



REPÚBLICA DE COLOMBIA

RESOLUCIÓN No. 2247

(28 OCT 2014)

*"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN** del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"*

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC–

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, y

CONSIDERANDO

I. HECHOS

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso, así como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el literal c) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezca la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas, la Comisión Nacional del Servicio Civil mediante el Acuerdo No. 432 del 03 de septiembre de 2013, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital.

En virtud de lo anterior, la CNSC suscribió con la Universidad Manuela Beltrán el Contrato de Prestación de Servicios No. 385 de 2013, cuyo objeto consiste en: *"Desarrollar el proceso de selección para la provisión de empleos vacantes del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta global de personal de la Unidad administrativa (sic) Especial de Catastro Distrital, en cada una de sus etapas, desde la inscripción hasta la conformación de las listas de elegibles."*

Así las cosas, en desarrollo del proceso de selección de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, en el período comprendido entre el 13 y el 20 de diciembre de 2013, se adelantó la etapa correspondiente al cargue y recepción de la documentación para el cumplimiento de requisitos mínimos, al término de la cual, la Universidad Manuela Beltrán en ejecución de las obligaciones contenidas en el Contrato No. 385 de 2013, surtió la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos con la documentación allegada por cada uno de los aspirantes, a efectos de determinar si los mismos cumplían o no con los requerimientos establecidos para cada empleo en los perfiles contenidos en la OPEC; lo anterior, en los términos de los artículos 17 y siguientes del Acuerdo No. 432 de 2013.

"Por la cual se excluye al aspirante CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

Agotado lo anterior, la Universidad Manuela Beltrán y la Comisión Nacional del Servicio Civil publicaron el 29 de enero de 2014, los listados de aspirantes Admitidos y No Admitidos a la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, teniendo entonces que en los términos de los artículos 12 del Decreto Ley 760 de 2005 y 22 del Acuerdo No. 432 de 2013, se concedió a los aspirantes durante los días 30 y 31 de enero de 2014, el término para interponer las reclamaciones, en garantía del derecho de contradicción.

Conocidas y resueltas las reclamaciones allegadas y una vez realizadas las modificaciones procedentes, la CNSC y la Universidad Manuela Beltrán a través de sus páginas Web, publicaron el 20 de febrero de 2014, los listados definitivos de Admitidos y No Admitidos de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital.

Con posterioridad, la Universidad Manuela Beltrán radicó en la Comisión Nacional del Servicio Civil, oficio con el consecutivo número 24768 del 03 de septiembre de 2014, mediante el cual manifestó: *"La universidad (sic) Manuela Beltrán envía para conocimiento y revisión de la Comisión Nacional del Servicio Civil, los casos que en el proceso de valoración de antecedentes se encontraron y después de estudiarlos nuevamente se concluyó que en la evaluación de requisitos mínimos los documentos aportados no eran suficientes para completar el requisito mínimo"* (Marcación intencional), comunicación a través de la cual relacionó y puso de presente la situación particular de entre otros, del aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, inscrito en el empleo identificado con el código OPEC 205453, así:

"CONCLUSIÓN (SIC) *El aspirante para cumplimiento de requisitos mínimos necesita 5 años de experiencia profesional o docente (60 meses); el aspirante aporta 4 folios en los cuales el folio 23 y 24 la experiencia fue ejercida en un cargo de nivel inferior al nivel profesional, y folio 25 y 26 solo acreditan 41 meses de experiencia profesional válidos.*

El analista de requisito mínimo validó los folios 23, 24, 25 que corresponden a las certificaciones laborales en el ítem de experiencia."

En razón de lo anterior, la CNSC en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales profirió el Auto No. 0205 del 16 de septiembre de 2014 *"Por el cual se inicia de oficio Actuación Administrativa, tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en la OPEC de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, respecto del aspirante CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN"*, en el que dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar de oficio Actuación Administrativa tendiente a determinar el cumplimiento de los requisitos mínimos previstos en el empleo identificado con el código OPEC 205453 de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital, por parte del aspirante CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 79.819.757, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Comunicar el contenido del presente Auto al aspirante mencionado en el artículo anterior, en la dirección de correo electrónico reportada en la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital: carlosjosorio@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO.- Conceder el término perentorio de diez (10) días hábiles, contados a partir que le sea comunicado el presente Auto, para que el aspirante señalado en el artículo primero del presente Auto, intervenga en la Actuación Administrativa, en ejercicio del derecho de defensa que le asiste."

De conformidad con lo ordenado en el artículo segundo del Auto en mención, el mismo fue comunicado en los términos del artículo 33 de la Ley 909 de 2004 por conducto de la Secretaría General de la CNSC, al correo electrónico del interesado el 16 de septiembre de 2014², concediéndole al aspirante el término de diez (10) días hábiles para que se pronunciara al respecto y ejerciera su derecho de contradicción. El término estipulado transcurrió entre el 17 y el

¹ Informe técnico presentado por la Universidad Manuela Beltrán, el 03 de septiembre de 2014.

² Conforme se evidencia en constancia de envío que reposa en el expediente.

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

30 de septiembre de 2014, dentro de los cuales, el aspirante no se hizo parte en la Actuación Administrativa.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

El artículo 12 de la Ley 909 de 2004, señala:

"ARTÍCULO 12. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la Vigilancia de la Aplicación de las Normas sobre Carrera Administrativa. La Comisión Nacional del Servicio Civil en ejercicio de las funciones de vigilancia cumplirá las siguientes atribuciones:

a) Una vez publicadas las convocatorias a concursos, la Comisión podrá en cualquier momento, de oficio o a petición de parte, adelantar acciones de verificación y control de la gestión de los procesos con el fin de observar su adecuación o no al principio de mérito; (...)

(...)

h) Tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso y en el desarrollo de la carrera de los empleados públicos, de acuerdo a lo previsto en la presente ley; (...)"

El artículo 18 del Decreto 1227 de 2005, establece:

"ARTÍCULO 18°. Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado (...). (Énfasis intencional)

El artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013 "Por el cual se convoca a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital", en su tenor literal establece:

"ARTÍCULO 17°. REQUISITOS MÍNIMOS. La universidad o institución de educación superior contratada por la CNSC, realizará a todos los inscritos admitidos, la verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos para el empleo vacante que hayan seleccionado y que estén señalados en la OPEC de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, con el fin de establecer si son o no admitidos para continuar en el Concurso.

La verificación de requisitos mínimos se realizará con base en la documentación de estudios y experiencia aportada por el aspirante, en la forma y oportunidad establecidos por la CNSC y a través de la página web www.cnsc.gov.co, o en la de la universidad o institución de educación superior que la CNSC contrate para el efecto, en el link "Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital".

El cumplimiento de los requisitos mínimos para el empleo al que aspira, no es una prueba ni un instrumento de selección, es una condición obligatoria de orden legal, que de no cumplirse será causal de no admisión y, en consecuencia, general el retiro del aspirante del Concurso (...). (Subrayas y resaltado fuera del texto)

Por su parte, el artículo 41 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, prevé:

"ARTÍCULO 41°. Corrección de irregularidades en la actuación administrativa. La autoridad, en cualquier momento anterior a la expedición del acto, de oficio o a petición de parte, corregirá las irregularidades que se hayan presentado en la actuación administrativa para ajustarla a derecho, y adoptará las medidas necesarias para concluirarla." (Énfasis fuera del texto)

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER ÓSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

Pues bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil como órgano oficial garante de la protección del sistema del mérito en el empleo público, de conformidad con lo consagrado en el artículo 130 de la Constitución Política, es la entidad del Estado responsable de la administración y vigilancia de los sistemas de carrera, con excepción de los de origen constitucional, los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los trabajadores oficiales y demás que determine la Ley.

Así, de los literales a) y h) del artículo 12 de la Ley 909 de 2004, y del artículo 41 de la Ley 1437 de 2011 (C.P.A.C.A.), se deduce la facultad legal de la CNSC, para que cuando lo estime pertinente, de oficio o a petición de parte, adelante las acciones correspondientes para adecuar los procesos de selección al principio de mérito y, si hay lugar, en virtud de tal principio y el de igualdad en el ingreso, modifique el resultado obtenido por los aspirantes en cada una de las etapas del proceso de selección.

De esta manera, ante la presencia de un presunto error en la verificación de requisitos mínimos de la Convocatoria No. 255 de 2013 - Catastro Distrital, evidenciado y puesto de manifiesto a esta Comisión Nacional por la Universidad Manuela Beltrán, reflejado en el caso particular, resulta imperativo para la CNSC, realizar los ajustes a que haya lugar para conciliar y superar tales incongruencias.

III. CONSIDERACIONES

Comoquiera que el propósito de la normatividad establecida en desarrollo del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, es tutelar el ejercicio transparente de la función pública y que ésta se cumpla de manera adecuada conforme a los principios consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, de tal forma que los fines que debe cumplir el Estado, se materialicen a través de personas que hayan accedido a la administración mediante concurso de méritos, cumpliendo requisitos que estructuran un concepto de idoneidad, tal y como lo determina el artículo 125 de la Carta Política, se hace indispensable que cada una de las etapas que componen el proceso de selección, se adecuen a los principios que orientan el ingreso al sistema de carrera administrativa, particularmente los de mérito e igualdad en el ingreso, así como el de confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes.

Ahora bien, la Comisión Nacional del Servicio Civil, como entidad constitucionalmente encargada de administrar y vigilar los sistemas de carrera, cumple las funciones a ella asignadas en la Ley 909 de 2004, entre las cuales se tiene, la de adelantar los procesos de selección para la provisión definitiva de los empleos de carrera. Así mismo, podrá en cualquier momento y ante la existencia de irregularidades, de oficio o a petición de parte adelantar Actuaciones Administrativas y en conclusión de éstas, dejar total o parcialmente sin efectos el proceso de selección.

Con esta clase de actuaciones, se busca tener certeza que cuando un concursante haga parte de una lista de elegibles, su inclusión en ésta responda a los principios de mérito, igualdad, confiabilidad, validez, transparencia y demás postulados que orientan los procesos de selección; es decir, que tenga el derecho a integrarla por cumplir todos los requisitos exigidos, pues solo así se asegura a los participantes de una parte, confiabilidad, validez y eficacia de estos procesos, y de otra, se garantiza a las Entidades el personal idóneo y competente para la realización de sus funciones y en general el cumplimiento de los fines del Estado.

Es lo cierto que dentro de las etapas del concurso de méritos, en particular las establecidas en la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, los actos anteriores a la conformación de las listas de elegibles, entre los que se encuentra la publicación de los resultados obtenidos por los aspirantes, son indiscutibles actos de trámite, por cuanto son los que le dan impulso y continuidad al proceso de selección. Así lo ha entendido el Consejo de Estado, cuando en relación con la naturaleza de la publicación de los resultados de un concurso de méritos, puntualizó:

"(...) las publicaciones de los resultados del concurso, son determinaciones que constituyen actos de trámite, los cuales fueron expedidos dentro de la actuación propia del concurso y las determinaciones

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

que en ellos se adoptan, se realizan justamente para impulsar y dar continuidad al proceso propio de las convocatorias, en cumplimiento de los deberes legales de las entidades involucradas."³

De otro lado, debe precisarse que el cumplimiento de los requisitos mínimos no son una prueba ni un instrumento de selección, sino que constituyen una condición obligatoria de orden legal, siendo causal de inadmisión y, en consecuencia, retiro del aspirante del concurso, ante el incumplimiento de las exigencias del perfil de cada empleo. Lo anterior, de conformidad con lo normado en el inciso tercero (3°) del artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013 y en el inciso segundo (2°) del artículo 18 del Decreto No. 1227 de 2005⁴.

Ahora bien, en el asunto que ocupa nuestra atención y con el fin de determinar si en efecto el concursante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, cumple o no con los requisitos mínimos contemplados en la OPEC para el empleo No. 205453 de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital, el Despacho de Conocimiento procedió a efectuar una verificación de la documentación aportada por el participante en la etapa respectiva, para acreditar el cumplimiento de los requisitos mínimos, así⁵:

Para el empleo identificado con el código OPEC No. **205453**, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital reportó la Oferta Pública de Empleos de Carrera Administrativa – OPEC- los siguientes requisitos mínimos:

Estudios	Título profesional en Ingeniería de Sistemas o Ingeniería electrónica y telecomunicaciones o Ingeniería de Software o Ingeniería en Ciencias computacionales o Ingeniería en computación o Ingeniería de Sistemas de Información o administración de sistemas o Ingeniería Electrónica o Ingeniería de Redes de Computadores e Ingeniería en Telemática Título de postgrado en áreas relacionadas con las funciones del empleo
Experiencia	Cinco (5) años de experiencia profesional o docente
Equivalencia	Las contempladas en el Decreto Ley 785 de 2005 y Decreto 040 de 2012, artículo 4o

Teniendo en cuenta lo anterior, al verificar la documentación aportada por el aspirante para acreditar el cumplimiento de requisitos mínimos, se evidenció que éste remitió los siguientes documentos:

• DOCUMENTOS ESPECÍFICOS DE LA CONVOCATORIA

No. Folio	Descripción
1	Cédula de Ciudadanía
2	Libreta Militar
3	Tarjeta Profesional

- A folio 1, se adjuntó cédula de ciudadanía No. 79.819.757 expedida en la ciudad de Bogotá D.C. el 14 de septiembre de 1992.
- A folio 2, se adjuntó Libreta Militar No. 79.819.757 expedida el 29 de diciembre de 1992.
- A folio 4, se adjuntó Tarjeta Profesional No. 252552 expedida por COPNIA, el 28 de abril de 2011.

• EDUCACIÓN FORMAL

- A folio 6, se adjuntó Título de Ingeniero de Sistemas expedido por la Fundación Universidad Los Libertadores del 30 de marzo de 2007. Folio válido para acreditar el requisito mínimo correspondiente al título profesional.

³ Consejo de Estado, Sentencia del 11 de octubre de 2007, C.P. Alejandro Ordóñez Maldonado

⁴ "Artículo 18. Los documentos que respalden el cumplimiento de los requisitos de estudios y experiencia se allegarán en la etapa del concurso que se determine en la convocatoria, en todo caso antes de la elaboración de la lista de elegibles.

La comprobación del incumplimiento de los requisitos será causal de no admisión o de retiro del aspirante del proceso de selección aun cuando este ya se haya iniciado." (Negritas fuera de texto)

⁵ Informe Verificación Requisitos Mínimos aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**.

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

- A folio 6, se adjuntó título de Especialista en Seguridad Informática expedido por la Universidad Piloto de Colombia. Folio válido para acreditar el requisito mínimo correspondiente al título de postgrado.

• **EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y EL DESARROLLO HUMANO**

Respecto a este factor, se debe indicar que el aspirante aportó los documentos que se relacionan a continuación:

No. Folio	Institución	Título/ Nombre de Curso	Horas	Fecha(y/m/d)
28	UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA	DIPLOMADO EN INFORMÁTICA FORENSE	0	15/10/2013
31	MINTIC-CINTEL	FORMADOR DE FORMADORES EN REDES IPV6	40	21/12/2012
30	MINTIC-CINTEL	INGENIERO DE REDES IPV6 NIVEL AVANZADO	40	14/12/2012
32	SOLUCIONES TECNOLOGÍA Y SERVICIOS S.A.	VMWARE, BACKUP EXEC Y ALMACENAMIENTO	30	21/10/2011
33	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN	72	13/12/2010
34	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	ITIL FOUNDATIONS V.3	30	06/10/2010
35	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	PREPARACIÓN PARA LA CERTIFICACIÓN EN CISCO SYSTEMS MODULO 4 DEL CCNA EXPLORATION	72	03/06/2010
36	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	PREPARACIÓN PARA LA CERTIFICACIÓN EN CISCO SYSTEMS MODULO 3 DEL CCNA EXPLORATION	72	12/03/2010
37	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	PREPARACIÓN PARA LA CERTIFICACIÓN EN CISCO SYSTEMS MODULO 2 DEL CCNA EXPLORATION	72	11/12/2009
38	LEARNING SOLUTIONS MICROSOFT	6231 MAINTAINING A MICROSOFT SQL SERVER 2008 DATABASE	40	19/10/2009
39	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	PREPARACIÓN PARA LA CERTIFICACIÓN EN CISCO SYSTEMS MODULO 1 DEL CCNA EXPLORATION	72	14/09/2009
40	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE SENA	PROGRAMACIÓN DE PÁGINAS WEB CON HTML Y JAVASCRIPT	40	17/04/2009
41	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE SENA	DISEÑO DE CASOS DE USO	40	14/08/2008
42	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE SENA	ENGLISH DISCOVERIES - BÁSICO I	60	21/07/2008
43	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE SENA	LINUX SISTEMA OPERATIVO COMANDOS Y UTILIDAD	40	14/05/2008
44	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE SENA	VARIABLES Y ESTRUCTURAS DE CONTROL EN LA PROGRAMACIÓN ORIENTADA A OBJETOS: JAVA	40	09/05/2008
45	FUNDACION UNIVERSITARIA LOS LIBERTADORES	SEMINARIO BASES DE DATOS	240	19/12/2006

Sobre el particular, es de precisar que de conformidad con lo establecido en el artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013, dicha documentación no será tenida en cuenta para la Verificación de los requisitos mínimos.

• **EXPERIENCIA**

- A folio 23, aportó certificación laboral expedida por el Ministerio de Minas y Energía, donde se evidencia que laboró en esta entidad desde el 1º de agosto de 2011 a la fecha de la expedición de la certificación (28 de noviembre de 2013), desempeñando el empleo denominado: Técnico Administrativo, 3124-18. Folio NO válido.

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

- A folio 24, aportó certificación laboral expedida por el Ministerio de Trabajo, donde se evidencia que laboró en dicha Entidad en el empleo denominado Técnico Administrativo, Código 3124, Grado 18, desde el 14 de septiembre de 2010 hasta el 31 de julio de 2011. Folio NO válido.

La experiencia aportada por el concursante a folios 23 y 24 no puede ser tenida en cuenta para acreditar el requisito de experiencia profesional contemplado por el perfil del empleo; lo anterior, por cuanto a pesar que ésta fue obtenida después de la fecha de grado como Ingeniero, lo cierto es que fue obtenida en empleos públicos de un nivel inferior al profesional.

Al respecto, la Comisión Nacional del Servicio Civil en criterio adoptado por el Comisionado Carlos Humberto Moreno mediante escrito radicado bajo el número 35878 del 02 de octubre de 2013⁶, determinó lo siguiente:

"En este contexto legal, se tiene en consecuencia que si para el desempeño de un empleo en el sector público no se requiere formación profesional, en razón al nivel jerárquico y a las funciones generales establecidas en la norma previamente transcrita, ello significa que las actividades desempeñadas no guardan relación con ninguna disciplina académica de ese nivel educativo, lo que permite inferir que la experiencia adquirida en el ejercicio del empleo, no podría tenerse como experiencia profesional, siendo entonces irrelevante el hecho que quien lo ocupe, tenga la condición de profesional o haya terminado y aprobado las materias que conforman el pensum académico, y por tanto tampoco tendría la connotación de experiencia relacionada."

- A folio 25, aportó certificación expedida por la Universidad Nacional de Colombia, en donde se evidencia que celebró con la Institución las órdenes contractuales de prestación de servicios números 1282 de 2008, 1537 de 2008, 33 de 2009, 875 de 2009, 1379 de 2009, 38 de 2010 y 820 de 2010, cuyos objetos fueron los siguientes:
- Contrato No. 1282 de 2008: *"Prestación de servicios de apoyo al personal docente y a estudiantes de la facultad que requieran el uso de los equipos en las salas de informática de la facultad de ingeniería de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá, atención en las salas de informática de la facultad."*
 - Contrato No. 1537 de 2008: *"Orden de prestación de servicios para el apoyo administrativo en la facultad de ingeniería."*
 - Contrato No. 33 de 2009: *"Prestación de servicios de apoyo al personal docente y a los estudiantes que requieran el uso de los equipos en las salas de informática de la facultad de ingeniería de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá, atención en las salas de informática de la facultad."*
 - Contrato No. 875 de 2009: *"Prestación de servicios para el apoyo al personal docente y a los estudiantes que requieran el uso de equipos en las salas de informática de la facultad de ingeniería de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá, prestar soporte técnico a los equipos de las diferentes dependencias de la facultad de ingeniería, emitir conceptos técnicos de los equipos que están a cargo del personal administrativo y docente de la facultad de ingeniería que requieran ser retirados."*
 - Contrato No. 1379 de 2009: *"Prestación de servicios de mantenimiento y soporte técnico en las salas PIT del edificio Antonio Nariño, sala de hidráulica y sala 302 del edificio 401, instalar software en los equipos de las salas PIT del edificio Antonio Nariño, sala de hidráulica y sala 302 del edificio 401."*
 - Contrato No. 38 de 2010: *"Prestación de servicios técnicos para el apoyo a docentes y estudiantes que requieran el uso de los equipos de las salas de informática de la facultad de ingeniería, atención a estudiantes y docentes que requieran el uso de los equipos ubicados en las salas de informática de la facultad de ingeniería, prestar mantenimiento a los equipos de la facultad de ingeniería."*
 - Contrato No. 820 de 2010: *"Prestación de servicios de apoyo a docentes y estudiantes en las salas de informática de la facultad de ingeniería, atención a estudiantes y docentes que requieran el uso de los equipos ubicados en las salas de informática de la facultad, prestar mantenimiento a los equipos de la facultad de ingeniería."*

⁶ Ver: file:///C:/Users/dfernandez/Downloads/2013-10-02_Otras%20Doctrinas_Experiencia%20Profesional%20relacionada_35878_Carlos%20Humberto%20Moreno.pdf

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

Sobre este particular es preciso mencionar, que luego de verificados los objetos contractuales, se pudo determinar que éstos no corresponden a labores propias del nivel profesional de la Ingeniería de Sistemas, máxime cuando verificado el perfil profesional del programa de Ingeniería que ofrece la Universidad Los Libertadores⁷, éste se enfoca al desempeño de las siguientes funciones:

"(...)

- *Idear, analizar, diseñar, implementar, evaluar y administrar el manejo integral de soluciones informáticas en los campos de ingeniería de Software, Bases de Datos, Teleinformática, Sistemas Expertos y Auditoría*
- *Ser consultor y/o asesor en el campo de la Ingeniería de Sistemas.*
- *Planear, dirigir, administrar y gestionar proyectos informáticos."*

En consecuencia y habida cuenta que de los objetos contractuales se infiere que las labores desempeñadas son de tipo asistencial y técnico, la experiencia adquirida en la ejecución de dichos contratos no puede contabilizarse como experiencia profesional.

- A folio 26, aportó certificación laboral expedida por "INVERSIONES ELECTROCONFORT LTDA. INVERLEC LTDA.", en la que se evidencia que el señor **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, laboró en esa Empresa desde el 25 de agosto de 1998 hasta el 12 de agosto de 2008 desempeñando del cargo de Auxiliar de Sistemas. Folio NO válido.

La experiencia aportada por el concursante a folio 26, no puede ser tenida en cuenta para acreditar el requisito de experiencia profesional contemplado por el perfil del empleo; lo anterior, por cuanto de un lado la experiencia obtenida entre el 25 de agosto de 1998 y la fecha en que el aspirante obtuvo el título de Ingeniero de Sistemas, no puede ser catalogada como profesional, y de otro, por cuanto conforme las funciones desempeñadas, éstas son de tipo asistencial y técnico.

Del anterior análisis se precisa, que el aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN NO** acreditó la experiencia profesional o docente de cinco (5) años requerida en el perfil del empleo 205453, al cual se presentó.

• EQUIVALENCIAS

Sobre el particular, es de precisar que para el caso del señor **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN NO PROCEDE** la aplicación de equivalencias, toda vez que el aspirante no aportó un título de postgrado en cualquiera de sus modalidades que le permita compensar los años de experiencia para cumplir este requisito mínimo, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 25.1⁸ del Decreto 785 de 2005.

Corolario de lo expuesto, se concluye que el señor **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.819.757, **NO ACREDITÓ** contar con el requisito mínimo de experiencia establecido para el desempeño del empleo identificado con código OPEC No. 205453, toda vez que no aportó la totalidad de la experiencia exigida para cumplir este requisito mínimo.

⁷ Ver <http://www.ulibertadores.edu.co/swf/paginaSistemas.html>.

⁸ "(...)25.1 Para los empleos pertenecientes a los niveles Directivo, Asesor y Profesional:

25.1.1 El título de posgrado en la modalidad de especialización por:

25.1.1.1 Dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional, o

25.1.1.2 Título profesional adicional al exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afín con las funciones del cargo

25.1.2 El título de posgrado en la modalidad de maestría por:

25.1.2.1 Tres (3) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional, o (...)"

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

Ante la situación evidenciada, se debe dejar claridad que los requisitos establecidos en las convocatorias son de obligatorio cumplimiento para las partes y cambiar las reglas de la misma en defensa de un interés particular, conduciría a desconocer los principios de igualdad e imparcialidad que rigen los procesos de selección.

En tal sentido, el artículo 17 del Acuerdo No. 432 de 2013, respecto a la Verificación de Requisitos Mínimos estableció, de una parte, que ésta se realizaría **con base en la documentación aportada por el aspirante en la forma y oportunidad dispuestas por la CNSC** y, de otra, que tal verificación es una condición obligatoria, que de no cumplirse genera el retiro de éste del proceso de selección. Lo anterior, deja en evidencia que los concursantes conocían las condiciones de la Convocatoria y que la CNSC se encuentra plenamente facultada para proceder a excluir del concurso a quien no cumpla los requisitos previstos para el empleo al que aspira.

Es importante precisar, que es responsabilidad exclusiva del concursante demostrar el cumplimiento de los requisitos mínimos a través de documentos idóneos para tal fin, de tal manera que las decisiones que deban tomarse en desarrollo del concurso abierto de méritos no advengan situaciones que se pretendan resolver por la vía de la subjetividad.

En consonancia con lo anterior, se resalta que los requisitos mínimos que se exigen para el desempeño de un empleo, son la manifestación del principio de mérito definido por el literal a) del artículo 28 de la Ley 909 de 2004, así:

*"Mérito: Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la permanencia en los mismos **estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de un empleo.**"* (Marcación Intencional)

Es así que en consecuencia de lo anterior y habida cuenta que tal y como lo dispone la Ley 909 de 2004, es función de la Comisión Nacional del Servicio Civil adelantar las acciones de verificación y control en los procesos de selección, a fin de observar su adecuación o no al principio de mérito y en consecuencia de ello, adoptar las medidas y acciones necesarias para la correcta aplicación de este principio; siendo procedente en cualquier etapa del concurso, verificar que el concursante efectivamente cumpla con las exigencias y competencias requeridas para el desempeño del empleo, excluyendo de la misma a quien no los acredite.

Es pertinente resaltar, que los concursantes dentro del proceso de selección tienen una mera expectativa de ingresar al sistema de carrera, la cual se concreta sólo en la medida en que con sustento en el mérito y haciendo parte de una lista de elegibles en firme y debidamente ejecutoriada, sea nombrado en período de prueba.

En este orden de ideas y habida cuenta que la CNSC, en atención al informe presentado por la Universidad Manuela Beltrán encontró que en efecto el aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN NO ACREDITÓ** contar con las exigencias de experiencia para el desempeño del empleo identificado en la OPEC con el número 205453, y a pesar de haber resultado Admitido en el proceso de selección en la etapa respectiva, la Comisión Nacional del Servicio Civil en observancia al principio de mérito, el cual cabe resaltar se constituye en el pilar fundamental de los sistemas de carrera, de conformidad con el artículo 125 Constitucional determinó que resulta procedente su exclusión del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de 2013 – Catastro Distrital.

En mérito de lo expuesto, la Comisión Nacional del Servicio Civil en sesión del 23 de octubre de 2014,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Excluir al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 79.819.757, inscrito en el empleo identificado en la OPEC con el código 205453, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 255 de

"Por la cual se excluye al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, del proceso de selección adelantado en el marco de la Convocatoria No. 0255 de 2013 – Catastro Distrital, en conclusión de la Actuación Administrativa iniciada mediante el Auto No. 0205 de 2014"

2013 – Catastro Distrital, por no acreditar el requisito mínimo de experiencia, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido de la presente Resolución al aspirante **CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN**, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Para los efectos, se suministra la siguiente información:

ASPIRANTE	CÉDULA	DIRECCIÓN FÍSICA	CORREO ELECTRÓNICO ⁹
CARLOS JAVIER OSORIO BELTRÁN	79.819.757	Transversal 3 G Bis No. 70b - 02 Sur Aurora 2, Bogotá D.C.	carlosjosorio@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO.- Contra la presente Resolución procede el Recurso de Reposición, el cual deberá ser interpuesto ante la CNSC dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la misma, en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO.- Comunicar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal de la Universidad Manuela Beltrán, al correo electrónico catastro@umb.edu.co o en la Carrera 24 No. 35 – 57, Barrio la Soledad de la ciudad de Bogotá D.C.

ARTÍCULO QUINTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

Dada en Bogotá D.C., el 28 OCT 2014

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

CARLOS HUMBERTO MORENO BERMÚDEZ
Presidente

Revisó: Shirley Johana Villamarin I. – Asesora de Vigilancia
Revisó: Diego Fernández Güechá – Coordinador Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital
Proyectó: Tatiana Giraldo Correa - Abogada Convocatoria No. 255 de 2013 Catastro Distrital

⁹ La notificación debe realizarse previa aceptación de la interesada tal como lo dispone el numeral 1° del artículo 67 del CPACA.