

Señor
JUEZ CIVIL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ E. S. D.

Proceso: ACCIÓN DE TUTELA
Accionante: DANIELA LORENA ROJAS GALVÁN
Accionado(s): COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC
Medidas: SOLICITUD EXPRESA DE MEDIDA PROVISIONAL.

Yo, DANIELA LORENA ROJAS GALVÁN, mayor de edad, identificada con cédula de ciudadanía número 1015445096 de Bogotá, actuando a nombre propio, respetuosamente me permito interponer **ACCIÓN DE TUTELA POR VIOLACIÓN AL DEBIDO PROCESO, A LA IGUALDAD, AL TRABAJO Y ACCESO A CARGOS PÚBLICOS POR CONCURSO DE MÉRITOS**, en contra de La **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC y el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA - CNMH**, como único recurso de defensa judicial, y para evitar un daño irremediable, de acuerdo con los siguientes,

I. HECHOS.

PRIMERO: Me inscribí en la convocatoria de concurso de méritos de la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC CONCURSO MODALIDAD ABIERTO- CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTORICA CNMH 2020

SEGUNDO: Me postulé al cargo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 23, código OPEC 18236.

TERCERO: Aporté todos los documentos soporte de estudio y experiencia que se requerían para el cumplimiento de los requisitos a través de la plataforma SIMO, que, dicho sea de paso, corresponden a los requisitos mínimos para el cargo a proveer. Para ello, aporté los siguientes soportes.

1. Fotocopia de mi cédula de ciudadanía.
2. Fotocopia de mi diploma de grado profesional: FILÓSOFA.
3. Fotocopia de mi diploma de posgrado: MAESTRÍA EN FILOSOFÍA
4. Certificación Laboral expedida por la ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ESAP, en la que se detalla fecha de ingreso y funciones, todas ellas RELACIONADAS CON EL MANUAL DE FUNCIONES DEL CARGO ASPIRADO.
5. Certificación Laboral expedida por el INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI, IGAC, en la que se detalla y fecha de ingreso y funciones, TODAS ELLAS RELACIONADAS CON las funciones detalladas en el MANUAL DE FUNCIONES DEL CARGO ASPIRADO.
6. Certificación laboral expedida por la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN, en la que se detalla y fecha de ingreso y funciones en la que se detalla y fecha de ingreso y funciones, TODAS ELLAS RELACIONADAS CON las funciones detalladas en el MANUAL DE FUNCIONES DEL CARGO ASPIRADO.
7. Certificación laboral expedida por la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN, en la que se detalla y fecha de ingreso y funciones, TODAS ELLAS RELACIONADAS CON las funciones detalladas en el MANUAL DE FUNCIONES DEL CARGO ASPIRADO.

CUARTO: Una vez se adelantó la etapa del proceso de selección, se publicaron los resultados definitivos obtenidos por los aspirantes CONCURSO MODALIDAD ABIERTO- CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA CNMH 2020, número de evaluación 385120115, plataforma SIMO, cuyo resultado fue **NO ADMITIDO**.

QUINTO: Los resultados de la convocatoria fueron publicados el día 23 de julio de 2021, sin que se dispusiera en la página SIMO el botón de crear reclamaciones.

SEXTO: La COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC y el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA - CNMH incurren en incongruencia, ya que cumpla cabalmente con los requisitos mínimos establecidos, sin omitir ninguna de las causales y o requisitos que se necesitan para el cargo a proveer, pues deduce equivocadamente que las funciones detalladas en las certificaciones aportadas no son compatibles con las funciones decretadas en la resolución 267 de 06 de noviembre de 2018, Manual de funciones y competencias del CNMH.

SÉPTIMO: La COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC y el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA - CNMH incurren en violación a mis derechos fundamentales: **AL DEBIDO PROCESO, A LA IGUALDAD, AL TRABAJO Y ACCESO A CARGOS PÚBLICOS POR CONCURSO DE MÉRITOS.**

A continuación, señor(a) Juez(a), señalo de manera concreta las causales de exclusión de mi nombre en la continuidad del CONCURSO MODALIDAD ABIERTO- CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA CNMH 2020:

Causales de exclusión invocadas por la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC:

EMPRESA	CARGO	FECHA DE INGRESO	FECHA DE SALIDA	ESTADO	OBSERVACIÓN
Corporación Unificada Nacional de Educación Superior - CUN	Docente Investigador	2021-02-08	2021-02-11	No Valido	No se valida el documento aportado, pues corresponde a Docente Hora Cátedra/Experiencia docente.
Corporación Unificada de Educación Superior - CUN	Docente Investigador	2020-04-13	2020-12-03	No Valido	No se valida el documento aportado, pues corresponde a Docente Hora Cátedra/Experiencia docente.
Instituto Geográfico Agustín Codazzi	Correctora de Estilo	2019-03-20	2019-12-19	No Valido	La Experiencia aportada no se relaciona con las funciones del empleo a proveer, por tanto, no es válida como experiencia PROFESIONAL RELACIONADA.
Escuela Superior de Administración Pública	Asistente editorial y Correctora de estilo	2018-01-25	2018-12-14	Valido	La experiencia aportada es válida, sin embargo, es insuficiente para cumplir el Requisito Mínimo exigido en la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC) y en el Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales del empleo ofertado. Adicionalmente, NO

					es posible la aplicación de equivalencias.
--	--	--	--	--	---

OCTAVO: La CNSC y el CNMH deducen equivocadamente que mi vinculación con la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR - CUN es por hora cátedra y exclusivamente para desempeñar funciones de docencia. No obstante, en las certificaciones aportadas se explicita que **mi vinculación con la Corporación es de tiempo completo**, en la que, además de cumplir con funciones de docencia, debo desempeñar funciones de profesional especializado, tal y como lo describen las certificaciones aportadas.

Las certificaciones laborales de la CUN surtieron el procedimiento administrativo correspondiente, siguiendo los lineamientos de la Corporación, para expedir certificaciones a sus empleados docentes, administrativos y mixtos, como es mi caso. Tengo remuneración periódica (mensual), cumplo horario y estoy subordinada a un jefe inmediato, por lo que se cumplen las condiciones de una relación laboral, de conformidad con el código laboral colombiano, artículo 23, código sustantivo del trabajo.

Tal y como lo explicó la honorable Corte Constitucional, en sentencia T-018, Ene. 29/16, es necesario aplicar el principio de primacía de la realidad sobre las formalidades para verificar si existe un contrato laboral, de acuerdo con el artículo 53 de la Constitución Política.

Se debe tener en cuenta la concreta situación fáctica y no basarse en la regulación o denominación formal que se le dio al vínculo efectuado, verificando los elementos esenciales precisados en el artículo 23 del Código Sustantivo del Trabajo, para determinar si existe o no una relación laboral.

Así las cosas, una vez reunidos los tres elementos, que son:

- Actividad realizada de manera personal por el trabajador
- Continuada subordinación o dependencia del trabajador respecto del empleador y
- Salario como retribución del servicio

Se deduce el contrato laboral entre las partes y no deja de serlo por el título o por otras condiciones o modalidades que posea.

En este evento, se entiende que hay relación de trabajo encubierta cuando un empleador considera a un empleado como si no lo fuese, de manera que pueden producirse situaciones en las cuales los acuerdos contractuales dan lugar a que los trabajadores se vean privados de la protección a la que tienen derecho (M.P. Luis Ernesto Vargas Silva).

NOVENO: Al consultar las funciones descritas en las certificaciones aportadas dentro de los tiempos establecidos en la plataforma SIMO, se puede comprobar que estas son compatibles e incluso exactamente las mismas que las funciones del cargo al que me postulé, como relaciono a continuación.

Presento a usted, sr(a) Juez(a), en un primer momento, las funciones y requisitos de experiencia descritos en el manual de funciones del CNMH, de acuerdo con la resolución 267 del 06 de noviembre de 2018 del CNMH.

DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES ESENCIALES

1. Identificar la demanda de Cooperación Internacional del Centro Nacional de Memoria Histórica, según orientaciones de Dirección General y con base en necesidades de direcciones misionales y grupos de trabajo de la Entidad.

2. Formular los planes, programas y proyectos del Centro Nacional de Memoria Histórica que estén directamente relacionados con la estrategia y la hoja de ruta de cooperación internacional.
3. Efectuar las acciones derivadas del desarrollo de los planes, programas y proyectos del Centro Nacional de Memoria Histórica que estén directamente relacionadas con la estrategia y la hoja de ruta de cooperación internacional.
4. Elaborar mecanismos y desarrollar el seguimiento técnico y el monitoreo de los convenios suscritos con agentes de Cooperación Internacional y de los proyectos financiados con recursos de cooperación internacional y aportes de otras entidades.
5. Brindar asistencia al desarrollo de las acciones contempladas en el Plan Estratégico de la Entidad en materia de Cooperación Internacional y alianzas así como en la Hoja de Ruta de Cooperación Internacional de la misma.
6. Participar en eventos de promoción y visibilización de procesos de postconflicto y/o de difusión y apropiación social de la memoria histórica.
7. Apoyar los trámites de gestión contractual y suscripción de Convenios con entidades, instituciones u organismos internacionales, en articulación con la Oficina Asesora Jurídica.
8. Participar en la organización de eventos relacionados con las acciones en materia de Cooperación Internacional y Alianzas del Centro Nacional de Memoria Histórica.
9. Participar en reuniones interinstitucionales y en reuniones convocadas por los Cooperantes, según asignación del jefe inmediato.
10. Elaborar informes y reportes en materia de Cooperación Internacional y Alianzas del Centro Nacional de Memoria Histórica.
11. Las demás que le sean asignadas por su jefe inmediato y que estén acordes con la naturaleza del cargo.

A continuación, señor(a) juez(a), relaciono de manera expresa cómo las funciones requeridas por el CNMH son compatibles con las funciones descritas en las certificaciones aportadas, por lo que estas califican para satisfacer el requerimiento de experiencia relacionada, exigido por el CNMH:

<p>FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH: Formular los planes, programas y proyectos del Centro Nacional de Memoria Histórica que estén directamente relacionados con la estrategia y la hoja de ruta de cooperación internacional.</p>
<p>FUNCIÓN(ES) DESEMPEÑADA(S) EN EL IGAC, relacionada(s) con la función requerida por el CNMH:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaborar el cronograma de actividades y reportar el respectivo avance de acuerdo con los lineamientos establecidos en el GIT I+D+I (página 1, Obligación 1, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO) • Elaborar una propuesta del plan de publicaciones (documentos y artículos técnico-científicos) de la producción científica del IGAC (página 1, Obligación 2, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO).

<p>FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH: Participar en eventos de promoción y visibilización de procesos de postconflicto y/o de difusión y apropiación social de la memoria histórica.</p>
<p>FUNCIÓN(ES) DESEMPEÑADA(S) EN EL IGAC, relacionada(s) con la función requerida por el CNMH:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Realizar el proceso de difusión de conocimiento de la oficina cía, participando en reuniones y eventos de carácter técnico programados por la oficina, así como en la elaboración de publicaciones técnicas y científicas a partir de las actividades desarrolladas en el marco del contrato. (página 1, Obligación 9, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO). • Participaren las reuniones y eventos de carácter técnico científico asignadas por el supervisor. (página 1, Obligación 8, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO).
<p>FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN CUN, relacionada con la función requerida por el CNMH:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participar en eventos de promoción y visibilización de procesos de investigación (página 2, certificación CUN, adjuntada oportunamente en SIMO).

<p>FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH:</p>
--

Formular los planes, programas y proyectos del Centro Nacional de Memoria Histórica que estén directamente relacionados con la estrategia y la hoja de ruta de cooperación internacional
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN CUN, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Formular planes y programas para el desarrollo de las actividades académicas contempladas en el plan estratégico (página 2, certificación CUN, adjuntada oportunamente en SIMO).

FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH:
Participar en la organización de eventos relacionados con las acciones en materia de Cooperación Internacional y Alianzas del Centro Nacional de Memoria Histórica

FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH:
Participar en reuniones interinstitucionales y en reuniones convocadas por los Cooperantes, según asignación del jefe inmediato
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN EL IGAC, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Participar en las reuniones y eventos de carácter técnico científico asignadas por el supervisor (página 1, Obligación 8, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO) .
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN CUN, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Asistir y participar en las actividades de coordinación académica, curricular y de integración docente que programa la Institución, sus directivas, las escuelas, las direcciones de programa o las unidades académicas (página 2, certificación CUN, adjuntada oportunamente en SIMO).

FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH:
Elaborar informes y reportes en materia de Cooperación Internacional y Alianzas del Centro Nacional de Memoria Histórica.
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN EL IGAC, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Elaborar documentos técnicos de la ejecución mensual y final, indicando el avance de actividades y productos del contrato y de acuerdo con las fechas establecidas por el IGAC, por medio de los cuales se reporten las alertas de procesos críticos al supervisor productos del contrato y de acuerdo con las fechas establecidas por el IGAC, por medio de los cuales se reporten las alertas de procesos críticos al supervisor (página 1, Obligación 10, Certificación IGAC, adjuntada oportunamente en SIMO).
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN CUN, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Elaborar informes y reportes cada corte, por tres cortes en el semestre (página 2, certificación CUN, adjuntada oportunamente en SIMO).

FUNCIÓN REQUERIDA POR EL CNMH:
Brindar asistencia al desarrollo de las acciones contempladas en el Plan Estratégico de la Entidad en materia de Cooperación Internacional y Alianzas así como en la Hoja de Ruta de Cooperación Internacional de la misma.
FUNCIÓN DESEMPEÑADA EN CUN, relacionada con la función requerida por el CNMH:
<ul style="list-style-type: none"> Brindar asistencia al desarrollo de las acciones del plan de trabajo asignado para cada semestre (página 2, certificación CUN, adjuntada oportunamente en SIMO)

DÉCIMO: las certificaciones aportadas cumplen con los meses de experiencia requeridos por el cargo.

EMPRESA	CARGO	FECHA DE INICIO	FECHA DE SALIDA	MESES DE EXPERIENCIA	OBSERVACIÓN
Corporación Unificada Nacional de Educación	Docente Investigador	2021-02-08	2021-02-11	5 meses	El contrato aún está vigente. A la fecha de publicación de resultados,

Superior - CUN					habían trascurrido 5 meses de experiencia certificables.
Corporación Unificada de Educación Superior - CUN	Docente Investigador	2020-04-13	2020-12-03	7 meses	
Instituto Geográfico Agustín Codazzi	Correctora de Estilo	2019-03-20	2019-12-19	8 meses	
Escuela Superior de Administración Pública	Asistente editorial y Correctora de estilo	2018-01-25	2018-12-14	10 meses	
TOTAL MESES DE EXPERIENCIA CERTIFICADOS				30	

UNDÉCIMO: La CNSC expresa, como motivo para no admitir las certificaciones aportadas, que, en el caso de la experiencia certificada por el IGAC, “la Experiencia aportada no se relaciona con las funciones del empleo a proveer, por tanto no es válida como experiencia PROFESIONAL RELACIONADA”; para el caso de las certificaciones de CUN, que “no se valida el documento aportado, pues corresponde a Docente Hora Cátedra/Experiencia docente”. Sin embargo, como ya se mostró arriba, las funciones certificadas por estas dos empresas corresponden a las exigidas por el CNMH, para el cargo al que me postulé.

UNDÉCIMO: No obstante, lo anterior y estando 100% demostrado que cumpla con los requisitos de experiencia profesional para el cargo, la CNSC y el CNMH me han excluido del proceso de selección, por lo que no puedo continuar a la etapa de presentación de prueba de conocimientos y demás momentos del proceso. Frente a la decisión de la CNSC y el CNMH no precede recurso alguno.

II. DERECHOS CUYA PROTECCIÓN SE DEMANDA.

Demando la protección de mis derechos fundamentales al debido proceso, a la igualdad, al trabajo y al acceso a cargos públicos por concurso de méritos.

III. PRETENSIONES.

Con fundamento en los hechos relacionados, la jurisprudencia y la normatividad aplicable, muy respetuosamente solicito al (la) señor(a) Juez(a) tutelar mis derechos fundamentales del debido proceso, a la igualdad, al trabajo y al acceso a cargos públicos por concurso de méritos previstos en la Constitución Nacional en su Preámbulo y en los artículos 13, 29, 25, 40, 83, 86, 228 y 230, en razón a que han sido VULNERADOS por parte de la COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC, en tal virtud.

PRIMERO: Se conceda la **MEDIDA PROVISIONAL DEPRECADA**, y se ordene a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC suspender de manera inmediata la realización de la prueba correspondiente al CONCURSO MODALIDAD ABIERTO- CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA CNMH 2020, así como cualquier otra etapa del proceso que vulnere mis derechos fundamentales. Ya que al continuar con el proceso me limita en la continuidad de este.

SEGUNDO: Ordenar a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL tener como válidos los certificados y documentos aportados por mí para acreditar la experiencia profesional relacionada con el cargo, toda vez que cumplen con las exigencias publicadas inicialmente dentro del concurso de méritos, para proveer el empleo en virtud de la prevalencia del derecho sustancial frente a lo formal, de manera que pueda continuar con las diferentes etapas del proceso.

TERCERO: Ordenar a la COMISIÓN incluirme dentro de los candidatos admitidos en el proceso CONCURSO MODALIDAD ABIERTO- CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA CNMH 2020, puesto que cumplo con los requisitos explicitados en la modalidad "ALTERNATIVA", dentro del manual de funciones.

SOLICITUD DE MEDIDA PROVISIONAL

El Decreto 2.591 de 1.991, por el cual se reglamenta la acción de tutela, establece que el Juez Constitucional, cuando lo considere necesario y urgente para proteger un derecho amenazado o vulnerado *“suspenderá la aplicación del acto concreto que lo amenace o vulnere”*.

En efecto, el artículo 7° de esta normatividad señala:

ARTICULO 7o. MEDIDAS PROVISIONALES PARA PROTEGER UN DERECHO. Desde la presentación de la solicitud, cuando el juez expresamente lo considere necesario y urgente para proteger el derecho, suspenderá la aplicación del acto concreto que lo amenace o vulnere. Sin embargo, a petición de parte o de oficio, se podrá disponer la ejecución o la continuidad de la ejecución, para evitar perjuicios ciertos e inminentes al interés público. En todo caso el juez podrá ordenar lo que considere procedente para proteger los derechos y no hacer ilusorio el efecto de un eventual fallo a favor del solicitante.

La suspensión de la aplicación se notificará inmediatamente a aquél contra quien se hubiere hecho la solicitud por el medio más expedito posible. El juez también podrá, de oficio o a petición de parte, dictar cualquier medida de conservación o seguridad encaminada a proteger el derecho o a evitar que se produzcan otros daños como consecuencia de los hechos realizados, todo de conformidad con las circunstancias del caso.

El juez podrá, de oficio o a petición de parte, por resolución debidamente fundada, hacer cesar en cualquier momento la autorización de ejecución o las otras medidas cautelares que hubiere dictado”.

La medida provisional de suspensión de un acto concreto que presuntamente amenaza o vulnera un derecho fundamental, pretende evitar que la amenaza al derecho se convierta en violación o que la violación del derecho produzca un daño más gravoso que haga que el fallo de tutela carezca de eficacia en caso de ser amparable el derecho. Como su nombre lo indica, la medida es provisional mientras se emite el fallo de tutela, lo cual significa que la medida es independiente de la decisión final.

El Juez de Tutela podrá adoptar la medida provisional que considere pertinente para proteger el derecho, cuando expresamente lo considere necesario y urgente. Esta es una decisión discrecional que debe ser *“razonada, sopesada y proporcionada a la situación planteada”*.

IV. FUNDAMENTOS DE DERECHO.

Fundamento esta acción en el artículo 86 de la constitución política y sus decretos reglamentarios 2591 y 306 de 1992. Igualmente, en el artículo 8 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el artículo 25 de la Convención Americana de los Derechos Humanos.

1. SUSTENTO DE LEY.

LEY 909 DE 2004. ARTÍCULO 2°.

PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.

1. La función pública se desarrolla teniendo en cuenta los principios constitucionales de igualdad, mérito, moralidad, eficacia, economía, imparcialidad, transparencia, celeridad y publicidad.
2. El criterio de mérito, de las calidades personales y de la capacidad profesional, son los elementos sustantivos de los procesos de selección del personal que integra la función pública. Tales criterios se podrán ajustar a los empleos públicos de libre nombramiento y remoción, de acuerdo con lo previsto en la presente ley.
3. Esta ley se orienta al logro de la satisfacción de los intereses generales y de la efectiva prestación del servicio, de lo que derivan tres criterios básicos:
 - a. La profesionalización de los recursos humanos al servicio de la Administración Pública que busca la consolidación del principio de mérito y la calidad en la prestación del servicio público a los ciudadanos;
 - b. La flexibilidad en la organización y gestión de la función pública para adecuarse a las necesidades cambiantes de la sociedad, flexibilidad que ha de entenderse sin detrimento de la estabilidad de que trata el artículo 27 de la presente ley;
 - c. La responsabilidad de los servidores públicos por el trabajo desarrollado, que se concretará a través de los instrumentos de evaluación del desempeño y de los acuerdos de gestión;
 - d. Capacitación para aumentar los niveles de eficacia.

ARTÍCULO 27. CARRERA ADMINISTRATIVA. La carrera administrativa es un sistema técnico de administración de personal que tiene por objeto garantizar la eficiencia de la administración pública y ofrecer; estabilidad e igualdad de oportunidades para el acceso y el ascenso al servicio público. Para alcanzar este objetivo, el ingreso y la permanencia en los empleos de carrera administrativa se hará exclusivamente con base en el mérito, mediante procesos de selección en los que se garantice la transparencia y la objetividad, sin discriminación alguna.

ARTÍCULO 28. PRINCIPIOS QUE ORIENTAN EL INGRESO Y EL ASCENSO A LOS EMPLEOS PÚBLICOS DE CARRERA ADMINISTRATIVA. La ejecución de los procesos de selección para el ingreso y ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa, se desarrollará de acuerdo con los siguientes principios:

- a. Mérito. Principio según el cual el ingreso a los cargos de carrera administrativa, el ascenso y la permanencia en los mismos estarán determinados por la demostración permanente de las calidades académicas, la experiencia y las competencias requeridas para el desempeño de los empleos;
- b. Libre concurrencia e igualdad en el ingreso. Todos los ciudadanos que acrediten los requisitos determinados en las convocatorias podrán participar en los concursos sin discriminación de ninguna índole;
- c. Publicidad. Se entiende por esta la difusión efectiva de las convocatorias en condiciones que permitan ser conocidas por la totalidad de los candidatos potenciales;
- d. Transparencia en la gestión de los procesos de selección y en el escogimiento de los jurados y órganos técnicos encargados de la selección.
- e. Especialización de los órganos técnicos encargados de ejecutar los procesos de selección;
- f. Garantía de imparcialidad de los órganos encargados de gestionar y llevar a cabo los procedimientos de selección y, en especial, de cada uno de los miembros responsables de ejecutarlos;

- g. Confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencias de los aspirantes a acceder a los empleos públicos de carrera;
- h. Eficacia en los procesos de selección para garantizar la adecuación de los candidatos seleccionados al perfil del empleo;
- i. Eficiencia en los procesos de selección, sin perjuicio del respeto de todas y cada una de las garantías que han de rodear al proceso de selección.

2. JURISPRUDENCIA.

2.1. Procedencia de la acción de tutela para controvertir decisiones adoptadas en el marco de un Concurso Público.

El CONSEJO DE ESTADO CP: LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO el 24 de febrero 2014 con radicado 08001233300020130035001, se manifestó respecto de la **Procedencia de la acción de tutela para controvertir decisiones adoptadas en el marco de un Concurso Público**, así:

“El artículo 86 de la Constitución Política de 1991, establece la posibilidad del ejercicio de la acción de tutela para reclamar ante los jueces, mediante un procedimiento preferente y sumario, la protección inmediata de los derechos fundamentales en los casos en que estos resultaren vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública siempre y cuando el afectado, conforme lo establece el artículo 6° del Decreto 2591 de 1991, no disponga de otro medio de defensa judicial, a menos que la referida acción se utilice como mecanismo transitorio en aras de evitar un perjuicio irremediable. En materia de concursos públicos, si bien en principio podría sostenerse que los afectados por una presunta vulneración de sus derechos fundamentales pueden controvertir las decisiones tomadas por la administración - las cuales están contenidas en actos administrativos de carácter general o de carácter particular -, mediante las acciones señaladas en el Código Contencioso Administrativo, se ha estimado que estas vías judiciales no son siempre idóneas y eficaces para restaurar los derechos fundamentales conculcados.

Al respecto, en la sentencia T-256/95 (MP Antonio Barrera Carbonel), decisión reiterada en numerosos fallos posteriores, sostuvo:

"La provisión de empleos públicos a través de la figura del concurso, obedece a la satisfacción de los altos intereses públicos y sociales del Estado, en cuanto garantiza un derecho fundamental como es el acceso a la función pública, realiza el principio de igualdad de tratamiento y de oportunidades de quienes aspiran a los cargos públicos en razón del mérito y la calidad y constituye un factor de moralidad, eficiencia e imparcialidad en el ejercicio de la función administrativa. Por lo tanto, la oportuna provisión de los empleos, con arreglo al cumplimiento estricto de las reglas del concurso y el reconocimiento efectivo de las calidades y el mérito de los concursantes asegura el buen servicio administrativo y demanda, cuando se presenten controversias entre la administración y los participantes en el concurso, de decisiones rápidas que garanticen en forma oportuna la efectividad de sus derechos, más aún cuando se trata de amparar los que tienen e/ carácter de fundamentales".

De otro lado, el reiterado criterio de la Sala apunta a que tratándose de acciones de tutela en las que se invoque la vulneración de derechos fundamentales al interior de un concurso de méritos en desarrollo, su procedencia es viable a pesar de la existencia de otros medios de defensa judicial, teniendo en cuenta la agilidad con que se desarrollan sus etapas, frente a las cuales el medio principal de protección dispuesto por el ordenamiento jurídico no garantiza la inmediatez de las medidas que llegaren a necesitarse para conjurar el eventual daño ocasionado a los intereses de quien acude en tutela, si llegare a demostrarse la violación de los derechos reclamados.

VIABILIDAD DE LA ACCIÓN DE TUTELA CUANDO SE VIOLENTA EL MERITO COMO MODO PARA ACCEDER AL CARGO PUBLICO. En cuanto a la naturaleza de la acción que interpongo, ésta la consagra el artículo 86 de la carta Política como un mecanismo de defensa excepcional que tiene toda persona contra acciones u omisiones de cualquier autoridad pública, o de los particulares en los casos establecidos en la ley que quebrante o amenace vulnerar derechos constitucionales fundamentales.

Respecto a la procedencia de la Acción de Tutela para la protección de los derechos fundamentales dentro de los concursos de mérito, la Corte Constitucional se ha manifestado en diversas oportunidades como en la sentencia T-604/13 IGUALDAD DE OPORTUNIDADES AL ACCESO AL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PUBLICA - procedencia de la Acción de tutela para la protección.

Esta corporación ha determinado que las acciones contencioso administrativas no protegen en igual grado que la tutela, los derechos fundamentales amenazados o vulnerados en los procesos de vinculación de servidores públicos, cuando ello se hará, por concurso de méritos, ya que la mayoría de veces debido a la congestión del aparato jurisdiccional, el agotamiento de las mismas implica la prolongación de la vulneración en el tiempo.

Concurso de méritos Potestad del juez de tutela cuando evidencia irregularidades y vulneración del Debido proceso en el trámite del concurso. Una de las consecuencias que tiene la consagración expresa del Debido Proceso como un derecho de rango fundamental, es que todas las personas pueden acudir a la acción de tutela con el fin de que el juez constitucional conozca de la presunta vulneración, y de ser necesario ordene las medidas necesarias para garantizar su protección inmediata. Entre las prevenciones que debe adoptar el juez de tutela cuando evidencia la transgresión de una garantía constitucional, está la de dictar una sentencia en la cual se restablezca el derecho.

Por su parte la Sentencia T-569 de 2011 expresa: *"Es deber del juez de tutela examinar si la controversia puesta a su consideración (i) puede ser ventilada a través de otros mecanismos judiciales y (ii) si a pesar de existir formalmente, aquellos son o no son suficientes para proveer una respuesta material y efectiva a la disputa puesta a su consideración"*.

VIOLACIÓN AL DERECHO ACCESO A CARGOS PÚBLICOS POR CONCURSO DE MÉRITOS. La idoneidad de la tutela cuando en el marco de un concurso de méritos, se busca proteger el derecho al acceso a cargos públicos, fue analizada en la sentencia T-112A de 2014:

"En relación con los concursos de méritos para acceder a cargos de carrera, en numerosos pronunciamientos, esa corporación ha reivindicado la pertenencia de la acción de tutela pese a la existencia de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho ante la jurisdicción de lo contencioso administrativa, que no ofrece la suficiente solidez para proteger en toda su dimensión los derechos a la igualdad, al trabajo, al debido proceso y al acceso a los cargos públicos. En algunas ocasiones los medios ordinarios no resultan idóneos para lograr la protección de los derechos de las personas que han participado en concursos para acceder a cargos de carrera"

2.2. Derecho al Debido Proceso.

Este es una institución importantísima dentro del derecho moderno, ya que contiene las garantías necesarias para el derecho procesal. Se trata de un derecho fundamental reconocido en el derecho colombiano y en la mayoría de constituciones modernas.

En la Constitución el artículo 29 enuncia la institución del debido proceso que reza dentro de sus líneas lo siguiente:

El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa. El derecho a obtener acceso a la justicia. Derecho a la independencia del Juez. Derecho a la igualdad entre las partes intervinientes en el proceso. Derecho a un Juez imparcial. Derecho a un Juez predeterminado por la ley. La favorabilidad en la pena. Derecho a la defensa. Derecho a presentar pruebas.

El debido proceso además es considerado un principio jurídico procesal según el cual toda persona tiene derecho a ciertas garantías mínimas, tendientes a asegurar un resultado justo y equitativo dentro del proceso, y a permitirle tener oportunidad de ser oído y hacer valer sus pretensiones frente al juez.

De esta forma, el Debido Proceso es el pilar fundamental del Derecho Procesal y se expresa en la exigencia de unos procedimientos en los que debe respetarse un marco normativo mínimo en pro de la búsqueda de justicia social.

El derecho al debido proceso entraña el servicio del Estado a través de su administración, remitiendo adicionalmente al artículo 229 de la misma Carta Política donde describe que cuando un funcionario omite o extralimita sus poderes dentro de un trámite administrativo, no sólo quebranta los elementos esenciales del proceso, sino que igualmente comporta una vulneración del derecho de acceso a la administración de justicia, del cual son titulares todas las personas naturales y jurídicas, que en calidad de administrados.

Es importante que se respete el procedimiento requerido para la aplicación del acto administrativo, permitiendo un equilibrio en las relaciones que se establecen entre la administración y los particulares, en aras de garantizar decisiones de conformidad con el ordenamiento jurídico por parte de la administración.

El debido proceso debe velar por un procedimiento en el que se dé continuamente el derecho de defensa y de contradicción de todas aquellas personas que puedan resultar afectadas con la decisión administrativa. De esta forma, el debido proceso en materia administrativa busca en su realización obtener una actuación administrativa justa sin lesionar a determinado particular.

Se busca también un equilibrio permanente en las relaciones surgidas del proceso y procedimiento administrativo, frente al derecho substancial y a los derechos fundamentales de las personas y la comunidad en general.

Es así como la reiterada jurisprudencia trata sobre el tema: "La garantía del debido proceso, plasmada en la Constitución colombiana como derecho fundamental de aplicación inmediata (artículo 85) y consignada, entre otras, en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (artículos 10 y 11), en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre proclamada el mismo año (artículo XXVI) y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica, 1969, Artículos 8 y 9), no consiste solamente en las posibilidades de defensa o en la oportunidad para interponer recursos, como parece entenderlo el juzgado de primera instancia, sino que exige, además, como lo expresa el artículo 29 de la Carta, el ajuste a las normas preexistentes al acto que se imputa; la competencia de la autoridad judicial o administrativa que orienta el proceso; la aplicación del principio de favorabilidad en materia penal; el derecho a una resolución que defina las cuestiones jurídicas planteadas sin dilaciones injustificadas; la ocasión de presentar pruebas y de controvertir las que se alleguen en contra y, desde luego, la plena observancia de las formas propias de cada proceso según sus características"

"El derecho al debido proceso es el conjunto de garantías que buscan asegurar a los interesados que han acudido a la administración pública o ante los jueces, una recta y

cumplida decisión sobre sus derechos. El incumplimiento de las normas legales que rigen cada proceso administrativo o judicial genera una violación y un desconocimiento del mismo." (C-339 de 1996).

"El debido proceso constituye una garantía infranqueable para todo acto en el que se pretenda - legítimamente- imponer sanciones, cargas o castigos. Constituye un límite al abuso del poder de sancionar y con mayor razón, se considera un principio rector de la actuación administrativa del Estado y no sólo una obligación exigida a los juicios criminales."

"El debido proceso comprende un conjunto de principios, tales como el de legalidad, el del juez natural, el de favorabilidad en materia penal, el de presunción de inocencia y el derecho de defensa, los cuales constituyen verdaderos derechos fundamentales".

"El debido proceso constituye un derecho fundamental de obligatorio cumplimiento para las actuaciones tanto judiciales como administrativas, para la defensa de los derechos de los ciudadanos, razón por la cual deben ser respetadas las formas propias del respectivo proceso. Lo anterior garantiza la transparencia de las actuaciones de las autoridades públicas y el agotamiento de las etapas previamente determinadas por el ordenamiento jurídico. Por ello los ciudadanos sin distinción alguna, deben gozar del máximo de garantías jurídicas en relación con las actuaciones administrativas y judiciales encaminadas a la observancia del debido proceso." (T- 078 de 1998).

"La importancia del debido proceso se liga a la búsqueda del orden justo. No es solamente poner en movimiento mecánico las reglas de procedimiento y así lo insinuó Lhering. Con este método se estaría dentro del proceso legal pero lo protegible mediante tutela es más que eso, es el proceso justo, para lo cual hay que respetar los principios procesales de publicidad, inmediatez, libre apreciación de la prueba, y, lo más importante: el derecho mismo. El debido proceso que se ampara con la tutela está ligado a las normas básicas constitucionales tendientes al orden justo (para ello nada más necesario que el respeto a los derechos fundamentales); ello implica asegurar que los poderes públicos constituidos sujeten sus actos (sentencias, actos administrativos) no solamente a las normas orgánicas constitucionales sino a los valores, principios y derechos y este sería el objeto de la jurisdicción constitucional en tratándose de la tutela". (T- 280 de 1998).

2.3. Igualdad.

En diversas sentencias donde la Corte Constitucional ha determinado que la igualdad es un concepto multidimensional pues es reconocido como un principio, un derecho fundamental y una garantía. De esta manera, la igualdad puede entenderse a partir de tres dimensiones: i) formal, lo que implica que la legalidad debe ser aplicada en condiciones de igualdad a todos los sujetos contra quienes se dirige; y, ii) material, en el sentido garantizar la paridad de oportunidades entre los individuos; y, iii) la prohibición de discriminación que implica que el Estado y los particulares no puedan aplicar un trato diferente a partir de criterios sospechosos construidos con fundamento en razones de sexo, raza, origen étnico, identidad de género, religión y opinión política, entre otras.

2.4. Principio de legalidad administrativa.

Sentencia C-710/01. El principio constitucional de la legalidad tiene una doble condición de un lado es el principio rector del ejercicio del poder y del otro, es el principio rector del derecho sancionador. Como principio rector del ejercicio del poder se entiende que no existe facultad, función o acto que puedan desarrollar los servidores públicos que no esté prescrito, definido o establecido en forma expresa, clara y precisa en la ley. Este principio exige que todos los

funcionarios del Estado actúen siempre sujetándose al ordenamiento jurídico que establece la Constitución y lo desarrollan las demás reglas jurídicas.

Sentencia C-412/15. El principio de legalidad exige que dentro del procedimiento administrativo sancionatorio la falta o conducta reprochable se encuentre tipificada en la norma -lex scripta- con anterioridad a los hechos materia de la investigación-lex previa. En materia de derecho sancionatorio el principio de legalidad comprende una doble garantía, a saber: material, que se refiere a la predeterminación normativa de las conductas infractoras y las sanciones; y, formal, relacionada con la exigencia de que estas deben estar contenidas en una norma con rango de ley, la cual podrá hacer remisión a un reglamento, siempre y cuando en la ley queden determinados los elementos estructurales de la conducta antijurídica. Esto se desprende del contenido dispositivo del inciso 2° del artículo 29 de la Constitución Política que establece el principio de legalidad, al disponer que “nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se imputa (...)”, es decir, que no existe pena o sanción si no hay ley que determine la legalidad de dicha actuación, ya sea por acción u omisión.

Sentencia 00128 de 2016 Consejo de Estado. Uno de los elementos definitorios del Estado moderno es la sujeción de sus autoridades al principio de legalidad. La idea de que el ejercicio del poder no puede corresponder a la voluntad particular de una persona, sino que debe obedecer al cumplimiento de normas previamente dictadas por los órganos de representación popular, es un componente axiológico de la Constitución Política de 1991, en la cual se define expresamente a Colombia como un Estado social de derecho (artículo 1) basado en el respeto de las libertades públicas y la defensa del interés general (artículo 2). Esta declaración de principios a favor del respeto por la legalidad se refleja directamente en varias otras disposiciones constitucionales según las cuales (i) los servidores públicos son responsables por infringir la Constitución y las leyes y por omisión o extralimitación de funciones (artículo 6); (ii) ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas de las que le atribuye la Constitución y la ley (artículo 121); y (iii) no habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en la ley o el reglamento. (...) De este modo, el principio constitucional de legalidad exige que la actuación de las diferentes autoridades públicas tenga una cobertura normativa suficiente o, lo que es lo mismo, esté basada en una norma habilitante de competencia, que confiera el poder suficiente para adoptar una determinada decisión. Como señala García de Enterría, en virtud del principio de legalidad el ordenamiento jurídico “otorga facultades de actuación, definiendo cuidadosamente sus límites”, de modo que “habilita a la Administración para su acción confiriéndole al efecto poderes jurídicos”. (...) Precisamente, al no ser la competencia un elemento accidental o superfluo de los actos administrativos, su inobservancia afecta la validez de la decisión y en ese sentido constituye causal de nulidad de los actos administrativos (artículo 137 CPACA). Por tanto, para resolver el asunto consultado será necesario tener en cuenta que la competencia administrativa debe ser expresa y suficiente en sus diferentes componentes -funcional, territorial y temporal-, que las autoridades no pueden auto-atribuirsela y que tampoco les será lícito asumir aquella que corresponda a otra entidad. Como se ha visto, una decisión adoptada sin competencia atenta directamente contra el principio constitucional de legalidad y permite activar los mecanismos existentes para su expulsión del ordenamiento jurídico.

2.5. Exceso ritual manifiesto.

Sentencia 00537 de 2018 Consejo de Estado. La Corte Constitucional ha definido el defecto procedimental por exceso ritual manifiesto como aquel que se presenta cuando “un funcionario utiliza o concibe los procedimientos como un obstáculo para la eficacia del derecho sustancial y por esta vía, sus actuaciones devienen en una denegación de justicia. (Sentencia T-024 del 17 de enero de 2017).

2.6. Prevalencia del derecho sustancial frente a lo formal.

Por su parte, el artículo 228 de la Constitución Política consagra el principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el formal, que propende porque las normas procesales sean el medio que permita concretar o efectivizar los derechos sustanciales de los ciudadanos.

2.7. Principio de transparencia en el concurso de méritos.

Sentencia C-878/08: "[...] el principio de transparencia de la actividad administrativa se empaña si en contravía de las legítimas expectativas del aspirante, su posición en el concurso se modifica durante su desarrollo; el principio de publicidad (art. 209 C.P.) se afecta si las reglas y condiciones pactadas del concurso se modifican sin el consentimiento de quien desde el comienzo se sujetó a ellas; los principios de moralidad e imparcialidad (ídem) de la función administrativa se desvanecen por la inevitable sospecha de que un cambio sobreviniente en las reglas de juego no podría estar motivado más que en el interés de favorecer a uno de los concursantes; el principio de confianza legítima es violentado si el aspirante no puede descansar en la convicción de que la autoridad se acogerá a las reglas que ella misma se comprometió a respetar; se vulnera el principio de la buena fe (art. 83 C.P.) si la autoridad irrespeta el pacto que suscribió con el particular al diseñar las condiciones en que habría de calificarlo; el orden justo, fin constitutivo del Estado (art. 22 C.P.), se vulnera si la autoridad desconoce el código de comportamiento implícito en las condiciones de participación del concurso, y, en fin, distintos principios de raigambre constitucional como la igualdad, la dignidad humana, el trabajo, etc., se ven comprometidos cuando la autoridad competente transforma las condiciones y requisitos de participación y calificación de un concurso de estas características. Adicionalmente, el derecho que todo ciudadano tiene al acceso a cargos públicos, consagrado en el artículo 40 constitucional, se ve vulnerado si durante el trámite de un concurso abierto, en el que debe operar el principio de transparencia, se modifican las condiciones de acceso y evaluación..."

V. PRUEBAS.

Respetuosamente me permito acompañar los siguientes documentos a fin de que obren como prueba en el trámite de la presente actuación constitucional:

1. Certificación laboral de la ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ESAP
2. Certificación laboral del INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI, IGAC
3. Certificación laboral de la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN
4. Certificación laboral de la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN
5. Captura de pantalla de los motivos de exclusión del concurso, tomados de la plataforma SIMO.
6. Resolución 267 del 06 de noviembre de 2018 del CNMH, que reglamenta las funciones y los requisitos de experiencia y formación académica del cargo al que me postulo.

VI. COMPETENCIA.

Es usted, señor(a) Juez, competente en primera instancia, para conocer del asunto, por la naturaleza de los hechos, por tener jurisdicción en el domicilio del Accionante y de conformidad con lo dispuesto en el decreto 1382 de 2000 y el artículo 1 del Decreto 1983 de 2017:

"Artículo 10. Modificación del artículo 2.2.3.1.2.1. Del Decreto 1069 de 2015. Modifícase el artículo 2.2.3.1.2.1 del Decreto 1069 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 2.2.3.1.2.1. Reparto de la acción de tutela. Para los efectos previstos en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, conocerán de la acción de tutela, a prevención, los jueces con jurisdicción donde ocurriere la violación o la amenaza que motivare la presentación de la solicitud o donde se produjeran sus efectos, conforme a las siguientes reglas:

(...)

2. Las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier autoridad, organismo o entidad pública del orden nacional serán repartidas, para su conocimiento en primera instancia, a los Jueces del Circuito o con igual categoría.”

VII. JURAMENTO.

Manifiesto señor Juez, bajo la gravedad del juramento, que no he interpuesto otra acción de Tutela por los mismos hechos y derechos aquí relacionados, ni contra la misma autoridad.

VIII. ANEXOS.

1. Certificación laboral de la ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ESAP
2. Certificación laboral del INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI, IGAC
3. Certificación laboral de la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN
4. Certificación laboral de la CORPORACIÓN UNIFICADA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUN
5. Captura de pantalla de los motivos de exclusión del concurso, tomados de la plataforma SIMO.
6. Resolución 267 del 06 de noviembre de 2018 del CNMH, que reglamenta las funciones y los requisitos de experiencia y formación académica del cargo al que me postulo.

IX. NOTIFICACIONES.

La suscrita recibirá notificaciones

· Dirección física: Carrera 45 # 55-45, apartamento 501, Edificio Miguel Hernández, Barrio Nicolás de Federmán, Bogotá.

· Dirección electrónica: rojasdaniela2018@hotmail.com; darojasga@unal.edu.co

De usted, sr(a) Juez(a):



DANIELA LORENA ROJAS GALVÁN

C.C.: 1015445096
