Pereira, 29 de abril de 2022

Señor
JUEZ CONSTITUCIONAL (Reparto)
E.S.D

Ref. Acción de Tutela, Art. 86 Constitución Política

Yo, **LUZ MIRYAM GRISALES PONCE**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31´642.911, me dirijo ante su Honorable Despacho a fin de interponer **ACCIÓN DE TUTELA** en contra de la **GOBERNACIÓN DE RISARALDA**, entidad territorial que se identifica con el Nit. 891.480.085-7 y se vincule a **LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL**, lo anterior, frente a la violación de Principios y Derechos Fundamentales, los cuales ha suscitado la entidad antes referenciada y que han conllevado a menosprecio y discriminación de mi integridad.

En razón a esto, me lleva a presentar el siguiente escrito de Acción de Tutela, haciendo uso de los Derechos Constitucionales, como a su vez, los estipulados en el Decreto 2591 de 1991 para protección permanente de los Derechos Fundamentales **a la Vida en Condiciones Dignas, a la Seguridad Social, al Mínimo Vital, al Trabajo, a la Igualdad, a la Petición, al Debido Proceso y a la Información**; Derechos y Principios de Legalidad Fundamentales, los cuales se evidencian hoy vulnerados, desconocidos y que, como consecuencia, me están generando perjuicio directo, dado los siguientes:

I. HECHOS

PRIMERO: La Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC)¹ expidió el Acuerdo No. CNSC-20202230028305 del 14 de febrero de 2020.

“Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer UN (1) vacantes definitivas del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 16452, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Gobernación de Risaralda, Proceso de Selección No. 652 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”

¹ Artículo 130 Constitución Política de Colombia; Habrá una Comisión Nacional del Servicio Civil responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial.

SEGUNDO: Dentro del mencionado concurso se surtieron las diferentes etapas del proceso, donde se cumplió a satisfacción con inscripción, verificación de requisitos, pruebas y conformación de lista de elegibles contemplada en la convocatoria².

TERCERO: El 29 de septiembre de 2019, participé en la convocatoria No. 652 territorial centro oriente de 2018, para proveer vacantes como Profesional Universitario - código 219 Grado uno en la OPEC 16452 en la Gobernación de Risaralda.

CUARTO: Dentro de las etapas del proceso, ocupé el cuarto puesto, luego de obtener 67.05 puntos en las competencias básicas y funcionales, así como 83.3 puntos en las competencias comportamentales. En cuanto a la valoración de antecedentes, sólo obtuve 50 puntos, sin embargo, en su momento no reclamé, por falta de tiempo en mi trabajo actual, dicha calificación conllevó que pasara del primer al cuarto lugar con 66.9.

²**Sentencia SU446/11, CONVOCATORIA A CONCURSO DE MÉRITOS**-Importancia: La convocatoria es la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes y, como tal, impone las reglas que son obligatorias para todos, entiéndase administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinear los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La **Corte Constitucional** ha considerado, entonces que, el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes. En consecuencia, las normas de la convocatoria sirven de autovinculación y autocontrol porque la administración debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada.

³**SIMO** -Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad

⁴**Artículo 27 DEL DECRETO 1785 DE 2014 PROHIBICIÓN DE COMPENSAR REQUISITOS**

Artículo 2.2.2.5.2 PROHIBICIÓN DE COMPENSAR REQUISITOS. Cuando para el desempeño de un empleo se exija una profesión, arte u oficio debidamente reglamentados, los grados, títulos, licencias, matrículas o autorizaciones previstas en las normas sobre la materia, no podrán compensarse por experiencia u otras calidades, salvo cuando la Ley así lo establezca.

⁵**Concepto 228341 de 2019 Departamento Administrativo de la Función Pública, Listas de elegibles.** Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito, se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso.

Artículo 31, Numeral 4 de la Ley 909 del 2004

Artículo 6 de la Ley 1960 de 2019

QUINTO: El día 26 de febrero de 2022, recibí una llamada anónima donde me informaban que la señora Olga María Pinzón, quien estaba ocupando el cargo objeto de esta petición, había renunciado irrevocablemente a su nombramiento el día 31 de enero de la presente vigencia.

SEXTO: Supe igualmente que, Juan Manuel Camacho, quien obtuvo, en su momento, el primer lugar, no aceptó el cargo, motivo por el cual, éste le correspondería al siguiente en la lista que, para el caso, sería la señora Patricia María Cordero.

SÉPTIMO: Sin embargo, la señora Patricia María Cordero, solo ocupó el cargo desde el 4 de enero al 2 de agosto de 2021, es decir, solo por cerca de 7 meses.

Sentencia SU446/11 LISTA DE ELEGIBLES-Naturaleza/LISTA DE ELEGIBLES-Concepto: La lista o registro de elegibles es un acto administrativo de carácter particular que tiene por finalidad establecer la forma de provisión de los cargos objeto

de concurso, con un carácter obligatorio para la administración. Junto con la etapa de la convocatoria, es una fase hito y concluyente del sistema de nombramiento por vía del concurso público, dado que, a través de su conformación, la entidad pública con fundamento en los resultados de las distintas fases de selección, organiza en estricto orden de mérito el nombre de las personas que deben ser designadas en las plazas ofertadas en la convocatoria, observando para ello, las precisas reglas fijadas en ésta. Este acto tiene una vocación transitoria toda vez que tiene una vigencia específica en el tiempo. Esta vocación temporal tiene dos objetivos fundamentales. El primero, hace referencia a la obligatoriedad del registro de elegibles, porque durante su vigencia la administración debe hacer uso de él para llenar las vacantes que originaron el llamamiento a concurso. El segundo, que mientras esté vigente ese acto, la entidad correspondiente no podrá realizar concurso para proveer las plazas a las que él se refiere, hasta tanto no se agoten las vacantes que fueron ofertadas, de forma que se satisfagan, no solo los derechos subjetivos de quienes hacen parte de este acto administrativo, sino también los principios esenciales de la organización estatal como el mérito para ocupar cargos públicos y los específicos del artículo 209 Constitucional. Con la conformación de la lista o registro de elegibles se materializa el principio del mérito del artículo 125 de la Constitución, en la medida en que con él, la administración debe proveer los cargos de carrera que se encuentren vacantes o los que están ocupados en provisionalidad debidamente ofertados.

6 GUÍA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA - ABC DE SITUACIONES ADMINISTRATIVAS El nominador la otorgará siempre y cuando no se afecte el servicio y el empleado cumpla las siguientes condiciones: "...1. Llevar por lo menos un (1) año de servicio continuo en la entidad..."

OCTAVO: Posterior a ello, el 3 de noviembre de 2021 tomó posesión del cargo la señora Olga María Pinzón, quien como ya se indicó anteriormente, renunció el 31 de enero de 2022. Es decir que, entre las dos personas que ocuparon el 2 y 3 lugar sumaron 10 meses. El mismo 26 de enero de 2022, después de colgar la llamada y de tener la certeza que me correspondía tomar posesión, por ser la siguiente en la lista, es decir estar ocupando el cuarto lugar, envié una petición vía correo electrónico al señor Misael Arroyave, Director de Talento Humano de la Gobernación de Risaralda, notificándole mi interés por ocupar el cargo.

NOVENO: Así mismo, el 2 de marzo de 2022, dirigí un Derecho de Petición a la Comisión Nacional del Servicio Civil. Ese mismo día, recibí el documento respuesta de la Comisión a una solicitud de la Gobernación de Risaralda, donde me compartían la lista de elegibles y las fechas de contratación de los profesionales que han tomado posesión.

DECIMO: El pasado 2 de abril de 2022, recibí la respuesta al primer Derecho de Petición enviado el 2 de marzo 2022, donde me informan de la ampliación del plazo en la lista de elegibles, hasta 24 de junio de 2022.

"Con base en el reporte realizado por las entidades y de hallarse procedente, las listas de elegibles serán utilizadas de conformidad con lo establecido por el artículo 8 del Acuerdo 165 de 2020, modificado por el Acuerdo 013 del 22 de enero de 2021.

Por lo cual, teniendo en cuenta que usted no alcanzó el puntaje requerido para ocupar una de las posiciones meritorias en la lista de elegibles para proveer el empleo identificado con el Código OPEC Nro. 16452, por el momento, se encuentra en espera a que se generen las vacantes, según sea el caso durante la vigencia de la lista, esto es, hasta el día 24 de junio de 2022."

DÉCIMO PRIMERO: Con la información entregada en dicha respuesta, realicé el segundo Derecho de Petición el 3 de marzo, en el cual adjunté otros documentos que, consideré importante y que había podido recopilar, sin embargo a la fecha éste no ha tenido respuesta,

lo cual ha dilatado mi nombramiento en la Gobernación de Risaralda, espacio laboral que me gané cumpliendo con todas las etapas tal como lo indica la Ley.

DÉCIMO SEGUNDO: Que la Resolución 20202230028305 del 14/2/2020, establece en su ARTÍCULO SEXTO. "La Lista de Elegibles conformada mediante el presente acto administrativo tendrá una vigencia de dos (2) años, contados a partir de la fecha de su firmeza, conforme a lo establecido en el artículo 31, numeral 4, de la Ley 909 de 2004, vigente para la fecha de expedición del Acuerdo No. CNSC - 20181000004656 de 2018 que rige este proceso de selección", frente a lo cual, a través de posibles maniobras dilatorias, la Gobernación de Risaralda dilató, durante 14 meses, la elaboración de los actos administrativos correspondientes para cada caso, irrespetando el espíritu de los concursos públicos.

⁷ **Decreto 1083 del 2015, ARTÍCULO 2.2.18.6.7 Inscripción en el Registro Público del Sistema Específico de Carrera.** Aprobado el período de prueba, el empleado adquiere los derechos de carrera y deberá ser inscrito en el Registro Público Carrera del Sistema Específico de Carrera. Si el empleado no lo aprueba, una vez en firme la calificación, su nombramiento deberá ser declarado insubsistente por Resolución motivada del nominador.

⁸ **Sentencia SU-995 de 1999, DERECHO AL PAGO OPORTUNO DEL SALARIO-Fundamental,** De acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional, el derecho de todos los trabajadores al pago oportuno de su remuneración salarial, es una garantía que no se agota en la simple enunciación de un deber surgido de la relación laboral, sino que se trata de un verdadero derecho fundamental. La cumplida cancelación del salario está íntimamente ligada a la protección de valores y principios básicos del ordenamiento jurídico, que velan por la igualdad de los ciudadanos, el ideal de un orden justo, el reconocimiento de la dignidad humana, el mínimo material sobre el cual puede concretarse el libre desarrollo de la personalidad, y se realiza el amparo de la familia como institución básica de la sociedad. No puede olvidarse que, la figura de la retribución salarial, está directamente relacionada con la satisfacción del derecho fundamental de las personas a la subsistencia, reconocido por la Corte Constitucional como emanación de las garantías a la vida, a la salud, al trabajo, y a la seguridad social. Además, no puede perderse de vista que, como la mayoría de garantías laborales, el pago oportuno de los salarios es un derecho que no se agota en la satisfacción de las necesidades de mera subsistencia biológica del individuo, pues debe permitir el ejercicio y realización de los valores y propósitos de vida individuales y su falta compromete el logro de las aspiraciones legítimas del grupo familiar que depende económicamente del trabajador. Alrededor del trabajo se desarrolla una compleja dinámica social que está ligada a la realización de proyectos de vida digna y desarrollo, tanto individuales como colectivos que, por estar garantizados por la Carta Política como fundamento del orden justo, deben ponderarse al momento de estudiar cada caso particular.

⁹ **OBJETIVOS Y FUNCIONES DE LA SECRETARÍA DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS** La Secretaría de Servicios Administrativos tiene como objetivo servir de soporte al desarrollo interno de la institución en la prestación de los servicios de carácter administrativo, en lo que hace referencia a la administración y desarrollo del talento humano; a la gestión de bienes y servicios; al mejoramiento de procesos, del sistema de gestión de la calidad; y de la tecnología de información con el fin de incrementar la capacidad administrativa y la productividad de los servicios en beneficio de la comunidad. **Para el cumplimiento de su objetivo la Secretaría de Servicios Administrativos realizará las siguientes funciones:** Definir, implementar y controlar las políticas, programas y proyectos para la gestión del talento humano en lo relacionado con la vinculación, entrenamiento, capacitación y evaluación al desempeño de los servidores públicos del Municipio, con el fin de garantizar personal competente para la óptima prestación de servicios.

DÉCIMO TERCERO: A la fecha no he tenido ninguna respuesta por parte de la GOBERNACIÓN DE RISARALDA y/o de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, pero lo grave a destacar es que siguen corriendo los términos sin resolver mi situación.

DÉCIMO CUARTO: La Gobernación de Risaralda está desconociendo el concepto de la CNSC donde explica que el plazo en la lista de elegibles es hasta el 24 de junio de 2022.

¹⁰ **Ley 2121 de 2021** POR MEDIO DE LA CUAL SE CREA EL RÉGIMEN DE TRABAJO REMOTO Y SE ESTABLECEN NORMAS PARA PROMOVERLO, REGULARLO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES. ARTÍCULO 1°. Objeto. La presente Ley tiene por objeto crear una nueva forma de ejecución del contrato de trabajo, denominada trabajo remoto, la cual será pactada de manera voluntaria por las partes y podrá ser desarrollada a través de las tecnologías existentes y nuevas u otros medios y mecanismos que permitan ejercer la labor contratada de manera remota.

¹¹ **Decreto 491 del 2020** Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica Establece que para evitar el contacto entre las personas, propiciar el distanciamiento social y hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, las autoridades velarán por prestar los servicios a su cargo mediante la modalidad de trabajo en casa, utilizando las tecnologías de la información y las comunicaciones.

¹² **Constitución Política de Colombia**, Artículo 267. El control fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación.

¹³ **Constitución Política de Colombia**, Artículo 277. El Procurador General de la Nación, por sí o por medio de sus delegados y agentes, tendrá las siguientes funciones:
1. Vigilar el cumplimiento de la Constitución, las leyes, las decisiones judiciales y los actos administrativos.

II. PRETENSIONES

PRIMERO: Yo **LUZ MIRYAM GRISALES PONCE**, identificada con cédula de ciudadanía No 31.642.911, pido se **DECLARE** que la **GOBERNACIÓN DE RISARALDA**, ha vulnerado mis Derechos Fundamentales **a la Vida en Condiciones Dignas, a la Seguridad Social, al Mínimo Vital, al Trabajo, a la Igualdad, a la Petición, al Debido Proceso y a la Información.**

SEGUNDO: Se **TUTELEN** mis Derechos Fundamentales **a la Vida en Condiciones Dignas, a la Seguridad Social, al Mínimo Vital, al Trabajo, a la Igualdad, a la Petición, al Debido Proceso y a la Información.**

TERCERO: Como consecuencia de ello, se **ORDENE** a la **GOBERNACIÓN DE RISARALDA**, realizar la posesión a mi nombre **LUZ MIRYAM GRISALES PONCE**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.642.911 dentro de las **48 horas** siguientes, en concordancia con la lista de elegibles de la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC)¹ expedida en el Acuerdo No. CNSC-20202230028305febr del 14 de febrero de 2020.

“Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer UN (1) vacantes definitivas del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 16452, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Gobernación de Risaralda, Proceso de Selección No. 652 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”.

Lo anterior, de acuerdo a las pruebas aportadas y a los hechos narrados, los cuales dan lugar a que, se den Garantías Procesales, Sustanciales, Procedimentales y **Constitucionales** por su Honorable Despacho ante las falencias (*Vulneración de Principios y Derechos*) que ha generado el Ente Departamental de Risaralda.

III. DERECHOS VULNERADOS

1. A la Vida en Condiciones Dignas, a la Seguridad Social, al Mínimo Vital, al Trabajo, a la Igualdad, a la Petición, al Debido Proceso y a la Información.

IV. FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN

Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados por la acción o la **omisión** de cualquier autoridad pública.

La naturaleza subsidiaria de la Acción de Tutela pretende evitar que se soslayen los cauces ordinarios y se vulneren Derechos de rango Constitucional.

Es de ahí que, la Corte Constitucional a través de la **Sentencia C-483/08**, ha brindado un amplio concepto sobre el acceso a la Justicia y en qué casos procede la Acción Constitucional:

“...DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA-Contenido/DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA-Doble connotación

El derecho de acceso a la administración de justicia se encuentra reconocido de manera expresa en el Artículo 229 de la Constitución Política. El contenido de este derecho, hace referencia a la posibilidad que tienen todas las personas residentes en el territorio de acudir, en condiciones de igualdad, ante las autoridades judiciales con el propósito de que ellas resuelvan sus conflictos jurídicos, los cuales se traducen en la solicitud de protección o reestablecimiento de derechos e intereses legítimos o en procurar la defensa del orden jurídico, de acuerdo con procedimientos preestablecidos, y con el respeto de las garantías sustanciales y procesales previstas en la Ley para el efecto. El derecho de acceso a la administración de justicia tiene una doble connotación jurídica. Por una parte, es base esencial del Estado Social de Derecho y por otra, es un derecho fundamental de aplicación inmediata, el cual forma parte del derecho al debido proceso (...)

“...ACCIÓN DE TUTELA- Definición

La Acción de Tutela se define como un mecanismo de defensa judicial, al cual puede acudir toda persona para obtener la protección inmediata de los derechos fundamentales, cuando éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos que señale la Ley. La Acción de Tutela tiene un carácter subsidiario y residual, en tanto ella, sólo procede en el evento en el que el afectado no cuente con otro medio de defensa judicial o cuando existiendo éste, sea presentada como mecanismo transitorio para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable...”

V. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Fundamento esta Acción Constitucional en lo establecido de los

1. Artículos 1, 15, 23, 25, 29, 48, 53 y 86 de la Constitución Política de Colombia
2. Decreto 2591 de 1991
3. Decreto 306 de 1992
4. Decreto Ley 1382 de 2000
5. Ley 909 de 2004
6. Artículo 6 Constitucional y Artículo 27 de la Ley 734 de 2002
7. Sentencia C-483/08
8. Artículo 1 de la Ley 1755 de 2015
9. Artículo 5 del Decreto Presidencial 491 del 28 de marzo de 2020
10. Sentencia T-149/13
11. Concepto 363961 de 2019 Departamento Administrativo de la Función Pública, Artículo 2.2.5.1.7
12. Artículos 267 y 277 de la Constitución Política de Colombia
13. Ley 2121 de 2021
14. Decreto 1083 de 2015, Artículo 2.2.18.6.7
15. Sentencia SU-995 de 1999
16. Sentencia SU446/11 LISTA DE ELEGIBLES
17. Sentencia SU446/11, CONVOCATORIA A CONCURSO DE MÉRITOS

18. Artículo 27 del Decreto 1785 de 2014 -PROHIBICIÓN DE COMPENSAR REQUISITOS
19. Artículo 2.2.2.5.2 PROHIBICIÓN DE COMPENSAR REQUISITOS
20. Concepto 228341 de 2019 Departamento Administrativo de la Función Pública
21. Artículo 31, numeral 4 de la Ley 909 de 2004
22. Artículo 6 de la Ley 1960 de 2019
23. Artículo 130 de la Constitución Política de Colombia

VI. PRUEBAS

1. Copia Cédula de Ciudadanía de LUZ MIRYAM GRISALES PONCE.
2. Copia Resolución No. CNSC – 20202230028305 del 14 de febrero de 2020.
3. Copia Derecho de Petición del 26 de febrero de 2022 remitido a la Gobernación de Risaralda.
4. Copia de respuesta a Derecho de Petición del 26 de febrero de 2022 con respuesta el día 03 de marzo de 2022 radicado 6127.
5. Copia radicado petición a CNSC 2022RE039169 del 3 de febrero de 2022.
6. Respuesta solicitud de información OPEC 16452.
7. Copia radicado petición a CNSC 2022RE040416 del 03/04/2022.
8. Copia de radicado Petición 2022RE039209 CNSC 3/2/2022.
9. Copia Derecho de Petición a la CNSC marzo 2022.
10. Copia de la respuesta de la Gobernación de Risaralda a la CNSC.

VII. JURAMENTO

Manifiesto que no he interpuesto otra Acción de Tutela que verse sobre los mismos hechos y derechos presentados en esta, ante cualquier otra autoridad judicial.

VIII. ANEXOS

Los documentos referenciados en el acápite de Pruebas.

IX. NOTIFICACIONES

El **Accionante, (LUZ MIRYAM GRISALES PONCE)** recibe notificaciones en la Dirección: Calle 13 No. 12-40 Barrio Santa Bárbara, Guadalajara de Buga (Valle del Cauca), Teléfono: 3162991954, Email: luzmigri80@gmail.com

El **Accionado (GOBERNACIÓN DE RISARALDA)** recibe notificaciones en la Gobernación de Risaralda, Dirección: Calle 19 No. 13-17 Pereira, Teléfono: 3398300, Email: notificaciones.judiciales@risaralda.gov.co

El **Vinculado (COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL)** recibe notificaciones en la Dirección: Carrera 16 No. 96-64, piso 7, Bogotá, Teléfono: 3259700, Email: unidadcorrespondencia@cncs.gov.co

Del señor Juez,

Luz Miryam Grisales Ponce .

LUZ MIRYAM GRISALES PONCE
CC. 31'642.911