



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20202120022035 DEL 03-02-2020

"Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, expedido en el marco de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA"

EL COMISIONADO NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL,

En ejercicio de las facultades otorgadas en los artículos 125 y 130 de la Constitución Política, los artículos 11 y 12 de la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005 y, el Acuerdo No. 558 de 2015 de la CNSC, y teniendo en cuenta las siguientes.

CONSIDERACIONES:

1. ANTECEDENTES.

La Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC-, a través de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA, adelantó el proceso de selección para la provisión por mérito de empleos de carrera administrativa vacantes de forma definitiva en el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, para lo cual expidió el Acuerdo No. 20171000000116 del 24 de julio de 2017, modificado por los Acuerdos Nos. 20171000000146 del 05 de septiembre de 2017, 20171000000156 del 19 de octubre de 2017 y 20181000000876 del 19 de enero de 2018 y aclarado por el Acuerdo No. 20181000001006 del 08 de junio de 2018.

A través de la **Resolución No. 20182120190205 del 24-12-2018**, se conformó la lista de elegibles para proveer una (1) vacante del empleo denominado **Instructor, Código 3010, Grado 1**, identificado con el código **OPEC No. 59119**, del Sistema General de Carrera del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-.

La Comisión de Personal del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, en uso de la facultad concedida en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, mediante **reclamación No. 188165888 del 14-01-2019**, a través del Sistema "SIMO", solicitó la exclusión del aspirante **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80775558**, quien ocupa la posición No. 3 en la referida Lista de Elegibles, argumentando:

"Dando cumplimiento al artículo 14 del Decreto - Ley 760 de 2005, se solicita exclusión de la lista de elegibles por la siguiente causal:

14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.

Verificados los documentos presentados por el aspirante SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ, C.C. 80.775.558, y en concordancia con lo estipulado en el Acuerdo No. 20171000000116 del 24 07 2017, ARTICULO 19. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA, no cumple con la experiencia relacionada con las funciones del empleo a proveer OPEC 59119 (PREPRENSA), toda vez que las certificaciones de experiencia no relacionan las funciones de los cargos desempeñados."

Reclamaciones

No. Reclamación	Fecha de Registro	Estado	Tipo	Prueba	Detalle
-----------------	-------------------	--------	------	--------	---------

148523512	2018-08-14	Finalizada	Prueba	VALORACIÓN DE ANTECEDENTES- B	
188165888	2019-01-14	Creada	Lista Elegible	No aplica	

1 - 2 de 2 resultados

<< < 1 > >>

La CNSC, conforme lo dispuesto en el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, encontró procedente la solicitud de exclusión y en consecuencia inició la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, otorgándole al aspirante enunciado un término de diez (10) días hábiles

"Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, expedido en el marco de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA"

contados a partir de la comunicación de los Actos Administrativos para que ejercieran su derecho de contradicción y defensa.

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

Los literales a), c) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, establecen dentro de las funciones de vigilancia de la Comisión Nacional del Servicio Civil, relacionadas con la aplicación de las normas sobre carrera administrativa, lo siguiente:

"(...)

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; (...)

c) (...) Toda resolución de la Comisión será motivada y contra las mismas procederá el recurso de reposición (...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)"

La Comisión Nacional del Servicio Civil, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar el Sistema General de Carrera Administrativa, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se encuentra, adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera y, en desarrollo de estos preceptos iniciar de oficio o a petición de parte en cualquier momento, las acciones que considere pertinentes para la verificación y control de los procesos de selección a fin de determinar su adecuación o no al principio de mérito.

El inciso segundo del artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, prevé:

"(...) Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. (...)"

Conforme a las normas en cita, la Comisión Nacional del Servicio Civil está facultada para adoptar las medidas necesarias con el fin de garantizar la correcta aplicación del principio de mérito e igualdad en el ingreso, definidos por el artículo 28 de la Ley 909 de 2004.

A través del Acuerdo No. 558 de 2015 *"Por el cual se adiciona el artículo 9o del Acuerdo número 179 de 2012 que estableció la estructura de la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) y determinó las funciones de sus dependencias"*, se estableció que tanto las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión o inclusión de los aspirantes, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, así como los Actos Administrativos que las resuelven y los recursos que procedan frente a la decisión adoptada, se deben tramitar por cada Despacho sin que sea necesario someterlos a Sala Plena.

La Convocatoria 436 de 2017-SENA se encuentra adscrita al Despacho del Comisionado Fridole Ballén Duque.

3. COMUNICACIÓN DEL AUTO DE APERTURA DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.

El 25 de julio de 2019, la CNSC comunicó vía correo electrónico al aspirante **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ** el contenido del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019.

4. PRONUNCIAMIENTO DEL ASPIRANTE.

Agotado el término establecido en el AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, se observó que el aspirante **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ** no ejerció su derecho de defensa y contradicción, dejando fenecer la oportunidad para controvertir la actuación promovida por la Comisión de Personal del SENA.

5. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR.

Corresponde a este Despacho pronunciarse sobre la actuación administrativa adelantada mediante el AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, con fundamento en lo dispuesto en los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004 y el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005.

Para el efecto, se adoptará la siguiente metodología:

"Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, expedido en el marco de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA"

- Se verificarán los documentos aportados por el aspirante, confrontándolos con los requisitos previstos en la **OPEC No. 59119** de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA, determinando el cumplimiento o incumplimiento de los requisitos mínimos exigidos por el empleo.
- En los términos del análisis descrito en el inciso anterior y lo reglado en el Acuerdo No. 20171000000116 del 24 de julio de 2017, modificado por los Acuerdos Nos. 20171000000146 del 05 de septiembre de 2017, 20171000000156 del 19 de octubre de 2017 y 20181000000876 del 19 de enero de 2018 y aclarado por el Acuerdo No. 20181000001006 del 08 de junio de 2018, se establecerá la procedencia de excluir al aspirante de la Convocatoria No. 436 de 2017.

6. PERFIL DEL EMPLEO CÓDIGO OPEC. 59119.

El empleo denominado **Instructor**, Código 3010, Grado 1, perteneciente al Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, con Código **OPEC No. 59119**, fue reportado en la Oferta Pública de Empleos de Carrera -OPEC- con el siguiente perfil:

Propósito: Impartir formación profesional integral, de conformidad con los niveles de formación y modalidades de atención, políticas institucionales, la normatividad vigente y la programación de la oferta educativa.

Funciones:

- Planear procesos formativos que respondan a la modalidad de atención, los niveles de formación, el programa y el perfil de los sujetos en formación de acuerdo con los lineamientos institucionales, para el área temática de pre prensa.
- Participar en la construcción del desarrollo curricular que exige el programa y el perfil de los sujetos en formación de acuerdo con los lineamientos institucionales, de acuerdo con los lineamientos institucionales para el área temática de pre prensa.
- Ejecutar los procesos de enseñanza y aprendizaje para el logro de los resultados de aprendizaje definidos en los programas de formación y de acuerdo con el desarrollo curricular relacionado con el área temática de pre prensa.
- Evaluar los aprendizajes de los sujetos en formación y los procesos formativos de acuerdo con los procedimientos y lineamientos establecidos, relacionados con los programas de formación del área temática de pre prensa.
- Participar en el diseño curricular de programas de formación profesional conforme a las necesidades regionales y los lineamientos institucionales requeridos por el área temática de pre prensa.
- Participar en proyectos de investigación aplicada técnica y/o pedagógica en función de la formación profesional en programas relacionados con el área temática de pre prensa.
- Las demás que le sean asignadas por autoridad competente, según el área de desempeño y la naturaleza del cargo.

Requisitos

Alternativa de estudio: DISEÑO DE LA COMUNICACION GRAFICA, COMUNICACION GRAFICA PUBLICITARIA, DISEÑO DE COMUNICACION GRAFICA, PROFESIONAL EN DISEÑO INDUSTRIAL, PROFESIONAL EN DISEÑO GRAFICO, DISEÑO INDUSTRIAL, DISEÑO GRAFICO Y MULTIMEDIAL, DISEÑO GRAFICO.

Alternativa de experiencia: Veinticuatro (24) meses de experiencia relacionada distribuida así: Doce (12) meses de experiencia relacionada con PREPrensa y doce (12) meses en docencia.

Dependencia: Cundinamarca-Centro Industrial y Dpto Empresarial de Soacha, **Municipio:** Soacha, **Total vacantes:** 1

7. ANÁLISIS CASO CONCRETO.

Observando que la solicitud de exclusión surge del presunto incumplimiento del requisito de experiencia relacionada, es necesario traer a colación lo dispuesto en el Artículo 17 del Acuerdo No. 20171000000116 del 24 de julio de 2017, modificado por los Acuerdos Nos. 20171000000146 del 05 de septiembre de 2017, 20171000000156 del 19 de octubre de 2017 y 20181000000876 del 19 de enero de 2018 y aclarado por el Acuerdo No. 20181000001006 del 08 de junio de 2018, que define la experiencia relacionada y la experiencia docente como:

"Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, expedido en el marco de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA"

"Experiencia Relacionada: Es la adquirida en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del cargo a proveer.

Experiencia docente: Es la adquirida en el ejercicio de las actividades de divulgación del conocimiento obtenida en instituciones educativas debidamente reconocidas. La experiencia docente será válida para los cargos de instructor, en los empleos que el Manual específico de funciones y competencias laborales de la entidad contemple experiencia docente."

Amén de la definición, vemos que el artículo 19 del acuerdo de convocatoria determinó conforme la normatividad vigente los elementos que deben comprender las certificaciones laborales, señalando:

(...)

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide.
- b) Cargos desempeñados.
- c) **Funciones, salvo que la ley las establezca.**
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año).

(...)

PARÁGRAFO 1º. Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas no serán tenidas como válidas y, en consecuencia, no serán objeto de evaluación dentro del proceso de selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia." (Marcado intencional)

7.1. SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ

Se procederá a analizar si el señor **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ** cumple con el requisito de experiencia relacionada, exigida por el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA- para desempeñar el empleo con Código **OPEC No. 59119**. Para el efecto, el aspirante aportó los siguientes documentos:

REQUISITO EXIGIDO SEGÚN EL REPORTE EN LA OPEC	ANÁLISIS DE LOS DOCUMENTOS
<p>Alternativa de estudio: DISEÑO DE LA COMUNICACION GRAFICA, COMUNICACION GRAFICA PUBLICITARIA, DISEÑO DE COMUNICACION GRAFICA, PROFESIONAL EN DISEÑO INDUSTRIAL, PROFESIONAL EN DISEÑO GRAFICO, DISEÑO INDUSTRIAL, DISEÑO GRAFICO Y MULTIMEDIAL, DISEÑO GRAFICO.</p> <p>Alternativa de experiencia: Veinticuatro (24) meses de experiencia relacionada distribuida así: Doce (12) meses de experiencia relacionada con PREPrensa y doce (12) meses en docencia.</p>	<p>El aspirante aportó título de "Profesional en Diseño Gráfico" expedido por la Fundación Universitaria del Área Andina, el 19/08/2011.</p> <p>De acuerdo a la información del SENA, "El programa Técnico en pre-prensa digital para medios impresos se creó para brindar al sector productivo de la industria de la comunicación gráfica, la posibilidad de incorporar personal con altas calidades laborales y profesionales que contribuyan al desarrollo económico, social y tecnológico de su entorno y del país, así mismo ofrecer a los aprendices formación en las tecnologías propias del área de pre impresión en artes gráficas: diseño y diagramación, edición de imágenes, montaje, filmación de Computer to plate (CTP) o Computer to film (CTF), CDI, CTS, obtención de pruebas de color y control y mantenimiento de equipos.(...)" y como competencias y habilidades se requiere "Diagramar piezas gráficas de acuerdo con el medio de salida. Elaborar pruebas de color según requerimiento del cliente Operar en el proceso gráfico en condiciones de seguridad, calidad y productividad. Código uc0200_2. INCUAL. Preparar imágenes digitales para la diagramación de acuerdo con las especificaciones solicitadas. Producir matrices de impresión flexográficas según archivos aprobados. Producir matrices de impresión offset según archivos aprobados"¹</p> <p>El perfil del Diseñador Gráfico es: "capacidad para utilizar los recursos técnicos y conceptuales en el desarrollo de estrategias gráficas y proyectos de diseño, bien sea como líder o como parte de un equipo multidisciplinario. Domina la tecnología acorde a las tendencias del diseño gráfico y dispone de sensibilidad para interpretar el contexto socio-cultural y plantear alternativas pertinentes con visión de futuro. (...)"²</p> <p>Por lo anterior, en el ejercicio de su profesión el aspirante adquirió la experiencia requerida por la OPEC, en el área de pre-prensa, considerando que el diseño gráfico y la pre-prensa, guardan relación en cuanto se dirige al sector de la producción y la comunicación gráfica.</p>

¹ <http://www.cdtisena.com/preprensa.html>

² <https://www.areandina.edu.co/es/content/disenio-grafico-bogota>

"Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del AUTO No. CNSC - 20192120015814 del 23-07-2019, expedido en el marco de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA"

REQUISITO EXIGIDO SEGÚN EL REPORTE EN LA OPEC	ANÁLISIS DE LOS DOCUMENTOS
	Revisados los certificados aportados, se encuentra que se acreditó Doce (12) meses de experiencia relacionada con PREPrensa, con el Certificado expedido por ARQUITECTURA – INGENIERÍA, el 17 de octubre de 2017, de su labor como Diseñador Gráfico, realizando funciones de diagramación, impresión, finalización de arte, ilustración, animación y web, en el periodo 01/10/2011 al 30/03/2014 (30 meses).

De lo anterior se desprende que le asiste razón al señor **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ** ya que **cumple** con la alternativa de experiencia de *"Veinticuatro (24) meses de experiencia relacionada distribuida así: Doce (12) meses de experiencia relacionada con PREPrensa y doce (12) meses en docencia"*, solicitado para el empleo **OPEC No. 59119**.

Al respecto, se precisa que los requisitos de la OPEC indican la necesidad de experiencia relacionada, no específica, por lo que basta que exista similitud con las funciones del empleo convocado. Acceder a lo contrario, sería desnaturalizar los requisitos fijados para la Convocatoria No. 436 de 2017 Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA.

En consecuencia, la Comisión Nacional del Servicio Civil **NO EXCLUIRÁ** al señor **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ** de la Lista de Elegibles conformada a través de la **Resolución No. 20182120190205 del 24-12-2018**, ni del proceso de selección de la Convocatoria No. 436 de 2017 – SENA.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- No excluir de la Lista de Elegibles conformada a través de la **Resolución No. 20182120190205 del 24-12-2018**, ni del proceso de selección de la Convocatoria No. 436 de 2017 - SENA, al señor **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ**, identificado con la **cédula de ciudadanía No. 80775558**, de conformidad a las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido de la presente decisión al señor **SERGIO OSWALDO RIVERA SANCHEZ**, a la dirección electrónica registrada con su inscripción al proceso de selección: **sergiorivera85@hotmail.com**

PARÁGRAFO: La notificación por medio electrónico se surtirá conforme a lo dispuesto en el numeral 9º del artículo 13 del Acuerdo No. CNSC - 20171000000116 del 24 de julio de 2017.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar la presente decisión al señor **PEDRO ORLANDO MORA LÓPEZ**, Presidente de la Comisión Nacional de Personal del SENA, a los correos electrónicos **comisionedepersonal@sena.edu.co** y **pmora@sena.edu.co** y al doctor **EDDER HERVEY RODRÍGUEZ LAITON**, Coordinador del Grupo de Relaciones Labores del SENA, o quien haga sus veces, a los correos **relacioneslaborales@sena.edu.co** y **ehrodriquezl@sena.edu.co**.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar el presente Acto Administrativo en la página **www.cnsc.gov.co**, de conformidad con el artículo 33 de la Ley 909 de 2004.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra la presente decisión procede únicamente el recurso de reposición ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación, de conformidad con lo señalado en el inciso segundo del artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005 y los artículos 74 y 76 del C.P.A.C.A.

El recurso de reposición podrá ser radicado en la sede principal de la CNSC ubicada en la Carrera 16 No. 96 -64, piso 7, de la ciudad Bogotá D.C. o a través de la página **www.cnsc.gov.co**, enlace Atención al Ciudadano/Ventanilla Única.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C. el 03 de febrero de 2020


FRIDOLE BALLÉN-DUQUE

Comisionado