

Bogotá D.C. octubre de 2023

Señores

**JUZGADO CONSTITUCIONAL DE REPARTO**

Bogotá D.C.

E.S.D.

**Referencia: ACCION CONSTITUCIONAL DE TUTELA**

**Accionante: FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**

**Accionados: COMISION NACIONAL DEL SEVICIO CIVIL**

**VINCULADO: DIRECCION DE IMPUESTOS Y  
ADUANAS NACIONALES -DIAN-**

**WILLIAM FERNEY FRANCO RIVERA**, abogado en ejercicio identificado con la cedula ciudadanía No 75.065.897 de Manizales y portador de la tarjeta profesional No 268.080 del C.S.J obrando como apoderado de la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ** mayor y vecino(a) de la ciudad de Armenia Quindío, identificado (a) con cédula de ciudadanía numero **1.094.890.475** expedida en la ciudad de Armenia Quindío, con correo electrónico [francylugo@hotmail.com](mailto:francylugo@hotmail.com), según mandato concedido y que se adosa con esta acción, respetuosamente y por medio del presente escrito, formalmente presento ante su Despacho judicial, **ACCIÓN DE TUTELA** contra la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC** y se vincule a este trámite a la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES -DIAN-**, ambas con domicilio principal en la ciudad de Bogotá D.C., para que por esta vía, sea obligada, a cumplir con el **DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN** que se encuentra consagrado en el art 23º de nuestra constitución política de Colombia, con el propósito de que la accionada entregue respuesta al Derecho de Petición incoado con base en los siguientes:

## HECHOS

**PRIMERO:** El día 11 de septiembre de 2023, fue enviado vía correo electrónico de la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC** en la dirección electrónica [atencionalciudadano@cncs.gov.co](mailto:atencionalciudadano@cncs.gov.co), y a la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES -DIAN-**, al buzón de registro de peticiones de dicha entidad, derecho de Petición correspondiente a la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**, el cual constaba de los siguientes hechos:

*"PRIMERO: La señora FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ, se presentó a la convocatoria 1461 de 2020.*

*SEGUNDO: El día 22 de noviembre la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC publicó la lista de elegibles para el empleo identificado con numero de OPEC 126475 mediante Resolución 11457 de noviembre 20 de 2021, en la cual ocupó el puesto 87 en la lista.*

*TERCERO: El día 1 de diciembre de 2023 cobra firmeza la lista de elegibles para el cargo ANALISTA III de la OPEC 126475.*

*CUARTO: El día 13 de diciembre de 2022 el congreso de la republica expide Ley 2277 de 2022 "por medio de la cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones", y en su artículo 67 estableció lo siguiente:*

*"Artículo 67. Ampliación planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección De Impuestos Y Aduanas Nacionales - DIAN. El Gobierno nacional ampliará la planta de personal de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN, en el número de empleos, denominación, código y grado que determine el estudio técnico que la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN presentará ante las instancias competentes, y en la ley "anual de presupuesto de la Nación se hará la apropiación de los recursos necesarios para su financiación, respetando el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN durante el periodo de provisión de la planta de personal al que hace alusión el presente artículo, presentará un informe semestral que dé cuenta del avance del proceso y durante el año siguiente a la estabilización informará sobre el impacto de la medida, ante las Comisiones Terceras de Cámara y Senado."*

*QUINTO: El día 21 de marzo se lleva a cabo la ampliación de la planta de personal de la DIAN mediante Decreto 0419 del 21 de marzo de 2023, haciendo uso del artículo 67 de la Ley 2277 de 2022.*

*SEXTO: El día 7 de junio de 2023 entra en vigencia el Decreto 0927 "Por el cual se modifica el Sistema Específico de Carrera de los empleados públicos de la Unidad Administrativa Especial -DIAN y la regulación de la administración y gestión de su talento humano". El cual en su párrafo transitorio del artículo 36, estableció que:*

*"PARÁGRAFO TRANSITORIO. En aplicación de los principios de economía, sostenibilidad fiscal y austeridad del gasto, las listas de elegibles resultantes de los concursos realizados en virtud del párrafo transitorio del artículo 32 del Decreto-Ley 071 de 2020, luego de que los empleos ofertados sean provistos en estricto orden de méritos, deberán ser utilizadas dentro del término de su vigencia para proveer vacantes generadas con posterioridad a las convocatorias, así como aquellas derivadas de la ampliación de la planta de personal, siempre y cuando los requisitos del empleo sean los mismos y sus funciones iguales o equivalentes."*

*Igualmente indico que:*

"El proceso de selección cuya convocatoria y reglas se encuentran establecidas en el Acuerdo No. CNT2022AC000008 del 29 de diciembre de 2022, seguirá su curso con independencia de la etapa en que se encuentre y, una vez conformada la lista de elegibles, esta deberá ser utilizada dentro del término de su vigencia para proveer las vacantes ofertadas y aquellas que se generen con posterioridad derivadas de la ampliación de la planta de personal, siempre y cuando los requisitos del empleo sean los mismos y sus funciones iguales o equivalentes."

**SÉPTIMO:** El día 25 de julio el Ministerio de Hacienda y Crédito Público emite el Decreto 1234 "Por el cual se liquida la Ley 2299 del 10 de julio de 2023 que adiciona y efectúa unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2023", mediante este se le adicionó a la DIAN un presupuesto para su funcionamiento y poder ampliar su planta de personal.

**OCTAVO:** El día 31 de julio, la DIAN publica la circular 000005 donde da lineamientos para hacer los nombramientos, sin embargo, las acciones por parte de la DIAN están condicionadas a la autorización que hace la CNSC.

**NOVENO:** El día 11 de septiembre de 2023 se ingresa a la plataforma SIMO (SISTEMA PARA EL MERITO Y LA IGUALDAD) y observo que en dicha plataforma se amplió el número de vacantes pasando de 3 a 54, es decir, 51 nuevas vacantes según se muestra en los siguientes pantallazos:

The screenshot displays the details for a job position titled "Analista iii". The information includes: nivel: técnico, denominación: analista iii, grado: 3, código: 203, número opec: 126475, and asignación salarial: \$3627012. It also mentions the convocatoria number 1461 de 2020 and the closing date for registrations as 2021-02-09. The total number of vacancies is listed as 54. Below this, there is a section titled "Vacantes" which lists four entries, each with a location and the total number of vacancies: Popayán (1), No\_Aplica (51), Cali (1), and Armenia (1).

**SEGUNDO:** El derecho de petición presentado tenía como petición lo siguiente:

#### PETICIONES

**PRIMERO:** Allegar certificación de las vacantes para la OPEC 126475 del empleo denominado ANALISTA III, Código 203, Grado 3 e información de cuales están reportadas ante la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC y cuantas están ocupadas en el momento del proceso de selección DIAN 1461 de 2020.

**SEGUNDO:** Solicito se me informe si existen solicitudes ante la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC para autorización de uso de la lista de elegibles OPEC 126475 y específicamente para uso de la posición ochenta y siete (87). En caso de que existan dichas solicitudes.

**TERCERO:** Solicito se me informe y me suministren copia de los oficios remitidos con los números de radicados de la CNSC y sus respectivas respuestas.

**CUARTO:** Solicito se me informe si la OPEC 126475, denominado ANALISTA III, Código 203, Grado 3, del Sistema Específico de Carrera Administrativa de la planta de personal de LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN, va a ser aumentada de conformidad con lo ordenado en el Decreto 0419 del 21 de

marzo de 2023, haciendo uso del artículo 67 de la Ley 2277 de 2022, y el Decreto 0927 del 7 de junio de 2023, igualmente de no ser ampliada, indicara cuales son las razones para tomar dicha determinación, lo anterior, teniendo en cuenta que hoy 11 de septiembre de 2023, aparecen registradas cincuenta y cuatro (54) vacantes, de las cuales se han ocupado tres (3) vacantes que fueron ofertadas mediante la convocatoria 1461 de 2021.

*QUINTO: Solicito se me informe y sea suministrado el número de vacantes que se van a crear para la OPEC 126475, denominado ANALISTA III, Código 203, Grado 3, lo anterior, de conformidad con lo ordenado por el Gobierno Nacional mediante la Ley 2277 de 2022 y los Decretos 0927 y 0419 de 2023, los cuales ordenaron la ampliación de la planta de personal de la DIAN, para lo cual tienen prioridad la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020.*

*SEXTO: Solicito se me informe y sea suministrado el número de personas que han rechazado o han declinado la opción de acceder a una vacante dentro de la OPEC 126475, denominado ANALISTA III, Código 203, Grado 3, el cual pertenece a la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020, en la cual se encuentra la señora FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ con cédula de ciudadanía numero 1.094.890.475 expedida en la ciudad de Armenia Quindío.*

*SÉPTIMO: En caso de existir la solicitud de autorización para uso de lista de elegibles para la OPEC 126475 y aún no esté resuelta por parte de la CNSC, solicito por favor dar respuesta a LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN con la autorización de la misma para que con ello se pueda adelantar el trámite administrativo para formalizar el nombramiento en periodo de prueba de la señora FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ con cédula de ciudadanía numero 1.094.890.475 expedida en la ciudad de Armenia Quindío, tomando como base legal lo determinado por el artículo 6 de la Ley 1960 de 2019, Decretos 498 de 2020, Decreto 1083 de 2015 y la jurisprudencia construida durante los últimos meses entorno a la convocatoria.*

*OCTAVO: Les solicito proceder a otorgar respuesta por escrito, de fondo y dentro de los términos legales al presente derecho fundamental de petición."*

**TERCERO:** La **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC** a la fecha de presentación de esta acción, no ha dado respuesta al derecho de petición presentado por la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ** el día 11 de septiembre de 2023, la cual quedó con el radicado **2023RE173163**

**CUARTO:** Por su parte la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** -, dio respuesta en termino oportuno, indicando que "En razón a lo anterior, es importante precisar que la DIAN, según el resultado de priorización ya inició las gestiones para la provisión de un grupo de vacantes de diferentes niveles jerárquicos y procesos, por lo cual se solicitó ante la CNSC el uso y consecuente autorización de la OPEC de su interés (126475), para 51 vacantes nuevas, no obstante, esta ampliación no alcanza a cubrir la posición en la lista de elegibles que ostenta la peticionaria (87).".

**QUINTO:** El Gobierno Nacional mediante la Ley 2277 de 2022 y los Decretos 0927 y 0419 de 2023, ordenaron a la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** - a través de la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, ampliara la planta de personal, para lo cual tendrían prioridad la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020.

**SEXTO:** Mi representada no tiene claridad de manera detallada y razonable del por qué, la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** -, a través de la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, no ha priorizado la **OPEC 126475** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, el cual pertenece a la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020, como plan de choque 2023-2026, lo anterior, de conformidad con la Ley 2277 de 2022 y los Decretos 0927 y 0419 de 2023, ordenaron a la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** - a través de la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, ampliara la planta de personal, para lo cual tendrían prioridad la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020

**SÉPTIMO:** Con el actuar de la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** - y la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, de no priorizar la **OPEC 126475** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, le está vulnerando el derecho a la igualdad, al trabajo y al mínimo vital de mi prohijada, pues la mayoría de otras OPEC, si fueron priorizadas.

**OCTAVO:** Conforme al hecho anterior, es más gravosa la situación de mi prohijada, si se tiene en cuenta que la lista de elegibles de la convocatoria 1461 de 2020, vence el 1 de diciembre de 2023.

### **PETICIONES**

Con base en los hechos narrados y en los anteriores argumentos expuestos, elevo a usted la siguiente petición:

**PRIMERO:** Que sea tutelado el derecho fundamental de **PETICIÓN**, elevado por la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**, identificado (a) con cédula de ciudadanía numero **1.094.890.475** expedida en la ciudad de Armenia Quindío, por parte de la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC** y la **DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN** -

**SEGUNDO:** Que se **ORDENE** a la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, dar respuesta en debida forma a la solicitud elevada el día 11 de septiembre de 2023, el cual quedó con el radicado **2023RE173163**

**TERCERO:** Que se **ORDENE** a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS**

**NACIONALES - DIAN** y a la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**, dar explicaciones de manera detallada y razonable, el por qué, sólo priorizó las **OPEC 126475** y la **OPEC 126479** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, en CINCUENTA Y UNA (51) y DOSCIENTOS VEINTIOCHO (228) nuevas vacantes, respectivamente como plan de choque 2023-2026, conforme a lo ordenado por el Gobierno Nacional en la Ley 2277 de 2022 y los Decretos 0927 y 0419 de 2023,

**CUARTO:** Conforme a la pretensión anterior, se **ORDENE** a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN** y a la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**, dar explicaciones de manera detallada y razonable, el por qué, si el Gobierno Nacional mediante Decreto 0419 de 2023, ordenó la ampliación del cargo de ANALISTA III en TRESCIENTOS QUINCE (315) nuevas vacantes como plan de choque 2023-2026, sólo se han cubierto 285 vacantes nuevas, de las cuales más de la mitad fueron para la OPEC 126479 con un total de DOSCIENTOS VEINTIOCHO (228) nuevas vacantes, restando solo TREINTA (30) nuevas vacantes para distribuir en dichos cargos.

**QUINTO:** Que se **ORDENE** a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN** y a la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**, dar explicaciones de manera detallada y razonable, el por qué, no realizó la distribución de manera equitativa de las OPEC para el cargo de ANALISTA III, respetando el derecho a la igualdad y al debido proceso.

**SEXTO:** Conforme a las pretensiones anteriores, sino hay explicaciones de manera detallada y razonable, se **ORDENE** a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN** y la **COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL** autorice el correspondiente uso de la lista de elegibles contenida en la Resolución **11457** Radicado **2021RES-400.300.24-11457** del 20 de noviembre de 2021 de la **OPEC 126475** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, Grado 2.

**SÉPTIMO:** Conforme a la pretensión QUINTA, si hay explicaciones de manera detallada y razonable, se **ORDENE** a la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN** y a la **COMISION NACIONAL**

**DEL SERVICIO CIVIL – CNSC**, tener en cuenta a la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**, identificado (a) con cédula de ciudadanía numero **1.094.890.475** expedida en la ciudad de Armenia Quindío, para su nombramiento en periodo de prueba, si llegase a existir renunciadas dentro de las nuevas cincuenta y una (51) vacantes autorizadas, para lo cual mi prohijada tendría prioridad para ocupar dicha vacante.

**OCTAVO:** Qué de no existir una explicación de manera detallada y razonable, se **ORDENE** el uso de la lista de elegibles contenida en la Resolución **11457** Radicado **2021RES-400.300.24-11457** del 20 de noviembre de 2021 de la **OPEC 126475** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, y se expida inmediatamente el acto administrativo correspondiente con el fin de formalizar el nombramiento en periodo de prueba de la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**, identificado (a) con cédula de ciudadanía numero **1.094.890.475** expedida en la ciudad de Armenia Quindío, en la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN**

**NOVENO:** Que se tomen las determinaciones que el señor Juez considere conducentes para la efectividad de la protección de los derechos vulnerados, especialmente el derecho a la igualdad, al debido proceso, al trabajo y al mínimo vital invocados por mi prohijada, lo anterior con el fin de llevar a cabo el nombramiento de la señora **FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ**, identificado (a) con cédula de ciudadanía numero **1.094.890.475** expedida en la ciudad de Armenia Quindío, en periodo de prueba

**DECIMO:** Que se evite un perjuicio irremediable, pues el vencimiento de la lista de elegibles de la **OPEC 126475** del empleo denominado **ANALISTA III, Código 203, Grado 3**, es el 1 de diciembre de 2023, lo anterior, de conformidad con el derecho a la igualdad y al debido proceso.

### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

Esta Acción de Tutela la fundamento en los Artículos 23, 29 y 86 de la Carta Política Colombiana, y los Decretos que reglamentan la misma, además de las Normas Internacionales y Nacionales infringidas en este caso, al igual que Ley 2277 de 2022 y los Decretos 0927 y 0419 de 2023

### **COMPETENCIA**

Es Usted Señor Juez por la naturaleza de este asunto y por tener jurisdicción en el lugar en donde ocurren los hechos y los derechos fundamentales vulnerados.

### **JURAMENTO**

Bajo la gravedad de juramento manifiesto que no he instaurado otra acción de tutela por los mismos hechos y derechos.

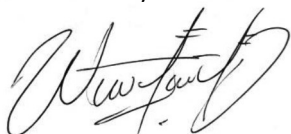
### **PRUEBAS**

1. Poder para actuar
2. Cédula de ciudadanía de la señora FRANCY ANDREA LUGO RODRÍGUEZ
3. Derechos de petición enviados a la DIAN y la CNSC
4. Constancia de recibido del correo a la CNSC
5. Constancia de recibido de la solicitud en ventanilla virtual de la DIAN
6. Respuesta dada por la DIAN
7. Resolución de lista de elegibles OPEC 126475

### **NOTIFICACIONES**

Recibiré respuesta, **EN LA CALLE 20 No. 22 – 27 OFICINA 402 EDIFICIO CUMANDAY EN LA CIUDAD DE MANIZALES, TEL 3135480129 – 8915191, email: [francoabogadosmanizales@gmail.com](mailto:francoabogadosmanizales@gmail.com)**

Cordialmente,



---

**WILLIAM FERNEY FRANCO RIVERA**  
**C.C. 75.065.897 Manizales**  
**T.P. 268.080 del C.S.J.**