

AUTO No. 057 DE 2019 PROCESO DE SELECCIÓN No. 438 DE 2017

*“Por la cual se inicia Actuación Administrativa tendiente a verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos para el empleo con código OPEC No. 54821, Denominado Profesional Especializado, Código 222, Grado 28 del Proceso de Selección No. 438 de 2017 – Santander, respecto del aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA**”*

LA FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DEL ÁREA ANDINA

En ejercicio de las obligaciones emanadas del contrato de prestación de servicios No. 130 de 2019, como institución de educación superior designada para llevar a cabo la etapa de Valoración de Antecedentes dentro del Proceso de Selección No. 438 a 506 de 2017 y 592 a 600 de 2018 y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

De acuerdo con lo señalado por el literal i) del artículo 11 y el artículo 30 de la Ley 909 de 2004, en concordancia con el artículo 3 del Decreto Ley 760 de 2005 modificado por el artículo 134 de la ley 1753 de 2015, la Comisión Nacional del Servicio Civil tiene como función, entre otras, efectuar las convocatorias a concurso para la provisión de empleos públicos de carrera, de acuerdo a lo que establezca la Ley y el reglamento, y establece que los concursos o procesos de selección serán adelantados por la CNSC a través de contratos o convenios interadministrativos, suscritos con Universidades públicas o privadas, Instituciones universitarias o de educación superior acreditadas para tal fin, con base en los principios de mérito, libre concurrencia, igualdad, publicidad, transparencia, imparcialidad, confiabilidad, eficacia y eficiencia.

En este contexto, la CNSC suscribió contrato de prestación de servicios No. 130 de 2019 con la Fundación Universitaria del Área Andina cuyo objeto es: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes de las plantas de personal de algunas alcaldías, entidades descentralizadas y gobernación del departamento de Santander – Proceso de Selección No. 438 a 506 de 2017 y 592 a 600 de 2018, pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa, para la ejecución de las etapas de pruebas escritas y valoración de antecedentes hasta la consolidación de información para la conformación de listas de elegibles”.*

El mencionado contrato establece dentro de las Obligaciones Especifica del Contratista “(...) 11. *Atender, resolver y responder de fondo dentro de los términos legales las reclamaciones, derechos de petición, acciones judiciales y llevar a cabo las actuaciones administrativas a que haya lugar en ejercicio de la delegación conferida con la suscripción del contrato (...)*”

En desarrollo del referido Proceso de Selección, el día 24 de abril de 2019, la CNSC publicó los resultados en firme de la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos de los aspirantes inscritos al presente proceso.

En desarrollo de cualquiera de las etapas del Proceso de Selección 438 a 506 de 2017 y 592 a 600 de 2018– Santander, podrán hacerse revisiones respecto al cumplimiento de los requisitos mínimos de los aspirantes, de manera tal que éste no sea un impedimento para la posesión del aspirante, en el evento en que ocupe posición meritoria.

Actualmente, la Fundación Universitaria del Área Andina se encuentra adelantando la prueba de valoración de antecedentes; etapa durante la cual, se encontró que posiblemente algunos aspirantes no reúnen los requisitos para el empleo al cual se postularon, al respecto se identificó:

1. Que el aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA** se postuló al empleo código OPEC No. 54821, Denominado Profesional Especializado, Código 222, Grado 28, para lo cual aportó los siguientes documentos:

- Título de educación formal en la modalidad de pregrado en Derecho.
- Título de educación formal en la modalidad de posgrado, Especialización en Derecho Administrativo.
- Certificados de experiencia
- Otros documentos (Licencia de Conducción, Libreta Militar, Certificado Electoral, Tarjeta Profesional)

2. Que con el fin de acreditar los requisitos mínimos de estudio aportó los siguientes documentos:

FOLIO	TITULO	UNIVERSIDAD	FECHA DE GRADO	OBSERVACION
1	ESPECIALIZACION EN DERECHO ADMINISTRATIVO	UNIVERSIDAD LIBRE	2/4/2014	Válido. El documento aportado fue valorado y validado para el cumplimiento del requisito mínimo de Estudio, solicitado por la OPEC.
2	DERECHO	UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR	21/11/2003	Válido. El documento aportado fue valorado y validado para el cumplimiento del requisito mínimo de Estudio, solicitado por la OPEC.

3. Que con el fin de acreditar los requisitos mínimos de experiencia aportó los siguientes documentos:

FOLIO	ENTIDAD	CARGO	FECHA INICIAL	FECHA FINAL	OBSERVACION
1	SECRETARIA DE EDUCACION DEPARTAMENTAL DEL ATLANTICO	PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9/7/2012	8/1/2015	No válido. No se valida toda vez que no es posible determinar la fecha de inicio del cargo ejercido Actualmente, en la entidad respectiva.
2	JUZGADO 004 PENAL MUNICIPAL DE BARRANQUILLA	SECRETARIO MUNICIPAL	1/9/2011	30/6/2012	Válido. El documento aportado fue valorado y validado para el cumplimiento del requisito mínimo de Experiencia, solicitado por la OPEC. Acredita 10 meses.
3	CENTRO SERVICIOS JUDICIALES JUZGADOS PENALES DE BARRANQUILLA	ESCRIBIENTE CIRCUITO	1/4/2011	31/8/2011	No válido. El documento aportado no se valida por cuanto la experiencia aportada por el aspirante fue adquirida en el ejercicio del empleo de nivel Asistencial, de conformidad con los lineamientos establecidos en el concepto No. 20146000181591 y 20146000150261 del Departamento Administrativo de la Función Pública.

FOLIO	ENTIDAD	CARGO	FECHA INICIAL	FECHA FINAL	OBSERVACION
4	JUZGADO 005 PENAL DEL CIRCUITO ADJUNTO DE BARRANQUILLA	OFICIAL MAYOR DEL CIRCUITO	17/3/2010	16/12/2010	Válido. El documento aportado fue valorado y validado para el cumplimiento del requisito mínimo de Experiencia, solicitado por la OPEC. Acredita 09 meses.

4. Que presuntamente el aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA, NO CUMPLE** con los requisitos mínimos de Experiencia, requeridos por el empleo No. 54821, Denominado Profesional Especializado, Código 222, Grado 28, *Proceso de Selección 438 de 2017 – Santander.*

Con fundamento en lo anterior, se evidencia que el aspirante no aporta los documentos necesarios para dar cumplimiento a los requisitos mínimos de experiencia por cuanto el empleo a proveer, correspondiente al Nivel de Empleo Profesional, en el cual se solicita la acreditación de “*Treinta (30) meses de experiencia profesional relacionada*”; de manera que, al verificar la documentación aportada por el aspirante sólo registra 19 meses del folio expedido por el JUZGADO 004 PENAL MUNICIPAL DE BARRANQUILLA en el cargo SECRETARIO MUNICIPAL, y del folio expedido por JUZGADO 005 PENAL DEL CIRCUITO ADJUNTO DE BARRANQUILLA en el cargo OFICIAL MAYOR DEL CIRCUITO y no es posible aplicar equivalencias, en este sentido, se determina que la misma es insuficiente para dar cumplimiento al requisito mínimo requerido por la Entidad para el cargo a proveer.

De conformidad con los criterios para certificar experiencia establecidos en el artículo 17 y 19 del Acuerdo Rector del presente Proceso de Selección, se determina que el tiempo de experiencia acreditado por el aspirante es **INSUFICIENTE** para el cumplimiento del requisito mínimo solicitado, bajo los siguientes parámetros de verificación:

1. Frente a la certificación expedida por la SECRETARIA DE EDUCACION DEPARTAMENTAL DEL ATLANTICO, no muestra con claridad el periodo en el que usted se desempeñó en el encargo como PROFESIONAL ESPECIALIZADO Código 222, Grado 07, siendo imposible identificar el tiempo real laborado en el cargo. Ahora bien, dicha certificación indica un periodo comprendido entre el 09 de julio de 2012 y el 30 de agosto de 2018, sin embargo, no es predicable de la misma que el cargo en mención se ejerció desde la fecha inicial, pues, la certificación hace claridad que dicho empleo lo desempeña actualmente, sin especificar desde que momento fue asumido. De igual forma, dicha certificación adjunta menciona el cargo desempeñado como PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 219, Grado 08, sin

embargo, la misma no indica hasta cuando fue desempeñado ni relaciona las funciones de este empleo. Se hace preciso aclarar que conforme al artículo 17 del Acuerdo rector de la convocatoria, se define la Experiencia Relacionada como *“(...) la adquirida en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del cargo a proveer”*

Así mismo, el artículo 19 de la norma precitada, establece que la experiencia se acreditará mediante la presentación de constancias expedidas por la autoridad competente de las respectivas instituciones oficiales o privadas deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide
- b) Cargos desempeñados
- c) **Funciones, salvo que la ley las establezca**
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año)

Luego de revisado el caso, se encuentra que la certificación aportada para acreditar el cargo de PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 219, Grado 08 carece de funciones, especificando únicamente nombre o razón social de la empresa que la expide. Se concluye de lo anterior que de la denominación del cargo no es posible inferir la relación o similitud con funciones de la OPEC a la cual el aspirante se encuentra inscrito, y por lo tanto, no fue posible su tipificación como experiencia profesional relacionada.

2. Por otra parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública en el concepto No. 20146000181591 y 20146000150261 ha reiterado que no es posible tener como experiencia profesional relacionada aquella realizada en cargos técnicos o asistenciales y precisa *“en este orden de ideas la experiencia profesional se adquiere en el ejercicio de las actividades propias de la profesión... por lo tanto, deberá expresarse que la experiencia adquirida en el ejercicio del empleo del nivel técnico, así se cuente con la aprobación del respectivo pensum académico de una formación profesional no es experiencia profesional, pues la naturaleza general de las funciones del empleo del nivel técnico y del profesional son diferentes”*.

De esta manera, atendiendo el concepto citado, la experiencia aportada por el aspirante adquirida en el ejercicio del cargo ESCRIBIENTE CIRCUITO del CENTRO SERVICIOS JUDICIALES JUZGADOS PENALES DE BARRANQUILLA no es experiencia profesional pues la naturaleza de las funciones difiere con las establecidas para el empleo al cual aspira.

Así las cosas, se dará curso a la presente actuación administrativa con garantías del debido proceso y del derecho de defensa que le asiste al aspirante.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

En observancia de las normas citadas en el acápite anterior, la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante el Acuerdo No. 20171000001276 de 2017 (y sus modificatorios), convocó al concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de la planta de personal pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de ALCALDIA DE BUCARAMANGA, Proceso de Selección No. 438 de 2017 de Santander".

La etapa de Verificación de Requisitos Mínimos se encuentra regulada en el Acuerdo Rector, de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 22°. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS. *La verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos para el empleo al que se aspira, no es una prueba ni un instrumento de selección, es una condición obligatoria de orden constitucional y legal que de no cumplirse genera el retiro del aspirante en cualquier etapa del proceso de selección.*

La universidad o institución de educación superior contratada por la CNSC, realizará a todos los aspirantes inscritos, la verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para el empleo que hayan seleccionado y que estén señalados en la OPEC de la ALCALDIA DE BUCARAMANGA con el fin de establecer si son o no admitidos para continuar en el concurso de méritos.

La verificación de requisitos mínimos se realizará exclusivamente con base en la documentación aportada por el aspirante en el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, a la fecha de inicio de las inscripciones en la forma y oportunidad establecidos por la CNSC, y de acuerdo con las exigencias señaladas en la OPEC de la ALCALDIA DE BUCARAMANGA publicada en las páginas web de la CNSC www.cns.gov.co, y en la de la universidad o institución de educación superior que la CNSC contrate para el efecto.

Los aspirantes que acrediten y cumplan los requisitos mínimos establecidos o las equivalencias o alternativas determinadas en la OPEC cuando estas existan y apliquen para el empleo al cual se inscribieron, serán admitidos para continuar en el proceso de selección, y aquéllos que no cumplan con todos los requisitos mínimos establecidos serán inadmitidos y no podrán continuar en el concurso.

PARÁGRAFO 1°. *En lo no previsto en los anteriores artículos, se aplicarán las disposiciones referentes a la prueba de Valoración de Antecedentes del presente Acuerdo, cuando se requiera para efectos de la verificación del cumplimiento de requisitos mínimos. (...)*

A su vez el artículo 2.2.5.4.1 del Decreto 1083 de 2015, prevé que para ejercer un empleo en la rama ejecutiva se requiere reunir los requisitos y competencias que la Constitución, la

ley, lo reglamentos y los manuales de funciones y competencias laborales exijan para el desempeño del empleo.

Finalmente el artículo 2.2.5.7.5 del Decreto ibídem señala como causal de impedimento para tomar posesión en un empleo, el no reunir los requisitos señalados para el empleo.

Corolario de lo expuesto, se tiene que el incumplimiento de los requisitos mínimos es causal de exclusión de un aspirante del concurso de méritos, independientemente de la etapa en la que este se encuentre.

Que el numeral 11° de las obligaciones específicas contenidas en la cláusula de las obligaciones del contratista del contrato de prestación de servicios No. 130 de 2019 suscrito entre la CNSC y la FUA A contempló en cabeza de la Universidad la responsabilidad de adelantar las actuaciones administrativas a que haya lugar dentro del Proceso de Selección 438 a 506 de 2017 y 592 a 600 de 2018– Santander.

En mérito de lo expuesto anteriormente, la FUA A:

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar la Actuación Administrativa tendiente a verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos para el empleo OPEC No. 54821 denominado Profesional Especializado, código 222 grado 28 del Proceso de Selección 438 de 2017, respecto del aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 9143676, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO.- Téngase como pruebas para adelantar la presente Actuación Administrativa, los documentos aportados por el aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA**, al momento de su inscripción en el Proceso de Selección 438 de 2017 a través del Sistema - SIMO y con los cuales se realizó la verificación de requisitos mínimos.

ARTICULO SEGUNDO: Comunicar el contenido del presente acto administrativo en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004 al aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA**, a través del aplicativo SIMO y al correo electrónico registrado en su Inscripción.

ARTICULO TERCERO: Comunicar el contenido de la presente actuación administrativa, a la Comisión Nacional del Servicio Civil.

ARTICULO CUARTO: Conceder el término perentorio de diez (10) días hábiles, contados a partir que le sea comunicado el presente Auto para que el aspirante **NEIL ANTONIO BADRAN ARRIETA**, si a bien lo tiene, intervenga en la actuación administrativa, en ejercicio del derecho de defensa que le asiste.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente Acto administrativo en el sitio web del concurso <https://www.santander-areandina.com/>

Dada en Bogotá, D.C., a los 18 del mes de diciembre de 2019

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,



ANA P. GONZALEZ
COORDINADORA DE VALORACIÓN DE ANTECEDENTES
FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DEL ÁREA ANDINA