



REPÚBLICA DE COLOMBIA



**RESOLUCIÓN No 6273 DE 2020**  
**22-05-2020**



**20202230062735**

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

**EL DESPACHO DE CONOCIMIENTO**

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y, en especial, las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015 y el Acuerdo No. CNSC 20181000004296 de 2018, y

**CONSIDERANDO:**

**1. Antecedentes**

De conformidad con el artículo 11, literales c) e i), de la Ley 909 de 2004, le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, en adelante CNSC, entre otras funciones, *“Elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos y condiciones que establezcan la presente ley y el reglamento”* (...) y *“Realizar los procesos de selección para el ingreso al empleo público a través de las universidades públicas o privadas o instituciones de educación superior, que contrate para tal fin”*.

En observancia de la citada norma, la CNSC expidió el Acuerdo No. 20181000004296 del 14 de septiembre de 2018, *“Por el cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la ALCALDÍA DE PEREIRA “Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”*.

En aplicación del artículo 30 de la Ley 909 de 2004, la CNSC suscribió con la Universidad Libre, el Contrato No. 575 de 2018, con el objeto de *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de algunas entidades de los departamentos de Risaralda, Caldas, Meta, Huila y Vichada, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la consolidación de la información para la conformación de lista de elegibles”*.

Concluidas las Etapas de Inscripciones, de Verificación de Requisitos Mínimos y de aplicación de Pruebas, con sus respectivas reclamaciones, de este proceso de selección, se publicaron los resultados definitivos de cada una de las pruebas aplicadas a quienes concursaron por el empleo al cual el aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.112.779.009, fue admitido, procediendo la CNSC a conformar y adoptar, en cumplimiento del artículo 49 del precitado Acuerdo de la Convocatoria, en concordancia con lo previsto en el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, la correspondiente Lista de Elegibles mediante la Resolución No. 20202230038225 del 14 de febrero de 2020, en los siguientes términos:

**ARTICULO PRIMERO.** Conformar y adoptar la Lista de Elegibles para proveer UN (1) vacantes del empleo denominado Técnico Operativo, Código 314, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 71705, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Pereira (Risaralda), ofertado con el Proceso de Selección No. 647 de 2018 - Convocatoria Territorial Centro Oriente, así:

Posición	Tipo Documento	No. Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	1112779009	JOHAN SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO	83.16
2	CC	10028773	WILMER MAURICIO PULGARIN OROZCO	57.44

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

## 2. Competencia y oportunidad para solicitar la exclusión de la Lista de Elegibles

Publicada la referida Lista de Elegibles el 19 de febrero de 2020, la Comisión de Personal de la Alcaldía de Pereira (Risaralda), mediante radicado interno No. 296544793 del 26 de febrero de 2020, presentó solicitud de exclusión de dicha lista del aspirante JOHAN SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO, cumpliéndose los requisitos de competencia y oportunidad establecidos en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, por el que se reglamentan los procedimientos a surtir ante y por la CNSC, para realizar esta solicitud:

**ARTÍCULO 14.** Dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- 14.1. Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.
- 14.2. Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- 14.3. No superó las pruebas del concurso.
- 14.4. Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- 14.5. Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- 14.6. Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

Los argumentos expuestos por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Pereira en su solicitud de exclusión, son los siguientes:

NO ACREDITA EXPERIENCIA RELACIONADA CON LAS FUNCIONES DEL CARGO, TODA VEZ QUE EL ASPIRANTE ADJUNTO CERTIFICACIONES COMO APOYO ADMINISTRATIVO EN BIENESTAR AL APRENDIZ DEL SENA, GESTOR CULTURAL SIN FUNCIONES Y BIBLIOTECA, Y ESTAS NO CUMPLEN CON LAS FUNCIONES RELACIONADAS QUE ESTÁN EN EL MANUAL (Sic).

## 3. Competencia de la CNSC para resolver la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles

El artículo 130 de la Constitución Política establece que la CNSC es la “(...) responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial”, norma que desarrolla el artículo 7 de la Ley 909 de 2004.

Con este fin, el artículo 12, literales a) y h), de la Ley 909 de 2004, le asigna a la CNSC las siguientes funciones de vigilancia de la correcta aplicación de las normas de Carrera Administrativa:

- a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada;
- (...)
- h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, en relación con la exclusión de aspirantes de las Listas de Elegibles conformadas en los procesos de selección, dispone lo siguiente:

**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.

De las anteriores normas, se deduce la facultad legal de la CNSC para adelantar la presente actuación administrativa.

En consecuencia, en cumplimiento del precitado artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005, la CNSC profirió el Auto No. 20202230001674 del 11 de marzo de 2020, “Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles del aspirante JOHAN

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

---

SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO, OPEC 71705, del Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”.

#### **4. Comunicación del Auto de inicio de la actuación administrativa de exclusión de la Lista de Elegibles**

Conforme al artículo 2 del referido Auto, el mismo fue comunicado el 18 de marzo de 2020 por la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico del señor JOHAN SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO, concediéndole el término de diez (10) días hábiles para que, en ejercicio de su derecho de contradicción, interviniera en la presente actuación administrativa, los cuales transcurrieron entre el 19 y el 20 de marzo y entre el 11 y el 20 de mayo de 2020, teniendo en cuenta la suspensión de términos en los procesos de selección que adelanta la CNSC, ordenada en el artículo 1 de la Resolución 4970 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 5265 y 5804 de 2020, expedidas por esta Comisión Nacional con ocasión de la emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Nacional por causa de la pandemia generada por el coronavirus COVID-19.

#### **5. Intervención del aspirante en la actuación administrativa de exclusión de la Lista de Elegibles**

Mediante radicado de entrada No. 20203200444512 del 27 de marzo de 2020, el aspirante intervino en la presente actuación administrativa, es decir, en fecha en la cual se encontraba vigente la precitada suspensión de términos en los procesos de selección que adelanta la CNSC. Sin embargo, en aplicación de los Principios de Eficacia y Debido Proceso, previstos en el artículo 3, numerales 1 y 11, de la Ley 1437 de 2011 y en consideración, además, que la finalidad de la referida suspensión de términos es de carácter garantista y no restrictivo, tal intervención se incorporó al expediente el 11 de mayo de 2020, fecha en la que se reanudaron los términos suspendidos, en virtud de la Resolución CNSC No. 5936 del 8 de mayo de 2020.

En su intervención el aspirante argumenta principalmente lo siguiente:

(...) manifiesto que por medio de este escrito hago uso del derecho a pronunciarme de acuerdo con lo dispuesto en el AUTO N° 0167 de 2020, 11-03-2020 (20202230001674), por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a decidir la solicitud de exclusión de la Lista de Elegibles - OPEC 71705, Proceso de Selección No. 647 de 2018 - Convocatoria Territorial Centro Oriente.

(...)

#### **II. SUSTENTACION DEL RECURSO**

Primero: identificado como aparece en el encabezamiento de esta intervención, hago manifestación expresa de los motivos de mi inconformidad en relación con el único cargo que sustenta la solicitud de exclusión por parte de la Comisión de Personal de la Alcaldía de Pereira (Risaralda), quienes afirman: *“NO ACREDITA EXPERIENCIA RELACIONADA CON LAS FUNCIONES DEL CARGO, TODA VEZ QUE EL ASPIRANTE ADJUNTO CERTIFICACIONES COMO APOYO ADMINISTRATIVO EN BIENESTAR AL APRENDIZ DEL SENA, GESTOR CULTURAL SIN FUNCIONES Y BIBLIOTECA, Y ESTAS NO CUMPLEN CON LAS FUNCIONES RELACIONADAS QUE ESTAN EN EL MANUAL”*; lo que no es cierto, ya que se encuentra suficientemente acreditada la experiencia, así:

- 1.1 Cuestión previa. EL ACUERDO No. CNSC – 20181000004296 del 14-09-2018, fija las reglas para el concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Pereira - Risaralda, proceso de selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente.
- 1.2 Como se sabe, y reconoce el auto de la referencia, “concluidas todas las etapas de este proceso de selección, fueron publicados los resultados definitivos de cada una de las etapas realizadas, de conformidad con el artículo 48 del Acuerdo No. 20181000004296 del 14 de septiembre de 2018, en concordancia con el numeral 4° del artículo 311 de la Ley 909 de 2004. Que para el empleo identificado con el Código OPEC No. 71705, se procedió a conformar y adoptar la Lista de Elegibles mediante Resolución No. 20202230038225 del 14 de febrero de 2020, publicada en la página web de la CNSC el 19 de febrero de la misma anualidad...”
- 1.3 En ella efectivamente, este servidor ocupa el PRIMER LUGAR (83.16) de la Lista de Elegibles para proveer UN (1) vacantes del empleo denominado Técnico Operativo, Código 314, Grado 1, identificado con el Código OPEC No. 71705, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Alcaldía de Pereira – Risaralda, ofertado con el proceso de selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente, y dicho sea de paso con una ventaja de 25.72 puntos sobre el segundo puesto.

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

1.4 El objeto del reproche para la exclusión de la lista de elegibles, realizada mediante reclamación interna 296544793 del 26 de febrero de 2020, debe respetar las reglas de juego establecidas desde la convocatoria ya citada, y en materia de acreditación de experiencia para el cargo, empezando por el artículo 17 Definiciones:

Experiencia: se entiende por experiencia, los conocimientos, las habilidades y destrezas adquiridas o desarrolladas durante el ejercicio de un empleo, profesión, arte u oficio.

Para efectos del presente acuerdo, la experiencia se clasifica en profesional, profesional relacionada, **relacionada** y laboral, y se tendrá en cuenta de conformidad con lo establecido en la OPEC que corresponde al manual de funciones y competencias laborales de la entidad objeto del proceso de selección” (subrayas y negrilla fuera de texto).

En este aspecto basta con resaltar que tanto la Fundación Forjando Esperanzas NIT 836.000.776-1 - (Coordinador de bibliotecas comunales), la Fundación para el Desarrollo del Arte (FUNDarTE) Cartago (Gestor Cultural), como el SENA (Apoyo al desarrollo del programa bienestar al aprendiz), confirman las calidades profesionales relacionadas con el cargo a proveer, incluso destacando el numeral 12 de la certificación SENA No. 9543-00171-2017, que a la letra dice: “reunir, conservar y clasificar, ordenar, seleccionar, describir, administrar y facilitar la locación de la documentación producida en el desarrollo de las actividades relacionadas con el objeto contractual.” También se destacan las funciones del numeral 15 en la certificación SENA, las cuales se relacionan con publicidad, manejo de redes, diseño gráfico y producción audiovisual.

Todas las anteriores propias con el cargo por el cual participé, cumplí con los requisitos, me sometí a los procesos de verificación y fui seleccionado como el mejor de los aspirantes. Cargo que dicho sea de paso pide dos meses de experiencia relacionada, tiempo que se evidencia más que superado en la experiencia adjunta (Sic).

## 6. Fundamentos jurídicos para la decisión

En primer lugar, se debe resaltar que el numeral 1 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, establece que la convocatoria, como una etapa del proceso de selección para proveer vacantes definitivas de cargos de carrera administrativa, “(...) es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes” (subrayado fuera de texto), precepto sobre el que se ha pronunciado favorablemente la Corte Constitucional en diferentes sentencias, entre las cuales se pueden destacar las Sentencias SU-913 de 2009, SU-446 de 2011, T-829 de 2012 y T-180 de 2015. Específicamente, en la Sentencia SU-913 de 2009, M.P. Juan Carlos Henao Pérez, dicha corporación manifestó:

(...) En relación con la etapa de convocatoria, la sentencia T-256 de 1995 concluyó que “Al señalarse por la administración las bases del concurso, estas se convierten en reglas particulares obligatorias tanto para los participantes como para aquélla; es decir, que a través de dichas reglas la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad, en cuanto a la selección de los aspirantes que califiquen para acceder al empleo o empleos correspondientes, se encuentra previamente regulada, de modo que no puede actuar en forma discrecional al realizar dicha selección. Por consiguiente, cuando la administración se aparta o desconoce las reglas del concurso (...) incurre en violación de los principios que rigen la actividad administrativa (igualdad, moralidad, eficacia e imparcialidad), y por contera, puede violar los derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad y al trabajo de quienes participaron en el concurso y resultan lesionados en sus intereses por el proceder irregular de aquélla” (Subrayado fuera de texto).

En la misma línea jurisprudencial, en la Sentencia SU-446 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, expresó:

Por tanto, si lo que inspira el sistema de carrera es el mérito y la calidad, son de suma importancia las diversas etapas que debe agotar el concurso público. En las diversas fases de éste, se busca observar y garantizar los derechos y los principios fundamentales que lo inspiran, entre otros, los generales del artículo 209 de la Constitución Política y los específicos del artículo 2 de la Ley 909 de 2004 (...). La sentencia C-040 de 1995 (...) reiterada en la SU-913 de 2009 (...), explicó cada una de esas fases, las que por demás fueron recogidas por el legislador en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...).

(...)

Dentro de este contexto, la convocatoria es, entonces, “la norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para la realización del concurso y a los participantes”, y como tal impone las reglas de obligatoria observancia para todos, entendiéndose administración y administrados-concursantes. Por tanto, como en ella se delinean los parámetros que guiarán el proceso, los participantes, en ejercicio de los principios de buena fe y confianza legítima, esperan su estricto cumplimiento. La Corte Constitucional ha considerado, entonces, que el Estado debe respetar y observar todas y cada una de las reglas y condiciones que se imponen en las convocatorias, porque su desconocimiento se convertiría en una trasgresión de principios axiales de nuestro ordenamiento constitucional, entre otros, la transparencia, la publicidad, la imparcialidad, así como el respeto por las legítimas expectativas de los concursantes (...).

(...)

Es indiscutible, entonces, que las pautas del concurso son inmodificables y, en consecuencia, a las entidades no le es dado variarlas en ninguna fase del proceso, por cuanto se afectarían principios básicos de nuestra organización, como derechos fundamentales de los asociados en general y de los participantes en particular (Subrayados fuera de texto).

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

En los mismos términos se pronunció en la Sentencia T-829 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub:

Es preciso tener en cuenta que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (...), la convocatoria es norma reguladora de todo concurso y a ella quedan obligados tanto la Comisión Nacional del Servicio Civil como la entidad que convoca el concurso y todos los participantes (Subrayado fuera de texto).

Y más recientemente en la Sentencia T-180 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio:

La convocatoria se convierte en una expresión del principio de legalidad tanto para oferentes como para inscritos, de tal forma que incumplir las directrices allí estipuladas contraviene no solo los derechos de los aspirantes, sino aquel valor superior al cual está sujeto toda actuación pública. Dicho en otros términos, el acto administrativo que la contenga funge como norma del concurso de méritos, por lo cual todos los intervinientes en el proceso deben someterse aquel so pena de trasgredir el orden jurídico imperante.

(...)

El concurso público ha sido el mecanismo establecido por la Carta Política para que en el marco de una actuación imparcial y objetiva (...), haga prevalecer al mérito como el criterio determinante para proveer los distintos cargos en el sector público. Su finalidad es que se evalúen las capacidades, la preparación y las aptitudes generales y específicas de los distintos aspirantes a un cargo, para de esta manera escoger entre ellos al que mejor pueda desempeñarlo, dejando de lado cualquier aspecto de orden subjetivo (...).

Dicha actuación debe estar investida con todas las ritualidades propias del debido proceso (...), lo que implica que se convoque formalmente mediante acto que contenga tanto de (sic) los requisitos exigidos para todos los cargos ofertados, como de (sic) las reglas específicas de las diversas etapas del concurso (...) a las que se verán sometidos los aspirantes y la propia entidad estatal (...). Sobre el particular, este Tribunal señaló en la Sentencia SU-913 de 2009 que:

- (i) Las reglas señaladas para las convocatorias son las leyes del concurso y son inmodificables (...).
- (ii) A través de las normas obligatorias del concurso, la administración se autovincula y autocontrola, en el sentido de que debe respetarlas y que su actividad en cada etapa se encuentra previamente regulada.
- (iii) Se quebranta el derecho al debido proceso y se infringe un perjuicio cuando la entidad organizadora del concurso cambia las reglas de juego aplicables y sorprende al concursante que se sujetó a ellas de buena fe (...).

(...)

En síntesis, la jurisprudencia constitucional ha expresado de manera uniforme y reiterada que los concursos – en tanto constituyen actuaciones adelantadas por las autoridades públicas – deberán realizarse con estricta sujeción (i) al derecho al debido proceso; (ii) al derecho a la igualdad y (iii) al principio de la buena fe (...). Dicha obligación se traduce, en términos generales, en el imperativo que tiene la administración de ceñirse de manera precisa a las reglas del concurso ya que aquellas, como bien lo ha sostenido esta Corporación, constituyen “ley para las partes” que intervienen en él (...) (Subrayados fuera de texto).

A su vez, el Consejo de Estado, Sección Primera, en Sentencia del 17 de febrero de 2011, M.P. María Elizabeth García González. Ref. 2010-03113-01, se pronunció así:

El concurso de méritos ha sido considerado el instrumento más idóneo y eficaz, para determinar las aptitudes de los aspirantes a un cargo. Además de los principios que lo inspiran, entre ellos, el mérito, la igualdad en el ingreso, la publicidad y la transparencia, la ejecución de sus reglas debe someterse al estricto cumplimiento del debido proceso y respetar todas y cada una de las garantías que rodean el proceso de selección (Subrayado intencional).

(...) De este modo, frente a la vulneración del debido proceso administrativo, entendido como *“la regulación jurídica que de manera previa limita los poderes del Estado y establece las garantías de protección a los derechos de los administrados, de modo que ninguna de las actuaciones de las autoridades públicas dependa de su propio arbitrio, sino que se encuentren sujetas siempre a los procedimientos señalados en la ley”*.

Sobre la finalidad de los concursos de méritos para proveer cargos de carrera administrativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-533 de 2010, señaló:

Como lo ha expresado la jurisprudencia, [s]e debe recordar que la finalidad misma de la carrera administrativa es reclutar un personal óptimo y capacitado para desarrollar la función pública. Con el propósito de garantizar el cumplimiento de los fines estatales, la carrera permite que quienes sean vinculados a la administración bajo esta modalidad, ejerzan de manera calificada la función pública que se les asigna, ya que dicho sistema está diseñado para que ingresen y permanezcan en él aquellas personas que tengan suficientes calidades morales, académicas, intelectuales y laborales para asumir con eficiencia y honestidad dicho servicio. Existe entonces una estrecha relación entre el cumplimiento de los fines del Estado y la prioridad que el constituyente otorga a la carrera administrativa, que se explica en la naturaleza del sistema y en los principios que lo fundan (Subrayado fuera de texto).

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

---

Por otra parte, el artículo 17 del referido Acuerdo de Convocatoria, define los siguientes términos:

**ARTICULO 17°. DEFINICIONES.** Los factores que se tendrán en cuenta para determinar los requisitos de los empleos de las entidades territoriales conforme a lo previsto en el Decreto Ley 785 de 2005 y la Ley 1064 de 2006, serán la educación formal, la Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, y la experiencia.

Para todos los efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:  
(...)

**Experiencia:** Se entiende como los conocimientos, las habilidades y destrezas adquiridas o desarrolladas durante el ejercicio de un empleo, profesión, arte u oficio.

Para efectos del presente Acuerdo, la experiencia se clasifica en profesional, relacionada, profesional relacionada y laboral, y se tendrá en cuenta de acuerdo con lo establecido en la OPEC que corresponde al Manual de Funciones y Competencias Laborales de la entidad objeto del Proceso de Selección.

(...)

**Experiencia relacionada:** Es la adquirida en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del cargo a proveer.

Experiencia laboral: Es la adquirida con el ejercicio de cualquier empleo, ocupación, arte u oficio.

(...)

Ahora bien, el artículo 19 *ibídem*, señala que la experiencia se debía certificar así:

**ARTÍCULO 19°. CERTIFICACIÓN DE LA EXPERIENCIA.** La experiencia se acreditará mediante la presentación de certificados escritos, expedidos por la autoridad competente de las respectivas instituciones oficiales o privadas.

Para validar la experiencia profesional a partir de la fecha de terminación de materias deberá adjuntarse la certificación expedida por la institución educativa, en que conste la fecha de terminación y la aprobación de la totalidad del pensum académico. En caso de no aportarse, la misma se contará a partir de la obtención del título profesional. Para el caso de los profesionales de la salud e ingenieros se tendrá en cuenta lo dispuesto en el artículo 17 del presente Acuerdo.

Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Empleo o empleos desempeñados con fecha de inicio y terminación para cada uno de ellos (día, mes y año), evitando el uso de la expresión actualmente.
- c) Tiempo de servicio como se indica en el numeral anterior
- d) Funciones correspondientes al empleo o empleos desempeñados, salvo que la ley las establezca

En los casos en que la ley establezca las funciones del cargo o se exija solamente experiencia laboral, no es necesario que las certificaciones las especifiquen.

Las certificaciones deberán ser expedidas por el jefe de personal o el representante legal de la entidad o empresa, o quien haga sus veces.

Para el caso de certificaciones expedidas por personas naturales, las mismas deberán llevar la firma, antifirma legible (Nombre completo) y número de cédula del empleador contratante, así como su dirección y teléfono.

Cuando las certificaciones indiquen una jornada laboral inferior a ocho (8) horas diarias, el tiempo de experiencia se establecerá sumando las horas trabajadas y dividiendo el resultado por ocho (8).

La experiencia acreditada mediante contratos de prestación de servicios, deberá ser soportada con la respectiva certificación de la ejecución del contrato o mediante el acta de liquidación o terminación, precisando las actividades desarrolladas y las fechas de inicio (día, mes y año) y terminación de ejecución del contrato (día, mes y año). No se aceptará la experiencia acreditada cuando sólo se presente la copia del contrato, sin que la misma esté acompañada de los documentos antes mencionados.

Cuando se presente experiencia adquirida de manera simultánea en una o varias instituciones (Tiempos traslapados), el tiempo de experiencia se contabilizará por una sola vez.

En los casos en que el aspirante haya ejercido su profesión o actividad en forma independiente o en una empresa o entidad actualmente liquidada, la experiencia se acreditará mediante declaración del mismo, siempre y cuando se especifiquen las fechas de inicio y de terminación (día, mes y año), el tiempo de dedicación y las funciones o actividades desarrolladas, la cual se entenderá rendida bajo la gravedad del juramento.

**PARÁGRAFO 1º.** Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas no serán tenidas como válidas y, en consecuencia, no serán objeto de evaluación dentro del proceso de selección ni podrán corregirse o complementarse posteriormente. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos diferentes para demostrar la experiencia.

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

**PARÁGRAFO 2°.** Los certificados de experiencia expedidos en el exterior deberán presentarse debidamente traducidos y apostillados o legalizados, según sea el caso. La traducción debe ser realizada por un traductor certificado, en los términos previstos en la Resolución No. 3269 de 14 de junio de 2016 expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

## 7. Análisis probatorio

Se procede, entonces, a realizar un estudio de los documentos aportados por el aspirante en el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad, en adelante SIMO, dentro del plazo señalado para cumplir con esta labor en la convocatoria que nos ocupa, lo cual permitirá establecer si procede o no la causal alegada por la Comisión de Personal para excluir al elegible.

Para tal fin, se tendrán en cuenta los requisitos exigidos para el empleo identificado con el código OPEC No. 71705 al cual se inscribió el aspirante, conforme lo prevé el artículo 11 del Acuerdo de la Convocatoria. Al verificar en el SIMO esta información, se encuentra lo siguiente:

**Estudio:** Diploma de Bachiller en cualquier modalidad.

**Experiencia:** Dos (2) meses de experiencia relacionada con las funciones del empleo.

**Equivalencia de estudio:** Las descritas en el artículo 25 del decreto 785 de 2005 " Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y Clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la Ley 909 de 2004"

**Equivalencia de experiencia:** Las descritas en el artículo 25 del decreto 785 de 2005 "Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y Clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la Ley 909 de 2004".

En atención al argumento de exclusión expuesto por la Comisión de Personal y a lo planteado por el aspirante en sus intervenciones, se procede a verificar en el SIMO los documentos con los cuales la Universidad Libre, como operador del concurso para la Etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, consideró que el aspirante acreditaba el requisito mínimo de Experiencia para acceder al empleo al cual se inscribió, así:

- Certificación del 10 de octubre de 2017, suscrita por el Subdirector de Centro de Tecnologías Agroindustriales del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, en la cual se indica que el aspirante suscribió y ejecutó con la entidad Contratos de Prestación de Servicios, cuyos objetos respondían al siguiente tenor literal: *“Prestación temporal de servicios personales para apoyar el desarrollo del programa de bienestar al aprendiz de conformidad con los lineamientos establecidos para tal fin”*. Los contratos fueron los siguientes:
  - Contrato No. 1350 del 28 de febrero de 2015, el cual se ejecutó entre el 2 de febrero y el 19 de noviembre de 2015, acreditando 9 meses y 18 días de Experiencia Laboral.
  - Contrato No. 3587 del 20 de noviembre de 2015, el cual se ejecutó entre el 20 de noviembre y el 31 de diciembre de 2015, acreditando 1 mes y 12 días de Experiencia Laboral.
  - Contrato No. 188 del 19 de enero de 2016, el cual se ejecutó entre el 21 de enero y el 20 de diciembre de 2016, acreditando 11 meses de Experiencia Laboral.
  - Contrato No. 726 del 26 de enero de 2017, el cual se ejecutó entre el 27 de enero de 2017 al 22 de diciembre de 2017, acreditando 10 meses y 26 días de Experiencia Laboral.

Ahora bien, a efectos de verificar si las obligaciones contractuales ejecutadas por el aspirante en virtud de los contratos anteriormente referidos guardan relación con las funciones del empleo a proveer, se procede a realizar análisis comparativo en los siguientes términos:

EMPLEO A PROVEER OPEC 71705
<b>Propósito:</b>  Grabar y emitir los productos radiofónicos y audiovisuales de la oficina emisora cultural.

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

**Funciones:**

1. Realizar reemplazo a los operadores de audio, en los turnos determinados, cuando se requiera.
2. Cuando esté realizando reemplazos en operación de audio, vigilar que la señal permanezca al aire y que cumpla con los horarios establecidos en la rejilla de programación.
3. Apoya las tareas de comunicaciones de la Secretaría de Cultura en la realización de videos cortos, fotografía, promociones para redes sociales y menciones culturales.
4. Atiende las solicitudes que llegan a la emisora de colegios oficiales para apoyar y darles instrucciones sobre sus emisoras estudiantiles
5. Apoya técnicamente transmisiones que realiza la OFICINA EMISORA CULTURAL.
6. Realizar ajustes y manejo de equipos de grabación de audio de soporte analógico o digital
7. Realizar la mezcla, creación y manipulación de efectos de sonido.
8. Operar los equipos de grabación según el manual del fabricante.
9. Grabar los productos radiofónicos de la OFICINA EMISORA CULTURAL según las necesidades presentadas.
10. Realizar ediciones de audio.
11. Coordinar con locutor o presentador del programa que se graba intervención con los equipos.
12. Realizar el mantenimiento rutinario y aseo de los equipos de grabación.
13. Buscar información y procesarla según instrucciones recibidas para la elaboración de planes, programas y proyectos.
14. Participar en la elaboración y ejecución de planes, programas y proyectos.
15. Elaborar documentos, proyectar actos administrativos y preparar certificaciones.
16. Atender usuarios y resolver sus inquietudes.
17. Realizar la coordinación de los programas que se requieran.
18. Oficiar como maestro de ceremonias cuando se le asigne.
19. Las demás que le sean asignadas por el jefe inmediato y que estén acordes con la naturaleza o propósito del cargo.

Certificación Laboral	Relación con las Funciones del empleo a proveer
<p>Certificación del 10 de octubre de 2017, suscrita por el Subdirector de Centro de Tecnologías Agroindustriales del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, precitada.</p> <p>Entre las obligaciones específicas de los contratos se destacan las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Apoyar en el aplicativo, monitorias, manejos de paquetes ofimáticos, talleres de capacitación y manejo del aplicativo para aprendices.</li> <li>2. Apoyar en actividades administrativas propias de bienestar para aprendices en los diferentes municipios de la región en las sedes del SENA.</li> <li>3. Apoyar los procesos administrativos del área de bienestar, aplicando normas y procedimientos definidos por el SENA, elaborando y revisando documentación necesaria, a fin de dar cumplimiento a cada uno de los procedimientos internos de la oficina de bienestar.</li> <li>4. Desarrollo de acciones para elevar la calidad de vida y la culminación exitosa del proceso formativo a través de apoyo en el manejo de los internados, visitas domiciliarias para asignación de apoyos de sostenimiento.</li> <li>5. Trabajos con grupos de familia.</li> <li>6. Apoyar procesos de bienestar.</li> <li>7. Prestar los servicios con seriedad, responsabilidad, profesionalidad y eficiencia.</li> <li>8. Responder por los bienes y elementos puestos a su disposición para el cumplimiento del objeto contratado.</li> <li>9. Participar de forma asertiva en los programas de cualificación y mejoramiento permanente que el centro y/o la región programe dentro de sus procesos de mejora continua.</li> <li>10. Desarrollar actividades que soporten la información profesional integral a los aprendices del centro, promoviendo su fortalecimiento espiritual, para el desarrollo de una personalidad sana y equilibrada, fundada en los valores.</li> <li>11. Atender los procesos que generen iniciativas estudiantiles.</li> <li>12. Reunir, conservar, clasificar, ordenar, seleccionar, describir, administrar y facilitar la localización de la documentación producida en el desarrollo de las actividades relacionadas con el objeto contractual.</li> <li>13. Presentar las modificaciones a los riesgos inherentes al proceso en el cual desarrolla las actividades relacionadas con el objeto del contrato.</li> </ol>	<p>Luego de analizadas las actividades ejecutadas por el aspirante, se tiene las de “(...) producir diseños, ilustraciones, bocetos e imágenes digitales con el fin de comunicar eficazmente ideas, conceptos o mensajes para publicaciones, producciones audiovisuales, fotografía y web”, guarda relación con el Propósito Principal y la función del empleo a proveer que consiste en “Apoya las tareas de comunicaciones de la Secretaría de Cultura en la realización de videos cortos, fotografía, promociones para redes sociales y menciones culturales”.</p>



**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>14. Presentar propuestas que sirvan de ayuda para el mejoramiento continuo de los procesos.</p> <p>15. Las demás relacionadas con el objeto del contrato. <u>Producir diseños, ilustraciones, bocetos e imágenes digitales con el fin de comunicar eficazmente ideas, conceptos o mensajes para publicaciones, producciones audiovisuales, fotografía y web.</u></p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Por consiguiente, con esta certificación se acreditan treinta y dos (32) meses y veintiséis (26) días de Experiencia Relacionada, mayor al requisito de Experiencia exigido para el empleo a proveer.

Sobre este particular, es necesario poner de presente que el Consejo de Estado se ha pronunciado sobre la desproporción que significaría exigir a los aspirantes la acreditación de las mismas funciones establecidas para los empleos que se ofertan, así:

**Consejo de Estado, Sentencia 00021 del 6 de mayo de 2010, C.P. Susana Buitrago Valencia:**

(...) La Sala, como en anteriores oportunidades, reitera que el hecho de que la Administración establezca como regla que para acceder a determinado cargo se deba acreditar experiencia profesional relacionada con las funciones de ese cargo, no es violatorio ni del derecho a la igualdad ni del derecho al trabajo, ni del derecho de acceso a los cargos y funciones públicas. Es válido que la administración establezca el perfil que se requiere cumplir para que se pueda acceder a determinado cargo o empleo público. Uno de esos requisitos puede ser el de acreditar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos o actividades que guarden cierta similitud con las funciones que debería desempeñar en caso de que fuera nombrado en el cargo para el cual se ha presentado. Empero, no se trata de que deba demostrarse que ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira, lo que resulta a todas luces ilógico y desproporcionado. Pero sí se debe probar que existe una experiencia en cargos o actividades en los que se desempeñaron funciones similares (Subrayado fuera del texto).

**Consejo de Estado, Sentencia No. 63001-23-33-000-2013-00140-01, proferida dentro de la acción de tutela impetrada por el señor Hugo Alexander Puerta Jaramillo:**

El análisis de las dos delimitaciones permite afirmar a la Sala que la experiencia relacionada, que dota de contenido a las competencias laborales requeridas para el ejercicio de un empleo, adquirió con el Decreto 4476 de 2007 mayor consistencia y coherencia en el marco de un sistema de ingreso a la carrera administrativa en el que el concurso abierto y público de méritos es predominante, con miras a la garantía del derecho a la igualdad.

Bajo este último supuesto, la acreditación de la experiencia cualificada a la que viene haciéndose referencia no exige demostrar tiempo de servicio en un cargo igual o equivalente al que se aspira, sino en uno en el que las funciones sean similares, permitiéndole al recién ingresado aprender los demás conocimientos específicos de la materia a ejecutar (Subrayado fuera de texto).

Es decir, no se trata que el aspirante tenga la carga de acreditar exactamente las mismas funciones del empleo para el cual concursa, pues bajo esa línea, los únicos que podrían acceder a dicho empleo serían quienes lo hayan ocupado con anterioridad, interpretación que, a todas luces, falta al derecho constitucional que le asiste a todos los ciudadanos de acceder a los cargos públicos<sup>1</sup>, previo cumplimiento de los respectivos requisitos. Conforme se indicó en líneas precedentes, ciñéndonos al Acuerdo de Convocatoria, cuando se pretenda acreditar Experiencia Relacionada, es preciso que el aspirante haya adquirido la Experiencia en empleos que guarden similitud con las funciones del empleo para el cual decidió concursar, aspectos que se encuentran demostrados con la certificación laboral anteriormente analizada.

Se concluye, entonces, que el señor **JOHAN SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO, CUMPLE** con los requisitos mínimos para acceder al empleo identificado con el código OPEC No. 71705, denominado Técnico Operativo, Código 314, Grado 1, ofertado en el Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente, razón por la cual no se considera procedente la exclusión solicitada por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Pereira (Risaralda).

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo No. CNSC 555 de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados, adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los correspondientes actos administrativos,

<sup>1</sup> Artículo 40 de la Constitución Política de Colombia.

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa tendiente a decidir la procedencia de excluir de la Lista de Elegibles al aspirante JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO, Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”**

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** No excluir a **JOHAN SEBASTIAN ZULUAGA RESTREPO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.112.779.009, de la Lista de Elegibles conformada y adoptada mediante Resolución No. 20202230038225 del 14 de febrero de 2020, para proveer UN (1) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 71705, denominado Técnico Operativo, Código 314, Grado 1, ofertado en el Proceso de Selección No. 647 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar el contenido de la presente Resolución a **JOHAN SEBASTIÁN ZULUAGA RESTREPO**, al correo electrónico [johan0513@misena.edu.co](mailto:johan0513@misena.edu.co), teniendo en cuenta que existe autorización expresa para la utilización de este medio de notificación, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

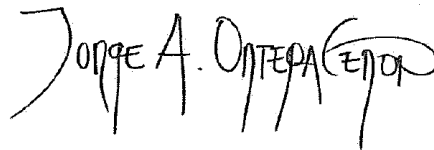
**ARTÍCULO TERCERO.** Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.** Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal y a la Comisión de Personal de la Alcaldía de Pereira (Risaralda), en la dirección Carrera 7 No. 18 - 55 y al correo electrónico [notificaciones\\_judicialesalcaldia@pereira.gov.co](mailto:notificaciones_judicialesalcaldia@pereira.gov.co).

**ARTÍCULO QUINTO.** Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co).

Dada en Bogotá, D.C.,

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**JORGE A. ORTEGA CERÓN**  
Comisionado

Aprobó: Diana Figueroa Meriño – Abogada del Despacho



Revisó: Edwin A. Ruiz Moreno – Gerente Convocatoria Territorial Centro Oriente



Proyectó: Camilo Augusto Duarte Rivera – Abogado Convocatoria Territorial Centro Oriente

