

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



NOTA ESPECIAL PARA TENER EN CUENTA. Sentencia T- 340 DE 2020. “Para la Sala, el cambio normativo surgido con ocasión de la expedición de la Ley 1960 de 2019, regula la situación jurídica no consolidada de las personas que ocupaban un lugar en una lista de elegibles vigente que excedía el número de vacantes ofertadas, por lo que las entidades u organismos que llevaron a cabo los concursos deberán hacer uso de estas, en estricto orden de méritos, para cubrir las vacantes definitivas en los términos expuestos en la referida ley.”

(...)

“En conclusión, con el cambio normativo surgido con ocasión de la expedición de la mencionada ley respecto del uso de lista elegibles, hay lugar a su aplicación retrospectiva, por lo que el precedente de la Corte que limitaba, con base en la normativa vigente en ese momento, el uso de las listas de elegibles a las vacantes ofertadas en la convocatoria, ya no se encuentra vigente, por el cambio normativo introducido. De manera que, para el caso de las personas que ocupan un lugar en una lista, pero no fueron nombradas por cuanto su posición excedía el número de vacantes convocadas, es posible aplicar la regla contenida en la Ley 1960 de 2019, siempre que, para el caso concreto, se den los supuestos que habilitan el nombramiento de una persona que integra una lista de elegibles y ésta todavía se encuentre vigente”. (Resaltado y subrayado nuestro).

Señor

JUEZ DEL CIRCUITO CON FUNCIONES CONSTITUCIONALES

Distrito Judicial de Barranquilla

(Reparto)

E. S. D.

Ref.: Acción de Tutela en virtud del artículo 86 de la Constitución Política de Colombia y el Decreto N° 2591 de 1991

Accionante: **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL – JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA.**

Accionados: **Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Comisión Nacional de Servicio Civil – CNCS.**

OMAR ANTONIO OROZCO JIMENEZ, abogado en ejercicio, varón mayor de edad, con domicilio y residencia en la ciudad de Barranquilla, identificado con cédula de ciudadanía N°1.049.535.264 expedida en San Estanislao Bolívar, portador de la tarjeta profesional N°251469 del C.S.J., actuando en calidad de apoderado judicial del señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL**, varón mayor de edad, identificado con la cédula de ciudadanía N° 18.958.671 expedida en el municipio de Agustín Codazzi, Cesar, y del señor **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** varón mayor de edad, identificado con la cédula de ciudadanía N° 18.879.705 expedida en el municipio de Ovejas, Sucre, según poder conferido, y con el debido respeto que caracterizan mis actuaciones ante la administración de justicia, por medio del presente escrito elevo ante usted acción de tutela en contra de la **Alcaldía Distrital de Barranquilla**, representada legalmente por el doctor **Jaime Alberto Pumarejo Heins** o quien haga sus veces al momento de recibir notificaciones, y en contra de la **Comisión Nacional del Servicio Civil –CNCS** representada legalmente por el Doctor **Jorge Alirio Ortega Cerón** o quien haga sus veces al momento de recibir notificaciones, para que previo el trámite de rigor se le amparen sus derechos fundamentales a la igualdad, trabajo, de petición, debido proceso administrativo, el mérito como principio Constitucional para el acceso a los cargos públicos de mis representadas, y en consecuencia, se le ordene su amparo conforme a las siguientes pretensiones:



PRETENSIONES:

1. Se tutelen los derechos fundamentales a la igualdad, de petición, al trabajo, al debido proceso administrativo, al acceso a cargos públicos de mis representados de conformidad con lo artículos 13, 23, 25, 29, 40 y 125 de la Constitución Política, así como cualquier otro derecho fundamental que el Honorable Juez Constitucional encuentre vulnerado o amenazado por parte de la Alcaldía Distrital de Barranquilla y de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

En consecuencia:

2. Se le ordene a la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Comisión Nacional del Servicio Civil, dar aplicación al artículo 6º y 7º de la Ley 1960 de 2019, **con efectos retrospectivo, tal como lo ha dispuesto la reciente jurisprudencia Constitucional enmarcada en la sentencia T-340 de 2020 y proceda a efectuar el nombramiento y posesión de los demandantes en periodo de prueba dentro de la planta global de personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, para lo cual se debe:**
3. Ordenar a la Alcaldía Distrital de Barranquilla que, de manera inmediata, en cumplimiento del término perentorio concedido por fallador, proceda a agotar todos los trámites administrativos necesarios y pertinentes para que se provean con carácter definitivo los cargos de la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla **NO OFERTADOS** en el proceso de selección N°758 de 2018- “Convocatoria Territorial Norte”, haciendo uso de la lista de elegibles conformada a través de la Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020 correspondiente a la OPEC N° 76750 para el cargo denominado Profesional Universitario código 219 grado 01, dada la existencia cargos en condición de vacancia definitiva que deben ser provistos en periodo de prueba en virtud de las prescripciones normativas del artículo 125 Constitucional y de la Ley 1960 de 2019, **nombrando en consecuencia, a los señores JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL y JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA.**
4. Se le ordene a la Comisión Nacional del Servicio Civil, **autorizar** a la Alcaldía Distrital de Barranquilla para que de manera inmediata proceda utilizar la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020 correspondiente a la OPEC N° 76750 **para nombrar en periodo de prueba, en el cargo denominado Profesional Universitario Código 219 grado 01 y/o de manera subsidiaria en otro que reúna las condición de “Empleo Equivalente”** a los señores JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL y JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA toda vez que ostentan la calidad de elegibles al haber superado todas las etapas del proceso de selección N° 758 de 2018 “Convocatoria Territorial Norte”; todo lo anterior en estricto orden de méritos, y como consecuencia de la existencia de



cargos en condición de vacancia definitiva que **NO FUERON OBJETO DE LA OFERTA PUBLICA DE EMPLEOS** del proceso de selección N° 758 DE 2018 “Convocatoria Territorial Norte”, y de conformidad con la recomposición automática de las listas de elegibles, tal como se dispone en el artículo 55º del Acuerdo de Convocatoria N° CNSC- 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 que regula el proceso de selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte – Alcaldía Distrital de Barranquilla, el cual prescribe:

“Artículo 55º. RECOMPOSICIÓN DE LAS LISTAS DE ELEGIBLES. Las listas de elegibles se recompondrán, una vez los elegibles tomen posesión del empleo en estricto orden de méritos, o cuando estos no acepten el nombramiento o no se posesionen dentro de los términos legales, o sean excluidos de la lista con fundamento en lo señalado en los artículos 52º y 53º del presente Acuerdo.”

5. Inaplicar, haciendo uso de la excepción por inconstitucionalidad consagrada en el artículo 4º superior, el Criterio Unificado de “Uso de Lista de Elegibles en el Contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2020” expedido por la Comisión Nacional del Servicio Civil el 16 de enero de 2020, por las razones que se expondrán en los argumentos de derecho.

PETICIÓN ESPECIAL

A efectos de precaver eventuales nulidades de carácter procesal, se le solicita muy respetuosamente al Honorable Juez del conocimiento vincular al presente tramite tutelar a todos los aspirantes al cargo ofertado mediante la OPEC N° 76750 denominado Profesional Universitario Código 219 grado 01 que se encuentran en la lista de elegibles estructurada a través de la Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, emitida en el marco del Proceso de Selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte – Alcaldía de Distrital de Barranquilla, así como a todas las personas que actualmente se encuentren nombradas en provisionalidad o mediante encargo en los cargos de la referencia en la Alcaldía Distrital de Barranquilla; para lo cual se deberá oficiar a la Alcaldía Distrital de Barranquilla y a la Comisión Nacional del Servicio Civil para que suministre al juzgado de conocimiento sus direcciones de correo electrónico a efecto de que puedan ser notificadas de la presente actuación, para que de esa manera se le pueda garantizar su derecho de defensa y contradicción, toda vez que las resultas del fallo de tutela que se emita en razón de este proceso pueden afectar directamente sus derechos de carácter laboral.

CONSIDERACIONES FACTICAS

1. El 16 de octubre de 2018 la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Comisión Nacional del Servicio Civil suscribieron el Acuerdo N° CNSC - 20181000006346 “Por el cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos y se convoca para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA



DISTRITAL DE BARRANQUILLA – ATLÁNTICO, “Proceso de Selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte”.

2. Estando dentro de los términos del cronograma del Proceso de Selección N° 758 de 2018 - “Convocatoria Territorial Norte” de la Comisión Nacional del Servicio Civil, previo el cumplimiento de los requisitos prescritos, mis mandantes se inscribieron como aspirantes a ocupar con derechos de carrera administrativa el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01, identificado con número de Oferta Pública de Empleo de Carrera – OPEC - N° 76750 perteneciente a la Alcaldía Distrital de Barranquilla.
3. La Comisión Nacional del Servicio Civil mediante Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020 conformó la lista de elegibles para proveer seis (06) vacantes del empleo identificado con el código OPEC N° 76750 denominado Profesional Universitario Código 219 grado 01, del Sistema General de Carrera Administrativa de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, **adscrito a la Oficina de Registro de Transito.**
4. De las seis (6) primeras personas que quedaron en condición de elegibilidad directa en la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, **el señor Eduardo José Charris Villanueva quien la referida lista de elegibles ocupó la 3ª posición solicitó inicialmente prórroga para su posesión en el cargo, sin embargo, esta persona nos informó que definitivamente no tomará posesión del cargo, habiendo comunicado su decisión a la Alcaldía Distrital de Barranquilla el día 03 de febrero de 2021 a través de correo electrónico oficial njimenez@barranquilla.gov.co , de lo cual nos aportó la evidencia probatoria tal como lo es el certificado del envío de mensaje de datos a través de la plataforma GMAIL; Por su parte el elegible, señor Rosmell Eduardo Hernández Bresneider, quien ocupó la 4ª posición) **solicitó en su debido momento prórroga para tomar posesión del cargo. Empero, se tiene conocimiento extraoficial que dicho término ya expiró y éste definitivamente NO aceptó el cargo para el cual concursó. Por esta razón debe verificarse tal situación, para lo cual se solicita al Juez del conocimiento oficie a las entidades demandadas para que con la contestación de la demanda alleguen certificados sobre la situación jurídica de estos elegibles.****

Así las cosas, de probarse tal acontecimiento, la Alcaldía Distrital de Barranquilla debe derogar tales actos administrativos y dentro de los cinco días hábiles siguientes a la ocurrencia de dicha novedad tal como lo preceptúa el artículo 6º del Acuerdo 165 de 2020, debe proceder a solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la autorización del uso de lista de elegibles para nombrar en periodo de prueba a los elegibles que siguen en estricto orden de méritos, actuación que valga resaltar, está mora de efectuar la Alcaldía Distrital de Barranquilla, lo que afecta directamente la situación jurídica de mis representados, señores **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** y **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA**, ello en virtud de la recomposición automática de la lista de elegibles.

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



Tal aseveración puede comprobarse en el contenido del oficio de fecha 20 de enero de 2021 expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla forzada por el trámite tutelar incoado por el Señor **JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL** al considerar vulnerado su derecho fundamental de petición en virtud del oficio radicado EXT-QUILLA-20-161453, acción de tutela identificada con el radicado N° 08001-31-09-010-2021-0001-00. Del documento avocado se lee con claridad meridiana:

“

Dentro de la Convocatoria Territorial Norte, se ofertaron 484 vacantes definitivas para proveer a través de carrera administrativa en la planta de personal de la Entidad. De esas 484 vacantes se ofertaron seis (06) vacantes del empleo denominado Profesional Universitario, código y grado 219 – 01 de la Secretaría Distrital de Tránsito y Seguridad Vial – Oficina de Registros de Tránsito, identificándolos con la OPEC No. 76750.

Agotadas todas las etapas del proceso de selección, la Comisión Nacional del Servicio Civil, emitió la Resolución No. 7375 de 2020, por medio de la cual quedó conformada la lista de elegibles para nombrar en periodo de prueba a las seis (06) personas en las primeras seis posiciones para ocupar las vacante; por lo tanto, la Alcaldía Distrital de Barranquilla, procedió con el nombramiento en periodo de prueba de:

ELEGIBLE	POSESION
ISAAC JAVIER PARDO SANCHEZ	POSESIONADO
JUAN CARLOS GOMEZ MARTINEZ	POSESIONADO
ISABEL CRISTINA LAFAURIE AHUMADA	POSESIONADO
EDUARDO JOSE CHARRIS VILLANUEVA	PRORROGA FEBRERO
ROSMELL EDUARDO HERNANDEZ BRESNEIDER	PRORROGA FEBRERO
JESÚS DAVID DAZA SALGADO	POSESIONADO

Conforme la tabla anterior, todos los nombramientos en periodo de prueba notificados a los elegibles fueron aceptados, cuatro (04) tomaron posesión del cargo y dos (02) solicitaron prorroga.

5. Del oficio de fecha 20 de enero de 2021 expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla referenciado en el hecho anterior, se observa claramente la Alcaldía Distrital de Barranquilla manifiesta que en la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, **Secretaría Distrital de Tránsito – Oficina de Registro de Tránsito (Dependencia para la cual concursaron los demandantes)**, solo existen, según su dicho, 06 cargos del empleo denominado Profesional Universitario Código 219 grado 01, **de los cuales cuatro (04) tomaron posesión en periodo de prueba y dos (02) solicitaron prorroga.** Expresamente dijo la Alcaldía Distrital de Barranquilla en el documento Sub examine: “

Conforme la tabla anterior, todos los nombramientos en periodo de prueba notificados a los elegibles fueron aceptados, cuatro (04) tomaron posesión del cargo y dos (02) solicitaron prorroga.

Que en la Secretaría Distrital de Tránsito y Seguridad Vial – Oficina de Registros de Tránsito, sólo existen seis (06) cargos de Profesional Universitario, código y grado 219 – 01, los cuales fueron ofertados en la Convocatoria No. 758 de 2018.

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



6. No obstante, lo anterior, dicha información respecto del número de vacantes definitivas existentes en la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01 adscritos a la Secretaría Distrital de Transito dista mucho de la Certificada por la Alcaldía Distrital de Barranquilla mediante Oficio de Fecha 29 de septiembre de 2020 identificado con el radicado N° QUILLA-20-163019 dirigido al **señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLEREA** en contestación a la petición identificada con el oficio N° EXT-QUILLA-20-119588, en la cual se observa que en la Secretaría Distrital de Transito existen catorce (14) vacantes definitivas para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01, tal como se lee a continuación:

QUILLA-20-163019

Barranquilla, septiembre 29 de 2020

Señor

JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL

Manzana 15 casa 22 Garupal Segunda Etapa, Valledupar

Asunto: RESPUESTA A SU PETICIÓN CON RADICADO EXT-QUILLA-20-119588

Cordial saludo.

Atendiendo su petición con radicado en asunto, mediante la cual solicita "me informen el número de empleos en vacancia definitiva de carrera administrativa para el nivel, profesional universitario grado 1, código 219, discriminado en las diferentes dependencias de la Alcaldía Distrital de Barranquilla", nos permitimos anexarle información al respecto:

DEPENDENCIA	Profesional Universitario, código y grado 219 - 01
ALCALDÍA LOCAL METROPOLITANA	1
ALCALDÍA LOCAL NORTE - CENTRO HISTÓRICO	1
ALCALDÍA LOCAL RIOMAR	2
ALCALDÍA LOCAL SURORIENTE	1
GERENCIA DE CONTROL INTERNO DE GESTIÓN	1
OFICINA DE CONTROL INTERNO DISCIPLINARIO	2
OFICINA DE GESTIÓN DEL RIESGO	9

(...)

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN	14
SECRETARÍA DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTES	5
SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD	8
SECRETARÍA DISTRITAL DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	14
SECRETARÍA GENERAL DEL DISTRITO	7
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL	2
SECRETARÍA PRIVADA DEL DISTRITO	2
TOTAL	208

Es importante precisarle, que la Alcaldía Distrital de Barranquilla, se encuentra actualmente desarrollando un proceso de modernización o rediseño institucional conforme a las facultades concedidas por el Concejo Distrital de Barranquilla, por lo tanto, la información suministrada es susceptible de cambios debido al resultado de mencionado proceso.

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



7. Empero, de conformidad con el oficio de fecha 08 de agosto de 2020 expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla identificado con el radicado N° QUILLA-20-120357 dirigido al señor RODRIGO ARMANDO BERMEO QUINTERO en contestación al derecho de petición que este ciudadano elevó bajo el radicado N° EXT-QUILLA-20-07824, se tiene que en la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla existen para el cargo de Profesional Universitario Código 2019 grado 01 un total de 187 vacantes definitivas.

En el documento sub examine manifestó, en vieja data, la Alcaldía Distrital de Barranquilla:

“

Señor

RODRIGO ARMANDO BERMEO QUINTERO

Asunto: RESPUESTA PETICIÓN CON RADICADO EXT-QUILLA-20-078244.

Cordial saludo.

Atendiendo la petición del asunto, mediante la cual solicita el listado completo de todas las vacantes definitivas en Carrera Administrativa de la Alcaldía Distrital de Barranquilla indicando las creadas recientemente, nos permitimos entregarle información al respecto:

NIVEL	CARGO	COD Y GRADO	TOTAL CARGOS
Asistencial	Auxiliar Administrativo	407 - 01	9
	Auxiliar Administrativo	407 - 02	93
	Auxiliar Administrativo	407 - 05	14
	Auxiliar area salud	412 - 05	1
	Sargento de Bomberos	417 - 05	10
	Teniente de Bombero	419 - 06	12
	Secretario	440 - 05	16
	Secretario	440 - 06	1
	Bombero	475 - 02	85
	Operario	487 - 05	26
	Comisario de familia	202 - 08	10
Lider de Proyecto	208 - 08	1	
Profesional Universitario	219 - 01	187	
Profesional Universitario	219 - 02	55	

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



8. Obsérvese por el Juzgador que, contrario sensu al reporte de vacantes definitivas reseñados en el hecho anterior; ahora en el oficio emitido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla fechado 24 de noviembre de 2020 bajo el radicado QUILLA-20-210931 dirigido al Señor **JEAN CARLOS YANES ESCOBAR** en respuesta al derecho de petición incoado por este bajo el radicado EXT-QUILLA-20-147600, esta entidad ahora certifica un número menor de vacantes definitivas, **lo que a todas luces evidencia que, ante la puesta en marcha de procedimientos administrativos y de demandas por parte de las personas que tienen la calidad de elegibles en virtud del proceso de selección N° 758 de 2018 “Convocatoria Territorial Norte”, la Alcaldía Distrital de Barranquilla pretende esconder u ocultar información fidedigna del total de vacantes existentes en su Planta Global de Personal.**

En el documento dirigido al Señor **JEAN CARLOS YANES ESCOBAR** la Alcaldía Distrital de Barranquilla certifica que para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01 solo existen 128 vacantes definitivas, contrariando lo certificado en el documento referenciado en el hecho 7º de la presente demanda en el cual manifestó que para tal cargo existían 187 vacantes definitivas; **Téngase muy en cuenta que, según lo afirmado en el hecho 6º de la presente demanda, mediante Oficio de Fecha 29 de septiembre de 2020 identificado con el radicado N° QUILLA-20-163019 dirigido al señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLERRELA, la Alcaldía había certificado que para el cargo Profesional Universitario Código 219 grado 01 adscritos a la Secretaría Distrital de Transito y Seguridad vial existían un total de 14 cargos en condición de vacancia definitiva, no obstante, en el documento dirigido al Señor JEAN CARLOS YANES ESCOBAR solo relaciona la existencia de cuatro (4) vacantes definitivas para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01 adscritos a la Secretaría Distrital de Transito y Seguridad Vial.**

En efecto certificó el Distrito de Barranquilla:

QUILLA-20-210931

Barranquilla, noviembre 24 de 2020

Señor

JAN CARLOS YANES ESCOBAR

Carrera 14#36b144 local 1 piso 1 Barranquilla

Asunto: RESPUESTA A SU PETICIÓN CON RADICADO EXT-QUILLA-20-147600.

Cordial saludo.

Atendiendo su petición por medio de la cual solicita información respecto a todas las vacantes definitivas en la planta de personal de la Entidad, nos permitimos anexarle la siguiente tabla:

CARGO	CODIGO	SECRETARÍA	NO. DE CARGOS
Auxiliar Administrativo	407 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE EDUCACIÓN	1
Auxiliar Administrativo	407 - 01	SECRETARÍA GENERAL DEL DISTRITO	1
Auxiliar Administrativo	407 - 02	SECRETARÍA DISTRITAL DE COMUNICACIONES	1
Auxiliar Administrativo	407 - 02	SECRETARÍA DISTRITAL DE CONTROL URBANO Y ESPACIO PÚBLICO	1

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena


T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



(...)

Profesional Especializado	222 - 08	SECRETARÍA DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTES	1
Profesional Especializado	222 - 08	SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD	2
Profesional Especializado	222 - 08	SECRETARÍA DISTRITAL DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	1
Profesional Especializado	222 - 10	SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD	3
Profesional Universitario	219 - 01	GERENCIA DE CONTROL INTERNO DE GESTIÓN	1
Profesional Universitario	219 - 01	OFICINA DE CONTROL INTERNO DISCIPLINARIO	2
Profesional Universitario	219 - 01	OFICINA DE GESTIÓN DEL RIESGO	8
Profesional Universitario	219 - 01	OFICINA DE LA MUJER, EQUIDAD Y GÉNERO	3
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE CULTURA, PATRIMONIO Y TURISMO	1
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO	6
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE EDUCACIÓN	5
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE GESTIÓN HUMANA	4
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE GESTIÓN SOCIAL	10
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO	18
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA	44
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE OBRAS PÚBLICAS	1
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN	6
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTES	5
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD	3
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA DISTRITAL DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	4
Profesional Universitario	219 - 01	SECRETARÍA GENERAL DEL DISTRITO	6

 **BARRANQUILLA.GOV.CO**

Calle 34 No. 43 - 31 · Barranquilla, Colom
atencionalciudadano@barranquilla.gov

9. Aún con independencia y aceptando que en la Secretaría Distrital de Transito y Seguridad Vial de la Alcaldía de Barranquilla solo existan cuatro (4) cargos de Profesional Universitario Código 219 grado 01 en condición de vacancia definitiva, estos son los suficientes para garantizar a los Señores **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** y **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** su ingreso a la función pública en periodo de prueba en virtud de su condición de elegible dentro del proceso de selección 758 de 2018, **y/o de manera subsidiaria en otro cargo que tenga la condición de “Cargo equivalente”**.

10. De la página web <http://simo-opec.cnsc.gov.co/#historicoOfertaEmpleo> , previa diligencia de los datos correspondientes al empleo de Profesional Universitario Código 219 grado 01 de la Alcaldía Distrital de Barranquilla ofertados mediante la OPEC N° 75750, nos aparecen el propósito, las funciones y requisitos para poder ejercer dicho cargo tal como fueron publicitados en la etapa de reclutamiento en el Proceso de Selección N° 758 de 2018 “Convocatoria Territorial Norte”, teniendo por tales los siguientes:

Profesional universitario

nivel: profesional denominación: profesional universitario grado: 1 código: 219 número opec: 76750 asignación salarial: \$ 3191173

CONVOCATORIA 758 de 2018 ATLANTICO - ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA Proceso de Selección No. 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte Cierre de inscripciones: 2020-09-21

Total de vacantes del Empleo: 6

EMAIL.: omarorozcojimenezabogado@gmail.com

Cel.: 311 622 61 91 (WhatsAPP) -

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



Propósito

administrar e implementar procesos y procedimientos que contribuyan al cumplimiento de los planes, programas y proyectos definidos en el área de desempeño, mediante la aplicación de metodologías, herramientas y tecnologías propias de su formación y experiencia, contribuyendo así al logro de la misión, los objetivos institucionales y la normatividad vigente que le aplique.

Funciones

- Participar en la elaboración, seguimiento, ajuste y evaluación de los instrumentos de planeación institucional (Plan de Desarrollo Distrital, Planes de Acción, Plan Anual de Adquisiciones) programas y proyectos que requiera el Distrito, en el marco de su competencia.
- Participar en la elaboración de los pliegos de condiciones de las contrataciones a realizar por la dependencia, independientemente del tipo de contratación, con el fin de aportar su conocimiento técnico y experiencia.
- Realizar seguimiento a los contratos, convenios y demás actos contractuales suscritos por la Dependencia, en donde haya sido delegado como Supervisor en el marco de las competencias asignadas, propendiendo por su correcta ejecución, de acuerdo a lo establecido contractualmente y a la normatividad vigente.
- Brindar asesoría y asistencia técnica, en temas relacionados con su área de competencia, encaminados al cumplimiento de la misión y los objetivos institucionales.
- Elaborar y presentar con la periodicidad acordada, informes de gestión sobre el área de desempeño, en cumplimiento de los lineamientos institucionales y la normatividad vigente.
- Apoyar y asistir al superior inmediato en las actividades relacionadas con el proceso a cargo de la dependencia, de acuerdo con lo definido en el Sistema Integrado de Gestión y demás normatividad vigente.
- Apoyar y asistir de acuerdo a su área de competencia la gestión de los registros de tránsito correspondientes a automotores (RNA), de conductores (RNC), de Transporte (RNT), de Maquinaria agrícola, industrial y autopropulsada (RNMA), de Remolques, y Semirremolques (RNRYS) y demás asignados, verificando que los tramites se brinden con estándares de calidad y satisfacción y de acuerdo a la normatividad legal vigente.

Requisitos

- **Estudio:** • Título profesional en disciplina académica Derecho del Núcleo Básico de Conocimiento en: Derecho y Afines • Título profesional en disciplina académica Administración de empresas o Administración pública del Núcleo Básico de Conocimiento en: Administración • Título profesional en disciplina académica Ingeniería Industrial, del Núcleo Básico de Conocimiento en: Ingeniería Industrial y Afines Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.
- **Experiencia:** Seis (06) meses de experiencia profesional relacionada con las funciones del cargo.
- **Equivalencia de estudio:** Aplican las equivalencias establecidas en el Decreto 785 de 2005 por
- **Equivalencia de experiencia:** Aplican las equivalencias establecidas en el Decreto 785 de 2005 Vacantes



- **Dependencia:** OFICINA DE REGISTROS DE TRÁNSITO, **Municipio:** Barranquilla, **Total vacantes:** 6

11. En la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio (referenciada en el hecho N° 3 de la demanda), mi mandante, señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** ocupó en estricto orden del mérito el puesto N° 8 con puntaje definitivo de 70.08 puntos.

12. En la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio (referenciada en el hecho N° 3 de la demanda), mi mandante, señor **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** ocupó en estricto orden del mérito el puesto N° 7 con puntaje definitivo de 71.33 puntos

13. **Sobre la recomposición automática de las listas de elegibles** el artículo 55° del Acuerdo N° CNSC – 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 de la Comisión Nacional del Servicio Civil que regula el proceso de selección N° 758 de 2018 – Alcaldía Distrital de Barranquilla -, establece que *“Las listas de elegibles se recompondrán, una vez una vez los elegibles tomen posesión del empleo en estricto orden de mérito, o cuando estos no acepten el nombramiento o no se posesionen dentro de los términos legales, o sean excluidos de la lista con fundamento en lo señalado en los artículos 52° y 53° del presente Acuerdo.”*

14. El punto anterior refrenda la disposición normativa contenida en el artículo 2.2.6.22 del Decreto N° 1083 de 2015 que establece que: *“Quien sea nombrado y tome posesión del empleo para el cual concursó, con base en una lista de elegibles, se entenderá retirado de ésta, como también aquel que sin justa causa no acepte el nombramiento.”*

15. En atención a lo ilustrado en los hechos 3º, 4º, 5º, 11º, 12º, 13º y 14º, se tiene que al recomponer la lista de elegibles conformada mediante la resolución N° 8935 (20202210089355) del 15 de septiembre de 2020, **mis mandantes, señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL ocupa en lo sucesivo el cuarto (3º) lugar en posición de elegibilidad, dada la existencia de empates de elegibles con mejor puntaje; y el señor JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA ocupa en lo sucesivo el segundo (2º) lugar en posición de elegibilidad, dada la existencia de empates de elegibles con mejor puntaje.**

16. Empero, tal como se afirmó en el hecho 4º de la presente demanda, de las 06 primeras personas que quedaron en condición de elegibilidad directa en la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, **una manifestó su no aceptación del nombramiento** para el cargo al que concursó, a saber, **el señor Eduardo José Charris Villanueva**, por lo que la Alcaldía Distrital de Barranquilla debe derogar tales actos administrativos y proceder a nombrar en periodo de prueba a los elegibles que siguen en estricto orden de méritos, actuación que valga resaltar, está mora de efectuar la Alcaldía Distrital de Barranquilla, lo que afecta directamente la situación jurídica de mis representados en virtud de la recomposición automática de la lista de elegibles, quienes de hacerse tales



nombramientos, como impone el deber legal, es decir, materializándose el nombramiento en periodo de prueba a la señora **GISELL DEL CARMEN SANTIAGO BERNAL**, los demandantes estarían ocupando las siguientes posiciones dentro de la lista de elegibles:

- **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** estaría ocupando en lo sucesivo el segundo (2º) lugar en posición de elegibilidad.
- **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** estaría ocupando en lo sucesivo el primer (1º) lugar en posición de elegibilidad.

17. El Proceso de Selección N° 758 de 2018 – “Convocatoria Territorial Norte” – regulado por el Acuerdo N° CNSC – 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 tiene como fundamento legal entre otros, el artículo 31 de la Ley 909 de 2004. Ello se puede corroborar de la lectura de la parte motiva reseñada en su encabezado y del artículo 6º de dicho acto administrativo el cual establece:

“LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC”

*“En uso de sus facultades Constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 130 de la Constitución Política, en los artículos 11, 30 de la **Ley 909 de 2004**, y los artículos 2.2.6.1. y 2.2.6.3. **del Decreto 1083 de 2015...**”*

ARTÍCULO 6º. NORMAS QUE RIGEN EL CONCURSO ABIERTO DE MÉRITOS. *El proceso de selección por mérito, que se convoca mediante el presente Acuerdo, se regirá de manera especial por lo establecido en la **Ley 909 de 2004** y sus decretos reglamentarios, Decreto Ley 760 de 2005, el Decreto Ley 785 de 2005, **el Decreto 1083 de 2015**, Ley 1033 de 2006, el Decreto 648 de 2017, la Ley 1033 de 2006, lo dispuesto en el presente Acuerdo y por las demás normas concordantes.”*

18. El artículo 56º del Acuerdo de Convocatoria N° CNSC - 20181000006346 del 16 de octubre de 2018, por el cual la Comisión Nacional del Servicio Civil establece las reglas del Concurso abierto de méritos y se convoca para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – ATLÁNTICO, proceso de selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte, prescribe que: **“VIGENCIA DE LAS LISTAS DE ELEGIBLES. Las listas de elegibles tendrán una vigencia de dos (2) años a partir de su firmeza.”**

19. Así mismo el artículo 54º del Acuerdo de Convocatoria N° CNSC - 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 de la Comisión Nacional del Servicio Civil nos ilustra a partir de qué momento adquieren firmeza las listas de elegibles, quedando regulada conforme al siguiente tenor:



“ART. 54°. FIRMEZA DE LAS LISTAS DE ELEGIBLES. La firmeza de la lista de elegibles se produce, cuando vencidos los cinco (5) días hábiles siguientes a su publicación en la página web www.cnsc.gov.co enlace Banco Nacional de Listas de Elegibles, “Proceso de Selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte”, no se haya recibido reclamación alguna ni solicitud de exclusión de la misma, en consonancia con lo previsto en el artículo 52° y 53° del presente Acuerdo, o cuando las reclamaciones interpuestas en términos hayan sido resueltas y la decisión optada se encuentre ejecutoriada.

Una vez en firme las listas de elegibles, la CNSC comunicará a cada entidad, la firmeza de los actos administrativos por medio de los cuales se conforman las listas de elegibles para los diferentes empleos convocados y los publicará en la página web www.cnsc.gov.co enlace Banco Nacional de Listas de Elegibles, “Proceso de Selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte”, la cual constituye el medio oficial de publicación para todos los efectos legales, para que inicien las acciones tendientes a efectuar la provisión por mérito.”

20. La lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, en la cual mis mandantes, señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** quien figura en el puesto número octavo (8º) en orden de elegibilidad, y que en virtud de la recomposición automática estaría ocupando ahora el tercer (3º) lugar; y el señor **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** quien figura en el puesto número séptimo (7º) en orden de elegibilidad, y que en virtud de la recomposición automática estaría ocupando ahora el segundo (2º) lugar; fue publicada en el Banco Nacional de Lista de Elegibles de la Comisión Nacional del Servicio Civil el día 10 de agosto de 2020, adquiriendo firmeza el día 19 de agosto de la misma calenda, **es decir, su vencimiento se configuraría el día 18 de agosto de 2022.**
21. El 27 de junio de 2019 el Congreso de la Republica expidió la Ley 1960, cuyo artículo 6º modificó artículo 31 numeral 4º la Ley 909 de 2004 quedando en adelante de la siguiente manera: **“Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados,** que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma entidad.”
22. Obsérvese que la disposición normativa contemplada en el artículo 6º de la Ley 1960 de 2019, es clara al determinar que la **“Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las**



vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, (...)”.

Aquí la ubicación de la coma “(,)” seguida de la palabra “convocados”, nos indica claramente el sentir del legislador, que no es otro que con la lista de elegibles se deben proveer las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas existentes para los cargos equivalentes que no fueron ofertados en el proceso de selección de que se trate, es decir, aquellas que no fueron objeto de convocatoria aun estando en vacancia definitiva al momento de la suscripción del acuerdo de convocatoria respectivo, y además, aquellas vacantes que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso.

Acceptar una interpretación diferente sería desconocer el valor semántico del signo lingüístico (la coma (,)) a la cual le precede la palabra **“convocados”**, contrariando la voluntad expresa del legislador y de la Carta Política en virtud de lo prescrito en el artículo 125.

23. Con ocasión a la expedición de la Ley 1960 de 2019, la Comisión Nacional del Servicio Civil en la data del 01 de agosto de 2019 emitió un Criterio Unificado “USO LISTA DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 JUNIO DE 2019”, en el cual se plantearon como referencia problemas jurídicos bajo los siguientes interrogantes: “1) ¿Cuál es el ámbito de aplicación de las listas expedidas con anterioridad a la expedición de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019?”; “2) ¿Se aplican con exclusividad a las vacantes ofertadas en los procesos de selección que concluyeron con la expedición de dichas listas o, por el contrario, pueden ser usadas para proveer vacantes de empleos equivalentes en la misma entidad bajo la nueva regulación prevista en la Ley 1960 del 27 de junio de 2019?”; y “3) ¿Cuál es el régimen aplicable a aquellas listas que serán expedidas una vez concluidos los procesos de selección iniciados con anterioridad a la vigencia de la Ley 1960 de 2019 pero las listas se expedirán con posterioridad al 27 de junio?”

De conformidad con los anteriores interrogantes, la Comisión determinó que:

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



“Las listas de elegibles expedidas y que se vayan a expedir con ocasión de los acuerdos de convocatoria aprobados antes del 27 de junio de 2019, fecha de promulgación de la Ley 1960, deben ser utilizadas inicialmente para las vacantes ofertadas en tales acuerdos de convocatoria.

De otra parte, los procesos de selección cuyos acuerdos de convocatoria fueron aprobados con posterioridad a la Ley 1960, serán gobernados en todas sus etapas por la mencionada ley, incluidas las reglas previstas para las listas de elegibles.

En consecuencia, el nuevo régimen conforme con el cual las listas de elegibles pueden ser utilizadas para proveer empleos equivalentes en la misma entidad únicamente es aplicable a las listas expedidas para los procesos de selección que fueron aprobados con posterioridad al 27 de junio y por esta razón, cobijados por la ley ampliamente mencionada.”

24. El día 16 de enero de 2020, la Comisión Nacional del Servicio Civil, emitió un nuevo CRITERIO UNIFICADO “USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DE 27 DE JUNIO DE 2019” **en el cual expresamente se determinó que “Se deja sin efecto el Criterio Unificado de fecha 1 de agosto de 2019 “Lista de elegibles en el contexto de la ley 1960 del 27 de junio de 2019”, junto a su aclaración.”**

25. EL CRITERIO UNIFICADO “USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DE 27 DE JUNIO DE 2019” emitido por la Comisión Nacional del Servicio Civil el día 16 de enero de 2020, fue expedido en aras de aclarar lo pertinente a la utilización de las listas de elegibles bajo marco normativo de la Ley 909 de 2004, **el Decreto 1083 de 2015 y la Ley 1960 de 2019**, para lo cual se plantearon los siguientes problemas jurídicos: “1)¿Cuál es el régimen aplicable a las listas de elegibles conformadas y en firme en los procesos de selección convocados con anterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1960 del 27 junio de 2019?”; y 2) “¿Cuál es el régimen aplicable a las listas de elegibles que se conformen en los procesos de selección convocados con posterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019?” En dicho documento la Comisión Nacional del Servicio Civil estableció claramente que:

“Las listas de elegibles que adquirieron firmeza, así como aquellas (listas de elegibles) expedidas como consecuencia de una convocatoria aprobada con antelación a la entrada en vigencia de la Ley 1960 de 2019, seguirán las reglas previstas antes de la modificación de la Ley 909 de 2004 y las establecidas en los respectivos Acuerdos de Convocatoria.

De acuerdo con lo expuesto, las listas de elegibles conformadas por la CNSC y aquellas que sean expedidas en el marco de los procesos de selección aprobados con anterioridad al 27 de junio de 2019, deberá usarse durante su vigencia para proveer las vacantes de los empleos que integran la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC – de la respectiva convocatoria **Y**



para cubrir nuevas vacantes que se generen con posterioridad y que correspondan a los “mismos empleos”, entiéndase, con igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica y el mismo grupo de aspirantes; criterios con los que en el proceso de selección se identifica el empleo con un número de OPEC.”

26. La Comisión Nacional del Servicio Civil, con el CRITERIO UNIFICADO “USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DE 27 DE JUNIO DE 2019” de fecha 16 de enero de 2020 varió sustancialmente su posición inicial respecto del Criterio Unificado de fecha 01 de agosto de 2019 que prescribía la utilización de las listas de elegibles durante su vigencia solo para las vacantes ofertadas en el respectivo acuerdo de convocatoria; contrario sensu, en el Criterio Unificado de enero 16 de 2020 la CNSC dejó sin efectos el primer criterio unificado y en su lugar dispuso que las listas de elegibles conformadas y aquellas que sean expedidas **en el marco de los procesos de selección aprobados con anterioridad al 27 de junio de 2019**, (es decir, aplica para para el proceso de selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte) deberán usarse durante su vigencia para proveer las vacantes de los empleos que integran la Oferta Publica de Empleos de Carrera – OPEC – de la respectiva convocatoria **y para cubrir nuevas vacantes que se generen con posterioridad y que correspondan a los “mismos empleos”**, estableciendo los criterios a tener cuenta a efectos de identificar si las nuevas vacantes conforman o no el mismo tipo de empleos, para lo cual lo identifica con la OPEC para la cual concursó la aspirante.

➤ Lo establecido por la Comisión Nacional del Servicio Civil en el CRITERIO UNIFICADO “USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DE 27 DE JUNIO DE 2019” de fecha 16 de enero de 2020, es un afrenta al artículo 6° y 125 de la Constitución Política de 1991 en el entendido que hace una interpretación restrictiva a las prescripciones legales establecidas en la Ley 1960 de 2019, sin tener competencia para ello, usurpando funciones que son propias del legislador, constituyéndose lo anterior en una extralimitación de sus funciones, pues en ningún aparte de la Ley 1960 de 2019 se estableció que la utilización de la lista de elegibles se condicionaba a las nuevas vacantes que surgieran con posterioridad al 27 de junio de 2019 tuvieran identidad con la OPEC para la cual concursó el elegible, es decir, que las nuevas vacantes **correspondan a los “mismos empleos”, entiéndase, con igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica y el mismo grupo de aspirantes, antes por el contrario, la Ley 1960 fue de prodiqa claridad al establecer que “Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará la lista de elegibles que tendrá**



una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma entidad.” En razón de lo anterior, el criterio unificado de uso de lista expedido por la CNSC de fecha 16 de enero de 2020 debe ser inaplicado por inconstitucional.

Así las cosas, se itera que, los Criterios Unificados de Uso de Listas de Elegibles proferidos por la Comisión Nacional del Servicio, al contrariar la voluntad expresa del legislador, devienen inconstitucionales, pues estos actos administrativos NO tienen una jerarquía normativa superior a la Ley en la cual se fundan y pretenden desarrollar. Por lo tanto, el juez constitucional, si bien no tiene la competencia para declarar la inconstitucionalidad de dichos actos administrativos, la cual es propia del Juez Contencioso administrativo, sí tiene la facultad de inaplicarlos por ser inconstitucionales ello en virtud del artículo 4º de la Constitución Política de 1991 que otorga tal prerrogativa. Así lo han entendido varios jueces y Tribunales del País en las sentencias aportadas al plenario como sustento probatorio.

27. No obstante lo anterior, la Sala Plena de la Comisión Nacional del Servicio Civil en sesión de fecha 22 de septiembre de 2020 **aprobó un nuevo Criterio Unificado en el que regula el Uso de Listas de Elegibles para Empleos Equivalentes**, contrariándose una vez más con los criterios unificados que le anteceden, quedando de manifiesto el manejo impreciso y hasta fraudulento que se la ha dado a los concursos de méritos que esta entidad adelanta, con grave incidencia vulneratoria de derechos fundamentales de los elegibles. En esta ocasión, contrario sensu a lo que se había establecido en los Criterios Unificados de fecha 01 de agosto de 2019 y 16 de enero de 2020, la Comisión Nacional del Servicio Civil sí acepta que se pueden utilizar las listas de elegibles vigentes para la provisión de empleos que tengan carácter de equivalentes, y abandona el criterio que solo se podían utilizar las listas para proveer cargos que tengan la característica de “mismos empleos” los cuales los identificaba con la OPEC para la cual concursó el elegible; ahora establece las pautas para determinar que debe entenderse por empleo de carácter equivalente y los diferencia del concepto del “mismo empleo”.

28. El día 07 de octubre de 2020, el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL**, a través de apoderado, **elevó ante la Alcaldía Distrital de Barranquilla, reclamación administrativa la cual se identificó con el radicado EXT-QUILLA-20-161453** solicitando su nombramiento en periodo de prueba dada su calidad de elegible dentro de la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, expedida en virtud del proceso de selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte – Alcaldía Distrital de Barranquilla; adicionalmente solicitó que esta entidad certificara otras circunstancias a efectos de recaudar material probatorio pertinente para ejercer la defensa de sus derechos tal como se avista en el acervo probatorio que se adjunta con la presente.



29. El día 27 de noviembre de 2020 la Alcaldía Distrital de Barraquilla emitió contestación a la reclamación administrativa incoada por el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** referenciada en el hecho anterior mediante oficio identificado con el radicado QUILLA-20-216072. En dicha contestación la Alcaldía Distrital de Barraquilla denegó lo solicitado por el requirente, hoy demandante, utilizando entre otros, los siguientes argumentos, al compás del Criterio Unificado de Uso de Lista de Elegibles del 16 de enero de 2020, el cual, como se ha dicho, deviene inconstitucional. Así dijo la Alcaldía Distrital de Barraquilla:

Con relación a las vacantes definitivas informadas que no hicieron parte de la Convocatoria No. 758 de 2018 – Territorial Norte, manifestamos que conforme a la aplicación de la Ley 1960 de 2019 y a las directrices dadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil según el criterio unificado de enero de 2020 y Acuerdo No. 165 de 2020 “*el nuevo régimen aplicable a las listas de elegibles conformadas por la CNSC en el marco de los procesos de selección aprobados con posterioridad al 27 de junio de 2019, deberán usarse durante su vigencia para proveer las vacantes de los empleos que integraron la Oferta Pública de Empleos de Carrera -OPEC- de la respectiva convocatoria y para cubrir nuevas vacantes de los "mismos empleos" o vacantes en cargos de empleos equivalentes*”.

30. No estando conformes con la contestación expedida por la Alcaldía Distrital de Barraquilla referenciada en el hecho anterior por no resolver de fondo lo expresamente solicitado, el suscrito profesional del derecho, actuando en representación del Señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL**, impetré acción de tutela en aras de garantizar el derecho fundamental de petición de mi mandante identificada con el radicado N° 08001-31-09-010-2021-00001-00, forzando a la Alcaldía Distrital de Barraquilla a emitir una nueva contestación en la data de 20 de enero de 2021 en la cual nuevamente deniega el nombramiento en periodo de prueba del peticionario bajo el argumento de las prescripciones del Criterio Unificado de Uso de Listas de Elegibles proferido por la Comisión Nacional del Servicio Civil de enero 16 de 2020, y sin resolver de fondo la totalidad de los puntos contentivos de la Reclamación Administrativa.

31. Nuevamente el día 08 de febrero de 2021 la Alcaldía Distrital de Barraquilla emite una nueva contestación a la reclamación Administrativa, forzado por el trámite de tutela previamente reseñado. En esta ocasión la Alcaldía hace referencia a uno de los puntos angulares de la solicitud radicada como lo era el nombramiento en periodo de prueba en un cargo que tuviera la condición de “Empleo Equivalente”, al respecto dijo el Distrito de Barraquilla:



Atendiendo el fallo de tutela con número en referencia, damos alcance a su petición EXT-QUILLA-20-161453, mediante la cual manifiesta que no recibió respuesta de fondo en lo que respecta a los puntos mencionados a continuación:

“8. Certificar, atendiendo las prescripciones establecidas en el artículo 2.2.11.2.3 N.º Decreto 1083 de 2015 y el Manual Especifico de Funciones de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, el número total de cargos equivalentes al cargo denominado Profesional Universitario Código 219 grado 01 para el cual concursó el señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL, que se encuentran en condición de vacancia definitiva con ocasión a la declaratoria de insubsistencia, fallecimiento, ascenso, renuncia, destitución por proceso disciplinario, invalidez total, retiro forzoso, haber adquirido las personas que se desempeñaban en dichos cargos la condición de pensionado (a) o declaratoria de abandono del cargo, especificando la dependencia a la cual se encuentran adscritos dicho cargos al interior de la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla” En lo referente a este punto, le informamos que la Alcaldía Distrital de Barranquilla se encuentra dentro de un proceso de rediseño y/o modernización institucional, mediante el cual quedó establecida la estructura organizacional y planta de personal de la Entidad; por lo tanto, los manuales de funciones y competencias laborales están ajustándose conforme a la adopción de la nueva estructura y planta de empleos . En consecuencia, no es posible suministrar la información respecto a los cargos equivalentes en la planta de personal. Además, como se le ha mencionado en respuestas anteriores para la Convocatoria No. 758 de 2018, no es viable aplicar la Ley 1960 de 2019, de acuerdo con las directrices dadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil, ya que esta fue expedida posterior al desarrollo del proceso meritocrático. También en respuesta a su petición de octubre de 2020, se le suministró el listado completo de los cargos correspondiente a Profesional Universitario, código y grado 219 – 01.

Obsérvese como la Alcaldía Distrital de Barranquilla se niega rotundamente a informar cuales son los cargos que reúnen las condiciones de “Empleo Equivalente” al que concursó el señor **JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL** y el señor **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA**, desconociendo las prescripciones normativas del Decreto 1083 de 2015 que regula todo lo referente a este tópico. Además, pretende desconocer los principios de carácter constitucional y legal sobre el mérito como mecanismo para el ingreso a la función pública, pues a través de una reestructuración de su Planta Global de Personal buscan cambiar el nombre y



maquillar algunas funciones de los cargos existentes para hacer ver que los cargos con que se contaban al momento de la apertura del proceso de selección 758 de 2018 a la fecha son inexistentes. Tales circunstancias no son recibo dado que los términos de vigencias de las listas de elegibles de este concurso apenas comienzan, la cual como es sabido es de dos años. Lo que se pretende en realidad no es otra cosa que proteger a un sin número de empleados nombrados con carácter provisional, los cuales no ingresaron a la función pública a través del mérito sino atendiendo a la discrecionalidad del nominador de turno. Amparar dicho proceder de la Alcaldía Distrital de Barranquilla sería favorecer practicas reprochables y proscritas por nuestro ordenamiento jurídico como el clientelismo y el amiguismo. No se puede desconocer que el año 2018, año que se apertura la presente convocatoria fue un año electoral en el país, donde los compromisos políticos/burocráticos estaban a la orden del día, y tal es la verdadera razón de fondo para que el Distrito de Barranquilla no haya ofertado la totalidad de cargos que en ese momento se encontraban en vacancia definitiva.

32. El demandante, señor **JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL** asistido por el suscrito profesional del derecho elevó ante la Comisión Nacional del Servicio Civil reclamación administrativa de idéntico contenido factico y jurídico a la presentada ante la Alcaldía Distrital de Barranquilla, solicitando su nombramiento en periodo de prueba dada su calidad de elegible dentro de la lista de elegibles Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020, expedida en virtud del proceso de selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte – Alcaldía Distrital de Barranquilla; adicionalmente solicitó que esta entidad certificara otras circunstancias a efectos de recaudar material probatorio pertinente para ejercer la defensa de sus derechos tal como se avista en el acervo probatorio que se adjunta con la presente. La reclamación administrativa fue presentada el día 07 de octubre de 2020 y se identifica con el radicado N° 20203201068412.
33. La Comisión Nacional del Servicio Civil mediante el oficio fechado 22 de enero de 2021 identificado con el radicado N° 20211020072411 emitió contestación a la reclamación administrativas elevada por el demandante, denegando su pretensión de nombramiento en periodo de prueba para el cargo para el cual concursó alegando entre razones que la Alcaldía Distrital de Barranquilla no ha reportado ante esta entidad novedad alguna que permita autorizar la extensión del uso de la lista de elegibles, así mismo reitera que para efectuar tal procedimiento se deben observar las disposiciones contenidas en el Criterio Unificada de Uso de Lista de Elegibles de fecha 16 de enero de 2020. Hace referencia también al procedimiento que debe observar la Alcaldía Distrital de Barranquilla para reportar las vacantes que se generen el cual está normado en el Circular Externa N° 001 de 2020.

Es de resalto que la Comisión Nacional del Servicio Civil puso en conocimiento cuales fueron las OPEC por medio de las cuales la Alcaldía Distrital de Barranquilla ofertó los cargos de Profesional Universitario Código 219 grado 01 en el proceso de selección 758 de 2018, a saber:

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



Sea lo primero indicar que esta Comisión Nacional, mediante Acuerdo de Convocatoria Nro. 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 "Por el cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos y se convoca para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDIA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - ATLÁNTICO "Proceso de Selección No. 758 de 2018 - Convocatoria Territorial Norte" Convocó dentro de la Oferta Pública de Empleos del concurso de méritos, un total de ciento veintinueve (129) vacantes, correspondientes a cuarenta y nueve (49) empleos denominados Profesional Universitario, de los cuales veintidós (22) empleos pertenecen al grado uno (1) los cuales son:

75559	70191	76751	76749	76748	75580
75580	75579	75567	75567	75894	75561
75569	75569	70064	75566	75565	75562
76750	76714	75597	75983		

Obsérvese que, en el reporte del cuadro anterior, las OPEC N° 75580 y 75569 se encuentran repetidas, por lo tanto, no sería 22 empleos los ofertados sino 20.

34. Con la información referencia en el hecho anterior, el suscrito se dio a la tarea de verificar en la página web <http://simo-opec.cns.gov.co/#historicoOfertaEmpleo> el número de cargos ofertados a través de las 20 OPEC reseñadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil en el cuadro ilustrado líneas arriba. Como resultado de dicha verificación se allega al convencimiento sobre la identificación de las dependencias a la cuales están adscritas las vacantes definitivas ofertadas según su número de OPEC, teniendo por tales:

OPEC	DEPENDENCIA A LA CUAL ESTÁN ADSCRITAS LAS VACANTES	Nº DE VACANTES OFERTADAS
70064	Alcaldías Locales	3
70191	Secretaría Distrital de Comunicaciones	9
75559	Gerencia de Desarrollo de Ciudad	1
75561	Secretaría Distrital de Control Urbano y Espacio Público	6
75562	Oficina de Control Urbano	2
75565	Oficina de Calidad Educativa	4
75566	Oficina de Cobertura Educativa	2
75567	Oficina de Gestión Administrativa Docente	4
75569	Oficina de Inspección, Vigilancia y Control	2
75579	Secretaría Distrital de Planeación	2
75580	Oficina de Habidad	5



75597	Oficina de Sistemas	4
75983	Secretaría Jurídica Distrital	1
75894	Oficina de Espacio Público	2
76714	Oficina de Salud Publica	2
76748	Secretaría Privada del Distrito	1
76749	Oficina de Procesos Contravencionales	3
76750	Oficina de Registros de Transito	6
76751	Oficina de Gestión Estratégica e Institucional	1
TOTAL VACANTES OFERTADAS		60

35. Se itera, lo expuesto en el hecho numero 6º de la presente demanda, en el cual se evidencia que en el Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla existen 208 cargos en condición de vacancia definitiva para el empleo Profesional Universitario Código 219 grado 01, tal como consta en el oficio de Fecha 29 de septiembre de 2020 identificado con el radicado N° QUILLA-20-163019 dirigido al señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLERELA en contestación a la petición identificada con el oficio N° EXT-QUILLA-20-119588, en la cual, dicho sea de paso, se observa que en la Secretaría Distrital de Transito existen catorce (14) vacantes definitivas para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01.
36. Todas las contestaciones emitidas por la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Comisión Nacional del Servicio que denegaron las pretensiones del señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLERREAL tienen como común denominador el argumento que las listas de elegibles se utilizaran siguiendo los lineamientos del Criterio Unificado de Uso de Listas de Elegibles de enero 16 de 2020, del cual se han hecho suficientes objeciones al respecto. Además, alega la Comisión Nacional del Servicio Civil que para proceder a autorizar la utilización de la lista de elegibles la entidad convocante, en este caso la Alcaldía Distrital de Barranquilla, debe ceñirse a las disposiciones enmarcadas en el Acuerdo 001 de 2020, el cual establece el procedimiento que se debe seguir para tales efectos.
37. Las contestaciones emitidas por las entidades demandadas al demandante desconocen y vulneran las prescripciones jurídicas contempladas en el Artículo **2.2.11.2.3** del Decreto N°1083 de 2015, el cual, en virtud del Acuerdo de Convocatoria N° CNSC – 20181000006346 de 16 de octubre de 2018, es fuente normativa reguladora del presente concurso abierto de méritos. Prescribe el Artículo **2.2.11.2.3** del Decreto N°1083 de 2015: **“Empleos equivalentes. Se entiende que un cargo es equivalente a otro cuando tienen asignadas funciones iguales o similares, para su desempeño se exijan requisitos de estudio, experiencia y competencias laborales iguales o similares y tengan una asignación básica mensual igual o superior, sin que en ningún caso la diferencia salarial supere los dos grados siguientes de la respectiva escala cuando se trata de empleos que se rijan por la misma nomenclatura, o el 10% de la asignación básica cuando a los empleos se les aplique nomenclatura diferente”.**



38. No puede perderse de vista que la Comisión Nacional del Servicio Civil en la data del 12 de marzo de 2020 expidió el Acuerdo N° 165 de 2020 “Por medio del cual se reglamenta la conformación, organización y manejo del Banco Nacional de Listas de Elegibles para el Sistema General de Carrera y Sistemas Especiales y Específicos de Origen Legal en lo que se les aplique”, en los que definió los conceptos de “empleo equivalente” y “mismo empleo” de la siguiente manera:

ARTÍCULO 2°. Definiciones. Para la aplicación de las disposiciones del presente Acuerdo se establecen las siguientes definiciones:

1. **Vacante definitiva:** Es aquella vacante de un empleo de carrera administrativa sobre la cual no existe titular con derechos de carrera.
2. **Empleo equivalente:** Cuando un cargo tiene asignadas funciones iguales o similares, para su desempeño se exijan requisitos de estudio, experiencia y competencias laborales iguales o similares y tengan una asignación básica mensual igual o superior, sin que en ningún caso la diferencia salarial supere los dos grados siguientes de la respectiva escala cuando se trata de empleos que se rijan por la misma nomenclatura, o el 10% de la asignación básica cuando a los empleos se les aplique nomenclatura diferente.
3. **Mismo empleo:** Corresponde al empleo con igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica, cuando así se haya ofertado en el proceso de selección, y mismo grupo de aspirantes; criterios con los que en el proceso de selección se identifica el empleo con un número de OPEC.

Empero, el artículo 13° del Acuerdo 165 de 2020 nos ilustra respecto de la vigencia del mismo, estableciendo que éste rige a partir de su fecha de publicación, y su párrafo prescribe claramente que, “para los procesos de selección aprobados con anterioridad a la expedición de este acuerdo, se aplicarán las disposiciones contenidas en la normatividad vigente al momento de su aprobación”, es decir, para el caso de marras tiene plena aplicación entonces, sin lugar a dudas, el Artículo **2.2.11.2.3** del Decreto N°1083 de 2015, tal como se informó en los hechos N° 15 y 32 de la presente demanda.

39. Luego entonces, ¿cómo aceptar que la misma Comisión Nacional del Servicio Civil y la Alcaldía Distrital de Barranquilla siendo concedores del Decreto 1083 de 2005, la Ley 1960 de 2019 y el Acuerdo 165 de 2020, denieguen de manera grosera y temeraria los derechos fundamentales de las demandantes, máxime, si solicitaron su nombramiento en periodo de prueba para el cargo para el cual concursaron y/o de manera subsidiaria en otros que tengan la calidad de equivalente, y está plenamente demostrado que al interior de la Planta Global de Personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, Secretaría Distrital de Gobierno, Oficina de Inspecciones y Comisarias Sí existen tales cargos, **los cuales NO FUERON** ofertados en el Proceso de Selección 758 de 2018?

40. Así las cosas, **en virtud de todo lo anterior le asiste entonces la obligación a la entidad nominadora (ALCADÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - ATLÁNTICO), efectuar el nombramiento en periodo de prueba a las demandantes, para lo cual deberá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la autorización del Uso de la Lista de Elegibles Resolución N° 8935 (20202210089355) del 15 de septiembre de 2020 para hacerla extensible a los elegibles que siguen en el orden de méritos,**



y expedir los actos administrativos de nombramiento en periodo de prueba a quienes tienen legal derecho a ello.

ANTECEDENTES FACTICOS Y JURÍDICOS AL PROCESO DE SELECCIÓN N° 758 DE 2018 - “CONVOCATORIA TERRITORIAL NORTE” – ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA.

Los hechos que a continuación se referencian tienen por objeto demostrar cómo incluso desde antes de la fecha de suscripción del Acuerdo de convocatoria N° CNCS - 20181000006346 del 16 de octubre de 2018, la Alcaldía Distrital de Barranquilla fue puesta en conocimiento de su deber legal de ofertar en el proceso de selección todas las cargos que estuvieran en condición de vacancia definitiva, y cómo esta entidad se ha valido de diferentes mecanismos para obstaculizar el derecho al mérito incurriendo en prácticas que no se ajustan a la Ley y las normas superiores que regulan la materia:

41. Es de suma relevancia que el Juez del conocimiento tenga en cuenta que con fecha 22 de septiembre de 2016 la Comisión Nacional de Servicio Civil emitió la Circular N° 20161000000057, dirigida a los “REPRESENTANTES LEGALES Y UNIDADES DE PERSONAL DE LAS ENTIDADES CUYO SISTEMA DE CARRERA ES ADMINISTRADO Y VIGILADO POR LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL” cuyo asunto consistió en exhortar el “CUMPLIMIENTO DE NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES EN MATERIA DE CARRERA ADMINISTRATIVA – CONCURSOS DE MÉRITOS”.

En esta circular se advierte a sus destinatarios, entre los cuales se encuentra la Alcaldía Distrital de Barranquilla, entre otras cosas que: “

Es claro entonces, que siguiendo los presupuestos que definió la jurisprudencia como esenciales para la configuración de un principio de rango constitucional, al analizar el contenido y alcance de lo dispuesto en el artículo 125 de la Carta, el intérprete puede, sin lugar a equívoco, reivindicar la carrera administrativa como un principio del ordenamiento superior, que además se constituye en cimiento principal de la estructura del Estado, al tiempo que se erige en instrumento eficaz para la realización de otros principios de la misma categoría, como los de igualdad e imparcialidad, y de derechos fundamentales tales como el consagrado en el numeral 7° del artículo 40 de la Constitución, que le garantiza a todos los ciudadanos, salvo las excepciones que establece la misma norma superior, el acceso al desempeño de funciones y cargos públicos.(...)” (Resaltado fuera de texto) Corte Constitucional, Sentencia C-563 de 2000).

De esta forma, es claro que la disposición Constitucional contenida en el artículo 125 no solamente favorece sino que **ordena, es imperativa y obligatoria** en cuanto a que la provisión de los empleos de carrera se adelante mediante concurso de méritos, en oportunidad, evitando prácticas o interpretaciones que permitan eludir su aplicación o generar su aplazamiento indefinido, pues resultarían contrarias a la Constitución.



Deber de las entidades de apropiar los recursos en los presupuestos respectivos para cofinanciar los costos de la convocatoria.

El artículo 17 de la Ley 909 de 2004 precisa sobre los planes y plantas de empleos, que las entidades deberán elaborar y actualizar anualmente planes de previsión de recursos humanos los cuales deben contemplar, entre otros aspectos la *"...estimación de todos los costos de personal derivados de las medidas anteriores y el aseguramiento de su financiación con el presupuesto asignado"*. En este orden, existe la obligación por parte de las entidades de realizar planes anuales de provisión de cargos vacantes en forma definitiva, cubrir sus costos y los del ingreso por concurso.

Así mismo, con el fin de cofinanciar los costos que conlleve la realización de los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera que convoque la Comisión Nacional del Servicio Civil, el Artículo 9° de la Ley 1033 de 2006, dispone que: *"...la Comisión Nacional del Servicio Civil cobrará a los aspirantes, como derechos de participación en dichos concursos, una suma equivalente a un salario mínimo legal diario para los empleos pertenecientes a los niveles técnico y asistenciales, y de un día y medio de salario mínimo legal diario para los empleos pertenecientes a los demás niveles. El recaudo lo hará la Comisión Nacional del Servicio Civil o quien esta delegue."* Y agrega: *"...Si el valor del recaudo **es insuficiente para atender los costos que genere el proceso de selección, el faltante será cubierto por la respectiva entidad que requiera proveer el cargo.** (..)"* (El resaltado es nuestro)

Así las cosas, es deber de las entidades destinatarias de esta circular, en cabeza de sus representantes legales o quien haga sus veces, apropiar en sus presupuestos los recursos para cubrir los costos y realización de sus respectivas convocatorias, so pena

que ante el incumplimiento de dicha obligación se genere responsabilidad institucional y personal.



Se reitera que los concursos de méritos no están supeditados a la voluntad de las entidades cuyo sistema de carrera esté administrado y vigilado por la CNSC, ya que la apertura y desarrollo de estos procesos de selección constituye un mandato superior que nos obliga a todos los Colombianos, en la medida que está plasmado en el artículo 125 Constitucional; ha sido reconocido como eje axial de nuestra Carta; contribuye al logro de los fines del Estado (Artículo 1º Superior); consolida la democracia al proteger el derecho de participación de los ciudadanos en el acceso a los cargos públicos (Artículo 40-7 CPN) y, garantiza el derecho a la igualdad de oportunidades consagrado en el Artículo 13 de nuestra Constitución.

Corolario de lo expuesto, las entidades se encuentran restringidas por el carácter imperativo de la Constitución y por los mandatos legales antes citados, teniendo así, la obligación de priorizar los recursos que demande el proceso de selección.

Conforme a lo antes expuesto, se instruye a los destinatarios de esta Circular a:

1. Respetar el derecho de participación, del cual el concurso de méritos es una expresión, por tanto deben implementar medidas que procuren optimizar y promover el ingreso a los empleos de carrera conforme lo prevé el Artículo 125 de la Constitución.
2. Abstenerse de adelantar **prácticas de obstaculización o dilación** que impidan la realización de los concursos de mérito, pues la apertura y desarrollo de estos no están supeditados a la voluntad de las entidades cuyo sistema de carrera esté administrado y vigilado por la CNSC y, en cambio sí constituye un **imperativo constitucional**.
3. Suministrar a la CNSC la **información de vacantes definitivas** de empleos de carrera para la conformación de la Oferta Pública de Empleos de Carrera, en adelante OPEC, a través del aplicativo SIMO, herramienta informática que busca centralizar la gestión de los concursos abiertos de méritos, que se encuentra dispuesta en la página web de la Comisión: www.cnsc.gov.co y/o la que haga sus veces.

De lo anteriormente expuesto se puede colegir sin ningún asomo de duda, que le correspondía el deber legal a la Alcaldía Distrital de Barranquilla, reportar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la totalidad de los cargos que estuvieran en condición de vacancia definitiva y de apropiar los recursos económicos suficientes para cofinanciar el proceso de selección que organizare la Comisión Nacional del Servicio Civil, y por demás mantener actualizado el plan anual de vacantes, no siendo de recibo la falta de presupuesto como excusa para no ofertar la totalidad de cargos en condición de vacancia definitiva, pues tal como lo manifestó la misma Comisión Nacional del Servicio Civil los concursos de méritos no están supeditado a la voluntad de las entidades cuyo sistema de carrera esté administrado y vigilado por la CNSC. Por lo tanto, las entidades les está prohibido adelantar prácticas de obstaculización o dilación que impidan la realización de los concursos de méritos.



42. La Procuraduría General de la Nación, en el mes de noviembre de 2017 expidió la Circular N° 017 cuyos destinatarios eran la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), **los representantes de las entidades públicas del orden nacional y territorial a las que les aplica la Ley 909 de 2004**, Jefes de Control Interno y Servidores Públicos en general. En dicha circular fue enfática el ente de control en reiterar los deberes que les asiste a los destinatarios de la misma en cuanto al:

Asunto: (I) Fortalecimiento de la meritocracia en el Estado colombiano y del empleo público; (II) obligación de los representantes legales de las entidades públicas de reportar la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC); (III) elaborar el plan anual de vacantes; (IV) apropiar los recursos presupuestales para adelantar las respectivas convocatorias de empleo; (V) actualización de las hojas de vida en el Sistema de Información y Gestión del Empleo Público (SIGEP); (VI), presentación de la declaración de bienes y rentas por parte de los servidores públicos.

Del texto en mención se extraen los siguientes imperativos:

Obligaciones relacionadas con la actualización del OPEC

1. De conformidad con la Circular CNSC - 05 de 2016 las entidades públicas deben reportar la información de la OPEC en el aplicativo y en los plazos señalados por la CNSC, los empleos que se encuentren vacantes de manera definitiva con el fin de programar los respectivos concursos y dar así cumplimiento al artículo 125 de la Constitución Política y a las leyes que lo desarrollan.

Se entiende por vacancia definitiva de un empleo de carrera aquel que se encuentra provisto de manera transitoria mediante la figura del encargo o del nombramiento provisional o no se encuentra provisto; sin embargo, no elimina el carácter de vacancia definitiva el proveerlos por estas figuras transitorias.

2. Las entidades públicas deben trabajar con oportunidad y efectividad en la planeación y realización de los concursos de méritos junto con la CNSC, quien es constitucionalmente responsable de la administración de estos y de la vigilancia de la carrera de los servidores públicos. Deben igualmente constituir con el tiempo suficiente las apropiaciones presupuestales necesarias para solventar los costos que les corresponde asumir en los términos de la Circular CNSC - 05 de 2016 y, de este modo, garantizar el desarrollo de las convocatorias dirigidas a proveer las vacantes definitivas; de acuerdo con los principios de celeridad, economía, eficacia, eficiencia y responsabilidad.

3. La PGN respalda el concepto del Consejo de Estado-Sala de Consulta y Servicio Civil, bajo radicado no 2307, de fecha 19 de agosto del 2016, precisando que de acuerdo con lo normado en el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 del 2004, la competencia de la CNSC para convocar a concursos de empleos de carrera vacantes de las entidades regidas por la citada ley se debe efectuar con la participación y suscripción del acto administrativo de la convocatoria junto con el jefe del respectivo organismo o entidad.

Obligaciones relacionadas con la actualización del SIGEP, Plan Anual de Vacantes y la Declaración de Bienes y Rentas.

43. La Comisión Nacional del Servicio Civil el día 22 de junio de 2018 expidió el Auto N° CNSC- 20182020006884 “Por el cual se ordena la práctica de una vista de inspección



y vigilancia a la Alcaldía Municipal de Barranquilla – Atlántico y la Alcaldía Municipal de Cartagena – Bolívar, en desarrollo del proceso de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera adelantado por la Cnsc”

El objeto o fundamento de esta visita de inspección y vigilancia por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil, era hacerle seguimiento al debido cumplimiento de lo dispuesto en la Circular N° 2016100000057 del 22 de septiembre de 2016, previamente citada en el hecho N° 36 de la presente demanda, la cual reitera el deber acatamiento de las normas constitucionales y legales que rigen la carrera administrativa, específicamente en lo que atañe a los concursos de méritos, en la cual se señala entre otras cosas, que es deber de las entidades someter a ofertas sus vacantes sin que la realización de los concursos de méritos tendientes a cubrir las vacantes definitiva (entiéndase, todas) de sus respectivas plantas de personal esté sujeto a su liberalidad o arbitrio.

En la parte motiva del Auto que se estudia, establece claramente la Comisión Nacional del Servicio Civil:

“En virtud de lo anterior y, dado que para el caso de las alcaldías de Barranquilla y Cartagena no ha sido posible lograr el total cumplimiento de las condiciones previstas por la respectiva circular, lo cual va en detrimento de los derechos fundamentales al trabajo y acceso meritório a la función y empleo público, resulta necesario adelantar una visita de inspección y vigilancia a las mismas, con el fin de validar las condiciones que han conllevado a dicha situación, identificando alternativas que den impulso y celeridad al proceso de planeación de la convocatoria pública que permita proveer los cargos de carrera administrativa en vacancia definitiva de estos entes territoriales.”

Dicha diligencia fue programada por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el día 27 de junio de 2018.

Se evidencia entonces que desde la génesis del proceso de selección 758 de 2018 la Alcaldía Distrital ya pretendía no ofertar todas sus vacantes definitivas.

44. De magna relevancia dentro del presente tramite tutelar lo constituye el contenido del oficio expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla en la data octubre 18 de 2018 identificado con el radicado QUILLA-18-197684 suscrito por la Doctora Eliana Redondo Peña – Secretaria Distrital de Gestión Humana, dirigido al doctor José Ariel Sepúlveda, entonces presidente de la Comisión Nacional del Servicio Civil cuyo asunto es la “Planeación Concurso de Méritos Alcaldía Distrital de Barranquilla”. En este documento se puede evidenciar con precisión que la Alcaldía Distrital de Barranquilla a la fecha contaba con 932 vacantes definitivas en su planta de personal, de los cuales expresa que solo someterá a concurso 484 vacantes justificándose en el hecho de que la Alcaldía no contaba con soporte presupuestal

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



para cubrir la totalidad de los costos del concurso, justificación que no puede ser avalada por la administración de justicia puesto que es de sobra conocido que los concursos de méritos se planifican con el tiempo suficiente de tal manera que los entes territoriales puedan apropiar las partidas suficientes para cubrir dichos costos, para ellos tiene el deber de actualizar de manera permanente el Plan Anual de Vacantes, situación que bajo este entendido no realizó el Distrito de Barranquilla.

Pero más allá de la anterior justificación, la principal razón por la cual la Alcaldía Distrital de Barranquilla no ofertó todas las vacantes definitivas con que contaba al momento de la apertura del concurso de méritos se encuentra manifiesta en la página dos de dicho documento. En efecto así expresó la Alcaldía Distrital de Barranquilla:

***“De otra parte, teniendo en cuenta el desarrollo de los planes, programas y proyectos fijados por ésta Administración, que han posicionado al Distrito de Barranquilla como una de las ciudades con mayor crecimiento del país y a su Alcalde como el dirigente con mayor aceptación por parte de la ciudadanía, nos preocupa el impacto que generaría someter a concurso todas las vacantes existentes en el Distrito, toda vez, que se perdería la secuencia y ritmo en la ejecución de las metas planteadas dentro del Plan de Desarrollo Social y Económico 2016 – 2019: “ Barranquilla Capital de Vida”, aprobado por el Honorable Concejo de Barranquilla, pues, al someter a concurso la totalidad de los cargos vacantes se estaría afectando de forma directa el buen desarrollo y ejecución de los proyectos propuestos por la administración, quedándose el ente territorial desprovisto del personal capacitado por este para la ejecución de los mismos, en el entendido que el ente territorial ha invertido en las capacitaciones de sus empleados para el correcta y eficiente*”**



desarrollo y realización de sus funciones.” (Resaltado y subrayado nuestro).

Ante semejante despropósito de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, no cabe preguntarse entonces si ¿el concurso de méritos no tiene en esencia el objetivo de seleccionar al personal más capacitado e idóneo para el ejercicio de la función pública?

Aquí lo que realmente se buscaba en realidad era proteger a un sin número de personas que ocupaban cargos públicos bajo la modalidad de nombramiento en provisionalidad, dada las inveteradas practicas clientelistas tradicionales en la política local, más aún, cuando el año 2018 fue un año electoral, donde los compromisos políticos con puestos de trabajo estaban a la orden del día.

45. Todo lo señalado anteriormente conllevó a la Comisión Nacional del Servicio Civil abrir proceso sancionatorio en contra del doctor Jaime Pumarejo Heins en su calidad de Alcalde del Municipio de Barranquilla por la presunta vulneración de normas de carrera administrativa y la presunta inobservancia de las ordenes e instrucciones impartidas por la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Lo anterior se demuestra con el contenido del Auto N° 0504 del 13 de agosto de 2020 de la Comisión Nacional del Servicio Civil en el cual se lee claramente que mediante Auto N° CNSC – 0285 del 21 de abril de 2020 el Director de Vigilancia de Carrera Administrativa inició actuación administrativa con fines sancionatorios, endilgándole al Doctor Jaime Pumarejo Heins el siguiente Cargo:

“Cargo único: “ El Doctor JAIME PUMAREJO HEINS, en su calidad de Alcalde de Barranquilla, presuntamente ha incumplido las normas de carrera administrativa y presuntamente a inobservado las órdenes e instrucciones impartidas por esta Comisión Nacional en la Circular CNSC 2016100000057 del 22 de septiembre de 2016, al no remitir la certificación de la OPEC con la totalidad de las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa de dicha entidad, no remitir el Manual de Funciones y Competencias Laborales debidamente actualizado y no apropiar los recursos para cofinanciar el proceso de selección, que implica remitir el Certificado de Disponibilidad Presupuestal por la suma de MIL SEISCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES M/CTE (1.673.000.000) y cancelar a la CNSC el valor de la referencia, correspondiente las 478 vacantes definitivas de carrera administrativa reportadas en el Sistema SIMO, en detrimento de los derechos fundamentales al trabajo e ingreso meritario a la función y empleo público.



FUNDAMENTOS DE DERECHO

A guisa de exordio, previa a la presentación de los fundamentos de derecho que permitan dirimir el fondo del presente asunto constitucional, y en consecuencia lograr de parte del Juez de amparo la orden perentoria de protección que se solicita, es menester disipar cualquier duda que pueda tejerse alrededor de la procedencia de la acción de tutela; se yergue entonces imperativo hacer referencia a los requisitos de procedibilidad de la acción, los cuales han sido ampliamente decantados por la jurisprudencia de la Honorable Corte Constitucional, estableciendo como tales los siguientes: (i) legitimación en la causa por activa; (ii) legitimación en la causa por pasiva; (iii) trascendencia iusfundamental del asunto; (iv) inmediatez; y (v) subsidiariedad.

De la legitimación en la causa por activa

En Sentencia SU-377 de 2014, la Corte Constitucional puntualizó las siguientes reglas jurisprudenciales en cuanto a la legitimación por activa se refiere: (i) la tutela es un medio de defensa de derechos fundamentales, que toda persona puede instaurar “*por sí misma o por quien actúe a su nombre*”; (ii) no es necesario, que el titular de los derechos interponga directamente el amparo, pues un tercero puede hacerlo a su nombre; y (iii) ese tercero debe, sin embargo, tener una de las siguientes calidades: a) representante del titular de los derechos, b) agente oficioso, o c) Defensor del Pueblo o Personero Municipal.

Respecto a las calidades del tercero fijadas de la última regla, en esa misma providencia de unificación, la Corte, entre otras cosas, especificó: representante puede ser, por una parte, el representante legal (cuando el titular de los derechos sea menor de edad, incapaz absoluto, interdicto o persona jurídica), y por otra, el apoderado judicial (en los demás casos). Para ser apoderado judicial, la persona debe ser abogado titulado y a la acción debe anexar poder especial para el caso o en su defecto el poder general respectivo.

Se tiene entonces que los accionantes, señores **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** y **JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA** se encuentran legitimados en la causa por activa, en el entendido que consideran le han sido vulnerados sus derechos fundamentales a la igualdad, trabajo, petición, debido proceso administrativo, acceso a los cargos públicos y al mérito por parte de las entidades demandadas. Los accionantes dentro del presente tramite actúan a través de apoderado judicial, por intermedio del suscrito, cuya identidad y derecho de postulación se encuentran plenamente acreditados en la parte introductoria de esta demanda y en el acápite de pruebas de la misma.

De la legitimación en la causa por pasiva

Según lo previsto en el artículo 5 del Decreto 2591 de 1991, la acción de tutela procede contra (i) toda acción u omisión de las autoridades públicas, que haya vulnerado, vulnere o amenace vulnerar cualquier derecho fundamental; y (ii) las acciones u omisiones de los particulares.



Ha reafirmado la Corte Constitucional que la legitimación en la causa por pasiva hace referencia a la aptitud legal de la persona (natural o jurídica) contra quien se dirige la acción, de ser efectivamente la llamada a responder por la vulneración o amenaza del derecho fundamental.

Es dable manifestar entonces que tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, como la Alcaldía Distrital de Barranquilla, se encuentran plenamente legitimadas para comparecer al proceso de marras siempre que son las entidades responsables de efectivizar las garantías que se reclaman, y, la fuente de su vulneración encuentra respaldo en el accionar y el omitir de estas entidades en el manejo del proceso de selección N° 758 de 2018 “Convocatoria Territorial Norte”.

En cuanto a la Comisión Nacional del Servicio Civil respecta, su legitimación en la causa por pasiva deviene de la misma Constitución Política de 1991, la cual en su artículo 130 establece:

“ARTICULO 130. Habrá una Comisión Nacional del Servicio Civil responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial.”

Ahora bien, en virtud de las disposiciones de la Ley 909 de 2004 a la Comisión Nacional del Servicio Civil le compete:

“Artículo 11. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la responsabilidad de la administración de la carrera administrativa. En ejercicio de las atribuciones relacionadas con la responsabilidad de la administración de la carrera administrativa, la Comisión Nacional del Servicio Civil ejercerá las siguientes funciones:

(...)

*“e) **Conformar, organizar y manejar el Banco Nacional de Listas de Elegibles; el Banco de Datos de ex empleados con derechos de carrera cuyos cargos hayan sido suprimidos y que hubieren optado por ser incorporados y, el Banco de Datos de empleados de carrera desplazados por razones de violencia;***

*“f) **Remitir a las entidades, de oficio o a solicitud de los respectivos nominadores, las listas de personas con las cuales se deben proveer los empleos de carrera administrativa que se encuentren vacantes definitivamente, de conformidad con la información que repose en los Bancos de Datos a que se refiere el literal anterior;**”*
(Resaltado y subrayado nuestro)

“Artículo 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la vigilancia de la aplicación de las normas sobre carrera administrativa. La Comisión



Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

(...)

“h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley;” (Resaltado y subrayado nuestro).

Por su parte la legitimación en la causa por pasiva de la Alcaldía Distrital de Barranquilla tiene su fundamento, en que le corresponde a esta entidad hacer los llamados y expedir los actos administrativos de nombramiento en periodo de prueba a quienes de conformidad con la lista de elegibles que elabore la Comisión Nacional del Servicio Civil resultaren en posición de elegibilidad en virtud del estricto orden del mérito, toda vez que lo anterior constituye la última etapa del concurso adelantado.

En efecto, el Decreto N° 1083 de 2015 en su artículo 2.2.6.21 prescribe: **“Envío de listas de elegibles en firme. En firme la lista de elegible la Comisión Nacional del Servicio enviará copia al jefe de la entidad para la cual se realizó el concurso, para que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al envío de lista de elegibles y en estricto orden de méritos se produzca el nombramiento en periodo de prueba en el empleo objeto del concurso, el cual no podrá ser provisto bajo ninguna otra modalidad, una vez recibida la lista de elegibles.”** (Resaltado y subrayado nuestro).

Guardando ilación con la norma que antecede, el artículo 57 del Acuerdo de Convocatoria N° CNSC -20181000006346 del 16 de octubre de 2018 que regula la convocatoria Territorial Norte estableció:

“Art. 57. PERIODO DE PRUEBA EVALUACIÓN Y EFECTOS. Una vez publicados los actos administrativos que contengan las respectivas listas de elegibles debidamente ejecutoriados y cumplidos los requisitos para la vinculación y toma de posesión en el cargo, previstos en las normas legales y reglamentarias que se expidan para el efecto, el Representante Legal tendrá diez (10) días hábiles para producir el acto administrativo de nombramiento en periodo de prueba, que tendrá una duración de seis (6) meses.” (Resaltado y subrayado ajeno al texto).

Además de ello, la Alcaldía Distrital de Barranquilla, en virtud de la Circular 001 de 2020 de la CNSC tiene la obligación de solicitarle a la Comisión Nacional del Servicio Civil la autorización para para el uso de listas de elegibles, y justamente ha sido esta entidad quien se ha negado a iniciar los trámites pertinentes para tales efectos, omisión que este caso también la compromete como autora de la vulneración de los derechos fundamentales que se reclaman, todo de conformidad con el artículo 11 literal f) de la Ley 909 de 2004.



Así las cosas, y dada la inexorable responsabilidad y competencia de la Alcaldía Distrital de Barranquilla dentro el trámite en cuestión, se legitima su comparecencia en la causa como parte demandada en la presente Litis.

De la trascendencia iusfundamental del asunto.

Frente a este presupuesto de procedibilidad, básicamente ha señalado la Corte Constitucional que se cumple cuando se demuestra que el caso involucra algún debate jurídico que gira en torno al contenido, alcance y goce de cualquier derecho fundamental.

Se torna entonces incuestionable la trascendencia iusfundamental del presente debate dado que se ventila la vulneración de los derechos fundamentales a la igualdad, al trabajo, de petición, al debido proceso administrativo, acceso a cargos públicos en virtud del mérito de los accionantes, además, el presente asunto se encuentra revestido por el interés público pues compromete la eficacia y recto ejercicio y funcionalidad de la administración pública.

Del cumplimiento del principio de inmediatez

El máximo Tribunal Constitucional ha puntualizado en una prodiga línea jurisprudencial que de conformidad con el presupuesto de inmediatez, la acción de tutela debe ser utilizada en un término prudencial, esto es, con cierta proximidad y consecuencia a la ocurrencia de los hechos que se dicen violatorios y/o amenazantes de derechos fundamentales, pues es claro que la solicitud de amparo pierde su sentido y su razón de ser como mecanismo excepcional y expedito de protección, si el paso del tiempo, lejos de ser razonable, desvirtúa la inminencia y necesidad de protección constitucional.

Para constatar el cumplimiento de este requisito, el juez de tutela debe comprobar cualquiera de estas situaciones: (i) si resulta razonable el tiempo comprendido entre el día en que ocurrió o se conoció el hecho vulnerador y/o constitutivo de la amenaza de algún derecho fundamental y, el día en que el derecho de acción se ejerció mediante la formulación de la acción de tutela; y/o (ii) si resulta razonable el lapso comprendido entre el día en que cesaron los efectos de la última actuación que el accionante desplegó en defensa de sus derechos presuntamente vulnerados y el día en que se solicitó el amparo tutelar.

Ahora bien, en gracia de discusión, se tiene que incluso la acción de tutela puede ser tenida como procedente aun cuando entre el hecho vulnerador y la interposición de la misma haya transcurrido un lapso de tiempo considerable, lo que en principio tornaría inviable la solicitud de amparo, ello en aras de garantizar la seguridad jurídica de las actuaciones administrativas. Empero, la Corte Constitucional en la sentencia T-158 de 2006, estableció unas excepciones a la regla general que deben ser valoradas atendiendo las particularidades de cada caso concreto. En efecto, dijo la Corte:

“De la jurisprudencia de esta Corporación se puede derivar que solamente es aceptable un extenso espacio de tiempo transcurrido entre el hecho que genera la vulneración y la presentación de la acción de tutela bajo dos circunstancias



*específicas: **(i) Que se demuestre que la vulneración es permanente en el tiempo y que, pese a que el hecho que la originó por primera vez es muy antiguo respecto de la presentación de la tutela, la situación desfavorable del actor derivada del irrespeto por sus derechos, continúa y es actual.***

Y (ii) que la especial situación de aquella persona a quien se le han vulnerado sus derechos fundamentales, convierte en desproporcionado el hecho de adjudicarle la carga de acudir a un juez; por ejemplo, el estado de indefensión, interdicción, abandono, minoría de edad, incapacidad física, entre otros.” (Resaltado y subrayado nuestro).

Así pues, la presente acción de tutela satisface el principio sub examine dado que, por actuación administrativa, el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** impetró en reciente data reclamación administrativa ante las entidades demandadas, habiendo sido notificadas de la contestación a dicho requerimiento por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil y la Alcaldía Distrital de Barranquilla hace menos de un mes.

Por tal, tan solo han transcurrido un mes desde la fecha en que se recibieron las contestaciones de las entidades demandas, por lo que se concluye que ostensiblemente se cumple con el principio de inmediatez.

Ahora bien, no puede perderse de vista que las vulneraciones de los derechos fundamentales de los actores son actuales, y se mantienen en el tiempo dado que la lista de elegible en la cual figura los demandante en posición de elegibilidad se encuentra vigente y estas solo gozan de una mera expectativa de derecho a ser nombradas en periodo de prueba en virtud del mérito demostrado en el proceso de selección N° 758 de 2018, Convocatoria Territorial Norte.

Del cumplimiento del principio de Subsidiariedad.

En este tópico se destaca el precedente judicial enmarcado en la **sentencia T- 180 de 2015, siendo relevante y aplicable al caso concreto, dado que por la fecha de tal jurisprudencia, se tiene que la Corte Constitucional valoró en su integridad las diversas posibilidades jurídicas con que contaba los actores para garantizar sus intereses por otra vía de defensa judicial, en este caso, la acción contenciosa administrativa a través del medio de control de nulidad y**



restablecimiento del derecho, inclusive haciendo uso de las medidas cautelares habilitadas en dicho trámite procesal, tal como quedó regulado en la nueva normatividad contenida en la Ley 1437 de 2011.

Dada la claridad y contundencia de la sentencia precitada, me permito transcribir in extenso dicho aparte jurisprudencial:

“Procedencia excepcional de la acción de tutela contra determinaciones adoptadas en los procesos de selección de empleos públicos.

“El artículo 86 constitucional consagró la acción de tutela como un mecanismo residual para la protección de derechos, dado que su procedencia está supeditada a que el afectado carezca de otro medio de defensa judicial¹, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable².

El carácter subsidiario de la acción de tutela impone al interesado la obligación de desplegar todo su actuar dirigido a poner en marcha los medios ordinarios para la protección de sus derechos fundamentales. Este imperativo constitucional pone de relieve que, para solicitar el amparo de un derecho fundamental, el peticionario debe haber actuado con diligencia en los procesos y procedimientos ordinarios, pero también que la falta injustificada de agotamiento de los recursos legales deviene en la improcedencia de la acción de tutela.

En este sentido, la Corte Constitucional ha señalado que el juez debe analizar, en cada caso concreto, si los otros mecanismos judiciales disponibles permiten ejercer la defensa de los derechos constitucionales fundamentales de los individuos, logrando su protección efectiva e integral³.

¹ En Sentencia T-507 de 2012 se reiteró: *“El alcance de esta disposición constitucional fue precisado por el artículo 6° del Decreto 2591 de 1991, precepto que al regular la procedencia de la acción de tutela consagra en su numeral primero que ésta no procederá ‘cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquélla se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable. La existencia de dichos medios será apreciada en concreto, en cuanto a su eficacia, atendiendo las circunstancias en que se encuentra el solicitante’.”*

² En Sentencia T-753 de 2006, este Tribunal señaló que *“la acción de tutela ha sido concebida únicamente para dar solución eficiente a situaciones de hecho creadas por actos u omisiones que implican la transgresión o la amenaza de un derecho fundamental, respecto de las cuales el sistema jurídico no tiene previsto otro mecanismo susceptible de ser invocado ante los jueces a objeto de lograr la protección del derecho; es decir, tiene cabida dentro del ordenamiento constitucional para dar respuesta eficiente y oportuna a circunstancias en que, por carencia de previsiones normativas específicas, el afectado queda sujeto, de no ser por la tutela, a una clara indefensión frente a los actos u omisiones de quien lesiona su derecho fundamental. De allí que, como lo señala el artículo 86 de la Constitución, tal acción no sea procedente cuando exista un medio judicial apto para la defensa del derecho transgredido o amenazado, a menos que se la utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”.*

³ Respecto de la idoneidad y eficacia del instrumento judicial ordinario, en Sentencia T-569 de 2011 se indicó que: *“es deber del juez de tutela examinar si la controversia puesta a su consideración (i) puede ser ventilada a través de otros mecanismos judiciales y (ii) si a pesar de existir formalmente, aquellos son o no suficientes para proveer una respuesta material y efectiva a la disputa puesta a su consideración. (...) no es suficiente, para excluir la tutela, la mera existencia formal de otro procedimiento o trámite de carácter judicial. Para que ello ocurra es indispensable que ese mecanismo sea idóneo y eficaz, con miras a lograr la finalidad específica de brindar inmediata y plena protección a los derechos fundamentales, de modo que su utilización asegure los efectos que se lograrían con la acción de tutela. No podría oponerse un medio judicial que colocara*



Ahora bien, en lo que se refiere a las decisiones que se adoptan dentro de un concurso de méritos, esta Corporación ha sostenido que si bien los afectados pueden acudir a las acciones señaladas en el Estatuto Procesal Administrativo para controvertirlas, en algunos casos las vías ordinarias no resultan idóneas y eficaces para restaurar los derechos fundamentales conculcados, ya que no suponen un remedio pronto e integral para los aspirantes⁴ y la mayoría de veces debido a la congestión del aparato jurisdiccional, el agotamiento de las mismas implica la prolongación de la vulneración en el tiempo⁵.

Sobre el particular, en la Sentencia SU-913 de 2009 se determinó que: “en materia de concursos de méritos para la provisión de cargos de carrera se ha comprobado que para excluir a la tutela en estos casos, el medio judicial debe ser eficaz y conducente, pues se trata nada menos que de la defensa y realización de derechos fundamentales, ya que no tendría objeto alguno enervar el mecanismo de tutela para sustituirlo por un instrumento previsto en el ordenamiento legal que no garantice la supremacía de la Constitución en el caso particular”.

Entonces, en ciertas circunstancias los mecanismos judiciales de defensa existentes en el ordenamiento jurídico para impugnar las decisiones adoptadas dentro de un trámite de concurso de méritos, debido a su complejidad y duración, carecen de idoneidad y eficacia para proteger los derechos fundamentales al acceso a la función pública y al trabajo.

*La Corte ha resaltado que la provisión de empleos a través de concurso busca la satisfacción de los fines del Estado y garantiza **el derecho fundamental de acceso a la función pública. Por ello, la elección oportuna del concursante que reúne las calidades y el mérito asegura el buen servicio administrativo y requiere de decisiones rápidas respecto de las controversias que surjan entre los participantes y la entidad***⁶.

Así las cosas, este Tribunal ha entendido que la acción de tutela es un mecanismo excepcional de defensa de los derechos fundamentales de las personas participan en un proceso de selección de personal público y son víctimas de un presunto desconocimiento de cualquiera de sus derechos fundamentales.”

Efectivamente, la Honorable Corte Constitucional analizó el tema de la procedibilidad de la acción de tutela como mecanismo de protección de los derechos de quienes participan en

al afectado en la situación de tener que esperar por varios años mientras sus derechos fundamentales están siendo violados”.

⁴ Sentencia SU-961 de 1999.

⁵ Sentencia T-556 de 2010.

⁶ Sentencia T-333 de 1998.

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



un concurso de méritos en la sentencia SU-913 de 2009, de la cual destacamos las siguientes apreciaciones:

*“(…) la doctrina constitucional ha reiterado que al estar en juego la protección de los derechos fundamentales al trabajo, la igualdad y el debido proceso de quienes participaron en un concurso de méritos y fueron debidamente seleccionados, **la Corte Constitucional asume competencia plena y directa, aun existiendo otro mecanismo de defensa judicial, al considerar que la tutela puede “desplazar la respectiva instancia ordinaria para convertirse en la vía principal de trámite del asunto”**, en aquellos casos en que el mecanismo alterno no es lo suficientemente idóneo y eficaz para la protección de estos derechos.*

Considera la Corte que en materia de concurso de méritos para la provisión de cargos de carrera se ha comprobado que no se encuentra solución efectiva y oportuna acudiendo a un proceso ordinario o contencioso, en la medida en que su trámite llevaría a extender en el tiempo de manera injustificada la vulneración de derechos fundamentales que requieren la protección inmediata. Esta Corte ha expresado, que, para excluir la tutela en estos casos, el medio judicial debe ser eficaz y conducente, pues se trata nada menos que de la defensa y realización de derechos fundamentales, ya que no tendría objeto alguno enervar el mecanismo de tutela para sustituirlo por un instrumento previsto en el ordenamiento legal que no garantice la supremacía de la Constitución en el caso particular.” (Resaltado y subrayado nuestro).

Dicha línea jurisprudencial también se evidencia en la **sentencia T-507 de 2012**, sentencia posterior a la Ley 1437 de 2011, en la cual se fijó el siguiente derrotero:

“Para la Corporación es claro que la vulneración de los derechos a la igualdad, al trabajo, debido proceso y, al acceso y participación en cargos públicos, que se presenta cuando las autoridades públicas desconocen los mecanismos de selección establecidos en los concursos públicos, no se resarce por medio del mecanismo ordinario, puesto que éste implica unos trámites dispendiosos y demorados frente a una situación que requiere una solución inmediata, para la efectiva protección del principio de carrera consagrado en el artículo 125 de la Constitución Política. (...) En conclusión, (...) la tutela es procedente, aunque exista otro mecanismo de defensa. Dicha procedencia excepciona la subsidiariedad de la tutela, dado



que, al realizar un estudio del medio de defensa principal ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, se encuentra que el mismo no es eficaz ni idóneo para la protección inmediata de los derechos y para garantizar la correcta aplicación del artículo 125 de la Constitución Política”. (Resaltado y subrayado nuestro).

FUNDAMENTOS DE DERECHO PARA DIRIMIR EL FONDO DEL PRESENTE DEBATE CONSTITUCIONAL.

Como disertación jurídica de este servidor, se propone, con absoluto respeto, al Juez del conocimiento, admitir como problema jurídicos angular para resolver las pretensiones de la demanda:

PROBLEMA JURÍDICO.

¿Las disposiciones normativas que consagra la Ley 1960 de 2019 (Artículo 6° modificadorio del artículo 31 de la ley 909 de 2004), tienen efecto retrospectivo, de tal manera que a partir de su entrada en vigencia regula las situaciones jurídicas no consolidadas, en el estado en que se encuentran, respecto de las convocatorias o concursos públicos y abiertos de mérito para acceder a cargos de carrera administrativa en las entidades del Estado que se desarrollan con anterioridad al 27 de junio de 2019?

Ahora bien, es menester para realizar un correcto análisis de la casuística planteada tener siempre de presente los conceptos de **“derecho adquirido”** y **“mera expectativa de derechos”**; bajo su debida comprensión deberá analizarse todo el marco jurisprudencial que fundamenta **la tesis del suscrito, en cuanto a que la Ley 1960 de 2019 debe aplicarse con efectos retrospectivos so pena de incurrir en grave desconocimiento del espíritu de la Constitución Política de 1991**, toda vez que a la Corte Constitucional, por mandato expreso del mismo constituyente, se le confía la guarda y supremacía de la Constitución, por lo tanto es el intérprete superior y autorizado de la carta política, normas de normas, de conformidad con el artículo 4° y 241° Constitucional.

El anterior planteamiento permitirá dirimir la presente Litis generando la consecuencia jurídica de la emisión de la orden constitucional de protección, garantía y efectividad de los derechos fundamentales que implora la parte actora en razón del accionar y el omitir de las entidades demandadas en el desarrollo del Proceso de selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte, tal como se clarificó con suficiencia en el acápite de hechos de la presente demanda.



Para tal efecto, se torna imprescindible acudir a los derroteros que la Honorable Corte Constitucional ha fijado respecto de la teoría de los efectos de la Ley en el tiempo, **a través de la sentencia T-340 de 2020, en la cual expresamente se refirió a la aplicación retrospectiva de la Ley 1960 de 2019 estableciendo el siguiente derrotero:**

*“Ahora bien, en lo que respecta a la aplicación del artículo 6º de Ley 1960 de 2019 a las listas de elegibles conformadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil y aquellas que se expidan dentro de los procesos de selección **aprobados antes del 27 de junio de 2019**, sea lo primero advertir que, por regla general, esta disposición surte efectos sobre situaciones que acontecen con posterioridad a su vigencia. Sin embargo, el ordenamiento jurídico reconoce circunstancias que, por vía de excepción, pueden variar esta regla dando lugar a una aplicación retroactiva, ultractiva o retrospectiva de la norma, por lo que se deberá definir si hay lugar a la aplicación de alguno de dichos fenómenos, respecto de la mencionada ley.*

El primero de estos fenómenos, esto es, la retroactividad, se configura cuando la norma expresamente permite su aplicación a situaciones de hechos ya consolidadas. Por regla general está prohibido que una ley regule situaciones jurídicas del pasado que se ya se han definido o consolidado, en respeto de los principios de seguridad jurídica y buena fe, así como el derecho de propiedad.

Por otro lado, el fenómeno de la ultractividad consiste en que una norma sigue produciendo efectos jurídicos después de su derogatoria, es decir, “se emplea la regla anterior para la protección de derechos adquiridos y expectativas legítimas de quienes desempeñaron cierta conductas durante la vigencia de la norma derogada, no obstante existir una nueva que debería regir las situaciones que se configuren durante su periodo de eficacia por el principio de aplicación inmediata anteriormente expuesto.

*Ninguno de los anteriores efectos de la ley en el tiempo se aplica al caso sub judice. **El último fenómeno, que por sus características es el que podría ser utilizado en el caso concreto, es el de la retrospectividad, que ocurre cuando se aplica una norma a una situación de hecho que ocurrió con anterioridad a su entrada en vigencia, pero que nunca consolidó la situación jurídica que de ella se deriva, “pues sus efectos siguieron vigentes o no encontraron mecanismo alguno que permitan su resolución en forma definitiva”.** Este fenómeno se presenta cuando la norma regula situaciones jurídicas que están en curso al momento de su entrada en vigencia.*

(...)

Para la Sala, el cambio normativo surgido con ocasión de la expedición de la Ley 1960 de 2019, regula la situación jurídica no consolidada de las personas que ocupaban un lugar en una



lista de elegibles vigente que excedía el número de vacantes ofertadas, por lo que las entidades u organismos que llevaron a cabo los concursos deberán hacer uso de estas, en estricto orden de méritos, para cubrir las vacantes definitivas en los términos expuestos en la referida ley.”

(...)

“En conclusión, con el cambio normativo surgido con ocasión de la expedición de la mencionada ley respecto del uso de lista elegibles, hay lugar a su aplicación retrospectiva, por lo que el precedente de la Corte que limitaba, con base en la normativa vigente en ese momento, el uso de las listas de elegibles a las vacantes ofertadas en la convocatoria, ya no se encuentra vigente, por el cambio normativo introducido. De manera que, para el caso de las personas que ocupan un lugar en una lista, pero no fueron nombradas por cuanto su posición excedía el número de vacantes convocadas, es posible aplicar la regla contenida en la Ley 1960 de 2019, siempre que, para el caso concreto, se den los supuestos que habilitan el nombramiento de una persona que integra una lista de elegibles y ésta todavía se encuentre vigente”. (Resaltado y subrayado nuestro).

El precedente reseñado es prodigo en su claridad expositiva para resolver el problema jurídico planteado, no siendo factible dubitar sobre la recta aplicación de la Ley en el tiempo, por lo que se impone concluir que en el caso sub examine, la situación jurídica en la que se encuentra la parte actora se enmarca claramente dentro de una mera expectativa de derecho, mas no, de un derecho consolidado, consumado o adquirido, puesto que mientras persista la vigencia de la lista de elegibles para su uso solamente se cuenta con la esperanza de la configuración en cualquier momento de un hecho que permita la generación de una vacante definitiva que habilite el nombramiento en periodo de prueba del interesado, acontecimiento que solo se puede generar efectos jurídicos a favor de la parte actora dentro del término de vigencia de dicha lista, vencido éste, se configuraría una imposibilidad jurídica, extinguiéndose toda posibilidad para adquirir el derecho pretendido: el ingreso a la carrera administrativa en virtud del mérito.

El aserto jurisprudencial referenciado con anterioridad es reiterativo en el tiempo por el máximo Tribunal Constitucional. Ejusdem, en la ratio decidendi de la sentencia C - 619 de 2001 se establece inicialmente que, en relación con los efectos de la ley en el tiempo la regla general es la irretroactividad, entendida como el fenómeno según el cual la ley nueva



rige todos los hechos y actos que se produzcan a partir de su vigencia. (Postura acogida por la Sala Plena de la CNSC).

Empero, también sostiene que, cuando se trata de situaciones jurídicas en curso, **que no han generado situaciones consolidadas ni derechos adquiridos en el momento de entrar en vigencia la nueva ley, ésta entra a regular dicha situación en el estado en que esté, sin perjuicio de que se respete lo ya surtido bajo la ley antigua.** Siendo así, la sentencia referida hace alusión al tema de **TRANSITO DE LEGISLACIÓN**, de la siguiente manera:

TRANSITO DE LEGISLACIÓN-Efectos/LEY-Situación jurídica extinguida/LEY-Situación jurídica en curso.

*“Las situaciones jurídicas extinguidas al entrar en vigencia una nueva ley, se rigen por la ley antigua. **Cuando no se trata de situaciones jurídicas consolidadas bajo la vigencia de la ley anterior, sino de aquellas que están en curso en el momento de entrar en vigencia la nueva ley, ni de derechos adquiridos en ese momento, sino de simples expectativas, la nueva ley es de aplicación inmediata. La aplicación o efecto general inmediato de la ley es la proyección de sus disposiciones a situaciones jurídicas que están en curso al momento de su entrada en vigencia. El efecto general inmediato de la nueva ley no desconoce la Constitución, pues por consistir en su aplicación a situaciones jurídicas que aún no se han consolidado, no tiene el alcance de desconocer derechos adquiridos.**”* (Resaltado y subrayado nuestro).

En el caso que nos ocupa la atención, el precedente jurisprudencial sobre TRANSITO DE LEGISLACIÓN precitado, tiene incidencia directa en la situación jurídica en que se encuentra la parte actora, ello de conformidad con lo preceptuado por el Acuerdo de Convocatoria No. 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 que regula el Proceso de Selección N° 758 de 2018 Convocatoria Territorial Norte – Alcaldía Distrital de Barranquilla, el cual en su artículo cuarto establece:

“ARTICULO 4º. ESTRUCTURA DEL PROCESO. El presente Concurso Abierto de Méritos tendrá las siguientes fases:

1. Convocatoria y divulgación.
2. Adquisición de derechos de participación e Inscripciones.
3. Verificación de requisitos mínimos.
4. Aplicación de pruebas.
 - 4.1 Pruebas de competencias básicas.
 - 4.2 Pruebas de competencias funcionales.
 - 4.3 Prueba de competencias comportamentales.
 - 4.4 Valoración de antecedentes.
5. Conformación de listas de elegibles.
6. Periodo de prueba.”



Así las cosas, se tiene que el concurso abierto de méritos inicia con la Convocatoria y divulgación de la misma, y finaliza con el cumplimiento del periodo de prueba.

Respecto de esta última etapa del proceso, el artículo 57º del acuerdo de la Convocatoria N° 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 establece que:

“ARTICULO 57º. PERIODO DE PRUEBA, EVALUACIÓN Y EFECTOS. Una vez publicados los actos administrativos que contienen las respectivas listas de elegibles debidamente ejecutoriados y cumplidos los requisitos para la vinculación y toma de posesión del cargo, previstos en las normas legales y reglamentarias que se expidan para el efecto, el Representante Legal tendrá diez (10) días hábiles para producir el acto administrativo de nombramiento en periodo de prueba, que tendrá una duración de seis (6) meses.

Aprobado dicho periodo por obtener calificación satisfactoria en su evaluación del desempeño laboral en el ejercicio de sus funciones, el empleado adquiere los derechos de carrera y deberá ser inscrito en el Registro Público de Carrera Administrativa.

Si no lo aprueba, una vez en firme la calificación, su nombramiento deberá ser declarado insubsistente por resolución motivada emitida por la entidad nominadora.” (Resaltado y subrayado fuera del texto).

En este estado de cosas, es claro que la situación jurídica de los elegibles que, hasta la fecha no han logrado ser nombrados y posesionados en periodo de prueba dentro del Proceso de Selección N° 758 de 2018 no ostentan una situación jurídica consolidada o consumada bajo la vigencia de una ley anterior. Por el contrario, resulta palmario la mera expectativa de un probable nombramiento en el cargo para el cual concursaron, su situación jurídica aún está a la espera de ser definida, ya sea con el nombramiento en periodo de prueba o con la pérdida de vigencia de la lista de elegibles, por lo que es imperioso ordenar a las entidades demandadas dar aplicación retrospectiva a la Ley 1960 de 2019 y en consecuencia proceda a efectuar los nombramientos en periodo de prueba para los tutelantes.

DE LOS PRINCIPIOS DE EFICACIA, ECONOMÍA Y CELERIDAD, CONSUSTANCIALES A LA FUNCION ADMINISTRATIVA.

Las pretensiones de la demanda están llamadas a prosperar bajo la estricta observancia del artículo 125 y 209 de la Constitución Política de 1991; el primero establece que como regla general que los cargos y empleos del Estado son de carrera administrativa y a ellos se accede a través del mérito, es decir, a través de un concurso donde los aspirantes demuestran sus capacidades y aptitudes para el ejercicio de la función pública; el segundo prescribe los principios fundamentales que inspiran la función pública entre los que se destacan los principios de eficacia, economía y celeridad. Una interpretación integral



impone concluir que la interpretación más ajustada a la Carta Superior es aquella que avala que en vigencia de las listas de elegibles estas deben ser utilizadas para proveer todas las vacantes de la entidad ofertante en cargos de igual denominación, funciones o aquellos equivalentes, siempre que se cumpla con el perfil profesional y la experiencia requerida para el ejercicio del cargo, aun cuando estas vacantes no hayan sido objeto de oferta al momento de la apertura del concurso de méritos. Una interpretación distinta quebranta el artículo 125 y 209 superior pues ello obligaría a las entidades públicas a adelantar una nueva convocatoria y realizar un nuevo concurso de méritos lo que de por sí es demorado en el tiempo, además de la millonaria erogación económica en que debe incurrir la entidad, causando con ello un detrimento patrimonial injustificado pues en las listas de elegibles vigentes se encuentra comprobada la idoneidad, capacidad de las personas que aprobaron todas la etapas del concurso. En efecto, la norma de normas establece:

“ARTICULO 125. *Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley.*

Los funcionarios, cuyo sistema de nombramiento no haya sido determinado por la Constitución o la ley, serán nombrados por concurso público.

El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

El retiro se hará: por calificación no satisfactoria en el desempeño del empleo; por violación del régimen disciplinario y por las demás causales previstas en la Constitución o la ley.”

“ARTICULO 209. *La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.”

En virtud de todo lo anterior, sírvase señor juez proveer en la sentencia de conformidad con las pretensiones de la demanda.

PETICION DE MEDIOS DE PRUEBAS

Solicito que se decreten y tengan como medios de pruebas las siguientes:

Documentales:

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



- ✓ Poder para actuar conferido por el señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL (02 Fol.)
- ✓ Copia de la Cedula de ciudadanía del señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL (02 Fol.)
- ✓ Poder para actuar conferido por el señor JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA (02 Fol.)
- ✓ Copia de la Cedula de ciudadanía del señor JORGE MISAEL RICARDO ORDOSGOITIA (02 Fol.)
- ✓ Copia de la Cedula del suscrito (02 Fol.)
- ✓ Copia de la Tarjeta Profesional del Abogado del Suscrito (01 Fol.)
- ✓ Acuerdo de convocatoria N° 20181000006346 del 16 de octubre de 2018 por el cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos y se convoca para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Planta de personal de la ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – ATLÁNTICO “Proceso de Selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte”. (25 Fol.)
- ✓ Resolución N° 7375 (20202210073755) del 28 de julio de 2020 “Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer SEIS (06) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 01, identificado con el Código OPEC N° 76750, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía Distrital de Barranquilla (Atlántico), Proceso de Selección N° 758 de 2018 – Convocatoria Territorial Norte”. (04 Fol.)
- ✓ Pantallazo del Banco Nacional de Lista de Elegibles (01 fol.)
- ✓ Certificado de la plata GMAIL del envío de mensaje de Datos enviado **en fecha 03 de febrero de 2021** por el **señor Eduardo José Charris Villanueva, quien en la lista de elegibles ocupó la 3º, informando a la Alcaldía Distrital de Barranquilla que no tomará posesión del cargo, dicha comunicación fue enviada al electrónico oficial njimenez@barranquilla.gov.co .**
- ✓ Oficio de fecha 20 de enero de 2021 expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla forzada por el trámite tutelar incoado por el Señor **JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL** al considerar vulnerado su derecho fundamental de petición en virtud del oficio radicado EXT-QUILLA-20-161453, acción de tutela identificada con el radicado N° 08001-31-09-010-2021-0001-00.
- ✓ Oficio de Fecha 29 de septiembre de 2020 emitido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla mediante identificado con el radicado N° QUILLA-20-163019 dirigido al **señor JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** en contestación a la petición identificada con el oficio N° EXT-QUILLA-20-119588, en la cual se observa que en la Secretaría Distrital de Transito existen catorce (14) vacantes definitivas para el cargo de Profesional Universitario Código 219 grado 01.
- ✓ Oficio de fecha 08 de agosto de 2020 identificado con el radicado N° QUILLA-20-120357 dirigido al señor RODRIGO ARMANDO BERMEO QUINTERO en contestación al derecho de petición que este ciudadano elevó ante el Distrito de Barranquilla bajo el radicado N° EXT-QUILLA-20-078244.
- ✓ Oficio emitido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla fechado 24 de noviembre de 2020 bajo el radicado QUILLA-20-210931 dirigido al Señor **JEAN CARLOS YANES ESCOBAR** en respuesta al derecho de petición incoado por este bajo el radicado EXT-QUILLA-20-147600.



- ✓ Criterio Unificado “Listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2017” del 01 de agosto de 2019. (04 Fol.)
- ✓ Criterio Unificado “Listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2017” del 16 de enero de 2020. (03 Fol.)
- ✓ Criterio Unificado “Listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2017” del 22 de septiembre de 2020. (03 Fol.)
- ✓ **Reclamación administrativa identificada con el radicado EXT-QUILLA-20-161453** incoada ante la Alcaldía Distrital de Barranquilla por el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL** el día 07 de octubre de 2020.
- ✓ Contestación expedida por la Alcaldía Distrital de Barranquilla el día 27 de noviembre de 2020 en razón a la reclamación administrativa incoada por el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL**, oficio identificado con el radicado QUILLA-20-216072.
- ✓ Contestación expedida por la Alcaldía Distrital de Barranquilla el día 08 de febrero de 2021 en razón a la reclamación administrativa incoada por el señor **JUAN GILBERTO MACHACON VILLAREAL y forzada en virtud del trámite de tutela** identificado con el radicado N° 08001-31-09-010-2021-0001-00. En esta ocasión la Alcaldía hace referencia a uno de los puntos angulares de la solicitud radicada como lo era el nombramiento en periodo de prueba en un cargo que tuviera la condición de “Empleo Equivalente”.
- ✓ **Reclamación administrativa interpuesta ante la Comisión Nacional del Servicio Civil por el señor JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL**, en la data de 07 de octubre de 2020, bajo el oficio identificado con el radicado N° 20203201068412.
- ✓ Contestación de fecha 22 de enero de 2021 expedida por la Comisión Nacional del Servicio Civil mediante el oficio identificado con el radicado N° 20211020072411 en virtud de la reclamación Administrativa impetrada por el señor **JUAN GILBERTO MACHACÓN VILLAREAL**.
- ✓ Circular Externa N° 001 de 2020
- ✓ Acuerdo N° 165 de 2020 de la Comisión Nacional del Servicio Civil (05 fol.)
- ✓ Circular N° 20161000000057 de fecha 22 de septiembre de 2016 expedida por la Comisión Nacional de Servicio Civil dirigida a los “REPRESENTANTES LEGALES Y UNIDADES DE PERSONAL DE LAS ENTIDADES CUYO SISTEMA DE CARRERA ES ADMINISTRADO Y VIGILADO POR LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL” cuyo asunto consistió en exhortar el “CUMPLIMIENTO DE NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES EN MATERIA DE CARRERA ADMINISTRATIVA – CONCURSOS DE MÉRITOS”.
- ✓ Circular N° 017 de noviembre de 2017 de la Procuraduría General de la Nación dirigida a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), **los representantes de las entidades públicas del orden nacional y territorial a las que les aplica la Ley 909 de 2004**, Jefes de Control Interno y Servidores Públicos en general.
- ✓ Auto N° CNSC- 20182020006884 de fecha 22 de junio de 2018 de la Comisión Nacional del Servicio Civil “Por el cual se ordena la práctica de una vista de inspección y vigilancia a la Alcaldía Municipal de Barranquilla – Atlántico y la Alcaldía Municipal de Cartagena – Bolívar, en desarrollo del proceso de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera adelantado por la Cnsc”
- ✓ Oficio expedido por la Alcaldía Distrital de Barranquilla en la data octubre 18 de 2018 identificado con el radicado QUILLA-18-197684 suscrito por la Doctora Eliana Redondo Peña – Secretaria Distrital de Gestión Humana, dirigido al doctor José Ariel

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



Sepúlveda, entonces presidente de la Comisión Nacional del Servicio Civil cuyo asunto es la “Planeación Concurso de Méritos Alcaldía Distrital de Barranquilla”.

En este documento se puede evidenciar con precisión que la Alcaldía Distrital de Barranquilla a la fecha contaba con 932 vacantes definitivas en su planta de personal, de los cuales expresa que solo someterá a concurso 484 vacantes.

- ✓ Auto N° 0504 del 13 de agosto de 2020 de la Comisión Nacional del Servicio Civil en el cual se lee claramente que mediante Auto N° CNSC – 0285 del 21 de abril de 2020 el Director de Vigilancia de Carrera Administrativa inició actuación administrativa con fines sancionatorios, endilgándole al Doctor Jaime Pumarejo Heins.
- ✓ Sentencia T-340 de 2020.
- ✓ Sentencia de fecha 07 de octubre de 2020 proferida por la Sala Uno de Decisión Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Barranquilla en la dentro del proceso tutelar identificado con el radicado N° 08001-31-05-007-2020-00141-01.
- ✓ Sentencia de tutela de segunda instancia proferida por la Sala Sexta de Decisión Civil Familia del Honorable Tribunal Superior del Distrito Judicial de Barranquilla de fecha 13 de noviembre de 2020, identificada con el radicado N° 08001-31-53-013-2020-00042-00, donde funge como demandante la señora Daphne Steffany Pulgar López y como parte demandada la Comisión Nacional del Servicio Civil y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (19 fol.)

COMPETENCIA

De conformidad con lo prescrito en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, corresponde el conocimiento de la presente solicitud de amparo al Juez del lugar donde se materializó la vulneración de los derechos fundamentales invocados. En tal virtud corresponde al juez constitucional del nivel circuito del Distrito Judicial de Barranquilla dirimir en derecho la presente Litis.

JURAMENTO.

Bajo la gravedad del juramento manifiesto que no he instaurado otra Acción de tutela con fundamento en los mismos hechos y derechos **e invocando las mismas pretensiones** a que se contrae la presente ante ninguna autoridad judicial y que involucre a las mismas partes (art- 37 del Decreto 2591).

ANEXOS.

Acompaño copia de la Acción de tutela y del material probatorio para que surta el traslado al accionado.

Omar A. Orozco Jiménez

Abogado Titulado – Universidad De Cartagena

T.P. N° 251469 DEL C.S.J.

Litigante en asuntos de: Derecho Administrativo – Civil Familia – Laboral y de la Seguridad Social
Acciones de Tutelas de toda índole.



NOTIFICACIONES.

Autorizo ser notificado en la siguiente dirección electrónica omarorozcojimenezabogado@gmail.com y al número celular 311 622 61 91 que también pertenece a línea de WhatsAAp .

Las accionadas:

- Alcaldía Distrital de Barranquilla en la Ciudad de Barranquilla Calle 34 N° 43 - 31.
Buzón electrónico para notificaciones judiciales del ICBF:
notijudiciales@barranquilla.gov.co
- La Comisión Nacional del Servicio Civil, en la Ciudad de Bogotá D.C., Carrera 12 N° 97 – 80 piso 5.
Buzón electrónico para notificaciones judiciales de la CNSC:
notificacionesjudiciales@cns.gov.co

De usted,

OMAR ANTONIO OROZCO JIMÉNEZ

CC.N° 1.049.535.264 de San Estanislao, Bolívar

T.P.: 251469 del C.S.J.