

Doctor (a)  
**JUEZ ADMINISTRATIVO –REPARTO**  
**E. S. D.**  
Bogotá D.C.

REFERENCIA: **ACCIÓN DE TUTELA**  
ACCIONANTE: **MAURICIO ALBERTO REY GARCÍA**  
ACCIONADO: **AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART, DIRECCIÓN GENERAL Y GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE TALENTO HUMANO**  
VINCULADO A SOLICITUD DE PARTE: **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**

Yo, **MAURICIO ALBERTO REY GARCÍA**, ciudadano en ejercicio, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.394.814 de Bogotá, actuando en nombre propio, invocando el artículo 86 de la Constitución Política, acudo ante su Despacho Judicial para instaurar la presente **ACCION DE TUTELA**, en la cual solicito el amparo de mis derechos fundamentales al **ACCESO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA POR MERITOCRACIA** (Art. 40, numeral 7 y Art. 125 constitucional), a la **IGUALDAD** (Art. 13 constitucional), al **TRABAJO EN CONDICIONES DIGNAS** (Art. 25 Constitucional), al **DEBIDO PROCESO** (Art. 29 Constitucional), y a la **CONFIANZA LEGITIMA**, vulnerados por la **AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART, GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE TALENTO HUMANO**, ante su omisión de efectuar mi nombramiento y posesión en periodo de prueba en el cargo de carrera administrativa, conforme a la lista de elegible con firmeza expedida por la COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC, según resolución No. 19660 del 02 de diciembre de 2022, para proveer cuatro (4) vacantes definitivas del empleo de carrera administrativa identificado con el código OPEC 147176, denominado Gestor, Código T1 Grado 9 de la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART, adscrito a la SECRETARÍA GENERAL de la entidad, ofertado a través del Proceso de Selección 1498 de 2020, Nación 3.

Pido respetuosamente que se vincule a la presente Acción Constitucional a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL**. Lo anterior conforme la exposición que realizó a continuación:

### **I. HECHOS Y RAZONES JURÍDICAS PARA LA SOLICITUD DE AMPARO DE MIS DERECHOS FUNDAMENTALES**

La **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**, a través del Acuerdo No. CNSC – 20201000003546 de 2020, convocó a concurso abierto de méritos para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Agencia de Renovación del Territorio – ART.

Participé dentro del concurso de Méritos en mención, inscribiéndome al cargo de Gestor, Código T1 Grado 9 de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, identificado con la OPEC No. 147176 para la cual fueron ofertadas cuatro (4) vacantes.

Luego de superar todas las etapas del concurso de méritos (requisitos mínimos, pruebas básicas, funcionales, comportamentales y de antecedentes), ocupe el cuarto (4) puesto, lo que se puede verificar en la lista de elegible conformada por la Comisión Nacional del Servicio Civil mediante Resolución No. 19660 del 02 de diciembre de 2022, la cual fue publicada el día 15 de diciembre de 2022 y quedando en firme el día 23 de diciembre de 2022 (se anexan como prueba).

 Banco Nacional de Listas de Elegibles Versión 0.0.1							
<b>Lista de elegibles del número de empleo 147176</b>							
Posición	Tipo documento	Nro. identificación	Nombres	Apellidos	Puntaje	Fecha firmeza	Tipo firmeza
1	CC	24167367	ANGELA ELENA	MELO AVELLA	77.15	23 dic. 2022	Firmeza completa
2	CC	16745011	RENNY FABIAN	LOPEZ GOMEZ	73.94	23 dic. 2022	Firmeza completa
3	CC	1014230648	ESTEFANIA	ROMERO BARCO	72.99	23 dic. 2022	Firmeza completa
4	CC	79394814	MAURICIO ALBERTO	REY GARCIA	72.52	23 dic. 2022	Firmeza completa

La lista de elegibles según la Resolución No. 19660 del 02 de diciembre de 2022, se encuentra en firme desde el 23 de diciembre de 2022 y está debidamente comunicada a la Agencia de Renovación del Territorio – ART. Comunicación hecha por parte de la CNSC a través del Banco Nacional de Listas de Elegibles (BNLE). <https://bnle.cnsc.gov.co/>

El pasado 06 de enero de 2023 se cumplieron los diez (10) días hábiles (Artículo 2.2.6.21 del Decreto 1083 de 2015), para que la Agencia de Renovación del Territorio – ART realizara mi nombramiento en periodo de prueba, conforme con lo dispuesto en el Artículo 32 del Decreto 1227 de 2005, y la jurisprudencia unificada de la CORTE CONSTITUCIONAL, contenida en la Sentencia SU-913 de 2009 (pág. 145), la cual indica:

**"CONCURSO DE MERITOS - Quien se encuentre en lista de elegibles tiene un derecho adquirido que debe ser respetado".**

A la fecha, pese a encontrarse vencido el término con el que legalmente contaba la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO – ART para efectuar mi nombramiento en periodo de prueba en virtud del mencionado concurso de méritos, no lo ha hecho, lo cual constituye una flagrante vulneración de mis derechos fundamentales al trabajo, al debido proceso, al acceso a cargos públicos, a la igualdad y a obtener una remuneración mínima, vital y móvil acorde con la naturaleza del cargo y las funciones desempeñadas.

La lista de elegibles a la que se ha hecho alusión ya hace parte del "Banco Nacional de Listas de Elegibles" BNLE, creado por la Ley, y por ende debe ser acatada y aplicada, so pena de incurrir en falta disciplinaria.

Por lo anterior, tengo un derecho adquirido a ser nombrado y posesionado en periodo de prueba, el cual está dentro de mi patrimonio conforme al artículo 58 de la Constitución Nacional, y no una mera expectativa, al estar la lista de elegibles en firme y debidamente comunicada a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, para el cargo mencionado, según lo ha señalado la jurisprudencia en la Sentencia 56302 de 2014 CONSEJO DE ESTADO, la cual indica en el numeral 3.2:

**"Para la Corte es indudable que quien [...] ocupó el primer lugar en una lista de elegibles, tiene, en tal virtud y por mandato constitucional, no una mera expectativa sino un verdadero derecho adquirido a ser nombrado en el cargo correspondiente."**

Igualmente, el artículo 5to de la Resolución No. 19660 de 02 de diciembre señala:

*"Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha en que la Lista de Elegibles quede en firme, deberán producirse por parte del nominador de la entidad, en estricto orden de mérito, los nombramientos en período de prueba 5 que procedan, en razón al número de vacantes ofertadas.*

*Los diez (10) días hábiles a los que hace referencia el artículo 2.2.6.21 del Decreto 1083 de 2015, se cumplieron el día 06 de enero de 2023. No obstante, a la fecha de presentación de esta tutela, la Agencia de Renovación del Territorio – ART no ha procedido a efectuar dicha actuación de mi nombramiento en periodo de prueba".*

Atendiendo que el nominador de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, o su delegada, no ha llevado a cabo, por lo menos, de la comunicación del nombramiento en periodo de prueba a MAURICIO ALBERTO REY GARCÍA en el cargo de Gestor, Código T1 Grado 9 identificado con Código OPEC No. 147176 del proceso de selección 1498 de 2020, Nación 3, incumpliendo de esta forma lo señalado en acto administrativo No. 2022RES-400.300.24-094828.

Por el contrario, la doctora OFIR MRERCEDES DUQUE BRAVO como coordinadora del grupo interno de trabajo de talento humano de la Agencia de Renovación del Territorio – ART suscribe el Memorando No. 20232200002113 de fecha del 09 de enero de 2023 el cual fue publicado en la página web de la entidad en el siguiente enlace:

[https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2023-01\\_10\\_155135\\_732260779.PDF](https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2023-01_10_155135_732260779.PDF)

documento que va dirigido a: Directores, jefes de oficina, servidores y terceros interesados relacionado con el Plan de desvinculación escalonada – Utilización de listas de elegibles – Proceso de selección, en las modalidades de ascenso y abierto, para proveer los empleos en vacancia definitiva Pertencientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, identificado como proceso de selección 1498 de 2020 – Nación 3.

La razón de dicho memorando, por fuera de los términos establecidos para la comunicación de los nombramientos a quienes hoy nos encontramos en posición de mérito para desempeñar cargos con derechos de carrera en la Agencia de Renovación del Territorio – ART, parece constituirse en una acción conducente a omitir el deber legal del nominador para efectuar los nombramientos, tendiente a retardar los efectos jurídicos de las listas de elegibles y que evidencia, aparentemente, una intención de rehusarse y retrasar al hacer los respectivos nombramientos, acciones que tienden a cumplir con lo tipificado en el artículo 414 del código penal colombiano, sin obviar lo señalado en el Código General Disciplinario (Ley 1952 de 2019).

Adicionalmente con el fin de seguir en el proceso de dilatar y no cumplir con la obligación legal y reglamentaria a la que se ve obligada la Agencia de Renovación del Territorio – ART, la coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Talento Humano, la señora Ofir Mercedes Duque Bravo da a conocer al público su contenido a partir del 10 de enero de 2023 cuando para esa fecha ya se encontraban vencidos los términos de notificación de mi nombramiento como elegible en posición meritoria.

Otro punto importante es la actitud garantista y proteccionista hacia los servidores con vinculación provisional los cuales realiza una clasificación y distribución como lo manifiesta el contenido y en el esquema ubicado en la página 6 del documento y por último en la página 7 finaliza con un plazo no mayor a 15 días de la entrega del cargo por parte del servidor provisional:

Como en efecto se aprecia que el memorando anteriormente citado, no es más que una estrategia que utiliza la coordinadora del grupo interno de trabajo de talento humano para entorpecer, dilatar y no realizar la notificación de los elegibles que en posición meritoria en los tiempos previstos por la ley, vulnerando de esta forma el derecho adquirido de los elegibles que ganamos el concurso en la Agencia de Renovación del Territorio – ART.

Adicionalmente la firmante en dicho memorando menciona como anexo la existencia del cronograma escalonado de desvinculación y nombramientos, él cual no fue publicado junto con el memorando y que únicamente ella tiene acceso a esa información.

## **PRINCIPIO DE LA CONFIANZA LEGITIMA**

El mencionado principio es entendido, en términos amplios, como una exigencia de honestidad, confianza, rectitud, decoro y credibilidad que otorga la palabra dada, a la cual deben someterse las diversas actuaciones de las autoridades públicas y de los particulares entre sí y ante éstas, la cual se presume, y constituye un soporte esencial del sistema jurídico.

Teniendo en cuenta lo establecido en la Sentencia C-131/04 donde La Corte al estimar que la interpretación judicial debe estar acompañada de una necesaria certidumbre y que el fallador debe abstenerse de operar cambios intempestivos en la interpretación que de las normas jurídicas venía realizando, y por ende, el ciudadano puede invocar a su favor, en estos casos, el respeto por el principio de la confianza legítima.

En esencia, la confianza legítima consiste en que el ciudadano debe poder evolucionar en un medio jurídico estable y previsible, en el cual pueda confiar. Para Müller, este vocablo significa en términos muy generales, que ciertas expectativas, que son suscitadas por un sujeto de derecho en razón de un determinado comportamiento en relación con otro, o ante la comunidad jurídica en su conjunto, y que producen determinados efectos jurídicos; y si se trata de autoridades públicas, consiste en que la obligación para las mismas de preservar un comportamiento consecuente, no contradictorio frente a los particulares, surgido de un acto o acciones anteriores, incluso ilegales, salvo interés público imperioso contrario. Se trata, por tanto, que el particular debe ser protegido frente a cambios bruscos e inesperados efectuados por las autoridades públicas. En tal sentido, no se trata de amparar situaciones en las cuales el administrado sea titular de un derecho adquirido, ya que su posición jurídica es susceptible de ser modificada por la administración. Es decir, se trata de una mera expectativa en que una determinada situación de hecho o regulación.

## **II. PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA PARA PROTECCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE PERSONAS EN LISTA DE ELEGIBLES CON RESOLUCIÓN DE FIRMEZA POR CONCURSO DE MÉRITOS, PARA OCUPAR UN CARGO DE CARRERA ADMINISTRATIVA, SEGÚN LA LÍNEA JURISPRUDENCIAL DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.**

La **CORTE CONSTITUCIONAL** en su línea Jurisprudencia!, incluido lo establecido en LA SENTENCIA T-133 de 2016 y ya vigente el CPACA- LEY 1437 de 2011, establece que la Acción de Tutela **resulta procedente para la protección de los derechos fundamentales de aquellas personas que nos encontramos para proveer un cargo de carrera dentro de una Lista de Elegibles de Concurso de Méritos que tenga firmeza, habiendo o no pronunciamiento administrativo, y no la vía ordinaria del Contencioso Administrativo.**

Esto señala la Sentencia T-133 de 2016 citada:

**"ACCION DE TUTELA CONTRA ACTO ADMINISTRATIVO** - Mecanismo idóneo para la protección de derechos fundamentales de concursante que ocupó el primer Lugar en concurso de méritos, pero no fue nombrado en el cargo público. La tutela resulta procedente para restablecer los derechos superiores afectados con el acto que deniegue la designación de quien ocupó el primer Lugar en un concurso de méritos o en la lista de elegibles correspondiente."

Además, la sentencia SU133 de 1998 indicó que:

*"Esta Corporación ha considerado que la vulneración de los derechos a la igualdad, al trabajo y debido proceso, de la cual son víctimas las personas acreedoras a un nombramiento en un cargo de carrera cuando no son designadas pese al hecho de haber obtenido el primer lugar en el correspondiente concurso, no encuentran solución efectiva ni oportuna en un proceso ordinario que supone unos trámites más dispendiosos y demorados que los de la acción de tutela y por lo mismo dilatan y mantienen en el tiempo la violación de un derecho fundamental que requiere protección inmediata. La Corte estima que la satisfacción plena de los aludidos derechos no puede diferirse indefinidamente, hasta que culmine el proceso ordinario, probablemente cuando ya el período en disputa haya terminado. Se descarta entonces en este caso la alternativa de otro medio de defensa judicial como mecanismo de preservación de los derechos en juego, que son de rango constitucional, de aplicación inmediata y que no pueden depender de un debate dado exclusivamente en el plano de la validez legal de una elección, sin relacionarlo con los postulados y normas de la Carta Política."*

Además, se debe tener en cuenta:

#### **a) Subsidiariedad:**

Según lo ha señalado la línea jurisprudencial actual de la Corte Constitucional (incluso la reciente de la Sentencia T-133 de 2016 emitida en vigencia del CPACA - Ley 1437 de 2011), la Acción de Tutela resulta procedente para la protección de los derechos fundamentales de los elegibles con listas en firme para proveer un cargo de carrera, habiendo o no pronunciamiento administrativo, y por tanto esta corporación ha aclarado que la vía ordinaria del Contencioso Administrativo no tienen la idoneidad y eficacia para solucionar la afectación constitucional que se presenta. Así, por ejemplo, la sentencia T-606 de 2010 que estudió la solicitud de amparo presentada por un accionante que ocupó el primer lugar en el concurso adelantado para proveer el cargo de gerente de la E.S.E. Red Salud de Armenia y no fue designado por el nominador, quien, en su lugar, nombró al segundo de la lista de elegibles, indicó en el estudio de la procedibilidad de la tutela que:

*"(...) en el caso de los concursos de méritos, se ha establecido que las acciones ordinarias como es la acción de nulidad y restablecimiento del derecho, dilatan la obtención de los fines que persiguen. Así mismo, estas acciones no poseen, por la forma como están estructurados los procesos, la capacidad de brindar una solución integral para la violación de los derechos del accionante, razón por la cual, la tutela es el mecanismo idóneo para dar protección inmediata y definitiva a los derechos al debido proceso, al trabajo y a la igualdad del concursante que, no obstante, debido a sus méritos, ocupó el primer lugar en la lista de elegibles, no fue nombrado en el cargo público."*

En ese sentido, aunque el suscrito puede contar con otros medios de defensa, estos no resultan óptimos para la protección de mis derechos fundamentales, toda vez que no son idóneos, ni eficaces, para producir el nombramiento en el cargo de forma pronta, considerando todos los requisitos para su presentación y el término de resolución judicial que debido la congestión es bastante largo. De otro lado, es tal ineficacia de estos medios, que se corre el riesgo del vencimiento de la lista de elegibles, además que cada día que pasa, es un día en el cual no puedo ocupar el cargo al cual accedí por mérito, ni a su remuneración y derechos.

## b) Inmediatez

La presente acción se está presentando luego de un tiempo prudencial después de la firmeza de la lista de elegibles. De otro lado, se tiene que la vulneración a mis derechos fundamentales es permanente y continua en el tiempo, habida cuenta que el suscrito aún no ha sido nombrado en el cargo al cual tiene derecho.

## c) Perjuicio irremediable

En consonancia con lo expuesto en líneas anteriores, las listas de elegibles tienen una vigencia establecida en la ley, la cual es de dos años. Tal y como se explicó, mi lista ya hace parte del Banco Nacional de Listas de Elegibles, por lo tanto, el término de vigencia ya está corriendo desde su publicación.

En ese sentido, de procederse a ventilar el presente asunto ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, con los problemas de congestión judicial que se conocen, existe una alta probabilidad de que la lista se venza antes de tener un pronunciamiento judicial de fondo. En consecuencia, **solo la acción de tutela puede evitar este perjuicio irremediable del vencimiento de la lista de elegibles.**

De otro lado, y como se expuso, en la actualidad ya se me está causando un perjuicio, en consideración a que el nombramiento y posesión en el cargo no se ha efectuado, lo cual implica que yo no pueda estar disfrutando de la remuneración y demás derechos laborales. En ese orden, solo la decisión judicial de tutela puede evitar que se siga produciendo este daño.

Adicional a lo anterior, debo poner de presente a su señoría que esta decisión me ha y me continúa ocasionando un profundo daño moral, debido al sentimiento de impotencia que la situación me ha generado, considerando que verdaderamente no puedo entender como superé un concurso de méritos, ocupando el primer lugar y no soy nombrado en el cargo.

## d) Vulneración de derechos fundamentales

La Corte Constitucional, en sentencias T-402 de 2012 y T-152 de 2012, determinó que la omisión o negación a efectuar un nombramiento de una persona en periodo de prueba con fundamento en una lista de elegibles que ha cobrado firmeza constituye una violación al derecho fundamental al trabajo, al debido proceso, y al acceso a cargos públicos.

Al respecto la Corte, en la referida sentencia T-402 de 2012 consideró:

Bajo esa orientación, ha dicho la Corte *"que cuando se impide el derecho legítimo que tienen las personas seleccionadas en los procesos de concurso de méritos a ser nombradas en los cargos para los cuales participaron, se vulneran sus derechos al debido proceso, o la igualdad y al trabajo. (...)"*

Como mi caso se identifica con el supuesto de hecho establecido por la Corte, habida cuenta que existe un impedimento de ser nombrado en un cargo público; pese haber sido seleccionado en concurso de méritos, la vulneración a los derechos mencionados es más que evidente. Los fundamentos de la afectación de estos derechos se exponen a continuación.

### III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Desconocer los derechos adquiridos de la lista de elegibles en firme es una afrenta a la normatividad y a la jurisprudencia, y en consecuencia vulnera mis derechos fundamentales. Además, es importante precisar que mi lista de elegibles se encuentra en firme y en ese sentido es un acto administrativo eficaz y válido, que consolida una situación subjetiva y particular que generó derechos adquiridos para mí.

#### **Precedente jurisprudencial sobre la lista de elegibles en firme como situación jurídica consolidada que genera derechos adquiridos**

La Corte Constitucional en reiterada jurisprudencia que se constituye en línea jurisprudencial ha establecido que las listas de elegibles en firme son inmodificables y generan derechos adquiridos, a continuación, se traen a este texto varios pronunciamientos que demuestran la existencia de línea jurisprudencial clara frente a este tema:

- **Sentencia SU-133 de 1998:**

"El concurso es el mecanismo considerado idóneo para que el Estado, dentro de criterios de imparcialidad y objetividad, mida el mérito, las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, con el fin de escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, apartándose en esa función de consideraciones subjetivas, de preferencias o animadversiones y de toda influencia política, económica o de otra índole. La finalidad del concurso estriba en últimas, en que la vacante existente se llene con la mejor opción, es decir, con aquel de los concursantes que haya obtenido el más alto puntaje. A través de él se evalúa y califica el mérito del aspirante para ser elegido o nombrado. Así concebida la carrera, preserva los derechos al trabajo, a la igualdad y al desempeño de funciones y cargos públicos, realiza el principio de la buena fe en las relaciones entre las personas y el Estado y sustrae la actividad estatal a los mezquinos intereses de partidos políticos y grupos de presión que antaño dominaban y repartían entre sí los cargos oficiales a manera de botín burocrático.

(...)

El derecho al trabajo y el de desempeñar cargos y funciones públicas aparece lesionado en el caso de la persona elegida que ocupó el primer lugar en la lista de elegibles, con notorio desconocimiento del artículo 25 de la Carta Política, que reconoce a toda persona el derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas, y del 40, numeral 7, ibidem, a cuyo tenor tal posibilidad hace parte del derecho fundamental a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Esa persona es privada del acceso a un empleo y a una responsabilidad pública a pesar de que el orden jurídico le aseguraba que, si cumplía ciertas condiciones -ganar el concurso, en el caso que se examina-, sería escogida para el efecto. De allí también resulta que, habiendo obrado de buena fe, confiando en la aplicación de las reglas que el Estado ha debido observar, el aspirante debe soportar una decisión arbitraria que no coincide con los resultados del proceso de selección."

- **Sentencia T- 455 del 2000:**

"Se entiende que cuando una entidad pública efectúa una convocatoria para proveer un empleo de carrera administrativa, es porque indudablemente existe el cargo y carece de toda razonabilidad someter a un particular interesado en el mismo a las pruebas, exámenes y entrevistas que pueden resultar tensionantes para lo mayoría de las personas, sin que el proceso adelantado y sus resultados se traduzcan en el efectivo nombramiento.

En consecuencia, una vez que se han publicado los resultados, es perentorio que la entidad que ha convocado al concurso entre a proveer el cargo respectivo, designando paro el efecto a quien ocupó el primer lugar y, por sus méritos, se ha hecho acreedor a ocuparlo.

Paro la Corte es indudable que quien respondió a una convocatoria hecha por una entidad pública, presentó los exámenes, pruebas, entrevistas, documentación exigida y además, practicados aquéllos los superó satisfactoriamente y ocupó el primer lugar en una lista de elegibles, tiene, en tal virtud y por mandato constitucional, no una mero expectativa sino un verdadero derecho adquirido a ser nombrado en el cargo correspondiente".

- **Sentencia SU-913 de 2009:**

"Las listas de elegibles que se conforman a partir de los puntajes asignados con ocasión de haber superado con éxito las diferentes etapas del concurso, son inmodificables una vez han sido publicadas y se encuentran en firme, salvo expresas excepciones legales".

Es así como la Sentencia T-455 de 2000 señaló que aquél que ocupa el primer lugar en un concurso de méritos no cuenta con una simple expectativa de ser nombrado, sino que en realidad es titular de un derecho adquirido.

(...)

Pues bien, cuando la Administración asigna a un concursante puntaje al finalizar cada una de las fases que comprende el concurso, expide un acto administrativo de carácter particular y concreto, en la medida que surte un efecto inmediato, directo y subjetivo respecto del destinatario; lo mismo ocurre cuando consolida dichos resultados mediante la conformación

de una lista de elegibles; acto administrativo que a pesar de su naturaleza plural en cuanto lo integra un conjunto de destinatarios, crea derechos singulares respecto de cada una las personas que la conforman".

- **Sentencia C- 181 de 2010:**

*"Una vez se ejecutan las etapas del concurso y se publican los resultados, el aspirante que obtiene el primer lugar y, por tanto, demuestra tener mayores méritos, adquiere un derecho fundamental a ocupar el cargo. Este derecho fundamental se deriva del principio de igualdad, que obliga no sólo a tratar igual a quienes están en la misma situación fáctica, sino también a brindar un trato diferente a quienes están en una situación fáctica distinta; así como del derecho al debido proceso y del principio de la buena fe, pues los aspirantes depositan su confianza en las reglas del concurso y en la autoridad que lo organizan, bajo la idea de que actuarán objetivamente. En este orden de ideas, la realización de un concurso obliga al nominador a seleccionar al mejor de los concursantes, pues ningún sentido tendría adelantar una competencia para favorecer a otro que no sea el primero."*

- **Sentencia T- 156 de 2012:**

Esta Corporación ha sentado en numerosas oportunidades su jurisprudencia en el sentido de que "las listas de elegibles que se conforman a partir de los puntajes asignados con ocasión de haber superado con éxito las diferentes etapas del concurso, son inmodificables una vez han sido publicados y se encuentran en firme", y en cuanto a que "aquél que ocupa el primer lugar en un concurso de méritos no cuenta con una simple expectativa de ser nombrado sino que en realidad es titular de un derecho adquirido". Para la Corte Constitucional, frustrar el derecho legítimo que tienen las personas seleccionadas en los procesos de concurso de méritos a ser nombradas en los cargos para los cuales concursaron, conlleva una violación de sus derechos al debido proceso, a la igualdad y al trabajo.

- **Sentencia T- 180 de 2015:**

*"Cuando existe una lista de elegibles que surge como resultado del agotamiento de las etapas propias del concurso de méritos, la persona que ocupa en ella el primer lugar, detenta un derecho adquirido en los términos del artículo 58 Superior que no puede ser desconocido".*

Esta posición ha sido acogida también por el Consejo de Estado como línea jurisprudencial apreciable en las siguientes sentencias:

- **Sentencia de 21 de abril de 2014, Rad: 2013-00563. Sección Segunda, Subsección A.**

Consejero Ponente: Gustavo Eduardo Gómez Aranguren

*"Pues bien, cuando la Administración asigna a un concursante puntaje al finalizar cada una de las fases que comprende el concurso, expide un acto administrativo de carácter particular y concreto, en la medida que surte un efecto inmediato, directo y subjetivo respecto del destinatario; lo mismo ocurre cuando consolida dichos resultados mediante la confirmación de una lista de elegibles; acto administrativo que a pesar de su naturaleza plural en cuanto lo integra un conjunto de destinatarios, crea derechos singulares respecto de cada una las personas que la conforman".*

#### **IV. PRECEDENTE HORIZONTAL APLICABLE AL PRESENTE CASO.**

Con todo respeto de su autonomía judicial, se debe tener en cuenta que dentro de casos similares al aquí estudiado, diferentes jueces constitucionales, han amparado los derechos fundamentales de los accionantes, al encontrar acreditada la existencia de una lista de elegibles en firme que genera derechos adquiridos, y una vulneración de los derechos fundamentales al debido proceso, al trabajo y de acceder a cargos públicos por parte de las entidades que se han negado a efectuar los respectivos nombramientos con fundamento en dichas listas. Para constancia de lo anterior, allego copia de los siguientes fallos:

- Notificación de fallo de tutela proferida el 7 de noviembre de 2018 por el Juzgado Primero de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Circuito Penitenciario y Carcelario de Guadalajara de Buga -Valle del Cauca, dentro de la acción de tutela No. 76111-31-87-001-2018-00034-00

- Sentencia de tutela del 18 de diciembre de 2018 emitida por el juzgado Cuarto Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, dentro de la acción de tutela No. 11001- 33 - 34 - 004 - 2018 - 00471-00
- Sentencia de Tutela proferida el 8 de octubre de 2018 emitida por el Juzgado Primero Penal del Circuito para Adolescentes con Función de Conocimiento de Fusagasugá, dentro de la acción de tutela No. 25290-3118001-2018-00166-00

## **V. SOLICITUD ESPECIAL DE VINCULACIÓN**

Si bien es cierto que la COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC no ha vulnerado derecho fundamental alguno en este caso, solicito la vinculación de esta entidad toda vez que se hace necesaria su intervención en el presente proceso para el criterio jurídico que esta pueda ofrecer al respecto, al ser la entidad administradora de la carrera administrativa y encargada de la realización de los concursos de méritos, así como por tener participación en los hechos relacionados, aunado a tener un criterio unificado en el nombramiento inmediato de quienes por Concurso de Méritos nos encontramos en posición meritoria para proveer cuatro cargos de carrera administrativa dentro de una Lista de Elegibles en firme.

## **VI. PRETENSIONES**

Teniendo en cuenta lo expuesto hasta el momento, de manera respetuosa elevo ante su Honorable Despacho las siguientes solicitudes:

1. Amparar mis derechos fundamentales al ACCESO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA POR MERITOCRACIA (Art. 40 numeral 7 y Art. 125 constitucional), a la IGUALDAD (Art. 13 constitucional), al TRABAJO EN CONDICIONES DIGNAS (Art. 25 constitucional), al DEBIDO PROCESO (Art. 29 constitucional) y CONFIANZA LEGITIMA, conforme lo establecido en los diferentes pronunciamientos judiciales que se citaron, incluso como lo dispone la Jurisprudencia Unificada de la Corte Constitucional en Sentencia SU-913 de 2009.
2. Ordenar a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, grupo interno de trabajo de talento humano a que dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del respectivo fallo de tutela, proceda a efectuar mi nombramiento en periodo de prueba en el cargo de Gestor, Código T1 Grado 9 de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, en virtud de la lista de elegibles conformada por la Comisión Nacional del Servicio Civil mediante Resolución No. No. 19660 del 02 de diciembre de 2022, la cual se encuentra en firme desde el 23 de diciembre de 2022.
3. Ordenar a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, grupo interno de trabajo de talento humano que, una vez efectuado el nombramiento, se abstenga de ejercer cualquier acto que pueda coartar de alguna manera mis derechos fundamentales, como impedir o postergar la posesión una vez aceptado el cargo, o imponer requisitos adicionales o no previstos en la norma y en la convocatoria del concurso, y por tanto se establezca un tiempo máximo no superior a diez (10) días hábiles para mi posesión, tal como indica el Artículo 2.2.5.1.7 del Decreto 648 de 2017 compilado en el Decreto 1083 de 2015. Lo anterior teniendo en cuenta que a la fecha me encuentro desempleado circunstancia que coloca en evidencia que entre más retraso en tiempo exista por parte de la ART en mi vinculación con la entidad me estará siendo perjudicial en mi mínimo vital.

## **VII. COMPETENCIA**

Teniendo en cuenta que, la entidad demandada pertenece a la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, goza de personería jurídica y se encuentra adscrita al Sector Presidencia de la República, es usted competente señor Juez para conocer del presente asunto de conformidad con lo establecido en el Decreto 1983 de 2017.

## **VIII. MANIFESTACIÓN JURAMENTADA**

Bajo la gravedad del juramento manifiesto que los hechos mencionados en esta acción son ciertos, y que no he interpuesto igual acción por los mismos hechos.

## **IX. PRUEBAS**

Muy respetuosamente se solicita se tengan en cuenta las siguientes pruebas que apporto con la presente acción de tutela:



1.- Acuerdo No. CNSC – 20201000003546 del 28-11-2020 “Por el cual se convoca y se establecen las reglas del Proceso de Selección, en las modalidades de Ascenso y Abierto, para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO –ART identificado como Proceso de Selección No. 1498 de 2020 - Nación 3”.

2.- Resolución No. 19660 del 2 de diciembre de 2022 “Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer cuatro (4) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado GESTOR, Código T1, Grado 9, identificado con el Código OPEC No. 147176, MODALIDAD ABIERTO del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART, Proceso de Selección No. 1498 de 2020 – Nación 3”.

3. – Pantallazo de la consulta realizada en el Banco Nacional de Listas de Elegibles de la CNSC en la que consta la fecha de firma de la lista de legibles de la OPEC 147176 correspondiente al empleo denominado GESTOR, Código T1, Grado 9 de la Agencia de Renovación del Territorio – ART.

4.- Criterio Unificado de “Derecho del elegible a ser nombrado una vez en firme la lista” de fecha 11 de septiembre de 2018 emitido por la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC.

5.- Memorando No. 20232200002113 de fecha del 09 de enero de 2023 dirigido a Directores, jefes de oficina, servidores y terceros interesados relacionado con el Plan de desvinculación escalonada – Utilización de listas de elegibles – Proceso de selección, en las modalidades de ascenso y abierto, para proveer los empleos en vacancia definitiva Pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, identificado como proceso de selección 1498 de 2020 – Nación 3 por parte de OFIR MERCEDES DUQUE BRAVO en su calidad de coordinadora del grupo interno de talento humano de la Agencia de Renovación del Territorio - ART.

#### X. NOTIFICACIONES Y DOMICILIOS

- Al suscrito por el medio que el despacho considere más expedito, en el correo electrónico mauricioalbertorey@hotmail.com; al teléfono celular 3102042710.

- A la Agencia de Renovación del Territorio – ART, en el buzón exclusivo para recibir Notificaciones: [notificacion@renovacionterritorio.gov.co](mailto:notificacion@renovacionterritorio.gov.co) o en su sede principal con dirección Carrera 7 No. 32-24, Bogotá D.C., Centro empresarial San Martín (Pisos del 36 al 40).

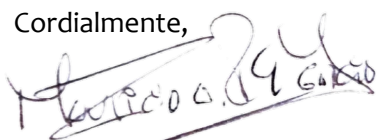
- A la **DIRECCIÓN GENERAL Y AL GRUPO INTERNO DE TALENTO HUMANO DE LA AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART**, cuya representación legal se encuentra en cabeza del doctor Raúl Delgado Guerrero [Raul.delgado@renovacionterritorio.gov.co](mailto:Raul.delgado@renovacionterritorio.gov.co) y a la Doctora OFIR MERCEDES DUQUE BRAVO en su calidad de coordinadora del grupo interno de talento humano de la Agencia de Renovación del Territorio – ART [talentohumanoART@renovacionterritorio.gov.co](mailto:talentohumanoART@renovacionterritorio.gov.co) o en su sede principal con dirección Carrera 7 No. 32-24, Bogotá D.C., Centro empresarial San Martín (Pisos del 36 al 40).

- A la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC** en el correo electrónico de notificaciones judiciales que aparece en su página web; [notificacionesjudiciales@cncs.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cncs.gov.co) o en su sede con dirección en la Carrera 16 No. 96-64, Piso 7, de Bogotá, D.C.

Accionante: **MAURICIO ALBERTO REY GARCÍA**, autorizo ser requerido y notificado en la dirección de correo electrónico mauricioalbertorey@hotmail.com; al teléfono celular 3102042710.

Accionada: **AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO - ART**

Cordialmente,



**MAURICIO ALBERTO REY GARCÍA**  
C.C. No. 79.394.814 de Bogotá