

**QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS  
ASOCIADOS**

---

Bogotá D.C., febrero tres (03) de 2021

**Señor(a)**

**Juez Constitucional de Yopal (REPARTO)**

**E.**

**S.**

**D.**

**REF: ACCIÓN DE TUTELA DE SINDICATO UNITARIO NACIONAL DE TRABAJADORES DEL ESTADO SUBDIRECTIVA CASANARE “SUNET CASANARE” CONTRA GOBERNACION DE CASANARE Y OTROS.**

**I. IDENTIFICACIÓN DE LAS PARTES**

**FRANCISCO JOSE QUIROGA PACHON**, mayor de edad y domiciliado en esta ciudad, identificado con la C.C. No. 79'471.763 de Bogotá y T.P. No. 69.156 del C.S.J., en mi condición de apoderado del Sindicato Unitario Nacional de Trabajadores del Estado Subdirectiva Casanare “SUNET CASANARE”, representada legalmente por **YURY YASLEIDI GIRON GUALDRON**, o por quien haga sus veces, en forma comedida y mediante el presente escrito me permito interponer **ACCIÓN DE TUTELA**, contra la **GOBERNACION DE CASANARE, COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, FUNDACION UNIVERSITARIA DEL AREA ANDINA**, representadas legalmente por **SALOMÓN SANABRIA RONDÓN, JORGE ALIRIO ORTEGA CERÓN, JOSE LEONARDO VALENCIA MOLANO**, respectivamente o por quien haga sus veces tal y como lo establece el artículo 86 de la Constitución Política y Decretos reglamentarios 2591 de 1991 y 306 de 1992, por cuanto considero que se han violado flagrantemente los derechos a la **SALUD**, a la **VIDA, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, ACCEDER AL DESEMPEÑO DE CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS**.

**II. MANIFESTACIÓN JURADA**

Bajo juramento declaro que esta misma petición no la he presentado en otros juzgados o tribunales de la jurisdicción constitucional.

---

*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.  
Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

# QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS

-----  
En ejercicio de mi responsabilidad como abogado, he revisado cuidadosamente la jurisprudencia constitucional, sobre los derechos fundamentales de: **SALUD**, a la **VIDA, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, ACCEDER AL DESEMPEÑO DE CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS** y considero estar actuando conforme a la doctrina constitucional sobre la materia. Con estas manifestaciones quiero dejar señalado que no estoy actuando de manera temeraria.

La presente acción de tutela la interpongo **PARA EVITAR UN PERJUICIO IRREMEDIABLE**, ya que para todos es conocido LA EMERGENCIA SANITARIA, a nivel local, nacional e internacional, producto de LA PANDEMIA por el COVID 19, LA CUAL EN ESTE MOMENTO TIENE COLAPSADO EL SISTEMA DE SALUD, motivo por el cual consideramos, no están dadas las condiciones para realizar las pruebas escritas del concurso de méritos citado por la COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.

### III. MOTIVO DE LA PETICIÓN

La presente solicitud tiene por objeto, que se respeten los derechos a la **SALUD**, a la **VIDA, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, ACCEDER AL DESEMPEÑO DE CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS** y demás principios concordantes, por cuanto consideramos que con la realización de las pruebas escritas el día 28 de febrero de 2021, se pone en grave riesgo los derechos invocados de las personas que sean citadas a examen en estos momentos.

Por lo anterior y en aras de garantizar la protección de los derechos constitucionales, acudo a la jurisdicción para que se materialice la protección de los referidos derechos.

### IV. HECHOS

1.- La Gobernación de Casanare efectuó el proceso de selección de personal a través de la convocatoria 1068 de 2019, la cual fue modificada el día 16 de julio de 2019, mediante el acuerdo 20191000007026.

2.- El anterior acuerdo fue modificado mediante el acuerdo 20191000009166 de 19 de noviembre de 2019.

-----  
*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

## **QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS**

---

3.- En la actualidad el proceso se encontraba pendiente de la práctica de las pruebas teóricas.

4.- A través de la página, la Comisión Nacional del Servicio Civil, efectuó la citación para practica de pruebas, programándola para el día 28 de febrero de 2021.

5.- A la fecha, en Casanare se han reportado 11.493 casos confirmados de Covid 19 con una tasa de incidencia de 2.992 casos por cien mil habitantes, 232 fallecidos con una tasa de mortalidad de 53 casos por cien mil habitantes, con un incremento en el número de casos del 23% en el mes de enero de 2021 con relación al mes de diciembre de 2020,

6.- En el departamento se ha incrementando la demanda por camas de Unidades de Cuidados Intensivos, lo que, de acuerdo al comportamiento epidemiológico, se presenta una nueva oleada en el aumento del número de casos.

7.- El 86% de los casos (8.732 casos) y el 83% de las defunciones (192) se han presentado en población de 20 a 70 años que corresponde a la población laboralmente activa.

8.- Haciendo análisis de los anteriores puntos, la subdirectiva SUNET CASANARE, ha remitido sendas comunicaciones a la gobernación, solicitando la fijación de una nueva fecha, para la realización de las pruebas escritas, en la cual no se ponga en peligro la salud y la vida de quienes participen en el concurso.

9.- Según la clasificación del grado de afectación por Covid 19 realizada por el Ministerio de Salud y Protección Social, en la actualidad presentan afectación alta los municipios de Yopal, Aguazul, Tauramena, Trinidad y Villanueva.

10.- En afectación moderada los municipios de Chámeza, Orocué, Pore, Recetor, Sabanalarga, Sácama, San Luis de Palenque y baja afectación Hato Corozal, La Salina, Maní, Nunchía, Paz de Ariporo y Támara.

11.- El 67% de los casos (7.752) de covid 19, se han presentado en municipio de Yopal.

12.- La tasa de muestreo promedio para el departamento de Casanare, establece que por cada 100 habitantes es de 17 y el porcentaje de positividad del 16%, en donde solamente Yopal, Villanueva y Tauramena superan el promedio departamental,

---

*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

## **QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS**

---

teniendo, municipios críticos con una baja tasa de muestreo y una positividad elevada que supera el 20%, lo que presupone una circulación alta del virus SARS Cov- 2 en esos municipios.

13.- La alta movilidad de población especialmente la relacionada con trabajadores de la Industria petrolera, principal renglón de la economía del departamento, se presenta riesgo de introducción de nuevas cepas del virus Codiv 19, especialmente la Brasileña, de la cual existen evidencias de una mayor contagiosidad y por tanto una mayor velocidad de propagación.

14.-Por las anteriores razones el Gobernador de Casanare, mediante oficio 100 - 0013 de enero 25 de 2020, solicitó a la Comisión Nacional del Servicio Civil, el aplazamiento de la práctica de la prueba escrita.

15.- A la fecha la CNSC, no ha dado respuesta a la solicitud elevada por la Gobernación de Casanare.

16.- El alcalde de Yopal, mediante oficio 1000.136.14.033, de enero 13 de 2021, solicitó a la comisión Nacional del Servicio Civil, el aplazamiento de las pruebas escritas del concurso objeto de la presente acción.

17.- La CNSC, no ha dado respuesta a la solicitud elevada por el alcalde de Yopal.

18.- Colombia se encuentra en emergencia sanitaria, producto del virus sars covid 19.

19.- La realización del concurso en la forma en que está presupuestado por las entidades vulnera la prohibición del artículo 14 del decreto 491 de 2020.

20.- Permitir la realización del concurso en las actuales circunstancias, es permitir la propagación de un virus, para el cual no está preparado nuestro sistema de salud.

21.- La tutela es el único medio efectivo para poder proteger los derechos aquí invocados, por cuanto cualquier otra acción no alcanzaría a dar el trámite requerido, en aplicación del debido proceso.

22.- La CNSC, a través de su Presidente ha manifestado en forma reiterada, que las pruebas se llevaran a cabo el día 28 de febrero de 2021.

---

*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

## **QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS**

---

23.- No existe medida de bioseguridad alguna, que garantice contagio cero en la práctica de las pruebas del concurso.

24.- Tal y como está establecida la práctica de la prueba para el día 28 de febrero de 2021, permite que se vulnere el principio de la igualdad y el acceso a la función pública, puesto que no acepta la participación de quienes en este momento se encuentren aislados, producto de la pandemia por covid 19.

25.- No existen las instalaciones suficientes y con las medidas de bioseguridad, que permitan la aplicación de la prueba, a diez mil doscientos participantes en la Gobernación del Casanare.

26.- Como consecuencia de la pandemia, la REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL, suspendió 58 iniciativas de revocatoria de mandato de alcaldes municipales, hasta tanto el Ministerio de Salud, emita concepto sobre la recolección de firmas y demás actividades propias de dicha actividad, que en la mayoría de los casos se realizan al aire libre.

27.- En la actualidad el concurso objeto de la presenta tutela, se encuentra demandado ante el Consejo de Estado, desde hace más de un año, a la espera de la admisión de las demandas y en el caso de las que ha admitido a la espera de pronunciamiento sobre las solicitudes de suspensión provisional.

28.- Es el Juez de tutela, el único competente para impedir que se ponga en riesgo la salud y la vida de más de 11.000 participantes del concurso, así como de sus respectivas familias.

29.- Se debe manifestar que la toma de temperatura y la aplicación de alcohol en las manos no previene el contagio del covid, porque verbi gracia, los asintomáticos no presentan alta temperatura.

30.- La CNSC aprobó cambio de lugar de presentación de pruebas, pero dicha medida no es preventiva, por cuanto solo corresponde a que el lugareño o inscrito se cambió de lugar a los ya contemplados desde el inicio de la convocatoria, lo que nos lleva a que siempre el foráneo va tener que venir al departamento.

31.- El sindicato sugiere que la prueba se aplique, una vez se haya dado aplicación a un porcentaje superior al 80% del esquema de vacunación, de igual forma si no es tenida en cuenta, que se opte por otros mecanismos de presentación o evaluación del concurso, garantizando con ello la inmunidad de rebaño y de

---

*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

# QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS

-----  
esta manera no poner en grave riesgo la salud de los  
participantes del concurso de méritos.

## V. DERECHOS CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES AFECTADOS

Entre los derechos constitucionales vulnerados con la acción de la **GOBERNACION DE CASANARE, COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, FUNDACION UNIVERSITARIA DEL AREA ANDINA**, sobresalen los derechos fundamentales: **SALUD**, a la **VIDA, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, ACCEDER AL DESEMPEÑO DE CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS** consagrados en los artículos 25, 29, 125 de la Constitución Política.

## VI. PRETENSIONES:

En consecuencia y con fundamento en los hechos expuestos, solicito a su despacho que mediante la **ACCIÓN DE TUTELA**, en contra de la **GOBERNACION DE CASANARE, COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, FUNDACION UNIVERSITARIA DEL AREA ANDINA**, se protejan los derechos a la **SALUD**, a la **VIDA, TRABAJO, DEBIDO PROCESO, ACCEDER AL DESEMPEÑO DE CARGOS Y FUNCIONES PUBLICAS**, de conformidad con lo previsto en los decretos reglamentarios 2591 de 1991 y 306 de 1992, se declare,

**PRIMERO:** Que se declare que las entidades accionadas han vulnerado el debido proceso, especialmente el artículo 14 del decreto 491 de 2020, al citar y permitir la citación a exámenes, cuando no están dadas las condiciones en el sistema de salud para realizar dicha prueba.

**SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior, se ordene a las entidades accionadas **SUSPENDER EL CONCURSO DE MERITOS** para proveer cargos en el DEPARTAMENTO DE CASANARE, hasta tanto permanezca vigente la emergencia sanitaria por el COVID 19, de conformidad con lo establecido por el artículo 14 del decreto 491 de 2020.

## VII. FUNDAMENTOS DE DERECHO:

-----  
*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

# QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS

---

Invoco como tales los siguientes:

1. Artículo 13, 25, 29, 125 de la Constitución Política de Colombia.
2. Artículo 86 de la Constitución Política de Colombia.
3. Decretos reglamentarios 2591 de 1991 y 306 de 1992.
4. La Corte Constitucional en sentencia T-014/19 del 22 de enero de 2019 con ponencia de la Magistrada Gloria Ortiz, lo pertinente del principio de subsidiariedad indicando:

*“En el presente asunto, la accionante indicó que su trabajo en el Concejo constituía su única fuente de ingreso, puesto que ha tenido que acudir a amigos, familiares y amigos para solventar sus necesidades básicas<sup>1</sup>, era madre cabeza de familia porque tenía a su cargo a su señora madre de 61 años<sup>2</sup> y a sus dos hijas menores de edad de 9 años, conforme a la certificación expedida por el Personero Municipal de Puerto Carreño y a los registros civiles de nacimiento que obran en el expediente<sup>3</sup>. Para la Sala, a pesar de que la peticionaria cuenta con mecanismos judiciales ordinarios para la protección de los derechos fundamentales invocados, en particular ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, estos no resultan idóneos ni eficaces para atender la urgencia de la situación. Como fue relatado previamente, el proceso de selección de Secretario del Concejo Municipal de Puerto Carreño para el periodo 2018 ya ha culminado. Aunque podría pensarse en la procedencia de una acción ante la mencionada jurisdicción con la posibilidad del decreto de una medida cautelar, se trata de un trámite que toma más tiempo, lo que eventualmente afectaría las garantías superiores de la accionante, particularmente el presunto desconocimiento de la estabilidad laboral reforzada y su mínimo vital. En tal sentido, es claro que el presupuesto de subsidiariedad está acreditado en este caso.”*

---

<sup>1</sup> Folio 12 cuaderno principal.

<sup>2</sup> Folio 126 cuaderno de Revisión.

<sup>3</sup> Folios 123-125 cuaderno de Revisión.

# QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS

---

5. De igual manera la Corte Constitucional Manifestó en el expediente:

“ T-062-20 “**2.2. Subsidiariedad.**-El artículo 86 de la Carta Política de 1991 instituyó la acción de tutela como un mecanismo judicial de naturaleza excepcional para que toda persona pueda solicitar la protección inmediata de sus derechos fundamentales por las conductas de autoridades públicas o de particulares que puedan amenazarlos.

Debido a su carácter excepcional, la acción de tutela no tiene por objeto sustituir los procedimientos ordinarios de defensa. Por tanto, sólo procede cuando el peticionario carezca de otro medio de defensa judicial idóneo y eficaz para la protección de sus derechos fundamentales, salvo que, dada la inminencia de una lesión iusfundamental, se recurra a ella como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

### **2.3. Inmediatez**

Dado que la acción de tutela tiene por objeto la protección urgente de los derechos fundamentales del solicitante ante una amenaza grave e inminente, la formulación oportuna de la demanda constitucional de amparo es un presupuesto primordial para la procedencia de este mecanismo.”

6. La Corte Constitucional mediante sentencia C-543 de 1992, señaló:

“El acceso a la administración de justicia es un derecho fundamental, cuyo alcance no puede concebirse dentro de los estrechos moldes de una posibilidad formal de llegar ante los jueces, o en la simple existencia de una estructura judicial lista a atender las demandas de los asociados. Su núcleo esencial reside en la certidumbre de que, ante los estrados judiciales, **serán surtidos los procesos a la luz de orden jurídico aplicable**, con la objetividad y suficiencia probatoria que aseguren un real y ponderado conocimiento del fallador acerca de los hechos materia de su decisión.”

7. En la Sentencia T-055 DE 1994, la Corte dijo: “La omisión de una actuación judicial de la cual depende el ejercicio de un derecho fundamental, escapa a toda justificación y desnaturaliza lo jurídico para convertirlo en una mera práctica de poder y en ejercicio anormal de la función judicial. El acceso a la justicia como derecho fundamental, no se entiende como simple posibilidad de ser parte de un proceso judicial. Integra



# QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS ASOCIADOS

dicho derecho la facultad de hacer uso de los recursos legalmente establecidos de modo que la persona pueda hacer valer sus derechos e intereses.

## VIII. PRUEBAS:

### DOCUMENTALES:

- 1.- Copia del acuerdo 20191000007026 de julio 16 de 2019 (02 folios).
- 2.- Copia del acuerdo 20191000009166 de 19 de noviembre de 2019 (03 folios).
- 3.- Copia del oficio 100 - 0013 de enero 25 de 2020, por medio del cual la Gobernación de Casanare, solicita la suspensión del concurso (04 folios).
- 4.- Copia del oficio 1000.136.14.033, de enero 13 de 2021, mediante el cual el alcalde de Yopal solicitó a la comisión Nacional del Servicio Civil, el aplazamiento de las pruebas escritas del concurso objeto de la presente acción (14 folios).
- 5.- Oficio de la secretaria de Salud de Casanare, de febrero 3 de 2021. (2 folios)
- 6.- Oficio de febrero 05 de 2021, mediante el cual se rinde un concepto técnico sobre el covid 19. (6 folios)
- 7.- Copia acta de asamblea ordinaria de marzo 13 de 2020 (15 folios)
- 8.- Copia de la cédula de ciudadanía de la Representante Legal de la entidad accionante (1 folio)

## IX.- NOTIFICACIONES:

1. **LA GOBERNACION DE CASANARE**, tiene dirección para notificaciones en la carrera 20 No. 08 – 02 Edificio CAD de El Yopal. Email [defensajudicial@casanare.gov.co](mailto:defensajudicial@casanare.gov.co)
2. La **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL**, puede ser notificada en la carrera 12 No. 97 – 80 piso 5 de la ciudad de Bogotá. Email [notificacionesjudiciales@cns.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cns.gov.co)
3. A la **FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DEL ÁREA ANDINA** en la Carrera 14 A No. 70A – 34 de la ciudad de Bogotá. Correo electrónico [secretaria-general@areandina.edu.co](mailto:secretaria-general@areandina.edu.co)

-----  
*Carrera 9 No 71 - 17 oficina 302 Bogotá D.C.*  
*Teléfono: 2879473 Celulares 3002193683 - 3005877380 - 3002661628*

**QUIROGA PACHÓN & ABOGADOS  
ASOCIADOS**

---

