generales del archivo. 13. Desempeñar las demás funciones asignadas, de acuerdo con el nivel, la naturaleza y el área de desempeño del cargo.
--	---

Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, respetuosamente solicitó se realice la validación de la certificación expedida por la constructora BALGOM GROUP SAS aportadas para acreditar la experiencia mínima exigida en el cargo a proveer y den cumplimiento a lo estipulado en: el Acuerdo N° CNSC – 20182210000786 DEL 12-01-2018, Artículo 17° DEFINICIONES, Artículo 19°. CERTIFICACION DE LA EXPERIENCIA y a la Ley 435 de 1998, ya que con las mismas doy estricto cumplimiento al requisito de experiencia exigido. Como consecuencia de la validación, pretendo no se tenga en cuenta la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá y se expida el acto administrativo que de firmeza a la lista de elegibles.

1. RAZONES EN QUE EJERZO EL DERECHO DE DEFENSA QUE ME ASITE: La presente reclamación la soporto, entre otras en las siguientes consideraciones: Las reglas establecidas en el Acuerdo N° CNSC – 20182210000786 DEL 12-01-2018, los resultados Preliminares de Verificación de Requisitos Mínimos Convocatorias 507 a 591 Municipios de Cundinamarca, Los resultados de la Verificación de Requisitos Mínimos (requisitos mínimos de experiencia), la información suministrada en las certificaciones aportadas al momento de la inscripción, la reglamentación del ejercicio de la profesión de Arquitectura estipulada en la Ley 435 de 1998, La experiencia que he adquirido en el ejercicio de mi profesión como Arquitecto es totalmente válida de acuerdo a la ley y certificación aportada ya que siempre he realizado funciones propias de mi profesión y totalmente similares a las del empleo a proveer, por el total de experiencia mínima exigida para desempeñar las funciones del cargo a proveer (...) (Sic).

6. Fundamentos jurídicos para la decisión

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, "(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes" (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que "Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla" (Subrayado fuera de texto).

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, "la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes", y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, entendiéndose administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinearán los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no les es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse a aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen "ley para las partes" que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

En la misma línea, el Consejo de Estado Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011 M.P. María Elizabeth García González. Referencia: 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado intencional).

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como *"la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley"*.

(...)

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

Como lo ha expresado la jurisprudencia, se debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, ejerzan de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio. Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan" (Subrayado fuera de texto).

Por otra parte, el artículo 11 del Decreto Ley 785 de 2005, define los siguientes términos:

ARTÍCULO 11. Experiencia. Se entiende por experiencia los conocimientos, las habilidades y las destrezas adquiridas o desarrolladas mediante el ejercicio de una profesión, arte u oficio.

(...)

Experiencia Profesional. Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pénsum académico de la respectiva formación profesional, tecnológica o técnica profesional, en el ejercicio de las actividades propias de la profesión o disciplina exigida para el desempeño del empleo.

Experiencia Relacionada. Es la adquirida en el ejercicio de empleos que tengan funciones similares a las del cargo a proveer o en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio.

(...)

En consecuencia, el artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria, señala que la experiencia se debía certificar así:

ARTICULO 19°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA. Para la contabilización de la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación de materias deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación de la totalidad del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional. Para el caso de los profesionales de la salud e ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el artículo 17.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) Funciones, salvo que la ley las establezca
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año)

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antefirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año).

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (Tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

PARÁGRAFO 1º. Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas, no serán tenidas como válidas y en consecuencia no serán objeto de evaluación dentro del Proceso de Selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. No obstante, las mencionadas certificaciones podrán ser validadas en el marco del concurso por parte de la CNSC en pro de garantizar la debida observancia del principio de mérito en cualquier etapa del Proceso de Selección.

PARÁGRAFO 2º. Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución 3269 de 14 de junio de 2016 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por el aspirante en el aplicativo Sistema para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado en la convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir al elegible.

Para tal fin, se tendrán en cuenta los requisitos exigidos para el empleo identificado con el Código OPEC No. 43076 al cual se inscribió el aspirante, conforme lo prevé el artículo 10 del Acuerdo de la Convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

Estudio: Título Profesional en el NBC en Arquitectura. Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la ley.

Experiencia: Seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.

Alternativa de estudio: Título de especialización afín con las funciones del cargo por dos (2) años de experiencia profesional relacionada con las funciones del cargo.

Alternativa de experiencia: Título de especialización afín con las funciones del cargo por dos (2) años de experiencia profesional relacionada con las funciones del cargo.

Así mismo, la OPEC 43076 define el propósito y las funciones como sigue:

Propósito: Ejecutar actividades que requieran la aplicación de conocimientos propios de su profesión universitaria con el fin que se cumplan las normas sobre urbanismo y uso del suelo establecidas dentro plan de ordenamiento territorial para promover el desarrollo sostenible en el municipio.

Funciones:

1. Revisar y evaluar los proyectos de construcción, urbanismo, parcelación y demás modalidades de licencias, con el fin de verificar que cumplan con las normas técnicas mínimas legalmente establecidas.
2. Evaluar el cumplimiento de normas mínimas sobre aislamientos, alturas, densidades, cesiones, en proyectos de vivienda y soluciones urbanísticas de conjuntos residenciales establecidas en el POT previamente a la aprobación de los planos y la expedición de la licencia correspondiente.
3. Verificar y hacer cumplir el Plan de Ordenamiento Territorial a nivel de la revisión técnica de los proyectos.
4. Atender las consultas o requerimientos tanto de los ciudadanos como de los urbanizadores y constructores sobre las normas vigentes en materia de retrocesos, aislamientos, áreas de cesión, paramentos, niveles, índices de ocupación y construcción, etc.
5. Elaborar los actos administrativos tendientes a la negación o aprobación de licencias urbanísticas en cualquiera de sus modalidades para la revisión y aprobación del jefe inmediato.
6. Emitir conceptos técnicos y actas de observaciones relacionados con los proyectos de licenciamiento.
7. Preparar los informes y prestar los servicios de asistencia profesional que se requieren para el cumplimiento y desarrollo de los objetivos institucionales, programas y servicios a cargo de la Secretaría de Planeación.
8. Brindar soporte al desarrollo, implementación, mejoramiento y seguimiento de los procesos y procedimientos del área o equipo de trabajo, de acuerdo con la normatividad, conceptos jurídicos y parámetros establecidos, con el fin de dar respuesta a los requerimientos de la Administración.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

9. Apoyar el proceso de contratación cuando le sea requerido, de acuerdo con sus funciones, teniendo en cuenta la normatividad vigente y los procedimientos establecidos.
10. Elaborar informes de gestión, estadísticos, de rendición de cuentas y demás que le sean requeridos por la administración, organismos de control, otras Entidades y comunidad, aplicando metodologías e indicadores definidos, con el fin de evaluar su cumplimiento y dar respuesta a los requerimientos.
11. Responder por el inventario asignado a su cargo, en lo que respecta a cantidad y calidad de los bienes.
12. Realizar el archivo de los documentos generados de acuerdo al desempeño de sus funciones y cumpliendo lo establecido en las tablas de retención documental y las normas generales de archivo.
13. Desempeñar las demás funciones asignadas, de acuerdo con el nivel, la naturaleza y el área de desempeño del cargo.

Con el fin de resolver la solicitud de exclusión presentada por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá, la CNSC procede a realizar el análisis del siguiente documento aportado por el aspirante para acreditar el requisito de experiencia, el cual fue validado por la FUA, como operador del concurso en la Etapa de Verificación de Requisitos Mínimos:

Certificado del 9 de abril de 2018, expedido por el representante Legal de la Constructora Balgom Group, en el que consta que el señor Jhonatan Herrera Parra, *“se encuentra vinculado a la compañía desde el 27 de octubre de 2015 desempeñándose como arquitecto en el área de diseño y ejecución de proyectos”*. Por encontrarse vigente el vínculo laboral, se toma como fecha final para calcular la experiencia el 15 de febrero de 2018, de conformidad con lo previsto por el inciso tercero del artículo 22³ del Acuerdo de Convocatoria.

El anterior certificado cumple con los requisitos establecidos en el artículo 19 del Acuerdo de Convocatoria ya citado, pues de la denominación del empleo se desprende al menos una actividad desempeñada por el aspirante, cual es la de diseño y ejecución de proyectos de arquitectura, la cual se encuentra relacionada con las de *“Revisar y evaluar los proyectos de construcción, urbanismo, parcelación y demás modalidades de licencias, con el fin de verificar que cumplan con las normas técnicas mínimas legalmente establecidas”, “Evaluar el cumplimiento de normas mínimas sobre aislamientos, alturas, densidades, cesiones, en proyectos de vivienda y soluciones urbanísticas de conjuntos residenciales establecidas en el POT previamente a la aprobación de los planos y la expedición de la licencia correspondiente”, “Emitir conceptos técnicos y actas de observaciones relacionados con los proyectos de licenciamiento”, “Verificar y hacer cumplir el Plan de Ordenamiento Territorial a nivel de la revisión técnica de los proyectos” y “Atender las consultas o requerimientos tanto de los ciudadanos como de los urbanizadores y constructores sobre las normas vigentes en materia de retrocesos, aislamientos, áreas de cesión, paramentos, niveles, índices de ocupación y construcción”, del empleo a proveer.*

Con el fin de reforzar el anterior análisis y demostrar que no le asiste razón a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá al señalar que las anteriores actividades no son relacionadas con el empleo a proveer, se precisa que tal como lo manifiesta el señor Jhonatan Herrera Parra, en su escrito de intervención, la profesión de la Arquitectura se encuentra definida en la Ley 435 de 1998 de la siguiente manera:

ARTICULO 2o. CONCEPTO - EJERCICIO DE LA PROFESION DE ARQUITECTURA. Para efectos de la presente ley, se entiende por ejercicio de la profesión de arquitectura, la actividad desarrollada por los Arquitectos en materia de:

- a) Diseño arquitectónico y urbanístico, estudios preliminares, maquetas, dibujos, documentación técnica y especificación, elaboración de planos de esquemas básicos, anteproyectos y proyectos arquitectónicos y urbanísticos;
- b) Realización de presupuesto de construcción, control de costos, administración de contratos y gestión de proyectos;

³ Artículo 22°. **VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS.** (...) La verificación de requisitos mínimos se realizará exclusivamente con base en la documentación aportada por el aspirante en el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, a la fecha de inicio de las inscripciones en la forma y oportunidad establecidos por la CNSC, y de acuerdo con las exigencias señaladas en la OPEC de la Alcaldía de Tocancipá que estará publicada en las páginas web de la CNSC www.cnsc.gov.co, y en la de la universidad o institución de educación superior que la CNSC contrate para el efecto.

“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca”

- c) Construcción, ampliación, restauración y preservación de obras de arquitectura y urbanismo, que comprenden entre otras la ejecución de programas y el control de las mismas, cualesquiera sea la modalidad contractual utilizada, siempre y cuando se circunscriban dentro de su campo de acción;
- d) Interventoría de proyectos y construcciones;
- e) Gerencia de obras de arquitectura y urbanismo;
- f) Estudios, asesorías y consultas sobre planes de desarrollo urbano, regional y ordenamiento territorial;
- g) Estudios, trámites y expedición de licencias de urbanismo y construcción;
- h) Elaboración de avalúos y peritazgos en materias de arquitectura a edificaciones;
- i) Docencia de la arquitectura;
- j) Las demás que se ejerzan dentro del campo de la profesión de la arquitectura.

En ese sentido, atendiendo la disposición normativa que antecede, resulta claro que el desempeño del aspirante como Arquitecto en el Área diseño y ejecución de proyectos, guarda relación con las funciones mencionadas del empleo a proveer, pues tal y como lo indica el aspirante en su intervención:

(...) para poder realizar el diseño de proyectos de urbanismo y construcción es necesario tener el conocimiento de las normas urbanísticas y constructivas que rigen la materia, teniendo en cuenta todo lo relacionado con usos del suelo, índices de construcción y ocupación, aislamientos, número de pisos, cesiones, estacionamientos requeridos, normas sismo resistentes, y demás normas contempladas dentro de los distintos planes de ordenamiento territorial según aplique para el municipio.

Sobre la experiencia relacionada, el Consejo de Estado en Sentencia 00021 de fecha 6 de mayo de 2010, MP. Susana Buitrago Valencia, manifestó:

La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero si se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares. (Subrayado fuera de texto).

En este mismo sentido, en la Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida también por el Consejo de Estado, dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo, se realizó el siguiente pronunciamiento:

(...) El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia calificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

De lo anterior se concluye que el señor JHONATAN HERRERA PARRA, CUMPLE con el requisito de experiencia solicitado por la OPEC 43076, razón por la cual, acogen los argumentos esgrimidos por el elegible en su escrito de intervención y se desestiman los argumentos señalados por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá, precisando que no se configura la causal de exclusión establecida en el numeral 1 del artículo 52 del Acuerdo de Convocatoria.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los correspondientes actos administrativos,

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JHONATAN HERRERA PARRA, en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 – Municipios de Cundinamarca"

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. No Excluir a **JHONATAN HERRERA PARRA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1072663463, de la Lista de Elegibles conformada mediante Resolución No. 20192210015308 del 2 de mayo de 2019, para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC No. 43076, denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 582 de 2017 - Municipios de Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido de la presente Resolución a **JHONATAN HERRERA PARRA**, al correo electrónico **jhonatanhe22@gmail.com**, teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

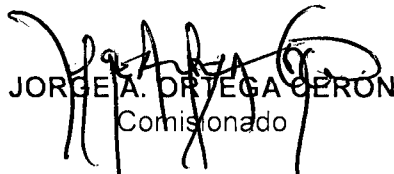
ARTÍCULO TERCERO. Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Tocancipá, en la Calle 11 No. 6-12, y al correo electrónico **yohanna.villada@tocancipa.gov.co**.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, **www.cnsc.gov.co**.

Dada en Bogotá, D.C.,

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


JORGE A. ORTEGA CERÓN
Comisionado

Preparó: Claudia Arenas – Contratista 
Revisó/aprobó: Johanna P. Benítez Páez – Asesora Despacho 