

Riohacha Distrito Especial, Turístico y Cultural, cuatro (4) de mayo de dos mil veintitrés (2023)

Medio de control	Acción de tutela
Radicado	44-001-33-40-002-2023-00173-00
Demandante	Walter Alfonso Mercado Medina
Demandado	Comisión Nacional del Servicio Civil- CNSC, Universidad Libre y Ministerio de Educación Nacional
Vinculados	Participantes del proceso de selección del concurso público de méritos No.2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022, Universidad de La Guajira y Secretaria de Educación- Distrito de Riohacha
Asunto	Admite Tutela- Vincula- Requiere Pruebas

### CONSIDERACIONES

La acción en referencia ha sido ejercida por el señor Walter Alfonso Mercado Medina en nombre propio contra la Comisión Nacional del Servicio Civil- CNSC, Universidad Libre y Ministerio de Educación Nacional por la presunta vulneración de sus derechos fundamentales a la igualdad, debido proceso, “acceso a cargos públicos” y trabajo.

De manera que, reuniendo el libelo los requisitos previstos en los artículos 86 de la Constitución Política y 14 del Decreto 2591 de 1991, se procederá a su admisión al ser este Despacho competente para su trámite, por disposición del Decreto 2591 de 1991 y del artículo 1 numeral 2 del Decreto 1983 de 2017.

#### **Medida provisional:**

De una revisión integral del expediente se advierte que, si bien se relacionó en el libelo tutelar un acápite destinado a medida provisional en el que se indica el marco normativo entorno a esta, observa el despacho que, no fue elevada por el demandante solicitud alguna de medida cautelar. Igualmente, de la minuciosa lectura del escrito de tutela presentado, no logra extraerse solicitud provisional de medida.

Adicional a ello, ni de los hechos expuestos por el actor ni las pruebas incorporadas se evidencia prima facie situación urgente o de inminente peligro que torne necesaria la adopción de una medida provisional para prevenir o hacer cesar la afectación que se invoca.

#### **Vinculaciones:**

De conformidad con los hechos relatados y las pruebas arrimadas, este Despacho dispondrá vincular al presente trámite como tercero interviniente a los participantes del proceso de selección del concurso público de méritos No.2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022, Universidad de La Guajira y Secretaria de Educación- Distrito de Riohacha, pues su intervención en la acción constitucional deviene necesaria en aras de evitar futuras nulidades como quiera que, pueden verse afectados con el fallo que se profiera o se advirtiera respecto de estos la presunta violación a los derechos fundamentales invocados.

#### **Decreto de pruebas:**

En uso de sus facultades de oficio y por considerarse necesarias y pertinentes para la resolución del presente asunto, el Despacho solicitará a las partes las pruebas que se relacionaran en la parte resolutive de este proveído.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Segundo Administrativo del Circuito de Riohacha,

### RESUELVE:

**Primero. ADMITIR** la acción de tutela promovida por el señor Walter Alfonso Mercado Medina en nombre propio contra la Comisión Nacional del Servicio Civil- CNSC, Universidad Libre y Ministerio de Educación Nacional, por la presunta vulneración de los derechos fundamentales antes mencionados.

**Segundo. TENER COMO ACCIONADOS** a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL- CNSC, UNIVERSIDAD LIBRE y MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL**, quienes serán notificados por medio expedito, a través de su representante legal, o de quien haga sus veces al momento de la notificación. Déjese por secretaría las constancias a lugar. En el acto de notificación

al funcionario de la entidad accionada, solicítese que en su condición de Director de la misma, haga saber al Despacho, de ser el caso, qué empleado(s) de la entidad (son) el(los) funcionalmente competente(s) para atender situaciones como la de la parte actora, reportando los teléfonos fijos y celulares, dirección física y dirección electrónica de dicho(s) funcionario (s) y de manera que pueda a futuro individualizarse las correspondientes responsabilidades; adviértasele acerca de las sanciones a que se expondrían de no acatar esta orden, previstas en el artículo 44 CGP. Déjese las constancias a lugar.

**Tercero. TENGASE COMO VINCULADOS** a los **participantes del proceso de selección del concurso público de méritos No.2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022, Universidad de La Guajira y Secretaria de Educación- Distrito de Riohacha**, a quienes se les notificará por intermedio de la comisión nacional del servicio civil para que se enteren de la presente acción de tutela y puedan ejercer su derecho de defensa y contradicción, y si a bien lo tienen, alleguen un informe pormenorizado a este juzgado respecto de la causa y objeto de la presente Litis constitucional.

En esa línea se **ORDENA** a la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, a partir de la fecha de notificación del presente auto, i) publiquen en sus portales web sobre la admisión de la presente acción de tutela, además deberán enviar copia integral del auto admisorio y sus traslados al correo electrónico de los **participantes del proceso de selección del concurso público de méritos No.2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022, Universidad de La Guajira y Secretaria de Educación- Distrito de Riohacha** y deberán remitir la prueba de dicha diligencia a ésta unidad judicial en un término de un (1) día a partir de la notificación del presente auto.

**Cuarto. SOLICÍTESE** inmediatamente a las accionadas y vinculados, **rendir informe** detallado sobre los hechos que motivaron esta acción de tutela para lo cual se le concede un término de dos (2) días, contado a partir de la notificación del presente auto, dentro del cual podrá ejercer si a bien lo tienen sus derechos de contradicción y defensa.

**Quinto.** Atendiendo a los deberes de lealtad procesal y colaboración con la debida administración de justicia, **se requiere** en autos a las partes actora y accionadas, para que informen al Despacho, dentro del término de ejecutoria de este auto, sobre la **existencia de sujetos que tengan interés directo** en el resultado del presente proceso, evento en el cual deberán suministrar los datos de identificación y ubicación de estos.

**Sexto. SOLICÍTESE** a las entidades demandadas que certifiquen a este Despacho si tienen conocimiento respecto de otras acciones de tutela que persigan la protección de los mismos derechos fundamentales invocados en ésta con ocasión de la inadmisión en el marco del proceso de selección No.2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022 directivos docentes y docentes, población mayoritaria, zonas rural y no rural al que se ha hecho referencia. En caso de que su respuesta sea afirmativa, sírvase enunciar el Despacho judicial ante el cual cursa la acción con indicación del radicado del proceso acompañado con copia de la solicitud de tutela y del auto admisorio de la misma. **Termino para aportar lo solicitado: Dos (02) días contados a partir de la recepción del oficio correspondiente. Por secretaría líbrese y remítase los oficios en cuestión.**

**Séptimo.** Recibidos los informes, o en todo caso vencido el plazo del traslado otorgado en el numeral cuarto de este proveído, **pásese** inmediatamente el expediente al Despacho.

**Noveno.** Por Secretaría, **déjese** constancia de la notificación ordenada, **anótese** en SAMAI todas las actuaciones que se surtan con ocasión del presente trámite, desde su inicio hasta su definitivo archivo y **ejecútese** cada una de las órdenes impartidas, haciendo los requerimientos a que hubiere lugar con ese propósito.

#### NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

*(Firmado electrónicamente)*

**KELLY JOHANNA NIEVES CHAMORRO**  
JUEZ

**Firmado Por:**  
**Kelly Johanna Nieves Chamorro**  
**Juez Circuito**  
**Juzgado Administrativo**  
**002**  
**Riohacha - La Guajira**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **de11eeee32209aae95a9a5d3c477ff2dfda833c253258bb813f60f85b1b6aff**

Documento generado en 04/05/2023 02:34:53 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

Riohacha – La Guajira , 02 de Mayo de 2023

**Señor:**

Juez de Tutela (Reparto)  
E.S.D.

**Referencia: ACCIÓN DE TUTELA**

**ACCIONANTE:** WALTER ALFONSO MERCADO MEDINA

**ACCIONADAS:** COMISIÓN NACIONAL DE SERVICIO CIVIL, UNIVERSIDAD LIBRE Y MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL

**WALTER ALFONSO MERCADO MEDINA**, mayor de edad e identificada con cédula de ciudadanía [REDACTED] de RIOHACHA – LA GUAJIRA con el correo electrónico [REDACTED], actuando en causa propia en ejercicio del artículo 86 de la Constitución Política de Colombia y de conformidad con los Decretos 2591 de 1991, 1069 de 2015 y 333 de 2021, interpongo ante su despacho ACCIÓN DE TUTELA contra LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, UNIVERSIDAD LIBRE Y MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, con la finalidad de obtener la protección de mi derecho fundamental a **la igualdad, al debido proceso, al acceso a cargos públicos y al trabajo**, los cuales han sido y siguen siendo vulnerados por las entidades accionadas en el proceso de selección Convocatoria 2150 a 2237 de 2021 Directivos Docentes y Docentes – Población Mayoritaria, (Zona Rural y No Rural) que a la fecha de radicación de la presente tutela aún no cuenta con el acto administrativo definitivo. Mi número de inscripción en el concurso de mérito es 474633228 y aspiré el cargo de Docente de aula No rural, área de Idioma Extranjero Inglés, en la Secretaría de educación Municipal de Riohacha, correspondiente a la No OPEC: 182848, El presente amparo constitucional es requerido con base en los siguientes hechos y fundamentos de derecho.

## I. HECHOS

**PRIMERO:** Mediante el Acuerdo No. 2116 de 2021 modificado por los Acuerdos No. 215 de 2022 y 239 de 2022, la Comisión Nacional del Servicio Civil abrió convocatoria y lanzó la Oferta Pública de Empleos de Carrera- OPEC, para hacer parte del Proceso de Selección No. 2150 a 2237 de 2021, 2316, 2406 de 2022, y proveer los empleos de Directivos Docentes y Docentes, Población Mayoritaria.

**SEGUNDO:** Conforme a lo establecido en el Acuerdo 2116 de 2021 de la CNSC, el concurso abierto de méritos, Proceso de Selección No. 2150 a 2237 de 2021, 2316, 2406 de 2022, para Directivos Docentes y Docentes, Población Mayoritaria, se encuentra estructurado de la siguiente manera:

- a) Adopción del acto de convocatoria y divulgación
- b) Inscripción y publicación de admitidos a las pruebas
- c) Aplicación de la prueba de aptitudes y competencias básicas y la prueba psicotécnica

- d) Publicación de los resultados individuales de la prueba de aptitudes y competencias básicas, de la prueba psicotécnica, y atención de las reclamaciones que presenten los aspirantes
- e) Recepción de documentos, publicación de verificación de requisitos y atención de las reclamaciones que presenten los aspirantes
- f) Aplicación de las pruebas de valoración de antecedentes y de entrevista a los aspirantes que cumplieron requisitos mínimos para el cargo
- g) Publicación de resultados de las pruebas de valoración de antecedentes y de entrevista, y atención de las reclamaciones
- h) Consolidación de los resultados de las pruebas del concurso, publicación y aclaraciones
- i) Conformación, adopción y publicación de lista de elegibles

**TERCERO:** El 14 de mayo de 2022 realicé mi inscripción al concurso de méritos a través del Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad (SIMO), mi número de inscripción en el concurso de méritos es [REDACTED] y aspiré el cargo de Docente de aula No rural, área de **Idioma Extranjero Inglés**, en la Secretaría de Educación Municipal Riohacha, correspondiente a la **OPEC N° 182848**.

**CUARTO:** El 25 de septiembre de 2022, presenté las pruebas escritas de competencias básicas y psicotécnicas en la ciudad de Riohacha, La Guajira, Instalaciones de la Universidad de La Guajira.

**QUINTO:** Los resultados de las pruebas de aptitudes y conocimientos específicos y pedagógicos, y pruebas psicotécnicas fueron entregados y publicados por la Comisión Nacional del Servicio Civil y la Universidad Libre, a través del SIMO, el 3 de noviembre de 2022.

**SEXTO:** En dichas pruebas se determinó que la calificación mínima aprobatoria para docentes era de **60 puntos** para continuar en concurso, mis resultados fueron aprobatorios con un puntaje para la prueba de conocimientos específicos y pedagógicos, Docente de aula - de **75.72** puntos y para la prueba psicotécnica-docente de aula de **79.54**, con un puntaje total promedio de **57.17** y así continúe a la siguiente etapa "Recepción de documentos, publicación de verificación de requisitos y atención de las reclamaciones que presenten los aspirantes"

**Proceso de Selección:** Secretaría de Educación Municipio de Riohacha\_No Rural

**Prueba:** Prueba de Aptitudes y Competencias Básicas, Docentes de aula - NO RURAL

**Empleo:** DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 2.4.6.3.3. DEL DECRETO 1075 DE 2015, LOS DOCENTES DE AULA SON LOS QUE CUMPLEN UNA ASIGNACIÓN ACADÉMICA, EN EL NÚMERO DE HORAS EFECTIVAS ESTABLECIDAS EN LAS NORMAS LEGALES, A TRAVÉS DE ASIGNATURAS Y/O PROYECTOS PEDAGÓGICOS CURRICULARES PARA DESARROLLAR LAS ÁREAS OBLIGATORIAS O FUNDAMENTALES Y OPTATIVAS EN LOS NIVELES DE BÁSICA Y MEDIA, Y LAS EXPERIENCIAS DE SOCIALIZACIÓN PEDAGÓGICAS Y RECREATIVAS EN EL NIVEL DE PREESCOLAR, DE CONFORMIDAD CON EL PLAN DE ESTUDIOS ADOPTADO POR EL CONSEJO DIRECTIVO DEL ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO. IGUALMENTE, SON RESPONSABLES DE LAS DEMÁS ACTIVIDADES CURRICULARES COMPLEMENTARIAS DEFINIDAS EN LA LEY, LOS REGLAMENTOS Y EN EL PROYECTO EDUCATIVO INSTITUCIONAL (PEI) DEL ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO, ADOPTADO POR EL CONSEJO DIRECTIVO, null

**Número de evaluación:** 558488930

**Nombre del aspirante:** WALTER ALFONSO MERCADO MEDINA Resultado: 75.72

**Observación:** OBTUVO UN PUNTAJE IGUAL O SUPERIOR AL MÍNIMO APROBATORIO EN LA PRUEBA ELIMINATORIA, POR LO CUAL, CONTINUA EN EL PROCESO DE SELECCIÓN.

Apreciado(a) aspirante: Los resultados aquí registrados pueden tener modificaciones con ocasión de las reclamaciones y/o acciones judiciales que presenten los aspirantes.

**Listado de aspirantes al empleo**

Tabla de puntajes por aspirante según la prueba

Aprobación	Número de evaluación	Número inscripción	Puntaje
Admitido	558488928	490991687	80.00
Admitido	558488929	507624036	78.57
<b>Admitido</b>	<b>558488930</b>	<b>474633228</b>	<b>75.72</b>
Admitido	558488931	508436511	75.72

**SÉPTIMO:** El día **29 de marzo** del presente año los resultados de la verificación fueron publicados mediante la plataforma SIMO en la cual me arroja no admitido, exponiendo que “El aspirante NO Cumple con el Requisito Mínimo de Educación, por lo tanto, NO continúa en el proceso de selección.”

**OCTAVO:** En los plazos establecidos para presentar reclamaciones el día **03 de abril de 2023**, presente en la plataforma SIMO reclamación con número [REDACTED], exponiendo mi desacuerdo con la decisión tomada por el operador de este proceso para la Comisión Nacional del Servicio Civil en este caso la Universidad Libre, toda vez que mi título profesional (que anexé dentro de los documentos al momento de la inscripción) si cumple con el requisito mínimo para el empleo, para ello expuse que soy egresado de la Universidad de La Guajira como **Profesional en Negocios Internacionales** código **SNIES 54528** y que según la resolución 003842 18 MAR 2022 “Por el cual se adopta el nuevo manual de funciones, requisitos y competencias para los cargos de Directivo docentes y Docentes del sistema especial de carrera docente y se dictan otras disposiciones” se especifica en el apartado 2.1.4.102.1.4.10 los títulos universitarios que se requieren para ocupar el cargo de docente de área de Idioma Extranjero Inglés,, para lo cual cito textualmente:

### Resolución 003842 de 18 de marzo de 2022

2.1.4.10 Docente de idioma extranjero - Inglés

#### Licenciatura en Educación

1. Licenciatura en educación bilingüe (solo o con énfasis en inglés).
2. Licenciatura en enseñanza de la lengua inglesa, 3. Licenciatura en inglés (solo, con otra opción o con énfasis).
4. Licenciatura en lenguas extranjeras o lenguas modernas (solo o con la opción de inglés).
5. Licenciatura en filología e idiomas o lenguas modernas.
6. Licenciatura en idiomas español-inglés, en idiomas - Inglés, en inglés-español o en inglés como lengua extranjera (solo, con otra opción o con énfasis).
7. Licenciatura en lengua castellana e inglés. 8. Licenciatura en lengua inglesa.
9. Licenciatura en educación básica con énfasis en humanidades – inglés.
10. Licenciatura en educación o educación básica con énfasis en inglés o en lenguas extranjeras (solo o con la opción de inglés).
11. Licenciatura en humanidades e idiomas (solo, con otra opción o con énfasis).
12. Licenciatura en educación con especialidad en inglés (idiomas, lenguas extranjeras; solo o con otra opción)-
13. Licenciatura en idiomas (solo, con otra opción o con énfasis).

Título profesional universitario en alguno de los siguientes programas:

1. Filología e idiomas
2. Idiomas-
3. Lenguas modernas,
4. Lenguas extranjeras inglés-francés.
5. Profesional en lenguas extranjeras (solo, con otra opción o con énfasis).
6. Negocios Internacionales y Lenguas Extranjeras.

Y así múltiples títulos que teniendo en cuenta lo anterior y si dentro de la Resolución no se especifica que el título universitario deba tener un orden específico, pero si me dice, que pueden ir con otra opción o con énfasis, posibilita que profesionales con carreras afines y con nombres similares dentro de nuestro título universitario podamos presentarnos y ocupar el cargo, toda vez que hoy en día las carreras son multidisciplinarias e integrales, y que si un profesional en Negocios Internacionales y Lenguas Extranjeras cumple el requisito mínimo para el cargo un profesional En Negocios Internacionales también.

De igual manera expreso dentro del presente recurso que yo profesionalmente cuento con la experiencia y ya me he desempeñado como docente del área de Idioma Extranjero Inglés por más de 4 años y 5 meses como lo certifican las diferentes entidades donde he laborado y laboro, así como de asignaturas de Inglés **LEVEL III** pues trabajo en la actualidad en La Universidad de La Guajira como Docente de Idioma Extranjero Inglés y que en ningún momento ser Profesional en Negocios Internacionales, me impidió, me excluyó, me discriminó o me hizo menos idóneo para ocupar el cargo, que durante el tiempo que me he desempeñado como docente de esta área he podido poner en práctica lo aprendido en mi carrera profesional, pues cuento con las bases académicas afines al área, y siempre me desempeñé con el compromiso y la responsabilidad ética y profesional que se requiere para educar y enseñar a otro ser humano.

Que teniendo en cuenta lo anterior y al dejarme en estado NO ADMITIDO Y NO CONTINUA EN CONCURSO, no se puede hablar de igualdad de oportunidades cuando se me está excluyendo por mi título universitario, toda vez que como lo expuse mi formación profesional si cumple con el requisito mínimo de educación, siendo afín a los títulos que la resolución menciona y adicional porque tengo el **énfasis** en una de las carreras.

**NOVENO:** Por otra parte, la Universidad de La Guajira, dentro del perfil del egresado de Profesional en Negocios Internaciones, menciona que:

“El profesional en Negocios Internacionales de La Universidad de La Guajira, está capacitado... para la toma de decisiones en organizaciones tanto públicas como privadas a nivel departamental, nacional e internacional... con conocimiento de una segunda lengua (inglés)...”.

**DÉCIMO:** Entonces el perfil profesional de la carrera Negocios Internacionales si cuenta con formación en segunda lengua (inglés) aunque el título no exprese literalmente el énfasis. Por eso reitero y pongo de la manera más respetuosa a su consideración esta posible confusión y se tenga en cuenta la información que se esta argumentando en el presente recurso y el plan de estudios de Negocios internaciones de la Universidad de La Guajira que estará anexo en este particular.

**UNDÉCIMO:** Me permito citar el acápite 3.2. de la Resolución Número 003842 del 18 de marzo de 2022 "Habilitación de títulos" que reconoce a La Dirección de Calidad del Viceministerio de Educación Preescolar, Básica y Media como unidad administrativa facultada para conceptuar la habilitación de un título de licenciatura o profesional no licenciado que no sea expresado textualmente en el Manual de funciones citado en líneas anteriores:

La Dirección de Calidad del Viceministerio de Educación Preescolar, Básica y Media es la unidad administrativa del Ministerio de Educación Nacional que tiene la competencia para conceptuar sobre la habilitación de un título de licenciatura o de profesional no licenciado, que no se haya enunciado taxativamente en el presente Manual de Funciones, Requisitos y Competencias, para participar en los concursos públicos de selección por mérito de vacantes definitivas o para la provisión de las vacantes definitivas o temporales de docentes mediante nombramiento provisional.

Así las cosas, se identifica que el resultado de la verificación de requisitos mínimos no fue avalado por la dirección en mención, dado que no aparece su veredicto en la sección “Detalle de resultados” de la plataforma SIMO:

(Ver Anexo: detalle de resultados de verificación de requisitos mínimos. PANTALLAZO DE DETALLE DE RESULTADOS).

**DÉCIMO SEGUNDO:** Luego de exponer las razones mencionadas anteriormente, considero que mi título cumple con las especificaciones legales para la carrera docente en el área de Idioma Extranjero Inglés de la **OPEC 182848** y Resolución Número 003842.

## **II. DERECHOS CUYA PROTECCIÓN SE DEMANDA**

Demando la protección de mis derechos fundamentales a la igualdad, al trabajo, al debido proceso administrativo y el derecho a acceder a cargos públicos.

## **III. FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN.**

Fundamento esta acción en el artículo 86 de la constitución política y sus decretos reglamentarios 2591 y 306 de 1992. Igualmente, en el artículo 8 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el artículo 25 de la Convención Americana de los Derechos Humanos.

### **De la Acción de Tutela.**

El trámite de esta acción constitucional tiene características particulares, dada la naturaleza de la acción y su carácter preferente y sumario, aspectos estos que la diferencian de otras acciones judiciales, y que enmarcan dos circunstancias especiales, en primer lugar, están los derechos y garantías fundamentales que protege o ampara, y, en segundo lugar, su carácter excepcional o subsidiario. La acción de tutela es un mecanismo cuya esencia y origen constitucional busca la protección y eficacia de una especial categoría de Derechos, los derechos fundamentales, caracterizados estos por su esencialidad e inherencia al ser humano.

Con relación al carácter subsidiario de la acción de amparo, y su procedencia, se ha establecido que la tutela de derechos fundamentales solo está llamada a prosperar cuando no existe otro mecanismo de defensa judicial que permita la salvaguarda de los derechos conculcados, o cuando se promueve en forma transitoria para evitar un perjuicio irremediable.

Así las cosas, es procedente conceder el amparo constitucional cuando se han analizado las circunstancias del caso en concreto, y este requiere y amerita una protección inmediata y eficaz o cuando los otros medios judiciales de defensa no ofrecen las garantías suficientes para la protección de los derechos fundamentales vulnerados.

### **De la legitimidad por activa y pasiva:**

En lo que concierne a la legitimidad por activa (aptitud para acudir al instrumento tutelar), tenemos que el artículo 86 de la Constitución Política, desarrollado por el artículo 10 del Estatuto de la Tutela, dispone que cualquier persona, por sí misma o por interpuesta persona, podrá interponer acción de tutela, lo cual implica que solo basta ser titular de derechos fundamentales para acudir a este mecanismo (solo se

necesita ser titular de esos derechos más no que los mismos estén periclitando o injuriados, pues esto se analiza y decide en la sentencia, y en caso de que no lo estén, se niega el amparo y no el acceso a la acción de tutela).

La Honorable Corte Constitucional ha señalado que el apartado (cualquier persona) abarca tanto a las personas naturales como a las jurídicas, luego entonces, todos están legitimados para acudir a esa garantía superior, indistintamente si se trata de personas naturales, bien nacionales o extranjeras, mayores o menores de edad, sin importar sexo o edad, religión, etcétera, ni tampoco si siendo personas jurídicas son públicas o privadas. Por eso es por lo que la doctrina dice que “la legitimidad por activa para interponer tutelas es un concepto amplio y democrático”.

### **En lo concerniente al derecho a la igualdad.**

Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

En diversas sentencias donde la Corte Constitucional ha determinado que la igualdad es un concepto multidimensional pues es reconocido como un principio, un derecho fundamental y una garantía. De esta manera, la igualdad puede entenderse a partir de tres dimensiones:

- Formal, lo que implica que la legalidad debe ser aplicada en condiciones de igualdad a todos los sujetos contra quienes se dirige; y,
- material, en el sentido garantizar la paridad de oportunidades entre los individuos; y,
- La prohibición de discriminación que implica que el Estado y los particulares no puedan aplicar un trato diferente a partir de criterios sospechosos construidos con fundamento en razones de sexo, raza, origen étnico, identidad de género, religión y opinión política, entre otras.

Que teniendo en cuenta la Sentencia 824 de 2013 de la Corte Constitucional de Colombia se afirma que “El mérito asegura primordialmente el derecho a la igualdad de trato y de oportunidades, sobre la base de criterios objetivos de modo que cualquier persona que cumpla con los requisitos constitucionales y legales puede concursar en igualdad de condiciones para acceder a determinado cargo. Así, se proscriben juicios subjetivos, religiosos, ideológicos, raciales, de género o políticos en la selección. Adicionalmente, el sistema de méritos permite garantizar numerosos derechos ciudadanos tales como el derecho a elegir y ser elegido, de acceder a las funciones y cargos públicos, el derecho al debido proceso, el derecho al trabajo y a la estabilidad y promoción en el empleo”.

## **En lo concerniente al derecho de acceso a cargos públicos**

El derecho de acceso a los cargos públicos está prescrito en el numeral 7° del artículo 40 de la Carta Política. Aquí se consagra que “todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede: 7. Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los casos a los cuales ha de aplicarse.

Este derecho que reviste singular importancia dentro del ordenamiento constitucional, pues comporta la ventaja subjetiva de optar por este tipo de cargos, como también y constituye un espacio de legitimación democrática, el cual debe ser diferenciado del derecho al trabajo. Así, el derecho al trabajo prescrito en el artículo 25 de la Constitución Política está compuesto por diversos elementos, algunos relacionados con el deber estatal de propiciar políticas de empleo y otros que, vistos desde la esfera subjetiva, están relacionados con el derecho a elegir un empleo y que éste se proporcione en condiciones dignas y justas. Por su parte, el derecho a acceder a un cargo público consiste en la garantía que tiene todo ciudadano de presentarse a concursar una vez haya cumplido los requisitos previstos en la respectiva convocatoria.

## **En lo concerniente al derecho al trabajo.**

El trabajo se establece como un derecho fundamental en el artículo 25 de la Constitución Política y como “una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas”, tan es así que las normas internacionales definen el trabajo como un elemento esencial para el ser humano, el cual se encuentra en el centro de las aspiraciones de los individuos, dado que es un medio para obtener su sustento, el mejoramiento de la calidad de sus vidas y su realización personal, así como por la importancia que representa para la sociedad en su conjunto, pues es un generador de progreso social y económico a nivel universal.

En Sentencia T-626 de 2000, la Corte Constitucional en relación con el acceso al trabajo, señaló lo siguiente:

**‘La vulneración del derecho al trabajo se produce cuando una acción u omisión arbitraria de las autoridades limita injustificadamente el ejercicio de una actividad laboral legítima’...**” (negrillas fuera de texto original).

Adicionalmente, la Corte Constitucional ha señalado que el sistema del mérito tiene como propósito específico procurar la igualdad de trato y oportunidades, de manera que los mejores calificados sean quienes ocupen los cargos públicos. En efecto, esta forma permite la participación de cualquier persona que cumpla con los requisitos del empleo, en un esquema en el que no se permiten tratos diferenciados injustificados, y cuyos resultados se obtienen a partir de procedimientos

previamente parametrizados. Incluso, la aplicación de este método permite eliminar la discrecionalidad del nominador y evitar que imperen criterios arbitrarios y subjetivos en la selección de los aspirantes.

De acuerdo con la Sentencia T-611 de 2001, el derecho al trabajo presenta una doble dimensión: individual, como la facultad que tiene todo individuo de elegir y ejercer su profesión u oficio en condiciones dignas y justas y la dimensión colectiva, que implica un mandato a los poderes públicos para que lleven a cabo una política de pleno empleo.

De la misma manera, la Corte Constitucional indica en la Sentencia T-475 de 1992 que el derecho al trabajo garantiza al individuo la posibilidad de ejercer bajo las libertades una actividad económica, asegurando la existencia material en un plano de sociabilidad. Según las disposiciones de esta sentencia, no solo la actividad laboral subordinada se encuentra protegida por el derecho fundamental al trabajo, de modo que el trabajo no subordinado y libre, el ejercido de manera independiente por la persona, se encuentra comprometido en el núcleo esencial del derecho al trabajo; es así como la Constitución, más que al trabajo como actividad abstracta, protege al trabajador y también su dignidad.

Finalmente, se tiene que, en este orden de ideas, es pertinente recordar que el Consejo de Estado se ha pronunciado en varias oportunidades en relación con las denominadas reglas de la convocatoria, destacando: Las reglas de la convocatoria, entonces, controlan la actividad de la propia administración y, a su vez, permiten, en general, a los concursantes conocer las reglas básicas del concurso, el cargo ofertado, los criterios o requisitos mínimos para participar, la forma en que los evaluarán, las etapas del concurso, las pruebas que deben presentar, el resultado que deben obtener para aprobar el concurso, la metodología para evaluar, entre otros aspectos.

Concretamente, la sujeción a las reglas de la convocatoria implica, por un lado, que la administración no puede alterar inesperadamente las reglas previamente fijadas, pues las modificaciones intempestivas afectarían el principio de **buena fe de los aspirantes que confían en que tales reglas se mantengan**. Y, por otro lado, implica que el aspirante, una vez se inscribe al concurso, queda sometido a esas reglas y posteriormente no podrá pretender que se modifiquen en su favor ni en detrimento de otros concursantes.

#### IV. MEDIDA PROVISIONAL

El Decreto 2.591 de 1.991, por el cual se reglamenta la acción de tutela, establece que el Juez Constitucional, cuando lo considere necesario y urgente para proteger un derecho amenazado o vulnerado “suspenderá la aplicación del acto concreto que lo amenace o vulnere”.

En efecto, el artículo 7° de esta normatividad señala:

“ARTICULO 7o. MEDIDAS PROVISIONALES PARA PROTEGER UN DERECHO.

Desde la presentación de la solicitud, cuando el juez expresamente lo

considere necesario y urgente para proteger el derecho, suspenderá la aplicación del acto concreto que lo amenace o vulnere.

Sin embargo, a petición de parte o de oficio, se podrá disponer la ejecución o la continuidad de la ejecución, para evitar perjuicios ciertos e inminentes al interés público. En todo caso el juez podrá ordenar lo que considere procedente para proteger los derechos y no hacer ilusorio el efecto de un eventual fallo a favor del solicitante.

La suspensión de la aplicación se notificará inmediatamente a aquél contra quien se hubiere hecho la solicitud por el medio más expedito posible.

El juez también podrá, de oficio o a petición de parte, dictar cualquier medida de conservación o seguridad encaminada a proteger el derecho o a evitar que se produzcan otros daños

como consecuencia de los hechos realizados, todo de conformidad con las circunstancias del caso.

El juez podrá, de oficio o a petición de parte, por resolución debidamente fundada, hacer cesar en cualquier momento la autorización de ejecución o las otras medidas cautelares que hubiere dictado”.

La medida provisional de suspensión de un acto concreto que presuntamente amenaza o vulnera un derecho fundamental, pretende evitar que la amenaza al derecho se convierta en violación o que la violación del derecho produzca un daño más gravoso que haga que el fallo de tutela carezca de eficacia en caso de ser amparable el derecho. Como su nombre lo indica, la medida es provisional mientras se emite el fallo de tutela, lo cual significa que la medida es independiente de la decisión final.

El Juez de Tutela podrá adoptar la medida provisional que considere pertinente para proteger el derecho, cuando expresamente lo considere necesario y urgente. Esta es una decisión discrecional que debe ser “razonada, sopesada y proporcionada a la situación planteada”

#### **IV. PRETENSIONES.**

Con fundamento en los hechos relacionados, la jurisprudencia y la normatividad aplicable, muy respetuosamente solicito al (la) señor(a) Juez tutelar mis derechos fundamentales a la igualdad, al acceso a cargos públicos y al trabajo previstos en la Constitución Nacional en su Preámbulo y en los artículos 13, 25, 26 y 40, en razón a que han sido VULNERADOS.

**PRIMERO:** Ampare mis Derechos Fundamentales y constitucionales, al derecho a la igualdad, derecho a acceder y ocupar cargos públicos, y el derecho y acceso al trabajo.

**SEGUNDO:** En consecuencia, se le ordene a LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, UNIVERSIDAD LIBRE y MINISTERIO DE EDUCACIÓN

NACIONAL, que en el menor tiempo posible efectuó la corrección en el **Sistema de apoyo para la igualdad, el Mérito y la Oportunidad- SIMO** y me permita continuar con las etapas del concurso, teniendo en cuenta que mis puntajes en las pruebas, además de mi postulación cumplen con los parámetros normativos para la vacante de OPEC 182848 Docente de aula NO rural, área de Idioma Extranjero Inglés, en la Secretaría de Educación Municipal de Riohacha.

## **V. PRUEBAS.**

Anexo a título de pruebas documentales a fin de que sean tenidas como tales, las siguientes:

- 1) Ficha de inscripción al cargo
- 2) Título de profesional en Negocios Internacionales.
- 3) Acta de grado
- 4) Copia de mi Cédula de ciudadanía.
- 5) Pantallazo del SNIES de la página web del MEN para el título profesional que ostento.
- 6) Certificado laboral como docente del área Idioma Extranjero Inglés expedido por las diferentes instituciones donde laboro y he laborado.
- 7) Pensum Académico del programa de Negocios Internacionales.
- 8) Reclamación presentada en SIMO
- 9) Respuesta de la reclamación por parte de la Universidad Libre y la Comisión Nacional del Servicio Civil.

## **VI. COMPETENCIA.**

Es usted, señor(a) Juez, competente en primera instancia, para conocer del asunto, por la naturaleza de los hechos, por tener jurisdicción en el domicilio del Accionante y de conformidad con lo dispuesto en el decreto 1382 de 2000 y el artículo 1 del Decreto 1983 de 2017:

**"Artículo 10. Modificación del artículo 2.2.3.1.2.1. Del Decreto 1069 de 2015.**  
Modifícase el artículo 2.2.3.1.2.1 del Decreto 1069 de 2015, el cual quedará así:

**"Artículo 2.2.3.1.2.1. Reparto de la acción de tutela.** Para los efectos previstos en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, conocerán de la acción de tutela, a prevención, los jueces con jurisdicción donde ocurriere la violación o la amenaza que motivare la presentación de la solicitud o donde se produjeren sus efectos, conforme a las siguientes reglas: (...)

Las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier autoridad, organismo o entidad pública del orden nacional serán repartidas, para su conocimiento en primera instancia, a los Jueces del Circuito o con igual categoría."

**ACCIONADOS:**

**UNIVERSIDAD LIBRE.**

Direcciones: Domicilio principal: Calle 8 No. 5-50, Bogotá. Sede: Carrera 46 No. 48-170 Barranquilla (Atlántico).

Correo electrónico:

[juridicaconvocatorias@unilibre.edu.co](mailto:juridicaconvocatorias@unilibre.edu.co)

**COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC).**

Dirección: Domicilio principal: Carrera 16 N° 96-64 piso 7° Bogotá  
PBX 1 3259700.

Correo exclusivo para notificaciones judiciales:

[notificacionesjudiciales@cns.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cns.gov.co)

**MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL**

Dirección: Calle 43 No. 57-14 CAN, Bogotá, Colombia

Teléfono Conmutador: +576012222800/ línea gratuita: 01- 8000 - 910122

Correo: [notificacionesjudiciales@mineduccion.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@mineduccion.gov.co)

**ACCIONANTE:**

Recibiré notificaciones: [REDACTED]

Barrio: [REDACTED]

Ciudad de Riohacha (La Guajira), y comunicaciones al Celular: [REDACTED]

Correo electrónico: [REDACTED]

Atentamente,

Walter Mercado Medina

**WALTER ALFONSO MERCADO MEDINA**

C.C. No. [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

Celular [REDACTED]

**Proceso de Selección:** No. 2150 a 2237 de 2021, 2316, 2406 de 2022.

**OPEC: 182848**