



REPÚBLICA DE COLOMBIA

RESOLUCIÓN No. 2291

(05 NOV 2014)

*“Por la cual se excluye a la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014.”*

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC–

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, y

CONSIDERANDO

I. HECHOS

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso, así como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el literal c) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante el Acuerdo No. 432 del 03 de septiembre de 2013, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital.

En virtud de lo anterior, la CNSC suscribió con la Universidad Manuela Beltrán, el Contrato de Prestación de Servicios No. 385 de 2013, cuyo objeto consiste en: *“Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal de la Unidad administrativa (sic) Especial de Catastro Distrital, en cada una de sus etapas, desde la inscripción hasta la conformación de las listas de elegibles.”*

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, en el período comprendido entre el 13 y el 20 de diciembre de 2013, se adelantó la etapa correspondiente al cargue y recepción de la documentación para el cumplimiento de requisitos mínimos, al término de la cual, la Universidad Manuela Beltrán en ejecución de las obligaciones contenidas en el Contrato No. 385 de 2013, surtió la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos con la documentación allegada por cada uno de los aspirantes, a efectos de determinar si los mismos cumplían o no con los requerimientos establecidos para cada empleo en

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

los perfiles contenidos en la OPEC; lo anterior, en los términos de los artículos 17 y siguientes del Acuerdo No. 432 de 2013.

Agotado lo anterior, la Universidad Manuela Beltrán y la Comisión Nacional del Servicio Civil publicaron el 29 de enero de 2014, los listados de aspirantes Admitidos y No Admitidos a la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, teniendo entonces que en los términos de los artículos 12 del Decreto Ley 760 de 2005 y 22 del Acuerdo No. 432 de 2013, se concedió a los aspirantes, durante los días 30 y 31 de enero de 2014, el término para interponer las reclamaciones, en garantía del derecho de contradicción.

Conocidas y resueltas las reclamaciones allegadas, y una vez realizadas las modificaciones procedentes, la CNSC y la Universidad Manuela Beltrán, a través de sus páginas Web, publicaron el 20 de febrero de 2014, los listados definitivos de Admitidos y No Admitidos de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital.

Con posterioridad, la Universidad Manuela Beltrán radicó en la Comisión Nacional del Servicio Civil, oficio con el consecutivo número 24768 del 03 de septiembre de 2014, mediante el cual manifestó: *"La universidad (sic) Manuela Beltrán envía para conocimiento y revisión de la Comisión Nacional del Servicio Civil, los casos que en el proceso de valoración de antecedentes se encontraron y después de estudiarlos nuevamente se concluyó que en la evaluación de requisitos mínimos los documentos aportados no eran suficientes para completar el requisito mínimo"* (Marcación intencional), comunicación a través de la cual relacionó y puso de presente la situación particular de, entre otros, la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA**, inscrita en el empleo identificado con el código OPEC 205348, así:

***"SINTESIS:** El (sic) aspirante cumple con los requisitos de educación formal pero no cumple con los requisitos mínimos de experiencia ya que aporta 16 meses de experiencia profesional y la solicitada por la OPEC son 48 meses de experiencia profesional o docente. No es posible realizar una equivalencia ya que la especialización le aportaría 24 meses adicionales lo que nos daría en totalidad 40 meses faltándole 8 meses para cumplir con el requisito mínimo.*

El analista de requisitos mínimos al parecer no contabilizó correctamente los meses de experiencia ya que como se evidencia en sus comentarios anexos a continuación. (sic) Realizó el mismo análisis que en la etapa de valoración de antecedentes

Comentarios RM

El documento Anexado a folio N. 10 no reúne el requisito mínimo exigido, porque, las funciones que presenta no son acordes con las funciones a desempeñar en el cargo.

El documento Anexado a folio N. 13 es un contrato

Los documentos Anexados a folios N. 7, 8 y 9 son un solo documento

Los documentos Anexados a folios N. 11 y 12 son un mismo documento

Por tanto la Sumatoria de experiencia es de 24 meses

Le hacemos equivalencia por la Especialización que presenta, Dos (sic) años de estudio por dos de experiencia, por tanto la sumatoria de la experiencia válida solo es de 24 meses."¹

En razón de lo anterior, la CNSC, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales profirió el Auto No. 0203 del 16 de septiembre de 2014 *"Por el cual se inicia de oficio Actuación Administrativa, tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en la OPEC de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, respecto de la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA"*, en el que dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar de oficio Actuación Administrativa tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC 205348 de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital, por parte de la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, identificada con Cédula de Ciudadanía No. 52.819.897, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

¹ Informe técnico presentado por la Universidad Manuela Beltrán, el 03 de septiembre de 2014.

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

ARTÍCULO SEGUNDO.- Comunicar el contenido del presente Auto al aspirante mencionado en el artículo anterior, en la dirección de correo electrónico reportada en la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital: alexandrasenior@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO.- Conceder el término perentorio de diez (10) días hábiles, contados a partir que le sea comunicado el presente Auto, para que el aspirante señalado en el artículo primero del presente Auto, intervenga en la Actuación Administrativa, en ejercicio del derecho de defensa que le asiste."

De conformidad con lo ordenado en el artículo segundo del Auto en mención, el mismo fue comunicado en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004, por conducto de la Secretaría General de la CNSC, al correo electrónico del interesado, el 16 de septiembre de 2014², concediéndole a la aspirante el término de diez (10) días hábiles para que se pronunciara al respecto y ejerciera su derecho de contradicción. El término estipulado transcurrió entre el 17 y el 30 de septiembre de 2014, dentro de los cuales, la aspirante no se hizo parte en la Actuación Administrativa.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

El artículo 12 de la Ley 909 de 2004, señala:

"ARTÍCULO 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la Vigilancia de la Aplicación de las Normas sobre Carrera Administrativa. La Comisión Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; (...)

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)"

El artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005, establece:

"ARTÍCULO 18°. Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado (...). (Énfasis intencional)

El artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013 "Por el cual se convoca a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital", en su tenor literal establece:

"ARTÍCULO 17°. REQUISITOS MÍNIMOS. La universidad o institución de educación superior contratada por la CNSC, realizará a todos los inscritos admitidos, la verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para el empleo vacante que hayan seleccionado y que estén señalados en la OPEC de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, con el fin de establecer si son o no admitidos para continuar en el Concurso.

La verificación de requisitos mínimos se realizará con base en la documentación de estudios y experiencia aportada por el aspirante, en la forma y oportunidad establecidos por la CNSC y a través de la página web www.cnsc.gov.co, o en la de la universidad o institución de educación

² Conforme se evidencia en constancia de envío que reposa en el expediente.

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

superior que la CNSC contrate para el efecto, en el link "Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital".

El cumplimiento de los requisitos mínimos para el empleo al que aspira, no es una prueba ni un instrumento de selección, es una condición obligatoria de orden legal, que de no cumplirse será causal de no admisión y, en consecuencia, general el retiro del aspirante del Concurso (...) (Subrayas y resaltado fuera del texto)

Por su parte, el artículo 41 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, prevé:

"ARTÍCULO 41°. Corrección de irregularidades en la actuación administrativa. La autoridad, en cualquier momento anterior a la expedición del acto, de oficio o a petición de parte, corregirá las irregularidades que se hayan presentado en la actuación administrativa para ajustarla a derecho, y adoptará las medidas necesarias para concluirla." (Énfasis fuera del texto)

Pues bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil como órgano oficial garante de la protección del sistema del mérito en el empleo público, de conformidad con lo consagrado en el artículo 130 de la Constitución Política, es la entidad del Estado responsable de la administración y vigilancia de los sistemas de carrera, con excepción de los de origen constitucional, los de elección popular, libre nombramiento y remoción, los trabajadores oficiales y demás que determine la Ley.

Así, de los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, y del artículo 41 de la Ley 1437 de 2011 (C.P.A.C.A.), se deduce la facultad legal de la CNSC, para que cuando lo estime pertinente, de oficio o a petición de parte, adelante las acciones correspondientes para adecuar los procesos de selección al principio de mérito y, si hay lugar, en virtud de tal principio y el de igualdad en el ingreso, modifique el resultado obtenido por los aspirantes en cada una de las etapas del proceso de selección.

De esta manera, ante la presencia de un presunto error en la verificación de requisitos mínimos de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital, evidenciado y puesto de manifiesto a esta Comisión Nacional por la Universidad Manuela Beltrán, reflejado en el caso particular, resulta imperativo para la CNSC, realizar los ajustes a que haya lugar para conciliar y superar tales incongruencias.

III. CONSIDERACIONES

Comoquiera que el propósito de la normatividad establecida en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, es tutelar el ejercicio transparente de la función pública y que ésta se cumpla de manera adecuada conforme a los principios consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, de tal forma que los fines que debe cumplir el Estado, se materialicen a través de personas que hayan accedido a la administración mediante concurso de méritos, cumpliendo requisitos que estructuran un concepto de idoneidad, tal y como lo determina el artículo 125 de la Carta Política, se hace indispensable que cada una de las etapas que componen el proceso de selección, se adecuen a los principios que orientan el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente los de mérito e igualdad en el ingreso, así como el de confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes.

Ahora bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar los sistemas de carrera, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se tiene, la de adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Así mismo, podrá en cualquier momento y ante la existencia de irregularidades, de oficio o a petición de parte adelantar Actuaciones Administrativas y en conclusión de éstas, dejar total o parcialmente sin efectos el proceso de selección.

Con esta clase de actuaciones, se busca tener certeza que cuando un concursante haga parte de una lista de elegibles, su inclusión en ésta responda a los principios de mérito, igualdad,

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

confiabilidad, validez, transparencia y demás postulados que orientan los procesos de selección; es decir, que tenga el derecho a integrarla por cumplir todos los requisitos exigidos, pues solo así se asegura a los participantes de una parte, confiabilidad, validez y eficacia de estos procesos, y de otra, se garantiza a las Entidades el personal idóneo y competente para la realización de sus funciones y en general el cumplimiento de los fines del Estado.

Es lo cierto que dentro de las etapas del concurso de méritos, en particular las establecidas en la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, los actos anteriores a la conformación de las listas de elegibles, entre los que se encuentra la publicación de los resultados obtenidos por los aspirantes, son indiscutibles actos de trámite, por cuanto son los que le dan impulso y continuidad al proceso de selección. Así lo ha entendido el Consejo de Estado, cuando en relación con la naturaleza de la publicación de los resultados de un concurso de méritos, puntualizó:

*"(...) las publicaciones de los resultados del concurso, son determinaciones que constituyen actos de trámite, los cuales fueron expedidos dentro de la actuación propia del concurso y las determinaciones que en ellos se adoptan, se realizan justamente para impulsar y dar continuidad al proceso propio de las convocatorias, en cumplimiento de los deberes legales de las entidades involucradas."*³

De otro lado, debe precisarse que el cumplimiento de los requisitos mínimos no son una prueba ni un instrumento de selección, sino que constituyen una condición obligatoria de orden legal, siendo causal de inadmisión y, en consecuencia, retiro de la aspirante del concurso, ante el incumplimiento de las exigencias del perfil de cada empleo. Lo anterior, de conformidad con lo normado en el inciso tercero (3°) del artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013 y en el inciso segundo (2°) del artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005⁴.

Ahora bien, en el asunto que ocupa nuestra atención y con el fin de determinar si en efecto la concursante **ALEXANDRA SENIOR MESA**, cumple o no con los requisitos mínimos contemplados en la OPEC para el empleo No. 205348 de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, el Despacho de Conocimiento procedió a efectuar una verificación de la documentación aportada por el participante en la etapa respectiva, para acreditar el cumplimiento de los requisitos mínimos, así⁵:

Para el empleo identificado con el código OPEC No. 205348, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, reportó a la Oferta Pública de Empleos de Carrera Administrativa, los siguientes requisitos mínimos:

Estudios	Título Profesional en Ingeniería de Sistemas o Ingeniería Catastral y Geodesta o Ingeniería Civil o Ingeniería Forestal o Ingeniería Agrícola o Ingeniería Geográfica o Ingeniería Industrial o Geógrafo o Ingeniería Topográfica. REQUERIMIENTO Tarjeta o matrícula profesional en los casos reglamentados por la Ley.
Experiencia	Cuarenta y ocho (48) meses de experiencia profesional o docente
Equivalencia	Las contempladas en el Decreto Ley 785 de 2005 y Decreto 040 de 2012, artículo 4o

Teniendo en cuenta lo anterior, al verificar la documentación aportada por la aspirante para acreditar el cumplimiento de requisitos mínimos, se evidenció que ésta remitió los siguientes documentos:

- **DOCUMENTOS ESPECÍFICOS DE LA CONVOCATORIA**

³ Consejo de Estado, Sentencia del 11 de octubre de 2007, C.P. Alejandro Ordóñez Maldonado

⁴ "Artículo 18. Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado." (Negrillas fuera de texto)

⁵ Informe Verificación Requisitos Mínimos aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

No. Folio	Descripción
1	Cédula de Ciudadanía
2	Tarjeta Profesional de Ingeniera Catastral y Geodesta

- A folio 1, se adjuntó cédula de ciudadanía No. 52.819.897 expedida en la ciudad de Bogotá el 15 de marzo de 2000.
- A folio 2, se adjuntó Tarjeta Profesional No. 25222139026CND expedida el 25 de enero de 2007, por el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería.

- **EDUCACIÓN FORMAL**

- A folio 3, adjuntó Acta de Grado como Bachiller Académico expedida el 8 de noviembre de 1998, por el Colegio de la Enseñanza Cardenal Luque.
- A folio 5, adjuntó Acta de Grado expedida por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, con la cual se confirió el título de Ingeniera Catastral y Geodesta, el 24 de noviembre de 2006. Folio válido para acreditar el cumplimiento del requisito de educación formal.
- A folio 4, adjuntó Acta de Grado expedida por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, con la cual se confirió el título de Especialista en Sistemas de Información Geográfica.

- **EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y EL DESARROLLO HUMANO**

Respecto a este factor, se debe precisar que verificados los documentos aportados por la aspirante, ésta allegó un (1) folio para este ítem, el cual se relaciona a continuación:

No. Folio	Institución	Título/ Nombre de Curso	Horas	Fecha(y/m/d)
14	SENA	CURSO DE FRANCÉS NIVEL I	60	2012/12/27

Sobre el particular, es de precisar que de conformidad con lo establecido en el artículo 17° del Acuerdo No. 432 de 2013, dicha documentación no será tomada en cuenta para la verificación de los requisitos mínimos.

- **EXPERIENCIA**

- A folio 6, aportó certificación expedida por la empresa "URBASER S.A", en la que consta que la concursante ejecutó el proyecto de "Georreferenciación, Digitalización, Estructuración de la Cartografía del Catastro de Usuarios ASE3 de la empresa para la ciudad de Cartagena", desde el doce (12) de septiembre de 2007 hasta el quince (15) de enero de 2008; es decir, se acreditan cuatro (4) meses y cuatro (4) días. Folio Válido para el cumplimiento del requisito de experiencia profesional.
- A folios 7, 8 y 9, aportó certificación expedida por la "Agencia de la GTZ", con vinculación a través de contratos de prestación de servicios, así:

a) Contrato No. 83020449, cuyo tiempo de ejecución fue del 23 de junio de 2008 al 23 de octubre de 2008, con el siguiente objeto: "Prestación de servicio profesionales para la asistencia profesional y administrativa a proyectos de la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo – GTZ, proyecto CERCAPAZ destinados al componente humano, planeación y a la consecución de los Objetivos del Milenio". Período válido para acreditar experiencia profesional de cuatro (4) meses.

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

b) Contrato No. 83027007, cuyo tiempo de ejecución fue del 27 de octubre de 2008 al 27 de abril de 2009, con el siguiente objeto: *"Asistir técnica y conceptualmente al Programa en Planeación Territorial para Transformación de Conflicto, Convivencia e Inclusión Social/Desarrollo Humano, de acuerdo a las actividades enumeradas en estos términos"* Período válido para acreditar experiencia profesional de seis (6) meses.

c) Contrato No. 83038509, cuyo tiempo de ejecución fue del 28 de abril de 2009 al 28 de noviembre de 2009, con el siguiente objeto: *"Prestación de servicios profesionales para la asistencia profesional y administrativa a proyectos de la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo – GTZ, proyecto CERCAPAZ destinados a la Gestión Integral Territorial Sensible a la Conflictividad, Planificación participativa por Impactos en Desarrollo Humano y Democracia Electrónica."* Período válido para acreditar experiencia profesional de siete (7) meses.

- A folio 10, aportó certificación expedida por la empresa "Coordinadora de Inversiones y Créditos SAS – COOINVERCREDITOS", en la que consta que la concursante laboró desde el 1º de diciembre de 2009 hasta el 23 de abril de 2013. Folio NO válido para acreditar el cumplimiento del requisito de experiencia profesional, comoquiera que si bien la experiencia es después de la obtención del título, la misma no se relaciona con la disciplina y/o profesión en la cual fue titulada la concursante, esto es, Ingeniera Catastral y Geodesta, puesto que las funciones indicadas en la certificación refieren a labores de asistencia en el manejo de páginas Web, desarrollo de estrategias de publicidad, entre otras; en cambio, la profesión Ingeniería Catastral tiene como objetivo: *"(...) el estudio del recurso tierra con énfasis en el manejo social como fuente generadora de bienestar, utilizando las ciencias básicas, métodos de ingeniería y ciencias de la tierra en forma Integral, apoyado del conocimiento científico e investigativo así como de técnicas y tecnologías especializadas en la medición y representación gráfica"*.⁶

Lo anterior procede en cumplimiento de lo dispuesto en el literal a), numeral segundo del artículo 35 del Acuerdo No. 432 de 2013, el cual establece que:

*"(...) a. **Experiencia profesional.** Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación de todas las materias que conforman el pensum académico de la respectiva formación profesional, tecnológica o técnica profesional, en el ejercicio de las actividades propias de la profesión o disciplina exigida para el desempeño del empleo. (...)" (subrayado fuera de texto)*

- A folios 11 y 12, aportó certificación expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en que consta que la concursante suscribió con dicha Entidad, un contrato de prestación de servicios, cuyo objeto es: *"La CONTRATISTA se obliga para con el MINISTERIO Apoyar a la Dirección del Sistema Habitacional en la elaboración de los diagnósticos técnicos de los predios para corroborar el listado del estado los bienes contenidos en las Actas borrador de recibo en las diferentes actas elaborar los productos cartográficos y demás actividades técnicas de soporte necesarias para de conformidad con el Decreto 554 de 2003 y la Ley 1001 de 2005"*, con un plazo de ejecución desde el 24 de abril de 2013 hasta el 23 de octubre de 2013; sin embargo, la certificación registra una suspensión del contrato con fecha del 02 de julio de 2013 y un reintegro del 22 de julio de 2013, razón por la cual dicha certificación debe ser validada de la siguiente manera:

a) Desde el 24 de abril de 2013 hasta el 01 julio de 2013, es decir, dos (2) meses y ocho (8) días. Período válido para acreditar el requisito mínimo de experiencia profesional exigido para el empleo.

b) Desde el 22 de julio de 2013 hasta el 16 de septiembre de 2013⁷, es decir, un (1) mes y veinticuatro (24) días. Período válido para acreditar el requisito mínimo de experiencia profesional exigido para el empleo.

⁶ Tomado de la Página Web de la Universidad Distrital del siguiente link: <http://www.udistrital.edu.co/dependencias/tipica.php?id=85>

⁷ Fecha de expedición de la certificación

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

- A folio 13, adjuntó copia del Contrato No. 740 de 2013 suscrito entre la aspirante y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el cual tiene un plazo de ejecución hasta el 31 de julio de 2014. Folio **NO** válido para acreditar el requisito de experiencia profesional contemplada en el perfil del empleo, comoquiera que el documento no contiene los requisitos mínimos de una certificación laboral que permita inferir sin lugar a dudas no solo la fecha de inicio de la actividad laboral, sino hasta cuando ésta fue desempeñada, con el fin de contabilizar la misma.

Lo anterior, en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 18º del Acuerdo No. 432 de 2013, el cual dispone respecto a las certificaciones de experiencia lo siguiente:

*"Certificaciones de experiencia laboral y/o relacionada expedidas por la autoridad competente de la respectiva institución pública o privada, ordenadas cronológicamente de la más reciente a la más antigua. Estos documentos deberán contener como mínimo, los siguientes datos: **Nombre o razón social de la empresa que la expide, fechas exactas de vinculación y de desvinculación o de inicio y de terminación cuando se trate de un contrato, descripción de funciones desempeñadas en cada empleo o las obligaciones del contrato y jornada laboral.**"*
(Negrilla fuera de texto)

De acuerdo a lo anterior, la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA** acredita un total de veinticinco (25) meses y seis (6) días de experiencia profesional, período que no es suficiente para cumplir con el Requisito Mínimo de experiencia definido en la OPEC para el empleo **205348**, esto es, cuarenta y ocho (48) meses de experiencia profesional.

• EQUIVALENCIAS

Sobre el particular, es de precisar que para el caso de la señora **ALEXANDRA SENIOR MESA**, procede la aplicación de equivalencias, por cuanto la aspirante se inscribió a un empleo de denominación Profesional Universitario y, la misma aportó en el factor de educación formal un título como Especialista en "Sistemas de Información Geográfica". Al respecto, el artículo 25 del Decreto Ley 785 de 2005 en su numeral 25.1.1.1 dispone como equivalencia para experiencia profesional lo siguiente:

"25.1.1. El título de posgrado en la modalidad de especialización por:

25.1.1.1. Dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional (...)"

Así las cosas, al aplicar la equivalencia en mención utilizando el título de Especialista en "Sistemas de Información Geográfica", se tendría veinticuatro (24) meses de experiencia profesional, los cuales sumados a la experiencia profesional aportada, acredita un total de cuarenta y cinco (45) meses de experiencia profesional, tiempo insuficiente por cuanto el requisito mínimo exigido para el empleo por el cual concursó exige cuarenta y ocho (48) meses de experiencia profesional.

Corolario de lo expuesto, se concluye que la señora **ALEXANDRA SENIOR MESA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.819.897, **NO ACREDITÓ** contar con el requisito mínimo de experiencia establecido para el empleo identificado en la Oferta Pública de Empleos de Carrera - OPEC con el código No. 205348.

Ante la situación evidenciada, se debe dejar claridad que los requisitos establecidos en las convocatorias son de obligatorio cumplimiento para las partes y cambiar las reglas de la misma en defensa de un interés particular, conduciría a desconocer los principios de igualdad e imparcialidad que rigen los procesos de selección.

En tal sentido, el artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013, respecto a la Verificación de Requisitos Mínimos estableció, de una parte, que ésta se realizaría **con base en la documentación aportada por la aspirante en la forma y oportunidad dispuestas por la CNSC** y, de otra, que tal verificación es una condición obligatoria, que de no cumplirse genera el retiro de éste del

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

proceso de selección. Lo anterior, deja en evidencia que los concursantes conocían las condiciones de la Convocatoria y que la CNSC se encuentra plenamente facultada para proceder a excluir del concurso a quien no cumpla los requisitos previstos para el empleo al que aspira.

Es importante precisar, que es responsabilidad exclusiva del concursante demostrar el cumplimiento de los requisitos mínimos a través de documentos idóneos para tal fin, de tal manera que las decisiones que deban tomarse en desarrollo del concurso abierto de méritos, no advengan situaciones que se pretendan resolver por la vía de la subjetividad.

En consonancia con lo anterior, se resalta que los requisitos mínimos que se exigen para el desempeño de un empleo, son la manifestación del principio de mérito, definido por el literal a) del artículo 28 de la Ley 909 de 2004, así:

"Mérito: Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la permanencia en los mismos estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de un empleo." (Marcación Intencional)

Es así que en consecuencia de lo anterior y habida cuenta que tal y como lo dispone la Ley 909 de 2004, es función de la Comisión Nacional del Servicio Civil adelantar las acciones de verificación y control en los procesos de selección, a fin de observar su adecuación o no al principio de mérito y en consecuencia de ello, adoptar las medidas y acciones necesarias para la correcta aplicación de este principio; siendo procedente en cualquier etapa del concurso, verificar que el concursante efectivamente cumpla con las exigencias y competencias requeridas para el desempeño del empleo, excluyendo de la misma a quien no los acredite.

Es pertinente resaltar, que los concursantes dentro del proceso de selección tienen una mera expectativa de ingresar al sistema de carrera, la cual se concreta sólo en la medida en que con sustento en el mérito y haciendo parte de una lista de elegibles en firme y debidamente ejecutoriada, sea nombrado en período de prueba.

En este orden de ideas y habida cuenta que la CNSC, en atención al informe presentado por la Universidad Manuela Beltrán, encontró que en efecto, la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA, NO ACREDITÓ** contar con las exigencias de experiencia para el desempeño del empleo identificado en la OPEC con el número 205348, y a pesar de haber resultado Admitida al proceso de selección en la etapa respectiva, la Comisión Nacional del Servicio Civil en observancia al principio de mérito, el cual cabe resaltar se constituye en el pilar fundamental de los sistemas de carrera, de conformidad con el artículo 125 Constitucional, determinó que resulta procedente su exclusión del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital.

En mérito de lo expuesto, la Comisión Nacional del Servicio Civil en sesión del 28 de octubre de 2014,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Excluir, a la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA**, identificada con Cédula de Ciudadanía No. 52.819.897, inscrita en el empleo identificado en la OPEC con el código 205348, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, por no acreditar el requisito mínimo de experiencia, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido de la presente Resolución, a la aspirante **ALEXANDRA SENIOR MESA**, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Para los efectos, se suministra la siguiente información:

"Por la cual se excluye a la aspirante ALEXANDRA SENIOR MESA, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0203 de 2014."

ASPIRANTE	CÉDULA	DIRECCIÓN FÍSICA	CORREO ELECTRÓNICO ⁸
ALEXANDRA SENIOR MESA	52.819.897	Calle 8C No. 87B - 90 Casa 83, Nueva Castilla Etapa II, Bogotá D.C.	alexandrasenior@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO.- Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO.- Comunicar el contenido de la presente Resolución, al Representante Legal de la Universidad Manuela Beltrán, en el correo electrónico catastro@umb.edu.co o en la Carrera 24 No. 35 – 57, Barrio la Soledad de la ciudad de Bogotá D.C.

ARTÍCULO QUINTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá D.C., el

05 NOV 2014

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

CARLOS HUMBERTO MORENO BERMÚDEZ
Presidente

Revisó: Shirley Johana Villamarín I. – Asesora de Vigilancia
Revisó: Diego Fernández Güechá – Coordinador Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital
Proyectó: Tatiana Giraldo Correa - Abogada Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital

⁸ La notificación debe realizarse previa aceptación de la interesada tal como lo dispone el numeral 1° del artículo 67 del CPACA.