



**RESOLUCIÓN No. CNSC - 20162210023105 DEL 18-07-2016**

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO”

**LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC–**

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, y

**CONSIDERANDO**

**I. HECHOS**

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen constitucional.

Según lo señalado en el artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la CNSC tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la CNSC, mediante el Acuerdo No. 524 del 13 de agosto de 2014, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS.

En virtud de lo anterior, la CNSC suscribió con la Universidad Manuela Beltrán, el contrato de prestación de servicios No. 248 de 2014, cuyo objeto consiste en: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, desde la etapa de verificación de requisitos mínimos hasta la consolidación de la información para la conformación de las listas de elegibles”*.

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, del 28 de octubre al 28 de noviembre de 2014, se realizó la etapa de cargue y recepción de la documentación, al término de la cual, la Universidad Manuela Beltrán, en ejecución de sus obligaciones contractuales contenidas en el contrato No. 248 de 2014, surtió la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos con la documentación

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO"

allegada por cada uno de los aspirantes, a efectos de determinar si los mismos cumplían o no con los requisitos establecidos para el empleo en el que se inscribieron, teniendo como parámetro para ello, los perfiles contenidos en la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC; lo anterior, en los términos de los artículos 17 y siguientes del Acuerdo No. 524 de 2014.

Concluida la Verificación de Requisitos Mínimos, la Universidad Manuela Beltrán y la CNSC publicaron el 16 de marzo de 2015, los listados de los aspirantes Admitidos y No Admitidos a la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, teniendo entonces que, en los términos del artículo 12 del Decreto Ley 760 de 2005 y el artículo 22 del Acuerdo No. 524 de 2012, se concedió a los aspirantes inadmitidos, entre los días 17 y 18 de marzo de 2015, el término para interponer las reclamaciones correspondientes.

Conocidas y resueltas las reclamaciones allegadas, y una vez realizadas las modificaciones procedentes, la CNSC y la Universidad Manuela Beltrán, a través de sus páginas Web, publicaron el 24 de abril de 2015, los listados definitivos de Admitidos y No Admitidos de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS.

Durante la ejecución de la prueba de Valoración de Antecedentes, la Universidad Manuela Beltrán comunicó a la Comisión sobre la situación particular de RICARDO DÍAZ ALEX DEL CRISTO, mediante informe enviado al correo electrónico de la convocatoria, el cual se radicó en la CNSC con el número 20166000145632 del 11 de mayo de 2016, en el que la Universidad concluyó lo siguiente:

**"CONCLUSIÓN:** *el aspirante al cargo de PROFESIONAL ESPECIALIZADO, RICARDO DÍAZ ALEX DEL CRISTO (...), cumple el RM [Sic] de educación aportando el título profesional en Administración Pública, pero no cumple el RM [Sic] de experiencia profesional relacionada (30 meses de experiencia profesional relacionada), debido a que en las certificaciones laborales que nos presenta en los folios 10, 11, 12, 13, 14 son anteriores a la fecha de graduación y el folio 09 no cumple con el tiempo exigido por la opec [Sic]."*

En razón de lo anterior, la CNSC, en ejercicio de sus facultades Constitucionales y Legales profirió el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 "Por el cual se inicia de oficio Actuación Administrativa tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos para el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO", en el que dispuso lo siguiente:

**"ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar de oficio Actuación Administrativa tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos para el empleo identificado con el código OPEC No. 208377 denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DÍAZ ALEX DEL CRISTO, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.885.799, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.**

**PARÁGRAFO.- Téngase como pruebas para adelantar la presente Actuación Administrativa los documentos aportados por el aspirante RICARDO DÍAZ ALEX DEL CRISTO en el término establecido para el cargue y recepción de los mismos, dentro de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, llevado a cabo del 28 de octubre al 28 de noviembre de 2014.**

**ARTÍCULO SEGUNDO.- Comunicar el contenido del presente Auto al aspirante RICARDO DÍAZ ALEX DEL CRISTO, en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, a la siguiente dirección de correo electrónico reportada por el concursante en la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS: alexricardodia:123@hotmail.com (...)."**

De conformidad con lo ordenado en el artículo segundo del Auto en mención, el mismo fue comunicado por conducto de la Secretaría General de la CNSC, en los términos del artículo

“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO”

33 de la Ley 909 de 2004, al correo electrónico del interesado, el 31 de mayo de 2016<sup>1</sup>, concediéndole al aspirante el término de diez (10) días hábiles para que se pronunciara al respecto y ejerciera su derecho de contradicción. El término estipulado transcurrió entre el 01 y el 15 de junio de 2016, dentro del cual el aspirante se hizo parte en la Actuación Administrativa a través del memorial radicado bajo el No. 20166000207412 del 14 de junio de 2016, del que se resume lo siguiente:

*“(…) Que acredite en la convocatoria pública no solo la experiencia adquirida antes de haber obtenido el grado de Administrador Público el 18 de diciembre de 2009, sino la experiencia profesional adquirida con posterioridad al grado profesional, el cual va del 2 de febrero de 2009 hasta el 22 de diciembre de 2013, tiempo que suma 4 años 10 meses 20 días. Pero si lo tomamos desde el 18 de diciembre fecha de mi grado tendríamos 4 años y 4 días, tiempo de experiencia suficiente para lograr cumplir con los requisitos mínimos para el concurso (…).”*  
(Sic)

## II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

El artículo 12 de la Ley 909 de 2004, señala:

**“ARTÍCULO 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la Vigilancia de la Aplicación de las Normas sobre Carrera Administrativa.** La Comisión Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito;

(...) h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)”

El artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005<sup>2</sup>, establece:

**“ARTÍCULO 18°.** Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

**La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado (...).**  
(Énfasis intencional)

Por su parte, el artículo el artículo 22 del Acuerdo No. 524 de 2012 “Por el cual se convoca a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS”, en su tenor literal establece:

**“ARTÍCULO 22°. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS.** En firme el listado definitivo de inscritos, la Universidad o Institución de Educación Superior contratada por la CNSC, realizará a todos los aspirantes que aportaron documentos, la verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para el empleo que hayan seleccionado y que estén señalados en la OPEC del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, con el fin de establecer si son o no admitidos para continuar en el concurso.

La verificación de requisitos mínimos se realizará exclusivamente con base en la documentación de estudios y experiencia aportada por el aspirante en la forma y oportunidad establecidos por la CNSC.

<sup>1</sup> Conforme se evidencia en constancia de envío que reposa en el expediente.

<sup>2</sup> Decreto 1227 de 2005 vigente en el momento de publicación de la Convocatoria, actualmente compilado en el Decreto 1083 de 2015.

**“Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO”**

*La verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos para el empleo al que se aspira, no es una prueba ni un instrumento de selección, es una condición obligatoria de orden constitucional y legal, que **de no cumplirse será causal de no admisión y, en consecuencia, genera el retiro del aspirante del Concurso**”.* (Negrilla fuera del texto)

Pues bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil como órgano oficial garante de la protección del sistema del mérito en el empleo público, de conformidad con lo consagrado en el artículo 130 de la Constitución Política, es la entidad del Estado responsable de la administración y vigilancia de los sistemas de carrera, con excepción de los de origen constitucional, los de elección popular, libre nombramiento y remoción, los trabajadores oficiales y demás que determine la Ley.

Así, de los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, se deduce la facultad legal de la CNSC, para que, cuando lo estime pertinente, de oficio o a petición de parte, adelante las acciones correspondientes para adecuar los procesos de selección al principio de mérito y, si hay lugar, en virtud de tal principio y el de igualdad en el ingreso, modifique el resultado obtenido por los aspirantes en cada una de las etapas del proceso de selección.

De esta manera, ante la presencia de un presunto error en la verificación de requisitos mínimos de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, puesto de manifiesto a esta Comisión Nacional por la Universidad Manuela Beltrán y, en virtud de los principios de mérito, igualdad, debido proceso y eficacia, resulta imperativo para la CNSC, realizar los ajustes a que haya lugar para conciliar y superar tales incongruencias.

### III. CONSIDERACIONES

Como quiera que el propósito de la normatividad establecida en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, es tutelar el ejercicio transparente de la función pública y que ésta se cumpla de manera adecuada conforme a los principios consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, de tal forma que los fines que debe cumplir el Estado, se materialicen a través de personas que hayan accedido a la administración mediante concurso de méritos, cumpliendo requisitos que estructuran un concepto de idoneidad, tal y como lo determina el artículo 125 de la Carta Política, se hace indispensable que cada una de las etapas que componen el proceso de selección, se adecuen a los principios que orientan el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente los de mérito e igualdad en el ingreso, así como el de confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes.

Ahora bien, la CNSC, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar los sistemas de carrera, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se tiene, la de adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Así mismo, podrá en cualquier momento y ante la existencia de irregularidades, de oficio o a petición de parte, adelantar actuaciones administrativas y en conclusión de éstas, dejar total o parcialmente sin efectos el proceso de selección, o de ser el caso excluir al aspirante de la convocatoria.

Con esta clase de actuaciones, se busca tener certeza que cuando un concursante haga parte de una lista de elegibles, su inclusión en ésta responda a los principios de mérito, igualdad, confiabilidad, validez, transparencia y demás postulados que orientan los procesos de selección; es decir, que tenga el derecho a integrarla por cumplir todos los requisitos exigidos, pues solo así, de una parte, se asegura a los participantes, confiabilidad, validez y eficacia de estos procesos y, de otra, se garantiza a las entidades el personal idóneo y competente para la realización de sus funciones y, en general, el cumplimiento de los fines del Estado.



"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 – DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO"

- **Folio 5.** Título profesional como Administrador Público otorgado por la Corporación Universitaria del Caribe, el 18 de diciembre de 2009. Folio válido para el cumplimiento del requisito mínimo.
- **Folio 5.** Título de técnico profesional en Ingeniería de Sistemas otorgado por la Corporación Unificada Nacional de Educación Superior el 25 de Junio de 2003. Folio no válido para el cumplimiento del requisito mínimo por cuanto el nivel de educación no está contemplado en la OPEC.

De los documentos aportados por el aspirante en este ítem, se puede concluir que el mismo **ACREDITÓ** el requisito mínimo de educación, por cuanto aportó el título profesional en una de las áreas establecidas en la OPEC.

### b. EXPERIENCIA

N. FOLIO	ENTIDAD	CARGO	FEC. INICIAL	FEC. FINAL
1	COLEGIO MAYOR DE LA SABANA	DIRECTIVO DOCENTE	Feb 02 2009	Dic 22 2013
2	FUNCIÓN INNOVEMES PRODUCTO	COORDINADOR	Jul 25 2003	Jul 25 2004
3	FUNCIÓN INNOVEMES PRODUCTO	JEFE DE SISTEMA	Jul 25 2003	Dic 15 2003
4	FUNCIÓN INNOVEMES PRODUCTO	JEFE DE SISTEMA	Jul 25 2003	Dic 15 2003
5	FUNCIÓN INNOVEMES PRODUCTO	JEFE DE SISTEMA	Jul 25 2003	Dic 15 2003
6	SEGURO CHARRALITA	JEFE DE OPERACIONES	Dic 15 2003	Dic 15 2003

**Folio 9.** Certificación expedida por el Colegio Mayor de la Sabana, en la que consta que el aspirante se desempeñó como Directivo Docente tiempo completo, desde el 02 de febrero de 2009 hasta el 22 de diciembre de 2013. Folio válido para el cumplimiento de requisitos mínimos, acreditando cuarenta y ocho (48) meses y cuatro (4) días de experiencia profesional relacionada, razón por la cual no resulta necesario ahondar en los demás documentos.

Es importante precisar, que la experiencia se cuenta a partir de la expedición del título profesional, es decir, desde el 18 de diciembre de 2009, de conformidad con lo establecido en el artículo 17 del Acuerdo No. 524 de 2014, que señaló lo siguiente:

**"ARTICULO 17°. DEFINICIONES.** Para todos los efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**(...) Experiencia profesional relacionada: Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pensum académico de la respectiva formación profesional, diferente a la Técnica Profesional y Tecnológica, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer (...).** (Énfasis fuera del texto).

Igualmente, se debe señalar frente a las horas laboradas, que el artículo 158 y 161 del Código Sustantivo del Trabajo, establece que la *jornada ordinaria de trabajo es la que convengan las partes, o a falta de convenio, la máxima legal, y que esta máxima legal es de ocho (8) horas al día y cuarenta y ocho (48) a la semana*, es decir, que el análisis de la experiencia en el sector privado no puede supeditarse a una jornada mínima de trabajo, porque la ley no la contempla como si lo hace con la jornada máxima, lo cual conlleva a la discusión crítica de la disponibilidad laboral que hayan pactado empleador y empleado; por lo que para el caso en particular y concreto, bajo la óptica del principio de favorabilidad, resulta válido y suficiente concluir que la jornada de tiempo completo acreditada con esta certificación permite cumplir el requisito mínimo de experiencia exigida en la OPEC.

Así las cosas, se concluye que el señor **RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.885.799, **ACREDITÓ** los requisitos mínimos establecidos para

"Por la cual se concluye la actuación administrativa iniciada mediante el Auto No. 20162210002044 del 23 de mayo de 2016 tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC No. 208377, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, respecto del aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO"

el empleo identificado en la OPEC de la Convocatoria No. 320 de 2014 - DPS, con el código 208377 denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11.

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante Acuerdo No. 555 del 10 de septiembre de 2015, se dispuso que es función de los Despachos de los Comisionados adelantar las actuaciones administrativas tendientes a decidir la exclusión o no de los elegibles, en desarrollo de los procesos de selección que tiene a su cargo, y proferir los actos administrativos que las resuelvan así como los recursos que procedan frente a la decisión adoptada, de conformidad con los asuntos y competencias asignadas por la Sala a cada Despacho.

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.-** *No Excluir* a RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.885.799, inscrito en el empleo identificado en la OPEC con el código No. 208377 denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 11 del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 320 de 2014 DPS, al demostrarse que sí acreditó el cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para ese empleo, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** *Notificar* el contenido de la presente Resolución al aspirante RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Para los efectos, se suministra la siguiente información:

ASPIRANTE	CÉDULA	DIRECCIÓN FÍSICA	CORREO ELECTRÓNICO
RICARDO DIAZ ALEX DEL CRISTO	10.885.799	CALLE 22 NO. 25-158 SUCRE/SAN MARCOS	<a href="mailto:alexricardodiaz123@hotmail.com">alexricardodiaz123@hotmail.com</a> <sup>5</sup>

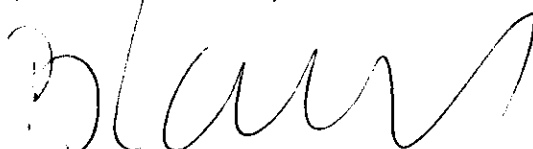
**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.-** *Comunicar* el contenido de la presente Resolución, a la Universidad Manuela Beltrán en la dirección de correo electrónico: [dps@umb.edu.co](mailto:dps@umb.edu.co)

**ARTÍCULO QUINTO.-** *Publicar* el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá D.C.,

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**BLANCA CLEMENCIA ROMERO ACEVEDO**  
Comisionada