



REPÚBLICA DE COLOMBIA



RESOLUCIÓN No 246
11 de enero de 2023



“Por el cual se abstiene de iniciar actuación administrativa frente a la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR frente al señor JUAN JIMENEZ ZALASAR, perteneciente a la lista de elegibles del empleo denominado Auxiliar Administrativo, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero de 2022 - Proceso de Selección No. 1277 de 2019 – Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena”

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

En ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 130 de la Constitución Política, el numeral 4 artículo 31 de la Ley 909 de 2004, la Ley 1437 de 2011, el Decreto Ley 760 de 2005, el artículo 32 del Acuerdo No. 20191000004916 del 14 de mayo de 2019, el numeral 17 del artículo 14 del Acuerdo No. 2073 del 9 de septiembre de 2021, modificado por el artículo 3° del Acuerdo No. 352 del 19 de agosto de 2022, y,

CONSIDERANDO:

La Comisión Nacional del Servicio Civil -CNSC- en uso de sus competencias constitucionales y legales, adelantó el Proceso de Selección No. 1277 de 2019, en la modalidad de concurso abierto para proveer por mérito, las vacantes definitivas de empleos de carrera administrativa pertenecientes a la planta de personal de la **ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR**; el cual integró el Proceso de Selección Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena, y para tal efecto, expidió el Acuerdo No. 20191000004916 del 14 de mayo de 2019 modificado a través de los Acuerdos Nos. 20191000008576 del 14 de agosto de 2019 y 20211000018696 del 21 de mayo de 2021.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 32 del Acuerdo No. 20191000004916 del 14 de mayo de 2019, en concordancia con lo previsto en el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004¹, modificado por el artículo 6° de la Ley 1960 de 2019, en atención a la información de los resultados definitivos registrados en SIMO para cada una de las pruebas aplicadas, la CNSC conformó la lista de elegibles para el empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero del 2022, publicada el 3 de marzo de 2022 en el Banco Nacional de Listas de Elegibles – BNLE <https://bnle.cnsc.gov.co/bnle-listas/bnle-listas-consulta-general>.

Dentro del término establecido en el artículo 32 del Acuerdo del Proceso de Selección, en concordancia con lo previsto en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, la Comisión de Personal de la **ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR**, solicitó mediante el radicado No. 460003909, a través del Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, la exclusión del siguiente aspirante de la lista de elegibles antes relacionada, por las razones que se transcriben a continuación:

No Solicitud	OPEC	POSICIÓN EN LISTA DE ELEGIBLES	NO. IDENTIFICACIÓN	NOMBRE
460003909	77440	3	18972445	JUAN JIMENEZ ZALASAR
JUSTIFICACIÓN				
<p>“OPEC 77440</p> <p>ID 288290346: JUAN JIMENES SALAZAR C.C. 18.972.445</p> <p>Se solicita la exclusión del aspirante JUAN JIMENEZ SALAZAR C.C. 18.972.445, aporta las certificaciones laborales donde no se especifican las funciones. Lo anterior encuentra sustento normativo en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005. Causal: 14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.</p> <p>La Comisión de Personal de la Alcaldía de San Martín, Cesar solicita la exclusión del aspirante JUAN JIMENEZ SALAZAR C.C. 18.972.445, aporta las certificaciones laborales donde no se especifican las funciones. Lo anterior encuentra sustento</p>				

¹ **Artículo 31. (...) 4.** Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad (...)

“Por el cual se abstiene de iniciar actuación administrativa frente a la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR frente al señor JUAN JIMENEZ ZALASAR, perteneciente a la lista de elegibles del empleo denominado Auxiliar Administrativo, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero de 2022 - Proceso de Selección No. 1277 de 2019 – Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena”

normativo en el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005. Causal: 14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.

Aporta constancia laboral sin funciones.

Lo anterior encuentra sustento, en el Acuerdo de convocatoria, el cual determinó que las certificaciones de experiencia deben contener como mínimo la siguiente información:

“(…) Los certificados de experiencia en entidades públicas o privadas, deben indicar de manera expresa y exacta:

- a) Nombre o razón social de la empresa que la expide.
- b) Cargos desempeñados.
- c) Funciones, salvo que la ley las establezca.
- d) Fecha de ingreso y de retiro (día, mes y año). (…)

PARÁGRAFO 1º. Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas no serán tenidas como válidas y, en consecuencia, no serán objeto de evaluación dentro del proceso de selección ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar actas de posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. (…)

2. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA.

La Comisión Nacional del Servicio Civil, en virtud de las facultades conferidas por los artículos 125 y 130 de la Constitución Política, tiene a su cargo ejercer funciones como máximo organismo en la administración y vigilancia del Sistema General de Carrera y de los Sistemas Específicos y Especiales de Carrera Administrativa de origen legal. Esta entidad de creación constitucional ha funcionado bajo las especiales competencias que desarrollan los distintos instrumentos legales y reglamentarios establecidos desde la vigencia de la Constitución Política de 1991.

Los artículos 11 y 12 de la Ley 909 de 2004 contemplan, entre otras funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la de establecer de acuerdo con la Ley y los reglamentos, los lineamientos generales con que se desarrollarán los procesos de selección para la provisión de los empleos de carrera administrativa y la de elaborar las convocatorias a concurso para el desempeño de estos empleos públicos.

Por su parte, el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005 prevé que, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de las listas de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección, puede solicitar a la CNSC la exclusión de la persona o personas que figuran en ella, cuando haya comprobado alguno de los siguientes eventos:

“(…) **14.1 Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.**

14.2 Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.

14.3 No superó las pruebas del concurso.

14.4 Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.

14.5 Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.

14.6 Realizó acciones para cometer fraude en el concurso. (…)

 (Resaltado fuera de texto).

A su vez, el artículo 16 del Decreto Ley 760 de 2005², señala:

“**ARTÍCULO 16.** La Comisión Nacional del Servicio Civil una vez recibida la solicitud de que trata los artículos anteriores **y de encontrarla ajustada a los requisitos señalados en este decreto**, iniciará la actuación administrativa correspondiente y comunicará por escrito al interesado para que intervenga en la misma.

Analizadas las pruebas que deben ser aportadas por la Comisión de Personal y el interesado, la Comisión Nacional del Servicio Civil adoptará la decisión de excluir o no de la lista de elegibles al participante. Esta decisión se comunicará por escrito a la Comisión de Personal y se notificará al participante y contra ella procede el recurso de reposición, el cual se interpondrá, tramitará y decidirá en los términos del Código Contencioso Administrativo.”

Es decir, el inicio de la actuación administrativa tendiente a decidir si se excluye o no a una persona de una Lista de Elegibles, está supeditado al hecho de que la CNSC encuentre ajustada la respectiva solicitud a los requisitos señalados en el precitado Decreto.

² Por el cual se establece el procedimiento que debe surtir ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.

“Por el cual se abstiene de iniciar actuación administrativa frente a la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR frente al señor JUAN JIMENEZ ZALASAR, perteneciente a la lista de elegibles del empleo denominado Auxiliar Administrativo, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero de 2022 - Proceso de Selección No. 1277 de 2019 – Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena”

De otra parte, el numeral 17 del artículo 14º del Acuerdo No. 2073 del 2021, modificado por el artículo 3 del Acuerdo No. 352 del 19 de agosto del 2022, estableció entre otras funciones de los Despachos de los Comisionados, la de **“Expedir los actos administrativos para conformar y adoptar, modificar, aclarar o corregir las Listas de Elegibles de los procesos de selección a su cargo, para aperturar, sustanciar y **decidir sobre las exclusiones solicitadas para los integrantes de las mismas** y para declarar desiertos tales procesos de selección o algunos de los empleos o vacantes ofertadas en los mismos, de conformidad con la normatividad vigente”.** (Negrilla fuera de texto).

3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR.

Revisadas las solicitudes de exclusión elevadas por la Comisión de Personal de la Alcaldía de Santana – Boyacá, pasa el Despacho a pronunciarse sobre su procedencia, según se pueda comprobar la causal de exclusión de que trata el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, esto es, que el elegible fue admitido al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la convocatoria.

Frente al particular es menester precisar que los requisitos mínimos, establecidos por el Manual de Funciones y Competencias Laborales de la **ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR**, para el empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, son los siguientes:

OPEC	DENOMINACIÓN	CÓDIGO	GRADO	NIVEL
77440	AUXILIAR ADMINISTRATIVO	407	7	Asistencial
REQUISITOS				
<p>Propósito</p> <p>Brindar apoyo administrativo en la ejecución de las políticas relacionadas con la participación ciudadana, desarrollo comunitario, asuntos electorales, atención y prevención de desastres y demás que le sean encomendadas, de acuerdo a la naturaleza del área.</p> <p>Funciones</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Revisar, clasificar y controlar documentos, datos y elementos relacionados con los asuntos de competencia de la dependencia. 2. Notificar personalmente al sujeto pasivo en forma oportuna de los actos administrativos, correspondencia o documentación, Impuesto Predial o Programas Sociales expedidos por la administración Municipal en el área urbana y rural cuando así se requiera. 3. Redactar, proyectar, digitar oportunamente documentos, cartas, oficios, informes, comunicaciones en general, tomar dictado, apuntes, alimentar bases de datos y realizar las correspondientes transcripciones y demás trabajos que le sean asignados por el superior inmediato. 4. Atender y orientar a los usuarios y público en general en lo relacionado con la conformación, organización y reestructuración de Juntas de Acción Comunal, cuestiones electorales y demás asuntos de competencia de la dependencia e informar al superior inmediato. 5. Recepcionar documentos, tramitarlos ante el superior inmediato y proporcionar la información y orientación necesaria acerca del manejo y ubicación de los mismos. 6. Brindar apoyo administrativo en todos los procesos que se ejecuten en la dependencia asignada de acuerdo a los procedimientos establecidos para tal fin. 7. Controlar el ingreso y salida de documentos, notas o correspondencia tramitada en la dependencia asignada, de acuerdo a las orientaciones del inmediato superior y los procedimientos establecidos. 8. Recibir, revisar, radicar, tramitar, distribuir, clasificar, controlar y archivar la correspondencia datos, elementos y documentación interna o externa, relacionada con asuntos de competencia, dirigida o procesada en la dependencia asignada, darle el trámite correspondiente en orden de prioridad, según las directrices del superior inmediato. 9. Responder por la seguridad y custodia de la documentación generada y por el buen uso de los bienes muebles, elementos y equipos asignados a su cargo. 10. Mantener discreción y reserva sobre los asuntos confidenciales tramitados en la dependencia asignada y los que conozca por razón de sus funciones. 11. Realizar las demás funciones que le sean asignadas acorde con la naturaleza del cargo y necesidades del servicio, para el logro de la misión institucional. <p>Requisitos</p> <p>Estudio: Título de Bachiller en cualquier modalidad.</p> <p>Experiencia: Veinticuatro (24) meses de experiencia relacionada</p>				

Fíjese, que los requisitos para el empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, exigen la acreditación de un **Título de Bachiller en cualquier modalidad**, y por otro lado, **veinticuatro (24) meses de experiencia relacionada**, la cual,

“Por el cual se abstiene de iniciar actuación administrativa frente a la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR frente al señor JUAN JIMENEZ ZALASAR, perteneciente a la lista de elegibles del empleo denominado Auxiliar Administrativo, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero de 2022 - Proceso de Selección No. 1277 de 2019 – Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena”

atendiendo a lo normado en Decreto Ley 785 de 2005: “Es la adquirida en el ejercicio de empleos **que tengan funciones similares** a las del cargo a proveer o en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio.”

En ese sentido, vale mencionar que bajo el término “**relacionada**” se invoca el concepto de “**similitud**” entre funciones del empleo público y las actividades desempeñadas por quien aspira a ocuparlo; dicho concepto “similar” es definido por el diccionario de la Real Academia Española, como aquel “que tiene semejanza o analogía con algo”, de igual forma, el adjetivo “semejante” lo define como “que semeja o se parece a alguien o algo.”³

Sobre el particular, el Consejo de Estado⁴ ha señalado que “**la experiencia relacionada no consiste en que deba demostrarse que se ha cumplido exactamente las mismas funciones, pues ello implicaría que la única manera de acreditar experiencia relacionada, sería con el desempeño del mismo cargo al que se aspira; sino en demostrar que el aspirante ha tenido en el pasado otros empleos o cargos que guarden cierta similitud con las funciones previstas para el cargo a proveer**”.

Por su parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública 7, señala que si bien la ley no indica que debe entenderse por : “ **funciones afines**”, “ ... es viable señalar que dicho concepto hace referencia al desarrollo de funciones **similares, semejantes, próximas, equivalentes, análogas o complementarias** en una determinada área de trabajo o área de la profesión, ocupación, arte u oficio, concepto que comprende **no solo que se trate de funciones que resulten idénticas, sino que se encuentren relacionadas**”.(Subrayado fuera de texto).

4. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS

Frente al requisito de experiencia relacionada, el cual, también es controvertido en el sub examine, debe mencionarse que, para acreditar dicho requisito, el señor **JUAN JIMENEZ ZALASAR**, allegó por medio del aplicativo “SIMO”, entre otras, las siguientes certificaciones laborales:

ENTIDAD	CARGO	TIEMPO DE SERVICIO
Fundación Semilla Culturales para la Paz	Auxiliar de Apoyo	Desde el 1 de mayo de 2014 hasta el 1 de diciembre de 2014, para un total de 7 meses y 1 día
		Desde el 02 de enero de 2013 hasta el 31 de diciembre de 2013, para un total de 12 meses
		Desde el 1 de febrero de 2012 hasta el 31 de diciembre de 2012, para un total de 11 meses y 1 día
		Total, 30 meses y 2 días

Adicional, es menester precisar que el numeral 4.3.7 del CRITERIO UNIFICADO VERIFICACIÓN DE REQUISITOS MÍNIMOS Y PRUEBA DE VALORACIÓN DE ANTECEDENTES DE LOS ASPIRANTES INSCRITOS EN LOS PROCESOS DE SELECCIÓN QUE REALIZA LA CNSC PARA PROVEER VACANTES DEFINITIVAS DE EMPLEOS DE CARRERA ADMINISTRATIVA, de fecha 18 de septiembre de 2021, expedido por la CNSC, prescribe respecto de la certificación de la experiencia los siguiente:

4.3.7. Para los empleos de la OPEC del Nivel Asistencial, cuando la certificación laboral se refiera a un empleo u objeto contractual con una denominación que coincida total o parciamente con la denominación del empleo a proveer

En estos casos, si la certificación laboral no detalla las funciones desempeñadas, es dable inferir, en aplicación de los artículos 4, numeral 4.5, del Decreto Ley 785 de 2005 y 2.2.2.2.5 del Decreto 1083 de 2015, que al aspirante al menos le ha correspondido realizar actividades de apoyo y complementarias de las tareas propias de los niveles superiores o labores que se caracterizan por el predominio de actividades manuales o tareas de simple ejecución, las cuales son inherentes a los empleos de este nivel jerárquico. A manera de ejemplo, pueden señalarse los empleos de “Secretario”, “Auxiliar Administrativo”, “Auxiliar de Farmacia”, “Auxiliar de Laboratorio”, “Auxiliar de Servicios Generales”, etc.

Para el caso objeto de análisis, se tiene que el elegible **JUAN JIMENEZ ZALASAR** es **BACHILLER ACADÉMICO** según copia del diploma de grado, expedido por el Colegio Nacionalizado Camilo Torres

³ Diccionario de la Real Academia Española www.rae.es

⁴ Sentencia de 13 de mayo de 2010, Exp. 08001-23-31-000-2010-00051-01(AC), MP. Susana Buitrago Valencia

“Por el cual se abstiene de iniciar actuación administrativa frente a la solicitud de exclusión realizada por la Comisión de Personal de la ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR frente al señor JUAN JIMENEZ ZALASAR, perteneciente a la lista de elegibles del empleo denominado Auxiliar Administrativo, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante la Resolución No. 2090 del 17 de febrero de 2022 - Proceso de Selección No. 1277 de 2019 – Territorial Boyacá, Cesar y Magdalena”

Restrepo, y las certificaciones aportadas en SIMO refieren a que prestó sus servicios como “Auxiliar de Apoyo” denominación que coincide parcialmente con el empleo en el cual participo, por lo que se infiere que el aspirante desarrolló actividades de apoyo y complementarias de las tareas propias de los niveles superiores o labores que se caracterizan por el predominio de actividades manuales o tareas de simple ejecución, las cuales son inherentes a los empleos de este nivel jerárquico, acreditando una experiencia total de **30 MESES Y 2 DÍAS**, es decir, cumple con los requisitos de estudio y experiencia exigidos para el empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440.

Con fundamento en los resultados de la verificación que antecede, se determina que no se configura para el elegible la causal de exclusión de Lista de Elegibles prevista en el numeral 14.1 del artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, razón por la cual este Despacho se abstendrá de iniciar las actuaciones administrativas de que trata el artículo 16 ibidem

En mérito de lo expuesto, el Despacho,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Abstenerse de iniciar la actuación administrativa relacionada con la solicitud de exclusión presentadas por la Comisión de Personal de la **ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR**, respecto del señor, **JUAN JIMENEZ ZALASAR**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 18972445, quien hace parte de la lista de elegibles del empleo denominado **AUXILIAR ADMINISTRATIVO**, Código 407, Grado 7, identificado con el Código OPEC No. 77440, conformada mediante Resolución CNSC No. 2090 del 17 de febrero de 2022, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Comunicar el contenido de la presente resolución al señor **JUAN JIMENEZ ZALASAR**, mediante el Sistema de Apoyo para la Igualdad el Mérito y la Oportunidad – SIMO.

ARTÍCULO TERCERO. Comunicar la presente decisión, a través de la Secretaría General de la CNSC, al doctor **NELSON MUÑOZ MORALES**, Presidente de la Comisión de Personal, al correo electrónico: nelsonmunozmorales1@gmail.com, y a la doctora **CARY LORENA BACCA LASCARRO** Secretaria Técnica, o quien haga sus veces, de la Comisión de Personal de la **ALCALDÍA DE SAN MARTÍN - CESAR**, al correo electrónico: secretariadegobierno@sanmartin-cesar.gov.co, de conformidad con lo normado en la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. Publicar la presente resolución en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil www.cnsc.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO. La presente Resolución rige a partir del día siguiente de su comunicación y contra ella no procede recurso.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., el 11 de enero de 2023



MÓNICA MARÍA MORENO BAREÑO
COMISIONADO