



DISTRITO JUDICIAL DE BOGOTÁ  
JUZGADO ONCE 11 LABORAL DEL CIRCUITO  
Carrera 7 Nro. 12 C-23 Piso 20 Edificio Nemqueteba

PROCESO : ACCIÓN DE TUTELA  
ACCIONANTE : WILLIAM MARTIN PASTRANA TAPIERO  
ACCIONADOS : COMISION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL  
UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE  
CALDAS  
RADICACIÓN : 11001 31 05 011 2022 00367 00

En ejercicio del derecho consagrado en el artículo 86 de la Constitución Política, el señor WILLIAM MARTIN PASTRANA TAPIERO identificado con C.C. No 1.023.894.195 quién actúa en nombre propio, instauró Acción de Tutela en contra de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC) y la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS, por considerar que existen elementos suficientes para concretar la violación a sus derechos fundamentales al TRABAJO, LA IGUALDAD, DEBIDO PROCESO Y EL ACCESO A CARGOS PÚBLICOS.

### **ANTECEDENTES**

Pretende el accionante dentro de la presente Acción Constitucional se tutelén sus derechos fundamentales al trabajo, la igualdad, debido proceso y el acceso a cargos públicos, toda vez que a su juicio la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC) y la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS han vulnerado, desconocido y amenazados los mismos, como consecuencia de no valorar su experiencia profesional desde la fecha de terminación de materias, esto es 29 de noviembre de 2017.

Por lo anterior solicitó al Despacho ordenar a la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC y a la Universidad Distrital Francisco José De Caldas validar la certificación laboral expedida por Cine Colombia S.A.S aportada al momento de la inscripción acreditando 31 meses de experiencia

profesional relacionada, toda vez que el acuerdo y anexo de la convocatoria entre otras definieron que:

*“Experiencia profesional relacionada: Es la adquirida a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de la respectiva formación profesional, diferente a la Técnica Profesional y Tecnológica, en el ejercicio de empleos o actividades que tengan funciones similares a las del empleo a proveer”*

Aunado a lo anterior, manifestó que si bien este es un cargo de auxiliar de oficina en una entidad privada, es un empleo con funciones similares a las del empleo a proveer, por lo que solicitó se ordene a la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, el cambio del resultado de No Admitido ha Admitido.

### **TRAMITE**

Se admitió la presente acción de tutela mediante providencia del 29 de agosto de 2022 y se libró comunicación a las entidades accionadas con el propósito de que a través de sus representantes legales, directores o por quién haga sus veces se pronunciaran en el término improrrogable de DOS (2) DÍAS sobre los hechos y pretensiones de la presente acción constitucional.

De igual forma, se ordenó la vinculación del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO y de las demás personas que hacen parte de la convocatoria pública No. 1357 -INPEC Administrativos, Modalidad Abierta-para poder aspirar al cargo correspondiente a la OPEC No.169800, esto es, al cargo denominado profesional Universitario grado 11, código de empleo 2044 concediéndoles igual término de DOS (2) DÍAS para que se pronunciaran respecto a los hechos y pretensiones de la presente acción constitucional, también, se comunicó a la Agencia Nacional para la Defensa Jurídica del Estado, la existencia de la presente acción, para los fines que considerara pertinentes.

### **ACTUACIÓN PROCESAL**

**RESPUESTA DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO.**

El Dr. JOSE ANTONIO TORRES CERON, en ejercicio de las competencias otorgadas por la Dirección General del INPEC, mediante la Resolución 000090 del 18 de enero de 2017, indicó en resumen que la llamada atender la reclamación presentada por la accionante es la Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC como entidad encargada del proceso de selección.

Lo anterior de acuerdo a lo preceptuado en el Art 2 del Acuerdo 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019, modificado por el Acuerdo No. 2100 de 28-09-2019, que reza:

*“ARTÍCULO 2.- ENTIDAD RESPONSABLE. El Concurso de Méritos para proveer las vacantes de la planta de personal del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- objeto del presente Proceso de Selección, estará bajo la directa responsabilidad de la CNSC, quien en virtud de sus competencias legales podrá suscribir contratos o convenios interadministrativos para adelantar sus diferentes etapas con universidades públicas o privadas o instituciones de educación superior acreditadas por la misma CNSC para este fin, conforme lo reglado en el artículo 30 de la Ley 909 de 2004.”*

#### **RESPUESTA DE LA CNSC**

El Dr. JHONATAN DANIEL ALEJANDRO SÁNCHEZ MURCIA, en su condición de Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, indicó que:

1. En virtud de las facultades asignadas por el artículo 130 de la Constitución Política y la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil, es el organismo encargado de la administración y vigilancia del Sistema General de Carrera y de los Sistemas Especiales y Específicos de Carrera Administrativa de origen legal.
2. La Comisión Nacional del Servicio Civil procedió a adelantar el Concurso Abierto de Méritos para proveer las vacantes definitivas de los empleos administrativos de la planta de personal del Sistema Específico de Carrera Administrativa del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, identificado como “Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos”
3. De conformidad con lo establecido en el numeral 1º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, “la Convocatoria es norma reguladora de todo concurso y obliga tanto a la administración, como a las entidades contratadas para su realización y a los participantes”.

4. El 3 de febrero de 2022, se publicó la Oferta Pública de Empleos de Carrera – OPEC, del proceso de Selección No. 1357 de 2019 – INPEC Administrativos en la página de la CNSC.
5. La etapa de adquisición de derechos de participación e inscripciones para el proceso de Selección No. 1357 de 2019 – INPEC Administrativos en la modalidad de ascenso, fue desde el 18 de febrero hasta el 04 de marzo de 2022 y para los empleos ofertados en la modalidad abierto, las inscripciones fueron desde el 14 de marzo hasta el 1 de mayo de la presente anualidad.
6. La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Institución Operadora logística del presente concurso de méritos, contratada por la CNSC en virtud de la Licitación Pública No. 001 de 2022, realizó verificación de requisitos mínimos de los participantes inscritos en la Convocatoria No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos.
7. En atención a lo dispuesto en el numeral 2.3 del Anexo del Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019, el 18 de julio de 2022 se publicaron en la página [www.cnsc.gov.co](http://www.cnsc.gov.co) enlace SIMO los resultados de la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, en consecuencia, se otorgaron dos días para que los aspirante pudieran reclamar frente a los resultado obtenido en esta etapa, esto el 19 y 21 de julio de 2022, en consonancia con lo establecido en el artículo 12 del Decreto 760 de 20057.
8. La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, operador logístico del presente proceso de selección atendió las reclamaciones presentadas y recepcionadas dentro de los términos establecidos, de conformidad con el numeral 2.4 del Anexo del Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019.
9. Las respuestas a las reclamaciones y los resultados definitivos de la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos (VRM), fueron publicados el día 19 de agosto de 2022, tal como se informó en aviso informativo publicado en el Página de la CNSC.
10. Respecto al caso en concreto manifestaron que en el aplicativo SIMO se evidencia que el accionante se inscribió al proceso de selección para el empleo de Nivel Profesional, Denominación: Profesional Universitario, Grado: 11, Código: 2044, identificado con código OPEC No. 169800.

11. En la Verificación de Requisitos Mínimos realizada por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas el accionante obtuvo resultado de NO ADMITIDO por “El inscrito no cumple con los requisitos mínimos de Experiencia solicitados por la OPEC”, información puesta en conocimiento al accionante mediante el aplicativo SIMO, resultado definitivo contra el que no procede ningún recurso.
12. El aspirante interpuso una reclamación con N° 515111367 a través del aplicativo SIMO durante el término establecido, indicando las mismas inconformidades, los cuales fueron resueltas con la respuesta a la reclamación, publicado el 19 de agosto de 2022
13. En cumplimiento del procedimiento establecido en la Convocatoria, el accionante como los demás aspirantes, tuvieron la oportunidad de presentar reclamación. Conforme a lo señalado en el Acuerdo de convocatoria, sus Anexos y normas concordantes, esta situación, hace que se torne improcedente la acción de tutela ya que desconoce el requisito de subsidiariedad, pues se estaría desconociendo un proceso reglado, ampliamente divulgado y publicado a través de la página web de la CNSC.
14. El Despacho debe tener en cuenta que el actor no puede pretender obviar el trámite propio de reclamaciones a fin de crear a partir de la tutela un escenario paralelo con el objeto de generar un diferente juicio de valor, pues dicho actuar implicaría una flagrante violación a las características de residual y subsidiaria que se exigen para la procedencia de la presente acción constitucional.
15. La respuesta emitida por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas dentro de la acción de tutela, coincide plenamente con la respuesta a la reclamación publicada a través de SIMO
16. El artículo 7° del Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019, modificado por el artículo 3 del Acuerdo No 30 del 17 de febrero del 2022, establece:

*“(...) 7.3. Son causales de exclusión de este proceso de selección, las siguientes:*

*(...) 3. No cumplir o no acreditar los requisitos mínimos del empleo al cual se inscribió, establecidos en el MFCL vigente de la entidad que lo ofrece, con base en el cual se realiza este proceso de selección, transcritos en la correspondiente OPEC (...).”*

17. El accionante al momento de realizar la inscripción en el presente Proceso de Selección, aceptó la totalidad de las reglas del mismo, tal y como lo establece el literal c) del numeral 1.1 del Anexo del Acuerdo 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019
18. La entidad tiene la obligación de velar para que el proceso de selección sea adelantado bajo la observancia de los principios de objetividad, imparcialidad, publicidad, moralidad, transparencia, igualdad, eficacia y celeridad, axiomas que deben ser los pilares en todos los concursos de méritos, garantizando así mismo el respeto a los derechos fundamentales como los son el debido proceso, libre concurrencia e igualdad en el acceso al ejercicio de cargos públicos.
19. Realizar un cambio y/o modificación en el procedimiento establecido, se estaría actuando en contravía de las reglas del concurso, desdibujando el carácter objetivo con el que deben contar todas las etapas del proceso de selección, resultando en imprecisiones, injusticias y en líneas generales, se destruirían los principios de mérito, igualdad, legalidad, transparencia y objetividad que deben aplicarse dentro del concurso para garantizar los principios y derechos de todos los aspirantes.
20. No se configuró vulneración de derechos fundamentales, sino cumplimiento de las reglas de la Convocatoria No. 1357 de 2019, por lo que, no hay lugar a protección alguna, además, que se debe tener en cuenta que los demás aspirantes del proceso de selección se sujetaron a las mismas condiciones que el accionante, por lo que, acceder a las pretensiones de la tutela implicaría un trato desigual e injustificado.
21. Para finalizar que solicita se solicita se desvincule a la CNSC, y/o se declare improcedente el presente trámite, toda vez que no existe vulneración alguna a los derechos fundamentales del accionante por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil.

**RESPUESTA DE LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS.**

El Dr. ANDREY CAMILO ABRIL MIRANDA, obrando como apoderado de RODRIGUEZ DÍAZ CONSULTORES Y ASOCIADOS SAS, quien a su vez

funge como apoderada de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, indicó que:

1. La entidad no ha participado ni activa ni pasivamente en la eventual vulneración de los derechos fundamentales del actor pues ha cumplido sus deberes legales, y no está llamada a satisfacer las pretensiones del accionante por encontrarse limitada funcionalmente para ello.
2. En ningún caso la Universidad Distrital vulneró los derechos alegados por el accionante, ya que dio estricto cumplimiento a los términos consagrados en la convocatoria garantizando los derechos de contradicción y defensa, pues justamente validó el nivel profesional exigido y los títulos taxativos previstos en la OPEC en la cual se encuentra inscrito el accionante.
3. El accionante consideró vulnerados sus derechos al debido proceso, al mérito y el acceso a cargos públicos, al trabajo y al derecho a la igualdad, lo que a su parecer es desacertado ya que el Acuerdo de Convocatoria estableció los términos que tanto aspirantes, como la CNSC y el operador de la Convocatoria, en este caso la Universidad Distrital, debían acatar y cumplir en igualdad de condiciones.
4. La acción de tutela no está concebida en el ordenamiento jurídico para controvertir actos administrativos, salvo las condiciones previstas en la jurisprudencia constitucional, cuando se demuestre una ostensible violación de un derecho fundamental.
5. En el caso que nos ocupa, se observa una inconformidad con las respuestas dadas, hecho este que escapa a la órbita de la acción de tutela, pues no se trata de proteger un derecho fundamental en sí mismo considerado, sino de dirimir un conflicto respecto de una prueba específica, que no es asunto que deba solucionarse a través del mecanismo de amparo.
6. Respecto al caso en concreto se encontró que:
  - a. El accionante se inscribió en la OPEC No. 169800, Profesional Universitario, Grado 11, Código 2044, que exige los siguientes requisitos mínimos

<b>EDUCACIÓN</b>	Título de PROFESIONAL en NBC: BIBLIOTECOLOGIA, OTROS DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS Disciplinas Académicas: BIBLIOTECOLOGIA, ARCHIVISTICA.
<b>EXPERIENCIA</b>	Treinta (30) meses de EXPERIENCIA PROFESIONAL RELACIONADA
<b>ALTERNATIVA</b>	N/A
<b>EQUIVALENCIAS</b>	<b>Equivalencia de estudio:</b> El Título de postgrado en la modalidad de especialización por: Dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional; o.

	<p>Titulo profesional adicional al exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afin con las funciones del cargo; o, Terminación y aprobación de estudios profesionales adicionales al titulo profesional exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afin con las funciones del cargo, y un (1) año de experiencia profesional. por <b>Equivalencia de experiencia:</b> El Titulo de postgrado en la modalidad de especialización por: Dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el titulo profesional; o. Titulo profesional adicional al exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afin con las funciones del cargo; o, Terminación y aprobación de estudios profesionales adicionales al titulo profesional exigido en el requisito del respectivo empleo, siempre y cuando dicha formación adicional sea afin con las funciones del cargo, y un (1) año de experiencia profesional.</p>
--	--

- b. El accionante, por su parte, allegó los siguientes documentos para acreditar su formación y experiencia:

**FORMACIÓN**

<b>DOCUMENTO</b>	<b>OBSERVACIONES</b>
FUNDACION UNIVERSITARIA PARA EL DESARROLLO HUMANO - UNINPAHU ESPECIALIZACION EN GERENCIA DE PROYECTOS INFORMATICOS	<b>NO VALIDO.</b> Documento no es objeto de análisis toda vez que el inscrito ya cumple con el requisito mínimo de formación solicitado por la OPEC.
FUNDACION UNIVERSITARIA PARA EL DESARROLLO HUMANO - UNINPAHU CIENCIA DE LA INFORMACION Y BIBLIOTECOLOGIA	<b>VALIDO.</b> Documento válido para el cumplimiento del requisito mínimo de Título Profesional solicitado por la OPEC.

**EXPERIENCIA**

<b>CERTIFICACIÓN</b>	<b>FECHA INICIO</b>	<b>FECHA TERMINACIÓN/ RETIRO</b>	<b>OBSERVACIÓN (TIEMPO ACREDITADO/ RAZÓN DE VALORACIÓN DEL DOCUMENTO)</b>
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	01/02/2021	19/3/2021	El documento aportado de experiencia no corresponde al nivel profesional requerido por la OPEC.
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	30/06/2020	30/01/2021	El documento aportado de experiencia no corresponde al nivel profesional requerido por la OPEC.
AUXILIAR DE OFICINA	29/11/2017	28/05/2020	El documento aportado de experiencia no corresponde al nivel profesional requerido por la OPEC.
AUXILIAR DE GESTIÓN DOCUMENTAL	11/11/2016	30/12/2016	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
AUXILIAR OPERACIONES GESTIONADOR	09/08/2016	11/11/2016	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo

			tanto, no se considera experiencia profesional
AUXILIAR DE OPERACIONES	08/02/2016	14/06/2016	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
AUXILIAR DE OPERACIONES	08/02/2016	08/08/2016	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
APRENDIZ DEL SENA	28/04/2015	25/10/2015	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
APRENDIZ DEL SENA	21/07/2014 05/12/2014	21/07/2014 05/12/2014	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
OPERARIO DE ESTRUCTURAS EN ALUMINIO	21/07/2014 05/12/2014	21/07/2014 05/12/2014	El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional
			El documento aportado de experiencia es anterior a la fecha de terminación de materias (2017-11-29), por lo tanto, no se considera experiencia profesional

- c. El aspirante acreditó el requisito mínimo de educación, sin embargo, no acreditó 30 meses de experiencia profesional relacionada.
  - d. El resultado de la Verificación de requisitos mínimos fue NO ADMITIDO con la observación “*El inscrito no cumple con los requisitos mínimos de experiencia solicitados por la OPEC.*”
  - e. El aspirante presentó reclamación contra los resultados de la verificación de requisitos mínimos.
  - f. La reclamación se resolvió CONFIRMANDO LA NO ADMISIÓN, por cuanto NO acreditó los 30 meses de experiencia profesional relacionada que exige la OPEC.
7. El numeral 2.1.1 del Anexo del Acuerdo de la Convocatoria define la Experiencia como los conocimientos, habilidades y destrezas adquiridas o desarrolladas mediante el ejercicio de la profesión, arte u oficio y para ello diferencia entre Experiencia Laboral, Relacionada, Profesional y Profesional Relacionada.
  8. El artículo 2.2.2.2.3 del Decreto 1083 de 2005 hace referencia a las funciones de los empleos de acuerdo con el nivel jerárquico, en los siguientes términos:

*“Nivel Profesional. Agrupa los empleos cuya naturaleza demanda la ejecución y aplicación de los conocimientos propios de cualquier disciplina académica o profesión, diferente a la formación técnica profesional y tecnológica, reconocida por la ley y que, según su complejidad y competencias exigidas, les pueda corresponder funciones de coordinación, supervisión, control y desarrollo de actividades en áreas internas encargadas de ejecutar los planes, programas y proyectos institucionales.”*

9. La experiencia obtenida en el desarrollo de funciones netamente asistenciales, técnicas o de auxiliar, como es el caso de las certificaciones aportadas en los folios 1 a 3, no pueden validarse como “Experiencia Profesional Relacionada”, en la medida en que dichas actividades no implican el ejercicio profesional del título obtenido.
10. Así las cosas, se tiene que el accionante NO acreditó el requisito mínimo de experiencia, en tanto NO certificó los treinta (30) meses de experiencia profesional relacionada que exigía la OPEC 169800, pues con los documentos aportados no demostró cumplir con el requisito de experiencia profesional relacionada.
11. Es pertinente señalar que, los folios 4 a 11 de experiencia aportados NO se tuvieron en cuenta, en razón a que fueron desempeñados previamente a la fecha de grado (2017-11-29), por lo tanto, no corresponde al Nivel profesional que exige la OPEC.
12. En ese orden de ideas, se debe poner de manifiesto lo que señala el numeral 1.1 del Anexo del Acuerdo de la Convocatoria establece las Condiciones Previas a la Etapa de Inscripciones en cuyo literal c) dispuso: “c) Con la inscripción, el aspirante acepta todas las condiciones y reglas establecidas para este proceso de selección, consentimiento que se estipula como requisito general de participación de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo que regula la convocatoria.”
13. La carrera administrativa definida en el artículo 27 de la Ley 909 de 2004 como un sistema técnico de administración de personal para garantizar la eficiencia de la administración pública y, a su vez, ofrecer estabilidad e igualdad de oportunidades para el acceso y el ascenso al servicio público; exige el ingreso y permanencia de los empleos de carrera administrativa con base en el mérito, mediante procesos de selección objetivos con cumplimiento de los principios de libre concurrencia, igualdad, imparcialidad, transparencia, confiabilidad y validez de los instrumentos utilizados para verificar la capacidad y competencia de los aspirantes, eficiencia y eficacia,

los cuales constituyen un aval para los participantes, así como para la elección de los candidatos que mejor se adecuen al perfil del empleo.

14. Para finalizar solicita negar por improcedente la acción de tutela impetrada en contra de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas y en caso de no acceder a ello solicita no se conceda el amparo pretendido negando las pretensiones de la demanda y en todo caso absteniéndose de emitir condena alguna en su contra.

Por todo lo anterior y no observándose causal de nulidad que invalide lo actuado se procede a resolver el presente asunto previas las siguientes,

## **CONSIDERACIONES**

### **COMPETENCIA Y TRÁMITE**

De conformidad a lo establecido en los artículos 86 de la Constitución Política y los Decretos 2591 de 1991 y 1983 de 2017.

### **PROCEDENCIA**

De acuerdo con el artículo 86 de la Constitución Política, regulado en el Decreto 2591 de 1991, la tutela constituye un mecanismo idóneo y expedito pero subsidiario para la efectiva protección de los derechos fundamentales ante su vulneración o amenaza por la acción u omisión de las autoridades públicas o los particulares, tratándose de estos últimos, en los casos previstos en la norma inicialmente referida.

Esta acción pública se caracteriza además por los principios de prevalencia del derecho sustancial, informalidad y eficacia, postulados previstos para salvaguardar los derechos de la jerarquía referida a través de las medidas y determinaciones que permitan un amparo efectivo ante la inexistencia de otro medio de defensa judicial, a menos que se acuda a tal acción pública en forma transitoria para evitar el perjuicio irremediable.

### **LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR ACTIVA Y PASIVA.**

De acuerdo con el artículo 86 de la Constitución Política y el Decreto 2591 de 1991, la acción de tutela es un mecanismo preferente y sumario que

tiene toda persona para solicitar, de manera directa o por quien actúe legítimamente a su nombre, la protección de sus derechos fundamentales.

Adicionalmente, la acción de amparo debe dirigirse “*contra la autoridad pública o el representante del órgano que presuntamente violó o amenazó el derecho fundamental*”.

En la tutela de la referencia se cumplen a cabalidad los requisitos en mención puesto que la acción constitucional fue interpuesta directamente por el señor WILLIAM MARTIN PASTRANA TAPIERO, presunto afectado por la violación a sus derechos fundamentales al al TRABAJO, LA IGUALDAD, DEBIDO PROCESO Y EL ACCESO A CARGOS PÚBLICOS, al hacer parte de la convocatoria “PROCESO DE SELECCIDN PARA PROVEER LAS VACANTES DEFINITIVAS DE LOS EMPLEOS ADMINISTRATIVOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DEL SISTEMA ESPECIFICO DE CARRERA ADMINISTRATIVA DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, IDENTIFICADO COMO “PROCESO DE SELECCIÒN No. 1357 DE 2019 - INPEC ADMINISTRATIVOS”.

Asimismo, la tutela se presentó contra de la COMISION NACIONAL DE SERVICIO CIVIL y de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS, trámite al que, oficiosamente se VINCULÓ al INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC- y las demás personas que hacen parte de la convocatoria “PROCESO DE SELECCIDN PARA PROVEER LAS VACANTES DEFINITIVAS DE LOS EMPLEOS ADMINISTRATIVOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DEL SISTEMA ESPECIFICO DE CARRERA ADMINISTRATIVA DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, IDENTIFICADO COMO “PROCESO DE SELECCIÒN No. 1357 DE 2019 - INPEC ADMINISTRATIVOS”.

### **DE LA SUBSIDIARIEDAD DE LA TUTELA**

Ha sido enfática la Jurisprudencia Constitucional en señalar que:

“la acción de tutela, en términos generales, no puede ser utilizada como un medio judicial alternativo, adicional o complementario de los establecidos por la ley para la defensa de los derechos, pues con ella no se busca reemplazar los procesos ordinarios o especiales y, menos aún, desconocer los

mecanismos dispuestos al interior de estos procesos para controvertir las decisiones que se adopten”.

El principio de subsidiariedad se encuentra consagrado en el artículo 86 de la Carta Política, así como en el numeral 1° del artículo 6° del Decreto 2591 de 1991 el cual prevé que la acción de tutela no procederá:

*“Cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable. La existencia de dichos medios será apreciada en concreto, en cuanto a su eficacia, atendiendo las circunstancias en que se encuentra el solicitante”.*

Así mismo, el inciso tercero del mencionado artículo 86 determina que esta acción sólo procederá:

*“cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”*

Es por esto que se hace imperioso establecer si la accionante tenía o tiene otros mecanismos de defensa judicial a su alcance, que desplacen a la acción de tutela para efectos de lograr la protección de sus derechos; toda vez que ella no procede en lugar de otra acción existente para los mismos efectos, ni al tiempo con la misma, o después de ella, sino que por el contrario, su viabilidad está condicionada a la ausencia de otra acción idónea, oportuna y suficiente que tenga como fin de cesar la violación o amenaza alegada, doctrina asentada por la Corte Constitucional.

En el caso en concreto y teniendo en cuenta que con la solicitud de la accionante se evidencia que lo que se persigue es controvertir actos administrativos emanados por la Comisión del Servicio Nacional Civil, esto es, el acuerdo que contiene las reglas del concurso y la guía de orientación que precisa las competencias laborales a evaluar con las pruebas escritas a aplicar, considera este despacho es la jurisdicción Contencioso Administrativa, cuyo juez natural es el Juez Contencioso Administrativo, la llamada a dirimir estas controversias y no el Juez de Tutela.

## **PERJUICIO IRREMEDIABLE**

En primer lugar y acorde con los planteamientos de las pretensiones de la acción constitucional, que serán analizadas en primera medida, se reitera que al tenor del artículo 86 de la Constitución Política, la tutela es un mecanismo preferente y sumario cuya naturaleza impide su procedencia de estar a disposición otros mecanismos para la defensa judicial; regla general que presenta como situación exceptiva su utilización como amparo transitorio para la conjuración de un perjuicio irremediable, el cual adquiere esta connotación siempre que de las circunstancias de hecho surjan las siguientes características:

- (i) *Ser cierto e inminente, esto es que su existencia actual o potencial se infiera objetivamente a partir de una evaluación razonable de hechos reales, y no de meras conjeturas o deducciones especulativas;*
- (ii) *Ser grave, en la medida en que amenace con lesionar –o lesione- un bien o interés jurídico de alta importancia para el afectado; y*
- (iii) *Requerir la atención urgente de las autoridades, en la medida en que su prevención o mitigación resulte indispensable e inaplazable para evitar la generación de un daño antijurídico que posteriormente no podrá ser reparado.*

De ahí que le corresponde a la parte accionante allegar al interior de un trámite de esta estirpe, los elementos probatorios en que funda sus pretensiones, para conducir al juzgador a un grado de convicción tal que permita inferir la inaplazable intervención del Juez Constitucional para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable, lo que no se evidencia en este caso.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO ONCE LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D. C.**, en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

### **RESUELVE:**

**PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE** la acción de tutela interpuesta por el señor **WILLIAM MARTIN PASTRANA TAPIERO**, en contra de la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC) y la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

**SEGUNDO: DESVINCULAR** de la presente acción al **INSTITUTO PENITENCIARIO Y CARCELARIO – INPEC-**.

**TERCERO: NOTIFICAR** esta providencia a las partes, por el medio más expedito y eficaz.

**CUARTO: ORDENAR** a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC), a la DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS y al INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO, procedan a la publicación del presente fallo de tutela a través de la página web dispuesta por las entidades para ésta convocatoria.

**QUINTO: REMITIR** la actuación a la Corte Constitucional para su eventual revisión, en caso de no ser impugnada oportunamente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Sergio Leonardo Sánchez Herrán

**Juez**

CMMC

**JUZGADO ONCE LABORAL DEL CIRCUITO BOGOTÁ**

Hoy 14 de Septiembre de 2022

Se notifica el auto anterior por anotación en el Estado Electrónico No. 0149 dispuesto en el Micrositio por el Consejo Superior de la Judicatura en la página de la Rama Judicial para este Despacho.

LUIS FELIPE CUBILLOS ARIAS  
**Secretario**

Firmado Por:

**Sergio Leonardo Sanchez Herran**

**Juez**

**Juzgado De Circuito**

**Laboral 011**

**Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **534ee7f7fa4634767109724430a5206e53386e34032ae4eff845b6211013c46a**

Documento generado en 14/09/2022 08:08:12 AM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**