



**RESOLUCIÓN No. CNSC - 20192020006295 DEL 06-02-2019**

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA”**

**EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO**

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015 y el Acuerdo No. 201610000001556 de 2016, y

**CONSIDERANDO:**

**1. Antecedentes**

De conformidad con el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezca esa ley y el reglamento.

En observancia de la citada norma, la CNSC, mediante Acuerdo No. 201610000001556 de 2016, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de las Corporaciones Autónomas Regionales – CAR y de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR- ANLA.

En virtud de lo anterior, y en aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió con la Universidad Manuela Beltrán, el Contrato No. 307 de 2017, cuyo objeto consiste en: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General del Carrera Administrativa de las Corporaciones Autónomas Regionales – CAR y de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la conformación de la lista de elegibles”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección realizado para la Convocatoria referida, se ejecutaron las etapas de inscripción, verificación del cumplimiento de requisitos mínimos, aplicación de las pruebas escritas y valoración de antecedentes, con sus respectivas etapas de reclamaciones, siendo pertinente señalar que el aspirante JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.902.450, fue admitido a este proceso.

Publicados los resultados definitivos de cada una de las pruebas, la CNSC, conforme a lo dispuesto en el artículo 52<sup>1</sup> del precitado Acuerdo de la convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, procedió a conformar la lista de elegibles mediante la Resolución No. 20182210100295 del 15 de agosto de 2018, en los siguientes términos:

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Conformar la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39573, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 10, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR - ANLA, reglamentada por el Acuerdo No. 20161000001556 del 13 de Diciembre de 2016, así:

<sup>1</sup> “ARTÍCULO 52º. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES. La Universidad o institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso Abierto de Méritos y la CNSC conformará, con base en la información que le ha sido suministrada y en estricto orden de mérito, la Lista de Elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto de la presente Convocatoria”

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"

Posición	Tipo Documento	Documento	Nombres y Apellidos	Puntaje
1	CC	42017849	Yurledy Muñoz Osorio	76,07
2	CC	79902450	José Eicnner Buenaños Mosquera	74,58
3	CC	10299971	Carlos Alberto Ortiz Aux	70,26
4	CC	75102177	Carlos Julián Salgado Pérez	58,18
5	CC	10032366	Fabián Hurtado Suarez	53,80
6	CC	60420964	Ingry Yamile Mendoza Sierra	48,29

## 2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la lista de elegibles

Publicada la referida lista de elegibles el 27 de agosto de 2018, la Comisión de Personal de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, por intermedio de su Presidente, la señora DIANA YIZETH VARGAS RAMÍREZ, presentó mediante oficio con radicado interno 20186000701752 del 03 de septiembre de 2018, solicitud de exclusión de dicha lista del aspirante JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

**ARTÍCULO 14.** Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, en su solicitud de exclusión son los siguientes:

La experiencia profesional relacionada total relacionada (sic) por el aspirante alcanza los 19 meses (CONFACHOCO) y Asociación Mutual Barrios Unidos (Quibdó – AMBUQ), y la experiencia requerida para el cargo es de 27 meses profesional relacionada, por lo cual no cumple los meses requeridos de experiencia para acceder al cargo.

## 3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la lista de elegibles

La Ley 909 de 2004, dispuso que la naturaleza de la CNSC, como responsable de la administración y vigilancia del sistema de carrera administrativa, excepto de los regímenes especiales de origen constitucional, se encamina a la garantía y protección del sistema de mérito en el empleo público.

Con este fin, en su artículo 12, literales a) y h), se asignaron a esta Comisión Nacional las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

- a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;

(...)

- h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de elegibles de las listas conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"*

**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la actuación administrativa tendiente a decidir si procede o no la exclusión de la lista de elegibles solicitada por la Comisión de Personal.

En consecuencia, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16° del Decreto Ley 760 de 2005<sup>2</sup>, la CNSC profirió el Auto No. 20182020012974 del 25 de septiembre de 2018, *"Por el cual se inicia una Actuación Administrativa de Exclusión en relación con el aspirante JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, dentro del concurso de méritos adelantado a través de la Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR - ANLA"*

Así mismo, se profirió el Auto No. 20182020013564 del 03 de octubre de 2018, *"Por el cual se modifica el Auto No. 20182020012974 del 25 de septiembre de 2018, mediante el cual se inicia actuación administrativa de exclusión del aspirante JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, dentro del concurso de méritos adelantado a través de la Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR-ANLA"*

#### **4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles**

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 27 de septiembre de 2018<sup>2</sup>, mediante el Aplicativo SIMO de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, y también al correo electrónico del señor JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, concediéndole el término de diez (10) días hábiles, que transcurrieron entre el 28 de septiembre y el 11 de octubre de 2018, para que en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa.

#### **5. Intervención del aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la lista de elegibles**

Dentro del término anteriormente estipulado el aspirante allegó escrito de intervención a SIMO con No. 169759182, manifestando lo siguiente:

QUINTO. La certificación expedida por la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CHOCO, mi actual empleo y donde hasta el momento de la presente actuación llevo más de diez (10) años laborando – lo que equivale aproximadamente a ciento veinte (120) meses -, se presenta en dos (2) momentos diferenciados por los cargos ocupados por mí.

Es importante resaltar que debido a que las funciones desarrolladas son equivalentes y guardan una estrecha relación con las expuestas en la OPEC 39573, dicho tiempo fue tenido en cuenta por la autoridad como experiencia relacionada en la fase de Valoración de Antecedentes, de la siguiente manera:

- El primer momento hace referencia al cargo de Asistente de Unidad que ocupé del 08 de abril de 2008 hasta el 31 de diciembre de 2009. Es decir, por un periodo de veinte (20) meses y veintitrés (23) días.
- El segundo momento obedece al cargo de ingeniero de sistemas, ocupado entre el 1 de enero de 2010 y hasta la fecha, la cual en el momento en que presenté mi postulación, correspondía al 9 de junio de 2017, lo que equivalía a una experiencia de ochenta y nueve (89) meses y ocho (8) días.

Esto demuestra que solo teniendo en cuenta mi experiencia profesional relacionada en COMFACHOCÓ cuento con más de ciento nueve (109) meses, lo que desvirtúa por completo la supuesta falta en la experiencia requerida que se aduce como causa de la apertura de la presente actuación administrativa.

En este punto es importante resaltar que si bien la CNSC, pudo haber contado la experiencia solo hasta la fecha de expedición de la constancia, es decir, el 21 de enero de 2011, el tiempo del segundo cargo correspondería a doce (12) meses y veintiún (21) días. Lo que en total equivaldría a treinta y tres (33) meses y catorce (14) días aproximadamente, además, la certificación expedida por la LOTERÍA DEL CHOCO, por el periodo que laboré entre el 26 de abril de 2003 y el 8 de septiembre de 2005 (veintiocho (28) meses aproximadamente) y la certificación expedida por la ASOCIACIÓN

<sup>2</sup> Conforme se evidencia en la constancia de envío que reposa en el expediente.

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"*

MUTUAL BARRIOS UNIDOS DE QUIBDÓ por mi labor del 17 de junio al 31 de diciembre del 2002 (seis (6) meses aproximadamente), también presentan funciones afines, semejantes o equivalentes con las expuestas en la OPEC 39573.

SEXTO. El total de la experiencia relacionada, conforme a los documentos anexados en la convocatoria y la consideración adoptada por la CNSC, expuesta en el hecho QUINTO, asciende a SESENTA Y NUEVE PUNTO TRES (69.3) meses, aproximadamente, superando con creces y sin lugar a dudas o interpretaciones subjetivas, la experiencia de veintisiete (27) meses exigida en la convocatoria.

SÉPTIMO. Es importante precisar que la puntuación asignada por parte de la CNSC, a la experiencia relacionada en la fase de Valoración de Antecedentes, obedece a la diferencia entre el total de la experiencia relacionada de JOSE EICNNER (69.3 meses) y la experiencia exigida por la convocatoria (27 meses), es decir, 42.3 meses; que según lo estipulado en el acuerdo de la convocatoria representa 5 puntos, para esta fase.

OCTAVO. De esta situación, se colige que yo, JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, cumplo cabalmente y sin lugar a dudas con la experiencia relacionada exigida para regentar el cargo, pues tal como se argumenta en el presente escrito, no solo cuento con una larga trayectoria profesional en los temas que desarrollaré en el ejercicio del cargo de PROFESIONAL UNIVERSITARIO, CÓDIGO 2044, GRADO 10, al interior de la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA, sino que además obtuve el segundo mejor puntaje total, con base en la convocatoria No. 435 de 2016, para desempeñar el cargo.

## 6. Fundamentos jurídicos para la decisión

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, "(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes" (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que "Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla" (Subrayado fuera de texto).

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, "la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes", y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, entendiéndose administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinean los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

*"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"*

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no le es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes. (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen "ley para las partes" que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado Sección Primera en sentencia del 17 de febrero de 2011 M.P. María Elizabeth García González. Ref: 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección.

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como *"la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas depende de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley"*<sup>3</sup>. (...)

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

<sup>3</sup> Véase, entre otras, las sentencias T-467 de 1995, T-238 de 1996 y T-982 de 2004.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"

*Como lo ha expresado la jurisprudencia, [s]e debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, ejercen de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio. Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan"<sup>4</sup> (Subrayado fuera de texto).*

Por otra parte, el artículo 17 del referido Acuerdo de convocatoria, define los siguientes términos:

**ARTICULO 17°. DEFINICIONES.** Para todos los efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

**Experiencia profesional:** Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva formación profesional, en el ejercicio de las actividades propias de la profesión o disciplina académica exigida para el desempeño del empleo.

En el caso de las disciplinas académicas o profesiones relacionadas con el Sistema de Seguridad Social en Salud, la experiencia profesional se computará a partir de la inscripción o registro profesional.

La experiencia adquirida con posterioridad a la terminación de estudios en las modalidades de formación técnica profesional o tecnológica, no se considerará experiencia profesional.

(...)

**Experiencia profesional relacionada:** Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva formación profesional, diferente a la Técnica Profesional y Tecnológica, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer.

(...)

En consecuencia, el artículo 18, señala que la educación formal se debía certificar así:

**ARTICULO 18°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA.** Para la contabilización de la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación del pensum académico deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la entidad o empresa que la expide;
- b) cargos desempeñados;
- c) funciones, salvo que la ley las establezca;
- d) fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año);

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antefirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año).

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

<sup>4</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-954/01, M.P. Jaime Araújo Rentería.

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas, no serán tenidas como válidas y en consecuencia no serán objeto de evaluación dentro del proceso de selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución 7144 de 2015 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

## 7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por el aspirante en el Aplicativo Sistema para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado en la Convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir al elegible.

Para tal fin, se tendrán en cuenta los requisitos exigidos para el empleo identificado con el código OPEC No. 39573, al cual se inscribió la aspirante, conforme lo prevé el artículo 10 del Acuerdo de la convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

**Estudio:** Título Profesional en: Ingeniería de Sistemas ó Informática, y Tarjeta profesional en los casos reglamentados por la Ley. Área de conocimiento: INGENIERÍA, ARQUITECTURA, URBANISMO y AFINES Núcleo Básico del Conocimiento: Ingeniería de Sistemas, Ingeniería Informática

**Experiencia:** Veintisiete (27) meses de experiencia profesional relacionada.

En el caso que nos ocupa, teniendo en cuenta que la causal de exclusión se fundamenta en el presunto incumplimiento del requisito de experiencia profesional relacionada, se procede con el análisis de la certificación laboral que fue validada por la Universidad Manuela Beltrán, en la etapa de verificación de requisitos mínimos, dentro del siguiente cuadro comparativo:

CERTIFICACIONES / FUNCIONES	<b>EMPLEO A PROVEER OPEC 39573</b> <b>PROPOSITO PRINCIPAL:</b> Ejecutar y controlar las actividades correspondientes al proceso de Gestión Administrativa y del Talento Humano, con énfasis en Sistemas e Informática de la Entidad.
<p><b>Certificación expedida por la Lotería del Chocó,</b> Empresa Industrial y Comercial del Estado, en la que el aspirante demostró que laboró desde el 26 de abril de 2003, hasta el 8 de septiembre de 2005, en el cargo de Programador de Sistemas, en la Unidad de Sistemas desempeñando las siguientes funciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Participar en el diseño de procesamiento de datos en la implementación de las diferentes aplicaciones.</u></li> <li>2. <u>Coordinar la definición de las informaciones de las diferentes dependencias para su procesamiento.</u></li> <li>3. Apoyar a las unidades de la entidad en la identificación y definición de los programas que se deban sintetizar.</li> <li>4. <u>Desarrollar en coordinación con los usuarios, sistemas de información.</u></li> <li>5. <u>Hacer el seguimiento y control a los sistemas de información.</u></li> <li>6. <u>Hacer investigaciones para la optimización de equipos de procesamiento de datos.</u></li> <li>7. <u>Asegurar a la dirección en la adquisición de nuevas tecnologías que contribuyan a un mejor desempeño de las actividades de la entidad.</u></li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>FUNCIONES:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Participar en la implementación del Plan Estratégico de Sistemas e Informática de la Entidad, a fin de suministrar el apoyo requerido para el cumplimiento de sus objetivos institucionales.</u></li> <li>2. <u>Planificar, implementar y realizar el mantenimiento de los aplicativos de software y hardware, seguridad informática y administración de bases de datos para atender requerimientos de apoyo a los procesos institucionales.</u></li> <li>3. <u>Capacitar y asesorar a los funcionarios de la Corporación en el manejo y uso de los aplicativos de software para optimizar el desempeño institucional.</u></li> <li>4. <u>Elaborar informes y estadísticas sobre la operatividad, funcionamiento y requerimientos de desarrollo de los aplicativos para la retroalimentación del plan estratégico de sistemas.</u></li> </ol>

"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"

<ol style="list-style-type: none"> <li>8. <u>Garantizar el funcionamiento de la plataforma tecnológica</u> que soporta la emisión y recepción de datos en cada sorteo.</li> <li>9. <u>Recopilar, analizar y presentar informaciones estadísticas sobre las operaciones</u> de todos los sorteos efectuados por la entidad, en coordinación con las diferentes dependencias.</li> <li>10. Elaborar la nómina de personal de planta y contratados, con sus respectivas relaciones de pago</li> <li>11. Registrar y procesar las novedades de personal.</li> <li>12. Administrar la página web</li> <li>13. Asesorar, diseñar e implementar en coordinación con la gerencia y un grupo interdisciplinario de profesionales de la entidad, políticas y estrategia encaminadas a mejorar la imagen y ventas de la Lotería del Chocó, a nivel local y nacional.</li> <li>14. Las demás funciones que se le asignen y que correspondan a la naturaleza del cargo.</li> </ol>	
---	--

Del anterior cuadro comparativo, es posible colegir que la mayoría de las actividades realizadas por el aspirante en la LOTERÍA DEL CHOCÓ (las resaltadas en el anterior cuadro comparativo), guardan relación con las funciones del empleo objeto de provisión, toda vez que unas y otras se refieren a labores propias de la gestión de sistemas de información en entidades públicas, con los correspondientes aplicativos y equipos de soporte requeridos.

De ahí que es importante señalar que con la certificación laboral objeto de estudio, el aspirante acreditó veintiocho (28) meses y doce (12) días de experiencia profesional relacionada, la cual es superior a la exigida para el ejercicio del cargo a proveer, que es de veintisiete (27) meses, por lo que no resulta necesario realizar la valoración de las demás certificaciones aportadas.

Sobre la experiencia relacionada, el Consejo de Estado, en Sentencia 00021 del 6 de mayo de 2010, MP. Susana Buitrago Valencia, manifestó:

(...) La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero sí se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares (Subrayado fuera del texto).

En este mismo sentido, en la Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida por el Consejo de Estado, dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo, se realizó el siguiente pronunciamiento:

(...) El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia cualificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

Conforme a lo anterior, se concluye que, el señor JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, **ACREDITA** el cumplimiento del requisito de experiencia profesional relacionada establecido para el empleo identificado en la OPEC No. 39573 de la Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR- ANLA, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 10, y en consecuencia se desestiman los



"Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a determinar la procedencia de excluir de la lista de elegibles al aspirante JOSE EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA, en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 CAR - ANLA"

argumentos planteados por la Comisión de Personal de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, en la solicitud de exclusión.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante Acuerdo No. 555 de 2015 de la CNSC, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los actos administrativos,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. No Excluir a JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.902.450, de la lista de elegibles conformada mediante Resolución No. 20182210100295 del 15 de agosto de 2018, para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No.39573, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 10, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 435 de 2016 – CAR - ANLA, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar** el contenido de la presente Resolución, al señor **JOSÉ EICNNER BUENAÑOS MOSQUERA**, al correo electrónico [eicnner@hotmail.com](mailto:eicnner@hotmail.com), teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO.** Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO. Comunicar** el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, en la Avenida de las Américas con Calle 46, Pereira (Risaralda).

**ARTÍCULO QUINTO.- Publicar** el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá, D.C.,

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JORGE A. ORTEGA CERÓN**  
Comisionado

Preparó: Yadira Constanza Bossa Beltrán – Profesional Especializada  
Revisó: Rafael Ricardo Acosta Rodríguez – Asesor de Despacho