

Buenaventura D.E. Septiembre 06 de 2023

SEÑORES

JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO DE BUENAVENTURA (REPARTO)

E. S. D.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA

ACCIONANTE: MARÍA MAGNOLIA OSQUERA CAICEDO

ACCIONADA: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL- CNSC-
ALCALDIA DISTRITAL DE BUENAVENTURA.

MARÍA MAGNOLIA MOSQUERA CAICEDO, identificada con cédula de ciudadanía número 66.733.854 de Buenaventura, actuando en nombre propio, acudo por primera vez a su despacho, con el fin de solicitar de manera respetuosa el amparo constitucional establecido en el Artículo 86 de la Constitución Política de Colombia y el Decreto reglamentario 2591 de 1991, denominado **ACCION DE TUTELA**, en contra de la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL-CNSC y la ALCALDIA DISTRITAL DE BUENAVENTURA**; para que judicialmente se me conceda la protección de los derechos fundamentales al **DEBIDO PROCESO** (Art. 29 C.P.), **IGUALDAD** (Art. 13 C.P.), **TRABAJO EN CONDICIONES DIGNAS** (Art. 25 C.P.), **ACCESO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA POR MERITOCRACIA** (Art.40 numeral 7 y Art. 125 C.P), en lo estipulado en los Artículos 51, 53 y 56 del Acuerdo 20181000008766 del 18-12- 2018 del Proceso de Selección No 947 de 2018 de la Alcaldía Distrital de Buenaventura – Valle del Cauca de municipios PDET de 1ª a 4ª categoría, los cuales considero vulnerados y/o amenazados por las entidades accionadas, como consecuencia de los siguientes hechos:

HECHOS

PRIMERO: Mediante el acuerdo No. CNSC 20181000008766 del **18 de diciembre de 2018**, se encuentra motivada en el marco jurídico en el Decreto con fuerza de Ley 893 de 2017, y se da inicio a la convocatoria.

SEGUNDO: Como operador para adelantar las etapas de la convocatoria, fue contratada la ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA – ESAP, quien tuvo a cargo la realización de todas las etapas del concurso, como la construcción y aplicación de las pruebas de competencias básicas y funcionales 1ra-4ta, Prueba de Verificación de Requisitos Mínimos - VRM y Prueba de Valoración de Antecedentes - VA.

TERCERO: El 11 de julio de 2021 fueron realizadas las pruebas escritas de Competencias Básicas, Funcionales y Comportamentales del proceso de selección Municipios Priorizados para el Posconflicto PDET 1ra-4ta Categoría

CUARTO: El día 17 de septiembre de 2021 publican los resultados de las Pruebas escritas de competencias básicas, funcionales y comportamentales para los aspirantes que participamos en los procesos de selección de la Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto PDET 1ra-4ta

Categoría. La CNSC realiza la última actualización el día 13 de abril de 2022.

QUINTO: El día 13 de abril de 2022 fueron publicadas los resultados definitivos de las pruebas escritas de los Procesos de Selección 828 a 979 y 982 a 986 de 2018, 989, 1132 a 1134 y 1305 de 2019 Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto, incluido el proceso No. 947 de 2018 Municipio de Buenaventura – Valle del Cauca.

SEXTO: La CNSC otorgó plazo hasta el día veintidós (22) de abril de 2022 para el cargue y actualización de documentos, plazo establecido en el artículo 18 del acuerdo de convocatoria.

SEPTIMO: El 28 de junio del 2022 publicaron resultados de la etapa Verificación de Requisitos Minimos – VRM, incluido el proceso No. 947 de 2018 Municipio de Buenaventura – Valle del Cauca. La CNSC realiza la última actualización el día 10 de marzo de 2023.

OCTAVO: El día 14 de marzo de 2023, fueron publicadas las respuestas a las reclamaciones y **los resultados definitivos** de la Prueba de Valoración VA de Antecedentes de los Procesos de Selección 833, 843, 862, 890, 894, 910 y **947** de 2018 (1ª a 4ª Categoría) – Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto – PDET. La CNSC realiza la última actualización el día 04 de abril de 2023.

NOVENO: Soy participante del Proceso de Selección No. 947 de 2018 Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto PDET Municipios de 1ª A 4ª Categoría, Buenaventura – Valle del Cauca, con No. de inscripción **311563981** para el cargo de Profesional Universitario, No. de empleo **5631** con (1) vacante disponible; supere todas las pruebas y etapas aplicadas durante el concurso de méritos, ocupando el Segundo (2) lugar en los resultados definitivos publicados por la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC y me encuentro a la espera de la publicación de la lista de elegibles para la OPEC **5631**.

DECIMO: El día 4 de abril de 2023 La Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC, publicó en su página web el siguiente aviso informativo: “La comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 de los Acuerdos de Convocatoria para los municipios de 1ª A 4ª categoría, informa a los aspirantes inscritos en la misma que el día 12 de abril del año en curso se publicara los actos administrativos que conforman y adoptan las listas de Elegibles de los ofertados en los Procesos de Selección Nros. 833, 843, 862, 890, 894 y 910 2 de 2018 – Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto PDET Municipios de 1ª A 4ª Categoría”. Aviso en el cual excluye al proceso de selección No 947 de 2018 de la Alcaldía Distrital de Buenaventura.

DECIMO PRIMERO: El día 11 de abril de 2023 a través de la plataforma YouTube, se dio la transmisión en vivo, de la trigésima tercera sesión ordinaria de la Comisión Séptima del Senado de la República, en la cual, el presidente de la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, el Doctor Mauricio Liévano Bernal, anuncio los adelantos sobre el Proceso de Selección 833, 843, 862, 890, 894, 910 y 947 de 2018 (1ª a 4ª Categoría) – Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto – PDET, indicando: “...el 12 de abril terminamos de publicar **TODAS** las listas de elegibles para que ya empiecen con un enfoque diferencial...” (mayúscula y negrilla propio). Ver video desde el minuto 1:09:00 al minuto 1:10:50

https://www.youtube.com/watch?v= VicJ8_ceTY

DECIMO SEGUNDO: El día 12 de abril de 2023 la CNSC publicó la lista de elegibles de los procesos de selección Nros. 833, 843, 862, 890, 894 y 910 de 2018, sin tener en cuenta el proceso Nro. 947 del municipio de Buenaventura.

DECIMO TERCERO: El día 24 de mayo de 2023 a través de correo electrónico, envié una solicitud de información del proceso a la Comisión Nacional del Servicio Civil-info@cncs.gov.co, en la cual solicito información acerca del proceso y que ha pasado con las siguientes etapas, de lo cual no recibí respuesta alguna por parte de la entidad.

DECIMO CUARTO: Consultando acerca del proceso, encuentro el fallo en segunda instancia del Tribunal Superior de Buga - Sala Civil Familia de fecha julio 22 de 2021 sentencia acción de tutela 76- 109-31- 03-003-2021-00023-02, en el artículo segundo del resuelve ordena: “...**SUSPENDER el proceso de selección n.º947 de 2018, que adelanta la comisión nacional del servicio civil, únicamente**, respecto del personal de la secretaria de educación distrital de Buenaventura y de las instituciones de educación de Buenaventura y **ORDENAR al Distrito de Buenaventura que, dentro de las 48 horas siguientes a la notificación de este fallo, inicie las gestiones para llevar a cabo, en un plazo que no supere los tres (3) meses y a través de su secretaría de educación, coordinada por la dirección de consulta previa del ministerio del interior, y con el acompañamiento del ministerio de educación nacional –subdirección de fomento de competencia grupo etnoeducación- el proceso de consulta previa respectoa la provisión y nombramiento de los cargos de personal administrativo de etnoeducación, espacio en el cual no solo debe convocarse a los accionantes sino a cualquier comunidad étnica que resulte afectada; además, deberá contar con la participación de los delegados de la defensoría del pueblo como garantes del proceso.**” (subrayado y negrilla propio).

Se puede observar de forma clara que el anterior fallo solo hace referencia a la suspensión de las OPEC relacionadas y correspondientes a la Secretaría de Educación del municipio de Buenaventura y no suspende las demás OPEC del proceso No 947 de 2018, incluyendo mi Opec No. 5631 denominada Profesional Universitario.

DECIMO QUINTO: Continuando con la consulta, observo que la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC en atención al fallo en segunda instancia acción de Tutela 76- 109- 31-03-003-2021-00023-02, profiere Auto No. 0507 de 2021 de fecha 09-09-2021 en donde menciona:

*“ARTÍCULO PRIMERO.- Cumplir la decisión judicial adoptada en segunda instancia por el Tribunal Superior de Buga - Sala Civil Familia, consistente en SUSPENDER el Proceso de Selección No. 947 de 2018 adelantado por la Comisión Nacional del Servicio Civil y reglamentado mediante el Acuerdo CNSC No. 20181000008766 del 18 de diciembre de 2018, modificado por los Acuerdos CNSC Nos. 20191000004336 del 9 de mayo de 2019 y 20201000000296 de fecha 27 de febrero de 2020, **únicamente**, respecto de los **cuarenta y nueve (49) empleos con doscientas once (211) vacantes** del personal administrativo pertenecientes a la Secretaría de Educación Distrital y/o a las Instituciones Educativas del Distrito de Buenaventura ofertados en el marco de la Convocatoria Municipios Priorizados para el Post Conflicto (Municipios de 1° a 4° categoría).*

ARTÍCULO SEGUNDO.- De acuerdo a lo indicado por la Alcaldía del Distrito de Buenaventura a la CNSC, los empleos del personal administrativo pertenecientes a la Secretaría de Educación Distrital y/o a las Instituciones Educativas del Distrito de Buenaventura ofertados en el marco del proceso de selección No. 947 de 2018 - Convocatoria Municipios Priorizados para el Post Conflicto (Municipios de 1° a 4° categoría), que están ubicadas en territorio del Consejo Comunitario de la Comunidad Negra del Río Naya; de la Comunidad Indígena Waunana de Puerto Pizarro y del Consejo Comunitario de la Comunidad Negra de la Cuenca Baja del Río Calima, para los cuales se suspende el proceso, son los siguientes:

OPEC	CODIGO	GRADO	NIVEL	DENOMINACIÓN	NUMERO DE VACANTES	DEPENDENCIA
85406	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85415	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85425	219	3	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85409	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85407	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85411	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85426	219	1	Profesional	Profesional Universitario	2	SECRETARIA DE EDUCACION
85443	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85446	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85433	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85436	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85438	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85440	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85441	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85439	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85442	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85431	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85427	219	1	Profesional	Profesional Universitario	2	SECRETARIA DE EDUCACION
85432	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85444	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85435	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85430	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85434	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85445	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85428	219	1	Profesional	Profesional Universitario	2	SECRETARIA DE EDUCACION
85429	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85437	219	1	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85414	219	5	Profesional	Profesional Universitario	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85418	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85416	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85424	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85423	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85420	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85422	314	5	Técnico	Técnico Operativo	3	SECRETARIA DE EDUCACION
85417	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85421	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
85419	314	5	Técnico	Técnico Operativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
20490	367	2	Técnico	Técnico Administrativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
30346	407	10	Asistencial	Auxiliar Administrativo	9	SECRETARIA DE EDUCACION
29104	407	6	Asistencial	Auxiliar Administrativo	17	SECRETARIA DE EDUCACION
85447	407	2	Asistencial	Auxiliar Administrativo	1	SECRETARIA DE EDUCACION
29105	412	6	Asistencial	Auxiliar Área Salud	7	SECRETARIA DE EDUCACION
29986	440	9	Asistencial	Secretario	20	SECRETARIA DE EDUCACION
25441	470	1	Asistencial	Auxiliar De Servicios Generales	61	SECRETARIA DE EDUCACION
25440	477	1	Asistencial	Celador	47	SECRETARIA DE EDUCACION
29106	482	6	Asistencial	Conductor Mecánico	3	SECRETARIA DE EDUCACION

PARAGRAFO 1: De acuerdo con el reporte efectuado por la Alcaldía del Distrito de Buenaventura en el aplicativo SIMO, la suspensión se realizará respecto de cuarenta y nueve (49) empleos con doscientas once (211) vacantes.

PARÁGRAFO 2: **Como consecuencia de lo anterior, las etapas subsiguientes del proceso de selección, como lo son: publicación de resultados de las pruebas escritas aplicadas el 11 de julio de 2021, la etapa de verificación de requisitos mínimos, valoración de antecedentes, así como de la conformación de listas de elegibles quedan suspendidas para los aspirantes inscritos en los referidos empleos.**” (Subrayado y negrilla propio)

Como se puede observar, la CNSC solo suspende las OPEC relacionadas con la Secretaría de Educación Distrital; en mi caso particular la OPEC 5631 no se encuentra dentro del listado de las OPEC suspendidas, no pertenece a la Secretaría de Educación Distrital, no fui notificada de suspensión del proceso por parte de la CNSC y se surtieron todas las etapas de la convocatoria, faltando únicamente la publicación de listas de elegibles. Además, en el listado de empleos suspendidos no se encuentran vacantes con las mismas funciones, requisitos mínimos exigidos y/o características del empleo de la OPEC 5631 Profesional Universitario, en el que me encuentro inscrita.

DECIMO SEXTO: En este mismo sentido, el fallo en segunda instancia del Tribunal Superior de Buga - Sala Civil Familia de fecha julio 22 de 2021 sentencia acción de tutela 76- 109-31-03-003-2021-00023-02, en el artículo cuarto del resuelve reza: *“Si cumplido el proceso de consulta previa resultaren excluidos de la convocatoria cargos para los cuales se hallaren inscritos participantes, se les deberá garantizar a los afectados -por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil- las condiciones necesarias para volver a optar por otros cargos similares en la misma convocatoria. En el evento correspondiente, las medidas a adoptar no podrán superar el término de 15 días a la terminación del proceso de consulta previa.”*

Según lo anterior, observo que no existe motivación o razón jurídica ni legal para que se encuentre suspendida la publicación de la lista de elegibles de la OPEC 5631, Profesional Universitario; toda vez, que no existe, empleo similar respecto del nivel, ni manual de funciones, ni requisitos mínimos iguales a la OPEC 5631 dentro de los cuarenta y nueve (49) empleos con doscientas once (211) vacantes del personal administrativo pertenecientes a la Secretaría de Educación Distrital y/o a las Instituciones Educativas del Distrito de Buenaventura ofertados en el marco de la Convocatoria Municipios Priorizados para el Post Conflicto (Municipios de 1° a 4° categoría) suspendidos.

Por tanto, en el caso que resultasen excluidos de la convocatoria los cargos de la Secretaría de Educación Distrital en los cuales se hallaren inscritos participantes y que en el deber de garantizarle, a los afectados -por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC- las condiciones necesarias para volver a optar por otros cargos similares en la misma convocatoria, la vacante en la cual participe OPEC No 5631 del nivel Profesional Universitario grado 3; no sería considerada para garantizar los derechos de igualdad de los participantes que pudiesen ser excluidos.

DECIMO SÉPTIMO: El día 12 de mayo de 2023 el juzgado décimo penal del circuito con funciones de conocimiento de Santiago de Cali, mediante fallo de tutela No 047 con radicado

76001310910202300044-00, en su resuelve 5.2 manifiesta "... ORDENAR al representante de la Comisión Nacional del Servicio Civil, o quien haga sus veces, que en el término de cinco (5) días siguientes a la notificación de este proveído, proceda a expedir el acto correspondiente a la publicación de la lista de elegibles exclusivamente para el cargo ofertado denominado OPEC 19592 – Agente de tránsito, dentro del proceso de selección N° 947 de 2018 – Municipios Priorizados PDET Alcaldía Distrital de Buenaventura – Valle del Cauca categoría 1ª a 4ª .

DECIMO OCTAVO: Consultando el Banco Nacional de Listas de Elegibles <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> observo que el día 18 de mayo de 2023, fue publicada la lista de elegibles para proveer nueve (9) vacantes definitivas del empleo denominado AGENTES DE TRANSITO, código 340, identificado con el código OPEC 19592, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE BUENAVENTURA – VALLE DEL CAUCA, PROCESO DE SELECCIÓN NO 947 DE 2018 – MUNICIPIOS PRIORIZADOS PARA EL POST CONFLICTO (MUNICIPIOS DE 1ª A 4ª CATEGORÍA) y se declara desierto el proceso de selección para unas vacantes del mismo empleo.

DECIMO NOVENO: En Junio 6 de 2023, el Juzgado cuarto penal del circuito con función de conocimiento de Buenaventura – Valle, Mediante sentencia tutela N° 17 con radicado N° 76-109-31-04-004-2023-00017-00 en su resuelve, numeral SEGUNDO ORDENA al presidente de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL que en el término de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación de este proveído, proceda a expedir el acto correspondiente a la publicación de la lista de elegibles exclusivamente para el cargo ofertado denominado OPEC N° 85399 del nivel TÉCNICO GRADO 6 – AGENTE DE TRANSITO de la secretaria de Tránsito y Transporte del Municipio de Buenaventura dentro de la convocatoria proceso N° 947 de 2018 municipios priorizados PDET, Alcaldía de Buenaventura – Valle del Cauca categoría 1ª a 4ª. En igual sentido se ordena a la entidad realizar las respectivas comunicaciones con relación a la orden aquí emitida a los cuarenta y tres (43) aspirantes que se encuentran a la espera de la publicación de la lista de elegibles del empleo N° 85399 dentro del proceso de selección N° 947 de 2018.

VEINTE: Consultando el Banco Nacional de Listas de Elegibles <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> observo que el día 18 de mayo de 2023, fue publicada la lista de elegibles para proveer cincuenta y cinco (55) vacantes definitivas del empleo denominado AGENTES DE TRANSITO, Código 340, Grado 6, identificado con el Código OPEC No. 85399, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA, PROCESO DE SELECCIÓN NO. 947 DE 2018 – MUNICIPIOS PRIORIZADOS PARA EL POST CONFLICTO (MUNICIPIOS DE 1ª A 4ª CATEGORÍA) y se declara desierto el proceso de selección para unas vacantes del mismo empleo

VEINTIUNO: El veintinueve (29) de junio de 2023, el Juzgado penal del circuito especializado de Buenaventura – Valle, Mediante sentencia de tutela N° 018 con radicado N° 76-109-31-07-001-2023-00019-00 en su resuelve, numeral SEGUNDO ORDENA al presidente de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL o quien haga sus veces que en el término de los cinco (5) días siguientes a la notificación de este proveído, proceda a expedir el acto correspondiente a la publicación de la lista de elegibles exclusivamente para el cargo de INSPECTOR DE POLICÍA RURAL, No. OPEC 19593, del proceso de selección No. 947 de 2018 Municipios priorizados PDET Alcaldía Distrital de Buenaventura – Valle del Cauca categoría 1ª a 4ª .

VEINTIDÓS: Consultando el Banco Nacional de Listas de Elegibles <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> observo que el día 10 de julio de 2023, fue publicada la lista de elegibles para proveer veinte y seis (26) vacantes definitivas del empleo denominado INSPECTOR DE POLICÍA RURAL, Código 306, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 19593, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE BUENAVENTURA – VALLE DEL CAUCA, PROCESO DE SELECCIÓN NO. 947 DE 2018- MUNICIPIOS PRIORIZADOS PARA EL POST CONFLICTO (MUNICIPIOS DE 1ª A 4ª CATEGORÍA) y se declara desierto el proceso de selección para unas vacantes del mismo empleo

VEINTITRÉS: El Treinta (30) de junio de 2023, el Juzgado primero laboral del circuito Buenaventura – Valle, Mediante sentencia de tutela con radicado N° 76-109-31-05-001- 2023-00066-00 en su resuelve, numeral SEGUNDO: ORDENAR a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC, a través de su representante legal o quien hagaus veces. que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación dees proveído, adelante los actos administrativos tendientes a la publicación de la lista de elegibles exclusivamente para el cargo ofertado denominado OPEC 25437 denominado Celador, Código 477, Grado 1, de la Alcaldía Distrital de Buenaventura dentro de la convocatoria No. 497 de 2018 Municipios priorizados PDET alcaldía de Buenaventura – valle del Cauca categoría 1ª a 4ª.”

VEINTICUATRO: Consultando el Banco Nacional de Listas de Elegibles <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> observo que el día 4 de julio de 2023, fue publicada la lista de elegibles para proveer dieciséis (16) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado CELADOR, Código 477, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 25437, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA, PROCESO DE SELECCIÓN NO. 947 DE 2018- MUNICIPIOS PRIORIZADOS PARA EL POST CONFLICTO (MUNICIPIOS DE 1ª A 4ª CATEGORÍA)

VEINTICINCO: El Diecinueve (19) de julio de 2023, el Juzgado primero civil del circuito Buenaventura – Valle, en lo referente a la acción tutela bajo el radicado N° 2023-00066 notifica a la CNSC la siguiente decisión en su numeral SEGUNDO: ORDENAR a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente decisión, publique en su página web el listado de elegibles para el empleo No. 25439 del Nivel Asistencial Grado 1 – Auxiliar de Servicios Generales del Municipio de Buenaventura de la Convocatoria No. 947 de 2018, Municipios priorizados para el postconflicto de 1ra a 4ta categoría, aprobada mediante acuerdo No. 201810000008766 del 18 de diciembre de 2018

VEINTISÉIS Consultando el Banco Nacional de Listas de Elegibles <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general> observo que el día 24 de julio de 2023, fue publicada la lista de elegibles para proveer veinte (20) vacante(s) definitiva(s) del empleo denominado AUXILIAR DE SERVICIOS GENERALES, Código 470, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 25439, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA, PROCESO DE SELECCIÓN NO. 947 DE 2018- MUNICIPIOS PRIORIZADOS PARA EL POST CONFLICTO (MUNICIPIOS DE 1ª A 4ª CATEGORÍA)

VEINTISIETE: Estoy legitimada para interponer la presente acción de Tutela, actuando en causa

propia contra la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, en pro de la defensa de mis derechos fundamentales e intereses.

Se cumple con el principio de inmediatez, ya que pretendo con la presente acción de Tutela la protección inmediata y urgente de mis derechos fundamentales, dentro del término razonable.

Finalmente, respecto de la subsidiaridad, es del caso señalar que, según lo expuesto por la Corte Constitucional en temas de concursos, como es el caso que nos ocupa tratándose de un concurso de méritos, los medios de control de la jurisdicción contencioso administrativa no son mecanismos idóneos y eficaces, en razón del prolongado término de duración que este tipo de procesos con lleva. Así que la procedencia de la acción de tutela es para anular los actos de las autoridades públicas cuando desconocen los mecanismos de selección establecidos en los concursos públicos, tiene una inescindible relación con la necesidad de proteger los derechos a la igualdad, al trabajo y debido proceso, los cuales en la mayoría de las ocasiones no pueden esperar el resultado de un proceso ordinario o contencioso administrativo; motivo por el cual se hace precedente el estudio de la presente acción de tutela.

PRETENSIONES

Con fundamento en los hechos narrados y en las consideraciones expuestas, respetuosamente solicito al Señor Juez disponer y ordenar a la accionada proteger y tutelar los derechos fundamentales invocados en mi favor y, en consecuencia:

1. **AMPARAR** mis derechos fundamentales al debido proceso (art. 29 C.P.), a la igualdad (art. 13 C.P.), al trabajo en condiciones dignas (art. 25 C.P.), al acceso a la carrera administrativa por meritocracia (art. 40 numeral 7 y art. 125 C.P.) y cualquier otro del mismo rango que se determine como violado por acción u omisión del accionado.
2. **ORDENAR** a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC y su PRESIDENTE MAURICIO LIÉVANO BERNAL en su departamento Dirección Técnico Proceso de Selección, que se publique la lista de Elegibles correspondiente al empleo **OPEC No 5631** del nivel **PROFESIONAL UNIVERSITARIO - GRADO 3**, de la convocatoria proceso Nro. 947 de 2018 municipios priorizados PDET Alcaldía de Buenaventura - Valle del Cauca categoría 1ª A 4ª.
3. **NOTIFICAR** a la ALCALDÍA DISTRITAL DE BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA, para que publique por su página web oficial, la mencionada lista de elegibles, una vez se surta la publicación por parte de la CNSC, esto con el objetivo de que se efectúen en término establecido los nombramientos de los cargos en periodo de prueba.

SUSTENTO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

De acuerdo con los siguientes artículos de la Constitución Política Colombiana:

Constitución Política de Colombia - Artículo 86. Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por

la acción o la omisión de cualquier autoridad pública.

La protección consistirá en una orden para que aquel respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo. El fallo, que será de inmediato cumplimiento, podrá impugnarse ante el juez competente y, en todo caso, éste lo remitirá a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

Esta acción solo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

En ningún caso podrán transcurrir más de diez días entre la solicitud de tutela y su resolución.

La ley establecerá los casos en los que la acción de tutela procede contra particulares encargados de la prestación de un servicio público o cuya conducta afecte grave y directamente el interés colectivo, o respecto de quienes el solicitante se halle en estado de subordinación o indefensión.

El artículo 86 de la Carta Política, la acción de tutela se instituyó en favor de toda persona, cuando uno o varios de sus derechos Constitucionales fundamentales han sido quebrantados o amenazados por la acción, o la omisión de cualquier autoridad pública o de un particular, en casos específicamente determinados. En desarrollo del Art. 86 de la Carta Política, el Gobierno expidió los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992, reglamentarios de la Acción de Tutela, señalando las pautas dentro de las cuales debe el juez hacer efectivo el reconocimiento de esos derechos Constitucionales fundamentales, cuando exista violación o amenaza efectivamente reales.

1. DEBIDO PROCESO

*Constitución Política de Colombia - Artículo 29. **El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.** Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho. Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.*

La Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como entidad pública orientada a posicionar el mérito y la igualdad en el ingreso del empleo público, velar por la correcta aplicación de los instrumentos normativos y técnicos que posibiliten el adecuado funcionamiento del sistema de carrera, generar información oportuna y actualizada, para una gestión eficiente del sistema de carrera administrativa y siendo la entidad que lleva el proceso de selección No 947 de 2018, está en la obligación de dar cumplimiento a las etapas, trámites y procedimientos definidos por la ley y los acuerdos que rigen el concurso de méritos y en consecuencia a realizar las gestiones a su cargo, dentro de los tiempos legalmente establecidos, sin poder modificarlos de manera discrecional. El incumplir con estos tiempos como ha sucedido al no publicar la lista de elegibles de la OPEC 5631 del nivel de PROFESIONAL UNIVERSITARIO GRADO 3 de la convocatoria proceso Nro. 947 de 2018 municipios priorizados PDET Alcaldía de Buenaventura - Valle del Cauca categoría 1ª a 4ª, que me permitirá un nombramiento en periodo de prueba en un cargo ganado por mérito, claramente vulnera mi derecho fundamental al debido proceso.

Decreto 1083 de 2015 Sector de Función Pública

Artículo 2.2.6.20 *Lista de elegibles. Dentro de un término no superior a cinco (5) meses contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria, con base en los resultados del concurso y en riguroso orden de mérito, la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad que adelantó el concurso de acuerdo con la respectiva delegación, elaborará la lista de elegibles para los empleos objeto del concurso.*

La lista deberá ser divulgada a través de las páginas web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, de la entidad para la cual se realizó el concurso y de la entidad que lo realizó, así como en sitios de acceso al público de estas últimas entidades.

Quienes obtengan puntajes totales iguales tendrán el mismo puesto en la lista de elegibles. Si esta situación se presenta en el primer lugar el nombramiento recaerá en la persona que se encuentre en situación de discapacidad; de persistir el empate, este se dirimirá con quien se encuentre inscrito en el Registro Público de Carrera, de continuar dicha situación se solucionará con quien demuestre haber cumplido con el deber de votar en las elecciones inmediatamente anteriores, en los términos señalados en el artículo 2 numeral 3 de la Ley 403 de 1997; en caso de que el

empate persista, se seleccionará al candidato que haya prestado el Servicio Social PDET. (Inciso modificado por el Art. 11 de la Ley 2221 de 2022).

Parágrafo. *De conformidad con lo señalado en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004, en los concursos que se realicen para el Ministerio de Defensa Nacional, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, con excepción de sus entidades descentralizadas, antes de la conformación de las listas de elegibles se efectuará a quienes las vayan a integrar un estudio de seguridad de carácter reservado, el cual de resultar desfavorable será causal para no incluir al concursante en la lista. Cuando se vayan a utilizar las listas de elegibles de otras entidades, al nombramiento deberá preceder el estudio de seguridad, el cual no podrá efectuarse cuando éste resulte desfavorable. El estudio de seguridad será realizado por el Ministerio de Defensa Nacional, el Comando General de las Fuerzas Militares, cada una de las Fuerzas o la Policía Nacional, según el caso. (Decreto 1227 de 2005, art. 31)*

Artículo 2.2.6.21 *Envío de lista de elegibles en firme. En firme la lista de elegibles la Comisión Nacional del Servicio Civil enviará copia al jefe de la entidad para la cual se realizó el concurso, para que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al envío de la lista de elegibles y en estricto orden de mérito se produzca el nombramiento en período de prueba en el empleo objeto del concurso, el cual no podrá ser provisto bajo ninguna otra modalidad, una vez recibida la lista de elegibles. (Decreto 1227 de 2005, art. 32)*

Artículo 2.2.6.22 *Retiro de lista de elegibles. Quien sea nombrado y tome posesión de empleo para el cual concursó, con base en una lista de elegibles, se entenderá retirado de ésta, como también aquel que sin justa causa no acepte el nombramiento.*

La posesión en un empleo de carácter temporal, efectuado con base en una lista de elegibles no causa el retiro de ésta. (Decreto 1227 de 2005, art. 33, modificado por el Decreto 1894 de 2012, art. 2)

2. IGUALDAD

Constitución Política de Colombia - Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

La Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, al publicar las listas de elegibles de los Procesos de Selección Nros. 833, 843, 862, 890, 894 y 910 2 de 2018 – Convocatoria Municipios Priorizados para el Posconflicto PDET Municipios de 1ª A 4ª Categoría, excluyendo la publicación de la lista de elegibles de la OPEC 5631 del nivel PROFESIONAL UNIVERSITARIO GRADO 3 de la convocatoria proceso Nro. 947 de 2018 municipios priorizados PDET Alcaldía de Buenaventura - Valle del Cauca

categoría 1ª a 4ª en la cual me encuentro inscrita, claramente vulnera mi derecho fundamental a la igualdad, toda vez que todos los demás concursantes de los diferentes procesos de la misma convocatoria se les publicó la listas de elegibles, en mi caso fui discriminada sin razón alguna y sin motivación jurídica ni legal que ampare dicha conducta, además en ningún momento recibí notificación o explicación del porque se suspendió el proceso No. 947 de 2018.

EL TRABAJO ES UN DERECHO Y UNA OBLIGACION SOCIAL Y GOZA, EN TODAS SUS MODALIDADES, DE ESPECIAL PROTECCION DEL ESTADO

Constitución Política de Colombia - Artículo 25. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

La actuación de la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC es una violación a mi derecho al trabajo, debido a que su decisión me afecta gravemente al no permitirme gozar de una estabilidad laboral, aun habiendo superado todas las etapas de un concurso de méritos.

3. ACCESO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA POR MERITOCRACIA

Constitución Política de Colombia - Artículo 40. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede:

(...) 7. Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los casos a los cuales ha de aplicarse.

Constitución Política de Colombia - Artículo 125. Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley.

Los funcionarios, cuyo sistema de nombramiento no haya sido determinado por la Constitución o la ley, serán nombrados por concurso público.

El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

El retiro se hará: por calificación no satisfactoria en el desempeño del empleo; por violación del régimen disciplinario y por las demás causales previstas en la Constitución o la ley.

En ningún caso la filiación política de los ciudadanos podrá determinar su nombramiento para un empleo de carrera, su ascenso o remoción.

La Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC vulnera mi derecho al acceso a la carrera administrativa por meritocracia, toda vez que participé y superé con éxito las diferentes etapas del proceso de selección, y ocupé la cuarta posición (entre 5 vacantes) de los resultados definitivos, tengo derecho a que la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC publique la lista de elegibles de mi **OPEC 20990** y posteriormente sea nombrada en periodo de prueba en los términos de tiempo legalmente dispuestos para ello, sin dilaciones.

FRENTE A LA PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA EN CONCURSO DE MÉRITOS

La Corte Constitucional se ha referido en multitud de oportunidades respecto de la procedencia

de la acción de tutela como el mecanismo idóneo de defensa judicial cuando se pretende la defensa de los derechos fundamentales vulnerados en virtud de la aplicación de las normas atinentes a los concursos de méritos, para lo cual me permito a continuación señalar algunos extractos jurisprudenciales:

- *“ACCION DE TUTELA EN CONCURSO DE MERITOS-Procedencia excepcional cuando a pesar de existir otro medio de defensa judicial, éste no resulta idóneo para evitar un perjuicio irremediable.*

En lo que se refiere a las decisiones que se adoptan dentro de un concurso de méritos, esta Corporación ha sostenido que si bien los afectados pueden acudir a las acciones señaladas en el Estatuto Procesal Administrativo para controvertirlas, en algunos casos las vías ordinarias no resultan idóneas y eficaces para restaurar los derechos fundamentales conculcados, ya que no suponen un remedio pronto e integral para los aspirantes y la mayoría de veces debido a la congestión del aparato jurisdiccional, el agotamiento de las mismas implica la prolongación de la vulneración en el tiempo. La acción de tutela es un mecanismo excepcional de defensa de los derechos fundamentales de las personas participan en un proceso de selección de personal público y son víctimas de un presunto desconocimiento de cualquiera de sus derechos fundamentales¹.

- *ACCION DE TUTELA EN CONCURSO DE MERITOS-Procedencia excepcional cuando a pesar de existir otro medio de defensa judicial, éste no resulta idóneo para evitar un perjuicio irremediable.*

Esta Sala de Revisión encuentra que la acción de amparo constitucional se convierte en el mecanismo idóneo de defensa judicial para resolver la controversia sometida a revisión, por una parte, porque las pretensiones del accionante no se dirigen a determinar la legalidad de los actos administrativos expedidos en desarrollo de la convocatoria, pretensión para la cual puede acudir a los medios de control de la jurisdicción de lo contencioso administrativo, sino que pretende demostrar que la aplicación de estas normas, en su caso concreto, lesiona sus derechos fundamentales

JURAMENTO

De conformidad con el Artículo 37 del Decreto 2591/91 manifiesto bajo gravedad de juramento que no he presentado otra Acción de Tutela respecto de los mismos Hechos y Derechos.

ANEXOS Y PRUEBAS

Sírvase señor Juez considerar y reconocer valor probatorio a las siguientes pruebas:

1. Copia cedula de ciudadanía 66.733.854
2. Constancia de inscripción al concurso de méritos
3. Pantallazo del puntaje obtenido en cada etapa del proceso No 947 de 2018
4. Pantallazo del listado de puntaje de aspirantes del empleo que continúan en el concurso de méritos de la OPEC 5631
5. Manual de funciones de la OPEC 5631
6. Acuerdo No 2018000008766 de fecha 18 de diciembre de 2018
7. Acuerdo No 0029 de 2020 de fecha 27 de febrero de 2020
8. Aviso Informativo de la Comisión Nacional del Servicio Civil de la publicación listas elegibles

en donde se excluye al proceso No 947 de 2018 de la Alcaldía Distrital de Buenaventura.

9. Declaraciones hechas por el Dr Mauricio Liévano Bernal presidente de la comisión Nacional de Servicio Civil durante la presentación del Informe de la CNSC presentado el martes 11 de abril de 2023 con transmisión en vivo a través de la plataforma YouTube de la trigésima tercera sesión ordinaria de la Comisión Séptima del Senado de la República, durante el minuto 1:09:00 al minuto 1:10:50 manifestando lo siguiente: “El 12 de abril terminamos de publicar todas las listas de elegibles, para que ya, empiecen con un enfoque diferencial. No ha habido nada más diferencial que ese proceso de selección”. Enlace transmisión trigésima tercera sesión ordinaria de la Comisión Séptima del Senado de la Republica: <https://www.youtube.com/watch?v= VicJ8 ceTY>
10. Resolución 9518 del 24 de julio de 2023 por medio de la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 1 vacante correspondientes a la OPEC 25438.
11. Resolución 9054 del 10 de julio de 2023 por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 26 vacantes correspondientes a la OPEC 19593.
12. Resolución 7183 del 18 de mayo de 2023 por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 9 vacantes correspondientes a la OPEC 19592.
13. Resolución 8911 del 4 de julio de 2023 por medio de la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 16 vacantes correspondientes a la OPEC 25437.
14. Resolución 9517 del 24 de julio de 2023 por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 20 vacantes correspondiente a la OPEC 25439
15. Resolución 8169 del 13 de junio de 2023 por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 55 vacantes correspondiente a la OPEC 85399
16. Resolución 9517 del 24 de julio de 2023 por la cual se conforma y adopta la lista de elegibles para proveer 20 vacantes correspondiente a la OPEC 25439

NOTIFICACIONES

1. La accionada COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC recibe notificaciones judiciales en el correo electrónico notificacionesjudiciales@cns.gov.co en su defecto, en la Carrera 16 No. 96 - 64, Piso 7 Bogotá D.C.
2. El accionante en el correo electrónico: mmmosque@hotmail.com
Teléfonos: 3108312074 o 3167401537

Cordialmente,

MARÍA MAGNOLIA MOSQUERA CAICEDO
C.C. 66.733.854 de Buenaventura
IMAGEN DE CEDULA